

名誉主编 / 冯克煦
主 编 / 萧灼基

经济界名家

纵论宏观经济

JINGJIE MINGJIA

ZONGLUN HONGGUAN JINGJI



经济科学出版社

经济界名家纵论宏观经济

名誉主编	冯克煦		
主 编	萧灼基		
编辑委员	熊大方	姚开建	朱 洸
	李 兰	黄丹华	李清芬
	李光彦	罗宜竹	贲 奔
	姜 勇		
编 务	申立新		

经济科学出版社

责任编辑:黄璟莉

责任校对:董蔚挺

版式设计:周 昊

技术编辑:刘 军

经济界名家纵论宏观经济

名誉主编 冯克煦 主编 萧灼基

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址:北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编:100036

总编室电话:88191217 发行部电话:88191540

网址:www.esp.com.cn

电子邮件:esp@esp.com.cn

北京天宇星印刷厂印刷

三河德利装订厂装订

850×1168 32 开 14.25 印张 350000 字

2002 年 2 月第一版 2002 年 2 月第一次印刷

印数:0001—3000 册

ISBN 7-5058-2828-2/F·2201 定价:24.00 元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

编者的话

1999年8月，我们从《经济界》杂志1996～1999年初发表的论文中选编出版了一本《经济界名家文萃》。现在时间已过去近三年。我们又从《经济界》世纪之交时间发表的大量论文中有关宏观经济问题的作品，选编了这本《经济界名家纵论宏观经济》。

《经济界》杂志作为民建中央主办的经济理论刊物，创刊以来受到社会各界人士，尤其是经济学界人士和经济管理部门有关人士的大力支持，发表了许多体制改革和经济发展具有真知灼见的论文，其中涉及了当前宏观经济方方面面的问题。不少论文不仅在发表时具有针对性和影响力，而且其基本思路和对策，对当前推进改革与发展，仍有重要意义。读者从本书收集的论文中，既可以了解几年来我国宏观经济出现的重点、热点和难点问题，也可看到有关专家对这些问题的分析、判断和对策建议。

像《经济界名家文萃》一样，收集在本书中的文稿，是多位名家的力作和佳作，内容丰富，论述透彻。在一部文集中汇集了如此之多的名家佳作，实属难得。这里也必须说明，三年来《经济界》发表的名家佳作，远不止这些。由于篇幅限制，一些名家佳作未能选入，

谨致歉意。

全国人大副委员长、民建中央主席、著名管理学家成思危同志一贯对《经济界》十分关心，对本书的选编和出版大力支持，悉心指导，并在百忙中为本书作序，谨此致谢。

经济科学出版社罗志荣社长、《经济界》杂志社全体同仁为本书的出版作了大量工作，一并致谢。

萧灼基

2001年9月

序 言

中国民主建国会是以经济界为主组成的参政党，目前共有 8 万余名会员，主要分布在工商企业、金融机构、高等院校、政府机关等方面，从事经济领域的实际业务、学术研究及行政管理等工作。随着我国改革的深化和开放的扩大，许多会员都感到需要认真学习理论并结合实际进行思考，为此民建中央于 1996 年决定创办一个综合性的经济学术刊物——《经济界》，对社会主义市场经济理论进行探讨，并研究改革开放和现代化建设的实际问题。希望能通过此刊努力发挥与经济界紧密联系的优势，进一步提高参政议政水平，为推进改革开放和现代化建设做出应有的贡献。

《经济界》创刊 5 年多以来，在会内外专家学者的支持下，发表了不少具有真知灼见的文章，现已成为在经济界有一定影响的学术刊物。为了便于进行学术交流，扩大读者范围，灼基等同志在 1999 年曾从经济界刊登的大量佳作中精选出 58 篇，汇成《经济界名家文萃》一书出版，我也曾为之写了一篇短文“我国当代经济界人士的历史使命”作为代序。这次他们又选出了近两年刊登的 61 篇文章，汇成《经济界名家纵论宏观经济》一书，应会受到各方面读者的欢迎。

