



NONGCUN LIANGSHI
GOUXIAO YEWU

● 张孝海 苏世福/主编

农村粮食购销业务

721

● 湖北科学技术出版社

主 编：张孝海 苏世福

编 者：张孝海 苏世福 杨清河

雷 杰 张书美 张方清

芦圣莹 曾从高 肖卫兵

王先国 全世民

前 言

为了做好改革形势下的农村粮食工作，我们组织编写了《粮油购销业务知识》一书。

该书以党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策为指导，从理论和实践的结合上，对改革新形势下农村粮油购销业务，特别是农村粮管员的工作职责、工作任务、工作方法等问题进行了较系统的阐述。通俗易懂，实用性强，有助于粮食干部职工与农户建立密切联系，稳定粮源，掌握信息，搞活粮食流通。该书是农村粮管员岗位培训的必修教材，也可作为粮食中专营销专业的参考教材和其他粮食干部职工的培训与自学用书。

该书由张孝海和高级经济师、苏世福同志主编，杨清河、雷杰、张书美、张方清、芦圣莹、王先国、曾从高、肖卫兵、全世民同志参加编写，梅明平同志对全书进行了文字修改，湖北省粮食局高级经济师王蔚同志审稿。

由于水平所限，加之粮食改革不断深化，本书的缺点错误在所难免，敬请读者批评指正。

湖北省粮食局教育基层处

1992年10月

目 录

第一章 粮油定购任务的分配和结帐	(1)
第一节 分配粮油定购任务的意义.....	(1)
第二节 分配任务的原则.....	(2)
第三节 分配任务的方法.....	(3)
第四节 分配任务的步骤.....	(8)
第五节 督促任务完成, 坚持分季 分品种结硬帐.....	(14)
第六节 搞好挂钩物资和奖售物资 的发放兑现工作.....	(16)
第七节 执行收购政策, 搞好“减免缓”	(17)
第二章 粮油调查	(18)
第一节 调查的目的和任务.....	(18)
第二节 粮油调查的种类、方法和步骤.....	(19)
第三节 粮油调查的内容.....	(33)
第三章 粮油收购业务	(42)
第一节 收购业务的种类.....	(42)
第二节 收购前的准备工作.....	(44)
第三节 积极组织粮油入库.....	(53)
第四节 认真做好结帐工作.....	(60)
第五节 做好收购的煞尾工作.....	(64)
第四章 农村平价粮食销售	(66)
第一节 正确分配粮食销售指标.....	(66)

第二节	经济作物集中产区和牧、渔、 盐民的粮食销售·····	(70)
第三节	分洪区、水库移民区和边、山、老、 少、穷地区农民的粮食供应·····	(74)
第四节	灾区缺粮人口的粮食销售·····	(78)
第五节	其它粮食销售·····	(81)
第六节	农村人口管理和粮食销售·····	(83)
第七节	爱惜粮食，节约粮食·····	(85)
第五章	农村生活安排·····	(93)
第一节	安排好农村人民生活的重要意义·····	(93)
第二节	生活安排策略·····	(95)
第三节	灾区和其它缺粮户的生活安排·····	(98)
第四节	改善农村人民生活·····	(105)
第六章	粮油议购议销业务·····	(108)
第一节	粮油议购议销的性质和原则·····	(108)
第二节	粮油议购议销的主要任务·····	(112)
第三节	认真办好粮油交易所·····	(118)
第四节	协助搞好粮油市场管理·····	(121)
第五节	帮助做好粮油议购议销的经营管理·····	(124)
第七章	粮食储备·····	(127)
第一节	粮食储备的意义·····	(127)
第二节	粮食储备的粮源·····	(130)
第三节	粮食储备的形式·····	(134)
第四节	专项储备粮的收购办法·····	(136)
第五节	储备粮的管理和使用·····	(140)
第六节	巩固和发展储备粮·····	(143)
第七节	抓好农村储备粮的主要办法·····	(146)

