

中国农村小康之路

主 编 詹 武

中国物价出版社

前 言

到本世纪末“使全国人民过上小康生活”，这是我国经济建设和社会发展的一个重要战略目标。这一宏图大略经邓小平同志首倡、中国共产党第十二次和第十三次全国代表大会论证确定，已经成为建设具有中国特色的社会主义现代化历程中一个有着划时代意义的阶段性标志，全党和全国人民为之齐力奋进的行动纲领。

纲领确定之后，关键在于组织实施。

80年代我国在经济建设的战略部署上顺利地实现了第一步战略目标，全国人民的温饱问题已经基本解决。进入90年代，迈向第二步战略目标——奔小康的步伐，就实际地加快了。在这个重要的历史阶段，如何确保我国农村居民的生活如期从温饱走向小康，理所当然地被摆上了最为紧迫的议事日程。

我国是世界上人口众多居首位的国家，也是农村居民群体最为庞大的国家。1995年当全国人口的总量达到12亿时，居住在乡村地区的人口为9亿多。也就是说在全国人民这个总量中，农村居民大体要占到3/4。毫无疑问，这一群体的收入、生活水平和精神文明程度如何，对于战略目标实现程度的影响确乎举足轻重。

但是，由于历史的、发展环境的以及其他人文因素等多种制约因素，我国城乡人民的收入和生活差距相当大。仅就可列入国家统计局的人均消费水平比较，70年代末约为3:1，即一个城市居民的生活消费量相当于三个农村居民。80年代改革开放头6年，我国农业经济和农村消费发展较快，城乡差距曾一度趋于缩小。80年代中期以后，形势逆转，农村居民的收入提高速度慢下来了，而城市居民的收入变化趋势则相反，于是城乡差距出现复归。进入90年代，差距继续扩大且超过了改革开放前的水平，单就收入状

况而言,农村居民纯收入的平均水平和小康标准拉下了一段不小的距离。一部分地区(主要是中西部地区)解决生活贫困的任务亦较艰巨。因此,如何确保农村人口在本世纪末实现小康,不能不成为小康对策研究中一项历史性重任。

本课题组承担了这项任务,得到了社会科学基金会的支持和批准,列为国家哲学社会科学规划“八五”计划的重点课题。对策研究重在搞好调查研究,理论紧密联系实际。我们一方面大量收集掌握全国农村小康实践与理论方面的间接材料,另一方面特别加强了深入调查,摸清实际情况。为此,1994年课题组在北京市顺义县召开了全国东部地区7省1市的农村小康建设研讨会;又在湖北省潜江市召开了中西部地区12个省区(中部地区5省,西部地区5省2区)的农村小康建设研讨会。掌握了全国20个省、市、区奔小康的状况、规划、难点及建议,取得了大量第一手材料。还访问了华西村、窦店村等小康明星村。

我们的研究,首先从理论上综合论述小康的内涵、意义、标准和农村小康的指标体系开始。其中阐明了小康包括经济、社会、精神文明全面发展进步,实现共同富裕的社会主义内涵。

我们的研究重点首先放在如何迅速增加农民收入上。为此,一方面系统地研究了我国农民收入变化的各个时期和增加收入的各个侧面和途径,另一方面系统研究了农业剩余劳动力的出路问题,还研究了如何缩小经济发展的地区差距和城乡居民收入的差距问题。后二者都是加快提高农民收入所必须同时研究解决的重要问题。

在研究了增加农民收入的基础上,我们进入研究如何实现小康的问题。广大农民群众和农村干部在实践中总结了实现小康最主要的经验有二:一靠有一个好的领导班子,二靠有一条好的发展经济、文化的路子。我们对这两条群众实践经验都作了较为深入的理论研究,进行了分析综合,并做了理论上的阐述。

然而,我国农村实现社会主义的小康,不只是要求农民纯收入

的平均数达到小康水平,而且要求全体农户实现共同富裕。小康村内,各农户间既保持合理的收入差距,又没有贫富悬殊,家家都是富裕户。小平同志说过:“走社会主义道路,就是要逐步实现共同富裕。在本世纪末达到小康水平的时候,就要突出地提出和解决这个问题”。不仅要求经济上初步实现共同富裕,还要求社会共同进步和社会主义精神文明的共同提高。因此,我们又研究和系统总结了华西村、刘庄村、南街村、竹林村、窦店村、韩村河村、西关村、沈泉庄村、五里铺村、东四义村等初步实现了社会主义物质文明与精神文明都共同富裕的小康明星村的共同经验,使它们为全国农村奔小康树起了活的榜样。同时,我们还研究总结了农户间、村乡间、县地市间、省区市间各个层次上相互开展先富帮带未富的途径和经验。