中华民族是有着悠久历史和文化的伟大民族，在两千年前就出现过孔子、孟子、荀子、墨子、老子、庄子等许多伟大的思想家，与西方的苏格拉底、亚里士多德、柏拉图等人相互辉映。近两千年来我国曾有过文治武功都十分强盛的朝代，也曾创造出许

多科技成就和艺术瑰宝。但遗憾的是在近代失去了两次机遇，一次是1642~1840年间的闭关锁国，未能及时吸收西方文艺复兴和产业革命的许多成果，再一次是1966~1976年间的“文化大革命”，未能与西方快速发展的经济与科技同步前进。21世纪的到来向我们中华民族提出了严峻的挑战，但也提供了难得的机遇。我们一定要紧紧抓住这一机遇，高瞻远瞩，埋头苦干，争取获得更好的经济发展和社会进步。还应看到，像我国这样一个历史悠久、人口众多、农民占大多数、经济不够发达的国家，不可能照搬西方国家的经验，只有从理论与实践的结合中寻求自己的发展道路，才能在21世纪中实现中华民族的伟大复兴。

江泽民总书记在庆祝中国共产党成立80周年大会上的讲话中指出，“在新的历史时期，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想，关键要坚持用邓小平理论去观察当今世界、观察当代中国，不断总结实践经验，不断作出新的理论概括，不断开拓前进”。在邓小平理论的指引和中国共产党的领导下，我国人民正在从事一项前人从未做过的事业——建立社会主义市场经济体制。要在12亿多人民中，在960多万平方公里的土地上，在以公有制为主体的前提下，尽量吸收国外在私有制土壤中成长的市场经济的成熟经验，并结合我国的实际加以改造和创新，这是一项长期的、艰巨的、复杂的，有时甚至是痛苦的改革，也是一场经济体制的革命，其中有许多问题需要经济界的同志们去探索、实践、思考和策划。而只有坚持解放思想、实事求是、奋发有为、与时俱进，才能真正摆脱教条主义的桎梏，在实践中开拓符合我国国情的发展道路。

本书中所涉及的问题比较广泛，包括新世纪经济展望、宏观经济政策、企业改革与发展、三农（农村、农民与农业）问题、西部大开发、民营及私营经济、发展高技术产业、经济全球化与加入世界贸易组织、发展两岸经济关系等方面。但也还有许多问题需要研究及探索，例如转变各级政府的职能、建立法律、纪律

和道德规范、保障社会公平与公正、实现经济健康发展、应对国际经济环境变化、推进国际经济合作、治理通货膨胀和通货紧缩、防范和化解金融风险、改造国有企业、鼓励技术创新、保障国家安全、促进社会进步，等等。我希望《经济界》能够广纳各家之言，不断拓宽视野，坚持与时俱进，推动理论创新，为我国社会主义市场经济的发展做出更多的理论贡献！

成思危

2001年9月2日

目 录

序言	成思危 (1)
----------	---------

一、经济专论

西部大开发的几个关键问题	成思危 (1)
国企改革的重要意义	成思危 (11)
中国经济转轨 20 年的基本经验	陈锦华 (19)
把国有企业做大做强, 迎接入世挑战	陈锦华 (39)
为促进民营科技企业的发展创造 平等竞争的环境	王文元 (43)

二、新世纪经济展望

二十一世纪的中国需要职业化的企业家	冯克煦 (49)
新世纪我国宏观经济展望	萧灼基 (55)
城市化是新世纪中国经济高增长的强大动力	朱铁臻 (70)
21 世纪中国城市住宅需求的发展趋势	张秋舫 (80)
走进二十一世纪 迎接西部大开发	任玉岭 (87)
“十五”计划若干重要问题研究	李赶顺 (97)
对 2000 年经济形势的展望	赵海宽 (103)
2001 年中国经济发展前景分析	胡少维 (106)
新世纪两岸经贸关系展望	方 生 (114)