第八章 支援农业生产	(148)
第一节 支援农业生产工作的意义.....	(148)
第二节 支援农业生产的主要内容.....	(150)
第三节 支援农业生产的方法和要求.....	(156)
第九章 资料的搜集、整理和保管	(159)
第一节 资料搜集、整理的意义.....	(159)
第二节 资料整理与分析.....	(160)
第三节 资料的运用和保管.....	(180)
第十章 加强农村粮食管理员队伍的建设	(182)
第一节 农村粮食管理员的地位和作用.....	(182)
第二节 粮管员工作的基本特点.....	(188)
第三节 粮管员的职责与任务.....	(192)
第四节 粮管员的配备与管理.....	(198)
第五节 建设一支又红又专的粮管员队伍.....	(205)
第十一章 农村粮管员工作的发展与改革	(212)
第一节 农村粮食管理体制的改革势在必行.....	(212)
第二节 改革时期的农村粮管员工作.....	(213)
第三节 改革时期粮管员的工作重点与 责、权、利.....	(220)
第四节 改革时期粮管员的配备与管理.....	(224)

第一章 粮油定购任务 的分配和结帐

第一节 分配粮油定购任务的意义

分配粮油定购任务，是整个粮食定购工作的起点，也是粮管员的一项基本工作。近几年来，国家对省、市、自治区采取了定购任务一包几年不变的办法，省、市、自治区一般不存在调整的问题，但省以下各级有许多情况在发生变化。如人口增减，粮油产量的丰歉，耕地占压，自然条件的变化等。为了保证国家定购任务的完成，解决任务挂空和畸轻畸重的问题，定购任务的分配调整，实际上每年都得进行。

分配好粮油定购任务，对于农民安排好全年粮油种植计划，满足城乡人民对粮油的需要，保证国民经济有计划按比例发展，稳定社会，安定人心都有十分重要的作用。

（一）有利于农民安排好全年种植计划

目前，粮食定购任务都是在春耕前落实到户，其目的是有利于农民安排好全年种植计划。如果春耕前定购任务尚未落实到农户，那么农户对责任田里种什么，心里就没个底，这样既不能保证国家的需要，又不能保证自己的需要。

（二）确保城乡人民对粮油的需要

我国是个农业大国，目前粮食仍是我国城镇人口的主要粮食食品。解放初期，一些私商大量囤集居奇粮食，从中牟

取暴利，致使物价上升，人心惶惶。国家通过定购，满足城镇居民和农村地区缺粮人民的粮食供应，稳定了人心。

（三）保证了整个国民经济有计划按比例发展

国民经济要发展，人民安居乐业，基础的物资首推粮食，“民以食为天”就是这个道理，如果农业得不到发展，人民生活的基本保障——粮食尚不能供应，工业就谈不上发展，更谈不上其它行业了，只有满足了各行各业对粮食的需要，社会才能谈得上发展进步，才谈得上安定团结。

第二节 分配任务的原则

分配粮油定购任务的原则是：“统筹兼顾，合理负担”。所谓统筹兼顾，就是在分配粮油定购任务的时候，要做到兼顾国家、集体和农户三者利益。粮油收购任务定多了，就会严重影响农民利益，影响国家和农民的关系，影响农民的生产积极性，甚至于损害农业的基础地位。粮油定购少了，农民生产的粮食卖不出去，特别是在议价低于平价的情况下，农民就会有粮无处卖，出现“卖粮难”的情况，这样就会使农民产生误解，认为国家粮食多了，明年应该少种。如果该购的粮食没购进来，城镇和农村缺粮人口得不到所需的粮食，就会影响国民经济的发展，影响安定团结的政治局面，从而也影响到农业生产的协调稳定持续的发展。总之，分配多少任务，要权衡各方面的利益，不能只顾一头。

所谓“合理负担，”主要有两个方面的含义：一是该负担的就负担，不该负担的就不负担。究竟谁该负担呢？按照现行政策，该负担的应该是集中产粮区，兼作地区以种粮为主的余粮户以及应该种粮未种而自行改种了其他经济作物并

获得较多收益的农户。集中棉产区缺粮户。历史上以种植经济作物为主的农户以及其他一些不应负担任务的农户，则不应负担定购任务。对粮食专业大户，严重受灾户、烈军属应给予适当照顾。二是该多负担的就多负担，该少负担的就少负担。按现行分配任务的办法，余粮多的则应多负担，余粮少的负担也少，自产粮只能留作自留粮的则不负担，反对大进大出、购后又退的作法，反对购“过头粮”。