我们还从宏观角度研究了农村实现小康的财政对策、农村奔小康面临的宏观环境问题以及本世纪末全国农村实现小康的难点和对策等三方面问题。

最后,还研究了已经实现小康的县、乡、村下一时期发展的方向问题。

这本书是本课题研究的最终成果。全书共分十二章。

第一章:小康研究概述——撰稿人张留征。

第二章:增加农民收入——撰稿人张留征。

第三章:解决农业剩余劳动力就业问题——撰稿人王贵宸。

第四章:缩小地区差距——撰稿人丹军。

第五章:实现小康的财政对策——撰稿人朱钢。

第六章:改进奔小康面临的宏观环境——撰稿人王维伟。

第七章:选好通达小康的经济发展路子——撰稿人丹军。

第八章:加强农村基层组织建设——撰稿人孙凤兰。

第九章:初步实现社会主义共同富裕的小康村——撰稿人詹武。

第十章:先富帮带未富,实现共同富裕——撰稿人詹武。

第十一章：加强对农村小康建设的宏观指导——撰稿人王强。

第十二章：小康县乡村向何处去——撰稿人詹武。

在调查研究过程中，得到了北京、河北、辽宁、山东、江苏、浙江、福建、广东、湖北、湖南、江西、河南、山西、陕西、云南、贵州、四川、宁夏、甘肃、新疆等省、市、区农工部、农委和体改委同志的积极参与和大力支持，北京市顺义县和湖北省潜江市为研讨会的顺利召开提供了良好的条件，付出了辛勤劳动。国家体改委农村司和原国家体改委委员、农村司司长李修义同志为课题的设计和组织实施作出了贡献。财政部研究员吴才麟同志审阅了《实现小康的财政对策》一章的初稿，提出了宝贵的意见。在此一并致谢。

作 者

1997年2月

目 录

第一章 小康研究概述	(1)
第一节 小康的倡导与设计	(1)
第二节 小康的理论探讨与实践	(7)
第三节 测量农村小康的指标体系	(13)
第二章 增加农民收入	(18)
第一节 农民收入的历史回顾	(18)
第二节 在农字上把文章做大、做好	(31)
第三节 加速农村经济结构调整	(38)
第四节 盯着市场、进入市场、驾驭市场	(44)
第五节 为农民增加收入创造有利的外部环境	(52)
第三章 解决农业剩余劳动力就业	(64)
第一节 农业剩余劳动力及其就业、转移的概念	(65)
第二节 我国农业劳动力有多少剩余	(69)
第三节 46 年以来我国农业剩余劳动力转移的历程	(74)
第四节 农业剩余劳动力就业形势严峻	(83)
第五节 农业剩余劳动力转移、就业的对策	(88)
第四章 缩小地区差距	(104)
第一节 我国地区经济发展差距的现状 & 走势	(104)
第二节 我国地区经济发展差距的成因分析	(113)
第三节 缩小地区经济发展差距的对策思考	(122)
第五章 实现小康的财政对策	(141)
第一节 促进农业发展, 增加农民农业性收入的	

财政对策·····	(142)
第二节 发展乡镇企业的财政对策·····	(153)
第三节 发展农村教育事业的财政对策·····	(160)
第四节 减轻农民负担,建立完善的农村公共财政 体制·····	(175)
第五节 结束语·····	(183)
第六章 改进奔小康面临的宏观环境·····	(185)
第一节 积极推进农业增长方式的转变·····	(185)
第二节 实施农业产业化发展战略,实现农村改革 和发展的“第二个”飞跃·····	(189)
第三节 增加农业投入及对策·····	(193)
第四节 加强市场经济条件下的农业宏观调控·····	(203)
第七章 选好通达小康的经济发展路子·····	(211)
第一节 对实现小康之路的一种认识误区·····	(211)
第二节 在选择实现小康之路过程中需妥善处理 的几个关系·····	(216)
第三节 对实现小康之路的探索·····	(223)
第八章 加强农村基层组织建设·····	(233)
第一节 加强农村基层组织建设与实现小康的关系 ·····	(233)
第二节 以加快奔小康促进共同富裕统揽全局, 搞好农村基层组织建设·····	(252)
第九章 初步实现社会主义共同富裕的小康村·····	(271)
第一节 社会主义物质文明的共同富裕·····	(271)
第二节 社会主义精神文明的共同富裕·····	(277)
第三节 先富帮未富,志在实现全国共同富裕 ·····	(282)
第四节 几点启示·····	(285)
第十章 先富帮带未富,实现共同富裕 ·····	(288)
第一节 缩小差别、实现共同富裕既是社会主义	

