

中国工会十三大报告

辅导读本

中国工会十三大文件组 编写



中国工人出版社

中国工会十三大报告 辅导读本

中国工会十三大文件组 编写

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国工会十三大报告辅导读本/中国工会十三大文件
组编写. - 北京: 中国工人出版社, 1998.11
ISBN 7-5008-2100-X

I. 中… II. 中… III. 中华全国总工会 - 代表会议,
第十三届 - 报告 - 学习参考资料 IV. D412.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 30842 号

出版发行:	中国工人出版社 (北京鼓楼外大街)
印 刷:	京安达明印刷厂
经 销:	新华书店北京发行所
版 次:	1998 年 11 月第 1 版 1998 年 11 月第 1 次印刷
开 本:	787 × 1092 毫米 1/32
字 数:	142 千字
印 张:	7
印 数:	1 ~ 25000 册
定 价:	9.00 元

目 录

面向新世纪的中国工运重要文献	张国祥 (1)
在邓小平理论指导下的工会工作指导方针.....	李永海 (9)
中国工人阶级的世纪奋斗与历史贡献	刘 谦 (20)
中国工会的发展历程	曹延平 (31)
〇五年工会工作的主要进展和特点	何士坤 (42)
推动贯彻落实党的全心全意依靠工人阶级 方针取得可喜进展	汪忠汉 (53)
✓提出工会工作总体思路的客观依据	江 南 (62)
认真学习邓小平关于工人阶级和工会的理 论	吕国泉 (71)
充分认识党的十五大对工会工作提出的新 要求	常毅民 (80)
发展市场经济工会面临的新情况、新问题.....	张建国 (88)
贯彻今后五年工会工作指导方针的基本要 求	蔡毅德 (95)
改革开放和现代化建设必须全心全意依靠 工人阶级	马明伟 (103)
面向新世纪的中国工会的主要任务	王持栋 (111)
团结和动员广大职工以主人翁的姿态为推	

进经济体制改革和实施经济发展战略作	
贡献	王 萍 (121)
广大职工要积极推进国有企业的改革与发	
展	尤立新 (129)
努力构筑维护职工劳动权益和民主权利的	
有效机制	李志培 (137)
高度重视下岗职工再就业 深入实施送温	
暖工程	刘海华 (149)
严格依法办事 努力推进工会工作法制化	
建设	谢良敏 (155)
培育跨世纪的“四有”职工队伍 推进社	
会主义精神文明建设	魏 峰 (163)
高举和平、发展和工人权益的旗帜 在	
国际工会运动中发挥中国工会应有的	
作用	章国贤 尤立新 (172)
以党的十五大精神为指导 推进工会的改	
革和建设	刘建民 (177)
新时期的工会思想建设、组织建设和作风	
建设	冯同庆 (185)
增强基层工会活力是工会改革和建设的中	
心环节	李德齐 (193)
积极稳妥地推进工会领导机关的机构改革.....	屈增国 (201)
进一步强化工会的物质基础	李滨生 (209)
后 记	(217)

面向新世纪的中国 工运重要文献

张国祥

中国工会第十三次全国代表大会，是在世纪之交召开的一次承前启后、继往开来的盛会。大会审议通过的由张丁华同志代表全国总工会第十二届执行委员会所作的《工作报告》，高举邓小平理论的伟大旗帜，站在跨世纪的高度，回顾过去，筹划未来，明确提出了今后五年中国工会的指导方针和工作任务，是一部面向新世纪的中国工运重要文献。它对我们团结动员各族职工，为实现党的十五人所提出的我国跨世纪发展的宏伟目标而奋斗，具有十分重大的意义和作用。

(一)

作为本世纪最后一次工会全国代表大会，工会十三大的召开，是我国工人运动和工会工作历史上的一件大事。党中央对这次代表大会的召开十分关心和重视。1997年11月19日，中央书记处在听取全总书记处的工作汇报时，同意按照工会章程的有关规定，如期召开工会十三大。在1997年12月召开的全总十二届五次执委会议上，胡锦涛同志代表党中