三、宏观经济纵论

中国经济发展的政策思考	李泊溪 (125)
宏观调节与结构调整	董辅弼 (137)
论中国产业结构调整的几个问题	陆百甫 (141)
经济结构调整要依靠市场机制	张卓元 施雪华 (147)
推进市场化 建立新体制	宋恩华 (152)
当前增强消费需求的对策建议	范剑平 (158)
调节总需求不足的四个问题	魏 杰 (163)
关于城乡居民收入增长缓慢问题	李连仲 (171)

四、经济专题研究

完善税收策略，抓紧做好电子商务

税收的征管工作	黄关从 (181)
纺织业要再创辉煌	刘 珩 (185)
重视空中水资源的开发与利用	张榕明 (188)
我国矿产资源财产权利制度的发展方向	张文驹 (192)
引导“物流热” 发展现代物流	王之泰 (199)
中国环保企业家和政府环保部门任重道远	方兆本 (204)

五、企业改革与发展

推进现代企业制度建设的

几点认识	冯梯云 姚玉成 (209)
提高企业创新能力 促进企业资源增值	陈政立 (215)
搞好国有企业必须对国有经济	
进行战略调整	高尚全 (230)

推进民有资本有序进入

- 加快国有经济调整 冒天启 (233)

六、三农问题

- 农业发展新阶段的工作思路 路明 (239)
- 试论改革农村土地承包制度 方恭温 (251)
- 增加农民收入是扩大内需、启动
经济的重要一环 李雅芳 (258)
- 加快小城镇建设 促进农村城镇化 熊大方 (261)

七、西部大开发

落实西部大开发战略 加快西部

- 小城镇建设 朱元成 (265)
- 西部地区要切实抓住经济发展的历史机遇 邹东涛 (272)
- 西部大开发战略政策问题研究 纪尽善 (277)
- 西部大开发的城市体系模式选择 杨继瑞 (286)
- 树立“大移民”观念
——三峡库区考察之我见 朱相远 (293)
- 西部大开发必须做好五件事 周绍熹 (298)
- 西部大开发应高度重视卫生工作 程贻举 (301)
- 西部大开发需要政府支持与
市场调节的结合 李晓西 (305)

八、民私营经济

民营企业

- 21世纪中国经济的希望 刘汉元 (311)

发展民营经济 促进经济持续快速增长	杨启先 (321)
民营经济“二次创业”及技术进步	晓 亮 (330)

九、发展高新技术产业

中国高新技术产业发展战略研究	徐冠华 (339)
正确认识、积极迎接知识经济的挑战	李京文 (351)
科技型企业的管理特点和管理重点	杜 辉 (357)
关于科技工业园区问题的思考	辜胜阻 (365)
保护科技创新人才	韦云隆 (372)

十、经济全球化与加入 WTO

关于经济全球化的几点思考	黄范章 (375)
经济全球化与有效发挥政府作用	陈清泰 (387)
关于“入世”后我国银行参与 国际竞争的几点意见	王世英 (391)
关于我国加入世界贸易组织的思考	王庆 李素兰 (396)
企业经营者对加入 WTO 的看法 中国企业家调查系统	(403)
加入 WTO 对我国就业的影响	袁伦渠 曹艳红 (408)

十一、两岸经贸关系

两岸企业发展比较及启示	睢国余 (415)
经济全球化与海峡两岸经贸 发展及四地经济整合前景	傅骥元 (421)
互补互利 共创繁荣	吴国华 (429)

一、经济专论

西部大开发的几个关键问题

—成思危—

一年多来，在党中央的正确领导下，全国掀起了西部大开发的热潮。党中央关于实施西部大开发战略决策的重要意义，概括地讲有四个方面：第一，缩小地区差距，保障社会公平，实现共同富裕。党中央贯彻邓小平同志“两个大局”的战略思想，体现了社会主义的基本性质。第二，有利于社会主义市场经济的进一步发展，有利于东西部之间的优势互补，有利于形成全国统一的大市场。第三，加强民族团结，维护社会稳定，保持国家长治久安和增强综合国力。第四，努力改善西部的生态环境，不仅对西部地区，而且对实现全国的可持续发展有促进意义。