第三节 分配任务的方法

分配任务的方法有很多，分配的依据不同其分配方法也不同。现行的方法主要有：按田分配的有余田分摊法，三田制法等；按人分配的有人五劳五法，人七劳三法、打分法等；按产量和余粮的分配有余粮定率法等，此外还有将以上几种办法合并使用的其他一些当地粮食生产者乐意接受的方法。下面介绍定购任务的几种主要分配方法。

一、余粮定率法

余粮定率法又叫比例定购法。它是以自产粮减去留粮后的余粮为依据，按定购数量除以余粮数量，得出一定的比率，再按比率将任务进行分配的一种方法。其公式为：

$$N = \frac{M}{A - B} \times 100\% \quad (1)$$

式中：M——定购任务；

A——粮食产量；

B——留用粮合计；

N——定购任务占余粮的比率。

农户定购任务：

$$m = N (a - b) \quad (2)$$

式中： m —— 农户定购任务；

a —— 农户粮食产量；

b —— 农户留用粮。

例：某村1991年度粮食总产50万公斤，定购任务12万公斤，留用粮总量为12500公斤。该村农民刘大山粮食总产7500公斤，全家5口人，7.5亩耕地，留用粮2500公斤。问：按余粮定率的方法应分配农民刘大山粮食定购任务多少公斤？

解：第一步：先求出该村的定购任务占余粮的比率。

根据公式（1）代入得：

$$\begin{aligned} N &= [120000 / (500000 - 125000)] \times 100\% \\ &= [120 / 375] \times 100\% \\ &= 32\% \end{aligned}$$

第二步：求出农民刘大山的粮食定购任务。

根据公式（2）代入得：

$$\begin{aligned} m &= 32\% (7500 - 2500) \\ &= 1600 \text{ (公斤)} \end{aligned}$$

答：应分配给农民刘大山粮食定购任务1600公斤原粮。

需要说明的几个问题：

1. 自产粮的确定。自产粮的确定有4种方法：一是按承包产量；二是按当年规划产量；三是按上年实际产量；四是按近3~5年的年平均产量。

2. 关于留需用粮确定。留需用粮的确定有3种方法：一是按政策规定留。如人平口粮270~300公斤，种子亩平25~40公斤，饲料粮按饲养牲畜的头数计留，一头猪一年100公

斤，一只鸡鸭一年15公斤，一头骡马一年150公斤等。二是按实际需要留粮。三是按近年平均占有水平留粮。如在水稻产区人平均留原粮一般为500公斤。

3. 关于余粮的确定。从理论上讲，农民自产粮减去留用粮后多余的粮食即为余粮。由于产量留粮确定的办法有几种，因此带来余粮数量的确定也存在几种计算方法。如“倒算法”和“顺算法”。所谓“倒算法”，即产量减去交售后的粮食即为留粮；所谓“顺算法”，即产量减去留用粮后即为余粮。因此，在实际工作中，人们往往依据平议价交售实际情况来测算定购占余粮的比率。

二、余田分摊法

在现有农业技术条件下，人们在分配土地使用权时，对于土地的远近，土质的优劣，家庭人口、劳动力的多寡等都给予了充分的考虑。因此，一些乡镇、村组认为用“余粮定率法”分配定购任务比较麻烦，而“余粮定率法”的核心问题是确定余粮的多少，余粮的多少在平均等量投入劳动的前提下，则在于土地面积的多少。因此，人们本着“合理负担”的原则，一些村组采取了“余田分摊”任务的方法。现介绍这一方法。

例：某乡分配某村粮食定购任务30万公斤，该村总面积3970亩，其中水田2700亩，旱地870亩，住宅地300亩，渔塘面积100亩，人口2220个，16岁以上成人1120人，16岁以下少年儿童1100人。该村召开群众代表会议决定，采取按“余田分摊法”分配全年粮食定购任务，并决定水田1亩算1亩，旱地3亩算1亩，住宅地不算面积，渔塘10亩算1亩；成人留口粮田人平0.5亩，少年儿童留口粮田0.4亩。某农户有5口