	的本质要求又是实现小康的深层内涵·····	(288)
第二节	先富农民对未富农民进行帮扶活动·····	(290)
第三节	富村对贫村的帮扶活动·····	(301)
第四节	省市组织富裕市县和经济、科技部门对 贫困市县的帮扶活动·····	(303)
第五节	国务院组织经济较发达地区与欠发达地 区开展扶贫协作活动·····	(308)
第六节	先富帮带未富活动中应处理好的关系·····	(312)
第七节	先富帮带未富,实现共同富裕的几个 认识问题·····	(320)
第八节	先富帮带未富实现共同富裕的重大意义·····	(323)
第十一章	加强对农村小康建设的宏观指导·····	(329)
第一节	农村小康建设已取得巨大成就·····	(329)
第二节	农村小康建设发展的不平衡性·····	(330)
第三节	加强对农村小康建设的宏观指导·····	(341)
第十二章	小康县乡村向何处去·····	(358)
第一节	经济建设上新台阶,向基本实现农业和 农村经济现代化和中等发达国家的富裕 水平发展·····	(360)
第二节	继续提高社会主义共同富裕的程度·····	(364)
第三节	精神文明建设上新台阶,重在培育社会 主义道德风尚·····	(370)
第四节	扶贫帮困做贡献·····	(376)
第五节	领导班子建设要永葆革命青春·····	(378)

第一章 小康研究概述

小康是邓小平同志于 1979 年首倡的，是中国共产党第十二次、十三次全国代表大会确定的我国 2000 年的经济与社会发展的战略目标，是建设具有中国特色的社会主义现代化进程中具有关键意义的阶段性标志。从中央到地方，从实际决策机构到理论研究领域都对这个问题给予高度重视，进行着深入的研究和探讨，从小康的涵义、内容到实现小康的标准及指标体系都提出了很多创新的见解，为实现这一宏伟目标作了充分的理论准备。

第一节 小康的倡导与设计

1979 年 12 月 6 日，邓小平同志在会见日本首相大平正芳时的谈话中指出：“我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。到本世纪末，中国的现代化即使达到了某种目标，我们的国民生产总值人均水平也还是很低的。要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平，比如国民生产总值人均 1000 美元，也还得付出很大的努力。就算达到那样的水平，同西方来比，也还是落后的，所以，我只能说，中国到那时也还是一个小康的状态。”^① 1984 年 6 月 30 日，邓小平同志在会见第二次中日民间人士会议日方委员会代表时的谈话中进一步明确提出：“我们提出的四个现代化的最低目标，是到本世纪末达到小康水平。”“所谓小康，从国民生产总值来说，就是年人均达到 800 美元。这同你们相比还是低水平的，但对我们来说是雄心壮志。中

国现在有 10 亿人口，到那时候 12 亿人口，国民生产总值可以达到 10000 亿美元。如果按资本主义的分配方法，绝大多数人还摆脱不了贫困落后状态，按社会主义的分配原则，就可以使全国人民过上小康生活。这就是我们为什么要坚持社会主义的道理。不坚持社会主义，中国的小康社会形成不了。”^②

一、关于小康的基本理论

自 1979 年以来，邓小平同志对小康问题进行过反复论述，不仅在理论上作出了新的重大贡献，而且使党和国家确定了四个现代化建设的战略部署，全国人民奋斗纲领有了明确的指导思想。

（一）把小康和四个现代化联系在一起，作为四个现代化建设的阶段性目标提出来

新中国建立前夕，毛泽东同志曾经提出：“经过人民共和国到达社会主义和共产主义，到达阶级消灭和世界的大同。康有为写了《大同书》，他没有也不可能找到一条到达大同的路……唯一的路是经过工人阶级领导的人民共和国。”^③中华人民共和国成立后，周恩来同志在第一届全国人民代表大会第一次会议上提出了“建设强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防”的奋斗目标^④。30 年后，邓小平同志进一步为中国人民设计了“小康社会”，实现小康成为四个现代化的一个阶段性目标。