我想结合一年多来所见所闻、调查研究以及个人的思考，从经济学、管理学角度谈谈在西部大开发过程中应该重视和注意的几个关键问题。

一、西部大开发要树立正确的观念

实施西部大开发，我认为四个观念很值得重视。

（一）效率优先、兼顾公平的观念

大家知道效率和公平在经济学上是一个永恒的话题。国家应该把效率和公平联系起来考虑问题，一方面要追求经济发展的效率，另一方面要保持社会的公平，维护社会的稳定。如果单纯从投资的经济效益来看，西部地区总体上肯定比不上东部地区。不过我们不能孤立地只看眼前的经济效益。东部沿海地区的经济发展到一定的程度，就应该把开发的重点转移到西部地区，这不仅是地区之间经济协调发展的需要，而且具有重大的政治意义。反过来讲，西部的同志们也不能说，我只要公平，就不要再讲效率了。所以，效率优先、兼顾公平这条原则很重要，应当坚持两点论，要全面地、辩证地认识问题。西部大开发要体现社会主义本质，特别是对一些弱势群体，对特别落后的地区，不讲公平不行。邓小平同志关于社会主义市场经济的命题，正是从这个角度提出来的。过去因“大锅饭”、“铁饭碗”、“铁交椅”，经济发展很慢，传统的计划经济这条路走不通了，因此采用市场经济的模式，以市场作为资源配置的主要手段，促进经济有效发展。但是，如果我们只强调市场的作用，不强调社会主义本质，甚至忘记共同富裕的最终目标，那也根本行不通。邓小平同志正是根据我国的国情统筹兼顾了效率和公平这两个方面，提出了“两个大局”的战略思想。

（二）“全国一盘棋”的观念

在新形势下，对“全国一盘棋”应当有新的认识。一方面局部要服从全局，地方要服从中央。有些事情局部看来是有利的，但从全局考虑未必有利，应当坚决服从大局。另一方面，中央考虑全局时，要适当兼顾地方合理的利益。我到二滩水电站考察，这个水电站是国家花了大量投资建起来的，可是实际发电能力达不到50%。我去时见到泄洪坝大量放水，等于把钱扔到水里，

真令人心疼。原因是相邻的省份要发展火电，或者原有的火电不打算关掉。我认为在保留必要的调峰火电的前提下，对那些技术落后的，污染严重的火电应该坚决淘汰，把二滩生产能力充分发挥出来，同时拿出一部分利润通过中央转移支付，适当补偿因为火电下马带来的地方经济损失和工人失业。听说有的省民建组织已经提出了这方面的意见。当然地方也有不少难处，光说一句关掉，不采取相应措施也不好办。我国少数民族地区的自然资源比较丰富，我们在开发资源时应考虑把与开发有关的收入适当留点给少数民族地区，帮助他们发展经济，使资源优势尽快转化为经济优势。因此，在中央和地方的税收分成上，对少数民族地区要尽可能给予照顾。总之，局部服从整体与兼顾各方利益，是真正能实现“全国一盘棋”的非常重要的两个方面。

（三）把市场作为资源配置主要手段的观念

建立社会主义市场经济体制是我国改革的战略目标。有的地方和部门总迷恋自己的所谓权力，想通过立法保护本地方、本部门的既得利益，这与发展社会主义市场经济是背道而驰的。发展社会主义市场经济应该维护权利与义务的平衡、权力与责任的平衡，而且要让市场作为资源配置的主要手段。有些省在西部大开发中作了庞大的规划，计划投入的资金加起来大概国家三十年财政收入都不够付给。有些省还提出来要建多少个百亿以上的超大型集团、十亿以上的大型集团。我们听了汇报不禁问：你是想靠政府建吗？再说在一个省、一个市建那么多集团现实吗？可见我们有些政府官员还不习惯真正接受市场配置资源的思路。我和几位专家合著了一本书《政府如何管理企业》，其中讲到政府这只看得见的手和市场那只看不见的手应互相配合、互相促进。单靠市场也不行，市场也有失灵的时候，特别在涉及保障社会公平的时候，政府应该发挥作用。目前在西部大开发中，政府的作用强调得比较多一些，对市场的作用重视不够，要加快建立和完善社