央对如何筹备召开十三大作了重要指示，尉健行同志也提出了明确要求。根据党中央的指示和要求，全总书记处于1997年12月22日决定成立工会十三大文件起草组。经全总主席会议和书记处会议研究确定，起草工会十三大工作报告的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻党的十五大精神，坚持解放思想、实事求是，认真总结五年来工人运动和工会工作的基本理论和基本经验，充分肯定成绩，客观分析存在的问题，深入研究实践中的经验教训，明确今后一个时期工会工作的方针和任务，积极探索有中国特色社会主义工会工作的新路子，动员广大职工为全面推进建设有中国特色社会主义伟大事业而努力奋斗。这就要求报告必须具有思想性、理论性、指导性和针对性，力求理论上有新突破、新发展，工作上有新思路、新举措；报告的结构要严谨，逻辑性要强，文字要精练，表达要准确，达到形式与内容的统一。

整个工作报告的起草历时九个多月，大体经历了提出报告基本设想、开展重点调研及形成报告详细提纲、起草工作报告及反复论证修改、上报党中央审定等四个阶段。在此期间，尉健行同志多次亲自主持召开全总主席会议，听取报告起草工作的有关工作汇报，并就报告起草工作中遇到的重大问题做出了明确的指示。全总文件起草组也多次将报告的提纲和讨论稿下发各省、市工会和产业工会，充分听取意见。在报告的送审稿形成后，全总领导又专门征求了倪志福等工会老领导、老同志的意见。8月15日，中央办公厅召集中央政策研究室、中组部、中宣部、中办调研室等单位的有关同志，会同工会十三大文件起草组，对报告进行了认真的讨

论、修改。总的认为，工会十三大报告写得比较好，主题鲜明，结构合理，内容全面，重点突出，特别是对邓小平关于工人阶级与工会理论的概括，有新意，整个报告高举邓小平理论伟大旗帜，贯彻党的十五大精神，比较成熟，基础很好。同时也从结构、观点、提法及具体文字方面，提出了一些很好的修改意见和建议。8月24日，中央书记处专门召开会议，听取全总书记处关于工会十三大筹备工作的汇报，并讨论了工会十三大报告等文件。中央书记处充分肯定了工作报告等文件，提出了重要的修改意见，同时对做好当前和今后一个时期的工会工作等问题，做了十分重要的指示。全总书记处认真学习、领会这些指示精神，对工作报告做了进一步的修改，并提请全总十二届二十次主席团会议和十二届六次执委会议讨论。据粗略统计，工会十三大工作报告从拟定提纲到报告稿正式提交六次执委会议讨论，期间共听取了上千名工会干部的意见与建议，正式修改了14稿，约800余处。由此可以看出，工会十三大《工作报告》的起草工作，始终是在党中央的关心和支持下，在尉健行同志的重视和领导下，由全总书记处直接组织进行的。它广泛吸收了各级工会组织、广大工会干部和会员群众的意见和建议，是广大工会干部辛勤劳动、付出大量心血的结果，是集体智慧的结晶。

（二）

作为面向新世纪的中国工运重要文献，工会十三大工作报告的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，团结动员各族职工为实现我国跨世纪宏伟目标而奋斗。这个主题讲了两句

话，第一句讲旗帜，也就是信念、方向、决心；第二句讲工会要团结动员工人阶级，实现自己的历史使命。这是与党的十五大主题紧密衔接的。报告的框架结构和主要内容，基本按回顾与总结、工运理论和方针、今后五年的主要任务、工会的自身改革与建设等四个方面分十个部分进行阐述，全文约 19000 字。

第一部分是历史回顾与五年工作总结。报告简要回顾了近一个世纪以来，在中华民族经历的三次历史性巨变中，工人阶级作出的巨人贡献，以及工会发挥的重要作用。重点是总结工会十二大以来五年的工作，尤其是贯彻工会工作总体思路以来的主要成绩和基本经验。同时也指出了存在的问题和不足。

第二部分是认真学习邓小平理论，用以指导工人运动和工会工作。这一部分对邓小平关于工人阶级与工会的理论进行了比较系统的概括和阐述，并把以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体的有关重要论述融汇进来，力图形成科学系统的理论体系。报告明确指出：“邓小平关于工人阶级与工会的理论，中心思想就是强调要全心全意依靠工人阶级，工人阶级要为实现社会主义现代化作出优异贡献；工会要自觉接受党的领导，更好地代表和维护职工群众的利益。”

第三部分是今后五年工会工作的指导方针。报告从社会主义初级阶段这一基本国情出发，立足当前工会工作面临的形势任务和职工队伍发生的深刻变化，在认真分析贯彻党的十五大精神出现的新情况和对工会提出的新要求后，阐述了今后五年工会工作的指导方针。这就是：“在中国共产党领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻党的十五大精