如果从语源学上讲，大同和小康的提出还应追溯到公元前的春秋时代，当时我国古代儒家学派用“大同”和“小康”来描述他们想象中的社会状态，“大同”意为天下为公、人人平等自由的最高理想社会，而“小康”则指天下为家，靠礼仪关系维持的社会景象。清代的康有为写过《大同书》。鲁迅先生的著作中也有“小康人家”之说。“小康”这个用语虽早已为我国民间所熟悉，但 70 年代末邓小平同志用它来概括社会主义现代化建设的一个宏伟目标，使之有特定的内涵和具体的图景描述，实属历史首创。

（二）“小康”既是经济目标，也是政治目标

“小康”首先是经济目标，“发展经济，到本世纪末翻两番，国民生产总值按人口平均达到 800 美元，人民生活达到小康水平”。但又是具有深远意义的政治目标，“这个目标对发达国家来说是微不足道的，但对中国来说，是一个雄心壮志，是一个宏伟目标。”“翻两番的意义很大。这意味着到本世纪末，年国民生产总值达到 10000 亿美元。从总量说，就居于世界前列了。这 10000 亿美元，反映到人民生活上，我们叫小康水平；反映到国力上，就是较强的国家。”“如果实现了翻两番，那时会是个什么样的政治局面？我看真正的安定团结是肯定的。国家的力量真正是强大起来了，中国在国际上的影响也会大大不同了。”“那时中国对于世界和平和国际局势的稳定肯定会起比较显著的作用。”^⑤

（三）对小康有了实事求是的水平测量和战略评价

在传统概念里，我国民间和学术界通常习惯于把那些薄有资财，可以安然度日的家庭称之为“小康之家”。小富即可满。而作为一个阶段性的战略目标则不然，那只是社会主义现代化建设道路上的一站，前途很宽阔，前景更美好。“第一步，本世纪末，达到小康水平，就是不穷不富，日子比较好过的水平。第二步，再用三五十年时间，在经济上接近发达国家的水平，使人民生活比较富裕”。“所谓小康社会，就是虽不富裕，但日子好过。现在人们说中国发生了明显的变化。我对外宾说，这只是小变化。翻两番，达到小康水平，可以说是中变化。到下世纪中叶能够接近世界发达国家的水平，那才是大变化。”^⑥

从经济角度讲，实现小康虽然并不富裕，是“中变化”，但对它的战略地位不可低估，是为以后的发展打基础，是关键的一站。“有了本世纪末的基础，再花 30 年到 50 年时间，人均国民生产总值再翻两番，我可以肯定地说，中国将更加强大，对世界和平就更加有利。”要“达到中等发达国家水平，这是很不容易的。关键是本世纪的最后 10 年，要为下个世纪前 50 年的发展打下基础，创造比较好的条件 and 环境”^⑦。

（四）实现小康要突出地提出和解决共同富裕问题

我国到本世纪末实现了“翻两番”，国民生产总值达到 10000 亿美元，同西方相比，也还是“低水平的”。我们建立的是“一个小康社会”，“虽然不富裕，但日子好过”，“我们是社会主义国家，国民收入分配要使所有的人都得益，没有暴富的人，也没有太穷的人，所以日子普遍好过”。“走社会主义道路，就是要逐步实现共同富裕……社会主义制度就应该而且能避免两极分化。解决的办法之一，就是先富起来的地区多交点利税，支持贫困地区的发展。当然，太早这样办也不行，现在不能削弱发达地区的活力，也不能鼓励吃‘大锅饭’。什么时候突出地提出和解决这个问题，在什么基础上提出和解决这个问题，要研究。可以设想，在本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。”^⑧

（五）中国实现小康社会一定要坚持社会主义

经过全国人民的努力奋斗，到本世纪末实现了国民生产总值 10000 亿美元，“如果按资本主义的分配方法，绝大多数人还摆脱不了贫穷落后状态，按社会主义的分配原则，就可以使全国人民普遍过上小康生活。”“不坚持社会主义，中国的小康社会形成不了。”“一旦中国抛弃社会主义，就要回到半殖民地半封建社会，不要说实现小康，就连温饱也没有保证。”^⑨

（六）全国人民奔小康要把农民问题摆在首要地位

邓小平同志在论述小康问题时，几乎每次都要特别提到农民和农村问题，把它列在头等重要的地位。“从中国的实际出发，我们首先解决农民问题。中国有 80% 的人口住在农村，中国稳定不稳定，首先要看这 80% 稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”“中国有 80% 的人在农村。中国社会是不是安定，中国经济能不能发展，首先看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。翻两番，很重要的是这 80% 人口能不能达到。”“农村不稳定，整个政治局势就不稳定，农民没有摆脱贫困，就是我国没有摆脱贫困。”^⑩