会主义市场经济体制，通过市场使生产要素自由流动，实现资源合理配置。

（四）非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分

这个命题是中共十五大提出来的，而且经过九届二次全国人大会议写进了宪法。但是大家对这个问题的认识是不是都完全到位了？我看还需要深入理解。为什么要这样强调，这是与社会主义初级阶段相联系的。有些同志思想上还是把非公有制经济同公有制经济对立起来，总觉得是此消彼长、你死我活的关系，这就错了。我专门到浙江、广东、福建作过调研。浙江的张德江书记认为是相辅相成、相互促进的关系。柴松岳省长的比喻很生动，他说原来一家有三个儿子，只有大儿子养家，拖家带口，包袱很重，给老爹老妈交不了多少钱，弄得不好还占老爹老妈一点便宜。现在二儿子三儿子都能养家了，老爹老妈手里钱多了，还能给大儿子补贴一点，情况就完全不同了。国企改革不是提出“钱从哪里来，人往哪里去”？非公有制经济发展在一定程度上缓解了这个矛盾。组成跨所有制的集团不是有钱了吗？至于下岗的人当然不会全分流到非公有制企业里去，一部分会被非公有制经济接纳和吸收。虽然浙江的非公有制经济发展较快，但是公有制经济的实力并没有萎缩。浙江的公有制经济占国民经济的比例为10.8%，但总量相当于四川省，净值相当于吉林省，而四川、吉林省的公有制经济在全国的比例是比较高的。多种所有制经济共同发展，并非你干你的，我干我的，大家互不相干，中共十五届四中全会提出实行股权多元化，就是通过互相融合，你中有我，我中有你，实现优势互补，促进经济发展。西部地区有些地方这种观念还没有树立起来，整个西部地区非公有制经济比例都低于全国平均水平，要改变这种现状。如果思想不解放、观念不转变就不可能有突破，必须真正认识到西部地区的发展没有非公有制经济的参与肯定是不行的。

二、要大力培养人才提高人口素质

西部大开发需要大批人才。就西部地区总体而言，人才相对缺乏，文化素质、教育水平较低。我认为人才问题可以概括为四个层次。

首先是政府官员。目前西部经济发展中政府仍在起着主导作用，地方政府官员是国家各项政策的执行者，提高他们的水平和素质的意义就更重要。第一，要有高度的政治责任感。郑板桥曾写过一首诗，“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声；些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”唐朝的韦应物也写过“邑有流亡愧俸钱”的诗句。我觉得古代的官僚尚且还有这种意识，我们新时期的政府官员更应该充分认识自己的使命，积极地去做好工作。当年我们曾经学习过焦裕禄同志，他那种负重拼搏、艰苦奋斗，带领兰考人民改变落后面貌的精神今天仍然是需要的。第二，要提高政策水平。西部地区要吸收东部地区和国外的资金、技术，需要创造良好的投资环境，干部的政策水平不高，怎么去吸引人家？有的地方签合同的时候，谈的是如何给予优惠，等人家赚钱以后就觉得吃亏了，要收这个费那个费，或者要赞助点什么。投资者看你说话不算数，下次就不来了。其实东部地区来西部投资也有不少困难，如情况不熟悉、子女入学不方便等，应该积极创造条件帮助他们解决。第三，决策水平也相当重要。我们有些同志习惯拍脑袋决策，拍胸脯说“没问题”，出了问题就拍大腿“哎呀，怎么我没想到？”最后拍屁股走路。有个地方葡萄酒厂还不知在哪里，就号召农民种葡萄，1999年种出来就没人要，2000年还要继续扩大种植面积，我在葡萄园问农民怎么办，农民说肯定要赔钱。这种决策水平怎么行呢？当然我讲的是个别事例，但是很值得重视。

第二个层次是专业人员。广义的包括经济管理、科研技术等