

# 临沂 土地管理 十年

主编 姜和良

山东科学技术出版社

**编委会**

**主 任：**姜和良

**编 委：**姜和良 杨洪聚 胡尊亭 于维兵  
徐双喜 沈 华 马 骏 冯连伟

**主 编：**姜和良

**副主编：**徐双喜 马 骏 冯连伟

**摄 影：**田作军 孙学军 邵 勇

---



临沂市委书记张守业同志谈加强土地管理工作

全省市、地土地管理局长座谈会在临沂召开





山东省土地管理局局长徐及善(右二)同志到罗庄区调查研究土地管理工作

全市土地使用制度改革工作会议在沂河宾馆召开





全市基本农田保护暨土地开发复垦工作会议在莒南县召开,牛泉然(左三)副市长作重要讲话

临沂市土地管理局局长姜和良(左三)同志察看山区土地开发复垦现场







省、市、区土地管理局的负责同志现场察看罗庄区旧村改造情况

山东省土地管理局局长徐友善及原地区、县级临沂市的领导同志一起观看五里堡旧村改造模型





临沂市土地管理局迎接“6.25”全国土地日庆祝活动  
开展得轰轰烈烈

兰山土地分局庆祝全国土地日活动一瞥

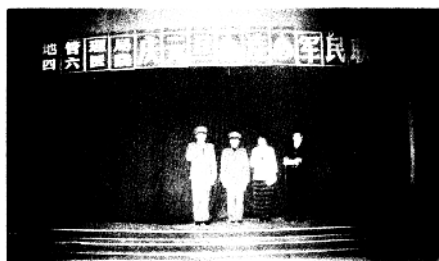




罗庄土地分局庆祝全国土地日活动一瞥

省、市土地管理局负责同志到基层听取工作汇报





市土地管理局与146医院共同举办庆元旦心连心军民联欢会

苍山县庆祝“6.25”土地日文艺演出队在市土地管理局  
会议室拉开帷幕



# 写在沂蒙大地上的十年

(序)

“保护耕地，就是保护我们的生命线”。管好、用好每寸土地，发挥土地资源和资产的巨大效益，是一项功在当代、利在千秋的伟业，也是我们当代人神圣的职责。

在临沂市委、市政府的正确领导下，临沂市的广大土地管理工作发扬沂蒙精神，锐意改革，顽强拼搏，认真贯彻《土地管理法》和“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策，正确处理经济建设与耕地保护的关系，保持了全市耕地面积的基本稳定；积极推进土地使用制度改革，集约利用、优化配置土地迈出了可喜一步；坚持依法行政，土地利用与管理秩序显著好转，土地管理工作取得了令人瞩目的成就，呈现出一派蓬勃发展的的大好局面。

正当我们喜迎第7个全国土地日和市、县土地管理局建局10周年之际，临沂市土地管理局精心编辑出版了《临沂土地管理十年》一书，旨在全面总结10年来土地管理与改革取得的成绩和经验，启迪广大土地管理者，振奋精神，再创辉煌，对进一步强化土地管理与耕地

保护,有着极其重要的意义。

回顾 10 年来的风风雨雨,可以说是 10 年艰辛、10 年开拓、10 年辉煌。创业之路布满荆棘和坎坷,辉煌业绩树起了历史丰碑。

这本书分言论篇、纪实篇和成果篇,从不同侧面展现了临沂土地管理不平凡的业绩和临沂市广大土地管理工作者的风采。希望这本书的出版,能适应新形势发展,在贯彻落实中央制定的加强土地管理、切实保护耕地的治本之策中,发挥其应有的价值和作用,推动土地管理事业走向更加光辉灿烂的明天。

山东省土地管理局局长 徐及善

1997 年 4 月

## 前 言

土地,关系到人类的生存和发展,关系到社会的稳定,土地,是人类生存与发展永恒的主题。

从人类历史的溯源看,人类发展的历史,就是一部土地の利用史;人类发展的历史,就是一部土地的保护史。从古至今,代代如此,地安百安,地乱百乱,究其根源,人以地为本,民以食为天,有地斯有粮,土之不存,人将焉附?!因此,历代的政治家都把保护土地特别是保护耕地当作关系到民众生存、国家安危的大事来抓。“但存方寸土,留与子孙耕”,业已成为千载古训。江泽民总书记就曾讲过,保护耕地,就是保护我们的生命线。切实保护耕地,确保农业的稳定增长,确保十几亿人口的吃饭问题,始终是一个战略问题,是全国发展中第一位的大问题,永远忽视和放松不得。必须切实保护资源和环境,不仅要安排好当前的发展,还要为子孙后代着想,决不能吃祖宗饭,断子孙路,走浪费资源和先污染、后治理的路子。李鹏总理在《关于国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要的报告》中指出,要依法大力保护并合理利用土地、水、森林、草原、矿产和生物等自然资源,千方百计地减少浪费。