1983年小平同志到苏州视察，从苏州地区工农业总产值接近人均800美元后社会状态发生的深刻变化中，看到小康水平所引发的人的物质和精神面貌的变化：“第一是人不住上海、北京跑，恐怕苏南大部分地方的人都不往外地跑，乐于当地的生活；第二，每个人平均20多平米的住房；第三，中小学教育普及了，自己拿钱办教育；第四，人民不但吃穿问题解决了，用的问题，什么电视机，新的几大件，很多人也都解决了；第五，人们的精神面貌有了很大的变化，什么违法乱纪、犯罪行为大大减少……真正到了小康的时候，人的精神就不同了。物质是基础，人民的物质生活好起来，文化水平提高了，精神面貌会有很大变化。”^⑩

二、实现小康的战略决策

邓小平同志深邃的理论阐述为党和国家制定社会经济发展战略提供了重要依据，并立刻被人民群众所接受，形成政府决策，进一步转化为创造财富的实践。

中国共产党第十二次全国代表大会（1982年9月召开）把实现“翻两番”和小康水平作为重要战略任务公告全党。“从1981年到本世纪末的20年，我国经济建设的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，即由1980年的7100亿元增加到2000年的28000亿元左右。实现了这个目标，我国国民收入总额和主要工农业产品的产量将居于世界前列。整个国民经济的现代化进程将取得重大进展，城乡人民的收入将成倍增长，人民的物质文化生活将达到小康水平。”

1987年10月召开的中国共产党第十三次全国代表大会在全党面前明确提出了三步走的战略部署：“党的十一届三中全会以后我国经济建设战略部署大体分三步走。第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题。这个任务已经基本实现。第二步，到本世纪末，国民生产总值再增加一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。然

后，在这个基础上继续前进。”

1991年是执行“八五”计划的第一年，也是本世纪现代化建设史上最后十年的关键时期。1990年12月党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》中指出：“党的十一届三中全会以后，中央确定的我国现代化建设分三步走的战略部署是正确的。第一步战略目标，即国民生产总值比1980年翻一番，解决人民温饱问题，已经基本实现。今后十年实现第二步战略目标的基本要求是：在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上，使国民生产总值按不变价格计算，到本世纪末比1980年翻两番，人民生活从温饱达到小康，生活资料更加富裕，消费结构趋于合理，居住条件明显改善，文化生活进一步丰富，健康水平继续提高，社会服务设施不断完善。”

十三届七中全会对小康又作更深入的阐述：“所谓小康水平，是指在温饱的基础上，生活质量进一步提高，达到丰衣足食。这个要求既包括物质生活的改善，也包括精神生活的充实，既包括居民个人消费水平的提高，也包括社会福利和劳动环境的改善……由于我国经济发展很不平衡，全国小康水平的实现，从地区上和时间上，将是逐渐推进的。到2000年，目前已经实现小康的少数地区，将进一步提高生活水平；温饱问题基本解决的多数地区，将普遍实现小康；现在尚未摆脱贫困的少数地区将在温饱的基础上向小康前进。”

1991年11月底召开的党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》中特别强调了农民生活达到小康的重要性。“农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础。没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。”

在“八五”计划胜利完成和即将进入世纪之交的历史关键时

刻，党的十四届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标的建议》。《建议》指出：“原定到2000年国民生产总值比1980年翻两番的任务将于1995年提前完成……“九五”国民经济和社会发展的主要奋斗目标确定为：全面完成现代化建设的第二步战略部署，2000年，在我国人口将比1980年增长3亿左右的情况下，实现人均国民生产总值比1980年翻两番；基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平；加快现代化企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制。”“2010年国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制。”

《建议》同样强调了农业发展和农民小康问题。“九五”期间的重点是：“保证粮棉油等基本农产品稳定增长，粮食生产能力达到一个新水平；保证农民收入有较快的增加，生活达到小康水平。到2010年，农业综合生产能力、农村经济和农民收入水平要再上一个新台阶”。