神，坚持基本路线和基本纲领，坚定不移地推动全心全意依靠工人阶级方针的落实，突出工会的维护职能，充分发挥民主参与、民主监督和社会调节作用，不断加强工会的群众化、民主化、法制化建设，更好地为职工群众服务，团结、教育和动员广大职工，为深化改革、促进发展、维护稳定，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪而努力奋斗。”报告在此基础上提出了今后五年工会工作的主要任务目标。

第四至第九部分是工会工作的主要任务。这包括：团结和动员广大职工以主人翁的姿态为推进经济体制改革和实施经济发展战略作贡献；建立有效机制，切实维护职工的劳动权益和民主权利；高度重视职工解困和再就业，深入实施送温暖工程；严格依法办事，努力推进工会的法制化建设；培育跨世纪“四有”职工队伍，推进社会主义精神文明建设；加强工会国际工作等。报告对每一项任务的内容、坚持的原则、实施的要求都作了阐述。

第十部分是面向新世纪，搞好工会自身改革和建设。这一部分特别指出，随着社会主义市场经济的发展，工会组织体系和机构设置同新的形势任务不相适应的矛盾日益突出。强调要充分认识其重要性和紧迫性，大力加强工会的思想、组织和作风建设，切实增强基层工会的活力，改革工会领导机关机构，加强工会领导班子和干部队伍建设，积极发展工会企事业，加强工会财务和经审工作等。在文章结尾处，写了一段工会的港澳台工作，放在这里，主要是为了使其与工会的国际工作区别开来。

在此简略介绍一下《中国工会章程》的修改情况。对于

《中国工会章程》的修改，全总十分重视。根据全总书记处的决定，工会章程的修改工作与工作报告的起草和修改工作同步进行。为此，全总和各级工会组织作了大量的调研、论证工作。各地工会、各全国产业工会和全总各部门都对章程的修改提出了很多很好的意见。根据中央有关指示，考虑到工会章程是工会组织内部最基本的、长期起作用的行为规范和行动准则，需要保持一定的稳定性、连续性，不宜多作变动，且中国工会十二大修改通过的章程是一个很好的章程，目前不必大动。因此，对工会章程只改了非改不可的个别条款，可改可不改的一律不改。具体说，这次大会通过的工会章程的修正案只改了三处，即：把“建设有中国特色社会主义理论”的两处统一改为“邓小平理论”；在第二章中，按照《工会法》规定，增加了“全国建立统一的中华全国总工会”，其他一律没改。

(三)

中国工会第十三次全国代表大会，为我国跨世纪的工人运动和工会工作指明了方向，明确了任务。各级工会组织和广大工会干部必须认真学习工会十三大精神，并向广大职工群众做好广泛深入的宣传工作。在学习、宣传、贯彻工会十三大精神的过程中，要特别注意把握以下几点：

一、要认真学习大会文件，全面领会和把握工会十三大精神。工会十三大自始至终贯穿着党的十五大精神。它认真总结我国工人运动和工会工作历史经验，深入研究发展社会主义市场经济和推进社会主义民主政治建设带来的新情况、新问题，为我国工会工作跨世纪的发展制定了方针、明确了

任务，是指导我国工人运动和工会工作的纲领性文件。各级工会组织和广大工会干部学习工会十三大精神，必须注意认真研读工作报告原文，全面准确地领会和把握其精神实质，进一步明确今后五年工会工作的方针任务以及在改革中中国工会的若干政策主张，振奋精神，扎实工作，在我国跨世纪的发展中，把工人运动和工会工作提高到一个新水平。

二、要注意重点学习和把握邓小平关于工人阶级和工会的理论。邓小平理论是当代中国的马克思主义，是指引我国改革开放和现代化建设事业胜利前进的强大思想武器。邓小平同志一贯极为关注和高度重视工人阶级和工会工作，他在这方面的有关论述内容十分丰富、深刻，是邓小平理论的重要组成部分，对于当代中国的工人运动和工会工作具有重大指导意义。工会十三大工作报告对邓小平关于工人阶级和工会的理论进行了比较系统的概括和阐述，这是整个报告的灵魂。各级工会干部，特别是领导干部学习工会十三大报告，最关键的就是要深刻理解、牢牢把握这个灵魂。只有全面准确地把握邓小平同志关于工人阶级和工会的理论，深刻领会其精神实质并用于指导我们的工作，我国的工人运动和工会工作才能始终沿着正确的道路发展和前进，中国工会才能在我国改革、发展、稳定的大局中找准自己的位置，更好地发挥自己应有的作用。