从我国的国情看,世界人均耕地0.3公顷,我国人均耕地0.1公顷,我们正用占世界7%的耕地来养活占世界22%的人口。由人增地减带来的土地资源尤其是耕地资源的相对短缺危

机,正在向我们一步步逼近,这危机已经引起举国甚至举世的关注与不安。美国人布朗由此尖锐地发问:“21世纪,谁来养活中国人?”答案只有一个:未来中国人只能靠自己养活自己!因此,耕地保护关系到12亿炎黄子孙的生存发展,耕地保护关系到中华民族的根本利益和长远利益。

从土地与可持续发展的战略来看,保护耕地是实施可持续发展的迫切要求,党的十四届五中全会明确提出,在现代化建设中,必须把可持续发展作为一个重大战略,要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置。所谓可持续发展,就是既满足当代人的需求,又不损害子孙后代、满足其需求能力的发展,使经济发展与人口、资源、环境相协调。这是党中央从我国基本国情出发,为把我国经济和社会带入健康发展的21世纪所做出的重大战略决策。实施可持续发展战略,在土地管理问题上,就是必须首先保有一定数量和质量的耕地,为农业的持续发展提供可靠的保障。

随着《土地管理法》的颁布实施,1987年,临沂市各级土地管理机构相应成立。10年来,土地管理部门在各级党委、政府、人大、政协的领导、关心和支持下,积极探索,锐意改革,走过了由初创到发展、由发展到壮大的历程。从城乡地政统一管理体制的确立到耕地保护措施为加强,从土地使用制度改革到清理整顿行政划拨土地的隐形交易市场,从土地法规政策的宣传落实到依法行政查处违法占地、越权批地,从乡镇企业用地的有偿使用到企业用地的资产评估,从土地详查拉开帷幕到全面开展基础业务工作,等等,土地管理的各个方面都取得了显著成绩。历经10年,临沂市的土地管理工作已逐步纳入依法、统一、全面、科学管理的轨道。但是,在取得显著成绩的同时,我们应看到在

土地管理工作中也存在着许多不容忽视的问题,行政主体违法占地现象依然严重,土地隐形交易市场依然活跃,土地资产的流失现象依然存在……由此导致的耕地减少问题比较突出,建国40多年来,人均耕地已由建国初期的0.2公顷下降到目前的0.08公顷,低于全国、全省的平均水平。其中市辖三区人均耕地不足0.05公顷,已低于耕地警戒线。人多地少的矛盾十分突出。因此,耕地保护问题尤显重要和突出。如果我们对耕地保护工作不能够真正加强,土地基本国策的落实就成为一句空话,就会影响社会的稳定、经济的发展。

为了切实做好我市的耕地保护工作,切实推动全市土地管理工作开创新的局面,在我们即将迎来建局10周年和第7个全国土地日到来之际,临沂市土地管理局组织编写了《临沂土地管理十年》一书,旨在全面而深入地总结十年来临沂市在土地管理工作中取得的成绩,找出经验和教训,使全市的土地管理工作再上新台阶。本书在编写过程中,得到市委、市人大、市政府、市政协、市纪委、市政法委领导同志及县(区)领导的亲切关怀和大力支持,省土地管理局局长徐及善同志为本书写了序言,直接参加撰稿的同志达到50余人。在此,我代表编委会向为本书的编印付出心血的领导和同志们表示衷心的感谢。

在本书即将付印之际,全国土地管理厅局长会议隆重召开,邹家华副总理传达了中央关于保护耕地的新指示;同时,修订后的《刑法》增补了违法占地、非法转让土地追究刑事责任的条款,这一切都使我们为之振奋。在未来土地管理工作中,我们要按照上级要求,正确处理好耕地保护与耕地开发,市场机制与宏观调控、外延发展与内涵挖潜、积极服务与职能到位的关系,确保我市实现耕地总量动态平衡的新目标。

处于世纪之交的土地管理工作任重而道远,在各级党委、政府的领导和人大、政协的关心支持下,全市土地系统近千名干部职工一定精诚团结,努力拼搏,勇于开拓,锐意进取,为全市国民经济持续、快速、健康发展和两个文明建设做出我们应有的贡献!

临沂市土地管理局局长 姜和良

1997年5月

实施1993—1995年度土地管理目标责任制

## 先进单位

山东省人民政府  
一九九六年三月

临沂市依法行政

## 先进单位

临沂市人民政府  
一九九六年七月



## 先进基层党组织

中共临沂市委市直机关工委  
一九九六年六月