李鹏同志在《建议》的说明中，对2010年的小康也有进一步阐述：“到那时候，我们的综合国力就会再上一个大的新台阶。人民生活将显著提高，虽然还是处于小康阶段，但是与2000年的小康水平相比，将是更加宽裕的。”关于2000年农民生活达到小康问题也有具体阐述：“九五”期间保证“农民收入有较快增加，农民生活达到小康水平，包括目前还处于贫困状态的几千万农村人口基本解决温饱问题”。

第二节 小康的理论探讨与实践

一、理论探讨

80年代我国经济界、学术界对小康涉及的理论问题及其如何实现等开始进行研究，90年代更是成为众所关注的热点。

理论探讨主要集中在以下两方面：

（一）小康的含义与特点

对小康的理论探讨是围绕着翻两番和人均国民生产总值 800 美元这个主题开始的。当时主要把它理解为经济目标，即实现小康是意味着人民的物质生活水平在解决温饱的基础上再次飞跃，生活宽裕，丰衣足食，安然度日。当人们把视角转向“小康社会”以后，就从经济进一步延展到政治、社会领域，认为实现小康“既是经济目标，也是政治目标和社会目标，三者必须协调发展。”“广义的社会是包罗万象的。它包括经济、政治、科技、文化、道德、精神、法制等各方面。”其含义大致可归纳为：“人均国民生产总值达到 800—1000 美元，居民的物质文化生活在满足温饱后还有结余，生活水平居于全体居民中等偏上水平，消费结构开始从生存需要转向享受和发展需要，恩格尔系数下降为 50% 以下，用品和文化服务支出比例上升，居住条件基本达到‘一厅一书房，闲暇时间增多，能到国内旅游一次，文化生活丰富，生活环境清洁、舒适、有安全感，贫富差距、城乡差距趋于缩小，第三产业发达，购物服务方便。”^⑩由此，有的学者就提出小康应有狭义和广义两层含义，狭义的只是个经济概念，而广义的是包括经济的、政治的、社会发展的和历史的概念^⑪。

小康是反映社会发展进程中的一个阶段性特征，因此它又是一个动态概念，“是指从温饱步入富裕的发展阶段，是相对于贫困和富裕而言的。与国内比较，一般指收入水平达到当前偏上水平，与国际比较，是指经济社会发展水平达到世界中等偏下水平”^⑫。正是在这个意义上，有人提出，小康的含义应从纵向横向两层去理解，纵向看小康，是我国国民经济和社会发展在摆脱贫困实现温饱的基础上，所要达到的一个重要发展阶段；从横向看小康，标志着我国将由低收入国家进入世界中等收入国家行列^⑬。

在国际上进行比较，就有不同社会制度和价值观念的理解问题。有人认为，小康具有二重性，即自然属性和社会属性。其自

然属性表现为无论何种社会形态下，其具体表现都是达到一定的富裕程度；而社会属性则表现在，我国实现的小康是全社会劳动者共同富裕的小康，体现以人为中心的全面发展，充分发挥人的潜力的社会进步^⑩。

鉴于小康阶段是从温饱基础开始进入富裕前的整个过程，它在时间和空间上必然有相当大的跨度。我国幅员辽阔，人口众多，各地区经济发展的基础条件和现实状况极不平衡，所以从空间看，“地区和社会群体的小康发展呈现梯度差异，时间上也不可能全国整齐划一同步达到小康”。我国“小康目标的实现具有不平衡性”^⑪。

为了更全面地认识小康，不少人对它的特点作了探讨，进一步概括出了四大特点或五大特征。

五大特征指：

1. “总体性特征”。中央制定的小康目标是就全国这样一个总体而言的，它并不意味着所有的省、市、区都能同步达到小康。

2. “相对性特征”。贫困、温饱、小康和富裕等都是社会经济生活贫富程度的大致划分，难以得到绝对准确的数量界限，而且随着社会进步和生产力的发展，人们的普遍要求越来越高，其内涵也将不断发生变化，各个层次相互递进。我们今天所说的小康是现阶段我国生产力水平和社会发展条件下的小康，是相对于温饱而言的一个发展阶段。

3. “层次性的特征”。就小康的实现而言，有全社会范围的小康，有一个省的小康、一个地市的小康，有一个县、一个乡的小康，还有一个村、一个户的小康。不同层次之间的关系是局部与全局、个体与整体的关系。在各层次中，县一级是全省经济运行的中枢，村一级是实现小康和共同富裕的关键。

4. “区域性特征”。就小康的实现过程看，不同地区、不同层次在时间上有先有后，在程度上有高有低，表现出非均等性特征。

5. “多样性特征”。就实现小康的途径而言会多种多样，不可