人，3个成人、2个儿童，承包耕地8亩，其中水田5亩，旱地3亩，渔塘1个10亩。问按以上方法应分配给该农户粮食定购任务多少公斤？

解：第一，求出该村折合面积：

$$\begin{aligned} & 2700 + 870 \div 3 + 100 \div 10 \\ & = 2700 + 290 + 10 \\ & = 3000 \text{ (亩)} \end{aligned}$$

第二，求出余田面积：

$$\begin{aligned} & 3000 - 1120 \times 0.5 - 1100 \times 0.4 \\ & = 3000 - 560 - 440 \\ & = 2000 \text{ (亩)} \end{aligned}$$

第三，求出余田亩平负担定购任务：

$$30 \text{ 万公斤} \div 2000 \text{ 亩} = 150 \text{ (公斤)}$$

第四，求出该农户的折合面积和余田面积：

$$\begin{aligned} & (5 + 3 \div 3 + 10 \div 10) - (3 \times 0.5 + 2 \times 0.4) \\ & = 7 - 2.3 \\ & = 4.7 \text{ (亩)} \end{aligned}$$

第五，求出该农户应负担定购任务：

$$150 \times 4.7 \text{ (亩)} = 705 \text{ (公斤)}$$

答：应分配该农户粮食定购任务705公斤。

几个需要说明的问题：

1. 面积的折差标准各地不同，需召开群众大会讨论通过。一般旱地折水田为3:1，渔塘、宅基地是否参与面积折算，由各地自定。只有旱地的地方可以不折成水田。

2. 关于口粮田的计留标准，各地参照历史习惯和亩产量的多少。亩产高的可以少留，亩产低的可以多留，双季稻产区可少留，只种中稻的地区可以多留。

3. 采取“余田分摊法”的基础和前提是合理分配土地使用权。所谓“三田制”是由“余田分摊法”演变而来，即将土地分成自留田（宅基地、蔬菜地）、口粮田、余粮田后，按比例进行负担的一种方法。

三、按人分配法

按人分配粮食定购任务，说到底就是要田分得合理，如果分得不合理，再按人分配粮食定购任务，粮食定购任务就有明显的不合理性。

现在有少量的村组还实行按人分配的办法，即成人折算1人，老人、少年儿童依次递减为0.9~0.3不等，再将定购任务除以折合人口，得出人均定购任务，再测算到户。

这一方法，弊端较多，现在一般不提倡采用。

四、混合分配法

有些地方为了做到任务分配合理，采取了将以上方法综合使用的方法。有的将一种方法中的某几项综合使用，有的将几种方法综合使用。不管采取什么方法，只要不违背分配任务的原则，做到大家都乐意接受，有利于全年分季分品种定购任务的完成就行了。

随着时代的发展，分配定购任务的方法也在变化中。为了帮助农村树立商品经济的观点，有的人提出了用余粮定率加照顾的方法。即将特困户、专业户和从事务工经商的人少分配定购任务。鉴于农业生产受自然条件的影较响大，每年在一个县一个地区都有少量地区受有不同程度的灾害影响，丰收之年也有不收现象，有的同志提出滚动任务分配法。这些方法还只是作为理论在探讨。不管怎样，探讨新的分配粮

食定购任务的方法，将是粮食职工的责任和义务。

第四节 分配任务的步骤

分配任务的步骤，一般要经过试点，制订方案，讨论并通过，督促分解，张榜公布，反馈调整，测算挂钩物资，填证到户，汇总上报等。下面分步介绍。

一、试 点

试点的目的是为了摸清情况，摸索分解任务的方法，针对办点中出现的问题，研究提出解决的办法，以指导工作。办点要注意的问题，一是选点要有针对性和代表性；二是办点中采取的方法要有普遍适用性；三是要对典型中出现的情况和问题提出切实可行的解决办法；四是要认真总结经验教训。

二、制定方案

制定方案时要考虑以下几个问题，一是上级的政策；二是领导的意图；三是下面的要求和反映。制定方案时要注意处理这三者之间的关系，最好用几种方法制定几套方案供领导决策时参考。制定方案最忌不从实际出发，用主观唯心主义的方法考虑问题。

三、讨论并通过

方案制定后，一般交指导组（办事处、片）总支讨论。讨论时，粮管员要将制订方案的办法、依据作详细解释。如果考虑特殊情况予以照顾了某村某组，要将照顾的理由讲得清清楚楚，有理有据。如果讨论后，大家提出了修改方案的

意见，领导确定要作调整变更，粮管员必须对原有方案进行调整，直至通过。

四、张榜公布

张榜公布是接受群众监督的最好方案。任务分配到村、组之后，村与村之间，组与组之间可能会出现互相攀比的現象，这需要作认真的宣传解释工作，向村组干部讲清楚为什么要这样分配。如果村组干部反映的情况是粮管员甚至总支在讨论时都不知道的，或者是知道而忽视了的问题，就应该马上向领导反映这一问题，并且尽快作出调整，否则，任务将会有落空的可能。为了防止出现这类情况，粮管员在制定方案时最好征求村组干部的意见。如果发现问题后不及时进行调整，即使方案公布后，群众也不会乐意接受，任务也难以分配下去。

五、调整定案

如上所说，张榜公布之后，定购任务与村组干部见了面，与群众见了面，粮管员要随时搜集有关情况以便及时调整变更，必要时可将调整后的任务再公榜一次，以增加工作的透明度。调整后，如果村组干部没什么意见，就作为定案数量确定下来。

六、测算挂钩物资

任务定案后，粮管员还必须协同有关部门测算挂钩物资资金。测算挂钩物资首先要坚持政策标准，不准随意降低挂钩标准。乡镇、村组增加的机动数也应增加挂钩物资（按政策县以下各级不得再加机动数，但现在实际上有部分乡镇村组

也加了机动数），要把挂钩物资标准向村组干部和农民讲清楚，测算时要注意单位的换算，防止扯皮现象的出现。

七、填证、发证到户

以上工作结束了，就要尽快地将任务填证并随同挂钩物资票证一同发到农户。这一工作最好在春耕生产开始之前做完。发放时要注意检查核对一次，防止张冠李戴，防止重填错填，防止挂钩物资票证发放中出现差错。在填证发放的过程中，要随时向上级汇报工作进度。

八、总结上报

总结上报是粮管员的一项基本工作。所谓总结，就是要将整个落实订购任务的工作梳个辫子，将所做的工作进行回顾反思。通过反思，认识纠正今年的这一工作中，有哪些地方做得比较好，哪些地方做得还不够，经验要总结，不足的要引起注意，以利于下年工作的开展。

总结上报工作一般分文字总结上报和数字表格总结上报两部分。

（一）文字上报

文字上报在总结材料中，一般有以下内容：

1. 任务落实的各种数字。包括上级分配多少任务，实际落实情况。

2. 落实任务的办法。乡镇对村组怎样分配，村组对农户怎样分配以及采取这种办法的理由。

3. 工作及特点。主要是汇报落实任务到乡镇、村组，有关部门采取了什么办法以及采取这些办法的体会。同时还重点汇报今年工作与往年的工作有什么异同。

4. 挂钩物资的落实情况。这里主要谈谈挂钩物资品种标准与上级政策有无变化，如有变化，要写明变化的情况，增减的内容以及原因。如果减少还打算采取什么办法补救。

5. 问题及建议。总结中还要针对落实定购任务的情况谈谈存在的问题及建议。

6. 农民对落实定购任务的反映。要反映典型性和代表性的意见。

整个文字总结要求简明扼要，重点突出，防止面面俱到，泛泛而谈。

(二) 数据表格上报

数据表格分3类：一类是工作情况统计表；二类是基本表格；三类是临时表。下面分别介绍。

工作情况统计表是用具体数字反映分解落实定购任务情况的表格，其主要栏目见表1—1。

表1—1 199×年度粮油定购调整落实工作统计表

填报单位：

单位：个

单 位	参加落实人员					办试点 个数		分 配 任 务 的 方 法							
	合 计	其 中：				合 计	其中 乡镇	余粮 定率		余田 分种		按田 分配		按人 分配	
		党政 部门	粮食 部门	其他 部门	村组 干部			村	组	村	组	村	组	村	组
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
合计															