三、要准确领会和把握今后五年工会工作的指导方针。工会十三大确定的工作方针，是今后五年我国工会工作的“纲”。准确把握这一方针，一个重要问题是要理清它与工会工作总体思路的关系。1994年12月召开的全国总工会十二届二次执委会议，适应建立社会主义市场经济体制给我国经

济关系、劳动关系带来的新变化、新要求，在继承坚持工会十二大制定的工会工作方针的基础上，提出了“以贯彻实施《劳动法》为契机和突破口，带动工会各项工作，推进自身改革和建设，努力把工会工作提高到一个新水平，在改革、发展、稳定中更好地发挥作用”的工会工作总体思路。这个总体思路的实质，一是突出维护职能，二是强调要依法办事。几年来，各级工会组织认真贯彻工会工作总体思路，努力推进各项重点工作，在维护职工合法权益、推动全心全意依靠工人阶级方针的落实和加强自身建设等方面取得了明显进展。工会十三大提出的今后五年的工会工作指导方针，既包括了总体思路的基本精神，又根据形势的发展增添了新的内容，它是对总体思路的坚持与发展、丰富与创新。

四、要密切联系实际，切实推进工作。工会十三大确定的我国工会今后五年的方针、任务是需要认真学习和贯彻落实的。但必须看到，在我们这样一个大国，各地的情况不同，差异很大。特别是当前我国的改革进入攻坚阶段，发展处于关键时期，新情况、新问题将会不断出现。因此，各级工会组织和广大工会干部学习和贯彻工会十三大精神，要在深刻领会实质、切实把握要领的前提下，善于结合本地、本产业的实际情况，创造性地开展工作。只有这样，我们才能真正把工会十三大精神落到实处，中国工会才能真正不负历史的重托，团结带领全国各族职工，为实现党的十五大提出的跨世纪的宏伟目标，作出自己应有的贡献。

在邓小平理论指导下的 工会工作指导方针

李永海

学习工会十三大报告，重要的是要在全面学习理解报告精神的基础上，抓住“魂”，明确“纲”。

（一）

工会十三大报告是全会上下集体智慧的结晶，应该说通篇都比较精彩，它必将以重要的历史文献载入中国工运史册。但报告的最精彩之笔和最经典之处，还是第二部分，即关于“认真学习邓小平理论，用以指导工人运动和工会工作”的概括和阐述。

江泽民同志在党的十五大报告中深刻指出，作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论，是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国，只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。邓小平理论是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。工会十三大报告明确提出，深入学习邓小平理论，把思想和行动统一到党的十五大精神上来，把全

国职工的智慧 and 力量凝聚到实现党的十五大确定的任务上来，是重大而紧迫的任务。实现这一任务，最重要的就是高举邓小平理论伟大旗帜不动摇，坚持把这一理论作为我们观察世界、发展自己的强大思想武器，作为统揽全局、贯穿各项工作的灵魂。

学习邓小平理论，就要全面正确地领会和掌握邓小平理论的科学体系与精神实质，紧紧抓住解放思想、实事求是这个精髓，围绕“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题，正确认识社会发展规律，深刻理解中国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段的科学论断，正确把握基本国情，毫不动摇地贯彻执行党的基本路线和基本纲领。工会十三大报告要求我们，学习邓小平理论，要同学习党的十五大报告紧密结合，在对邓小平理论的科学认识上，在运用邓小平理论解决实际问题的能力上，在改造主观世界的自觉性上，都要有新的提高。正如江泽民同志所深刻指出的那样，兴起理论学习新高潮，“新”就新在这里；抓理论武装工作要鼓劲，“劲”就要使在这里；衡量理论学习的成效，着眼点也要放在这里。这既是对我们学习邓小平理论的基本要求，也是我们学习邓小平理论的全部目的所在。这也就是我们经常讲的要把工会工作放到全党全国工作的大局中去认识和把握的最重要、最根本的方面。

我们说这一部分是工会十三大报告的精彩之笔、经典之处，是因为它是整个报告的“魂”，是因为它在全面正确地领会和掌握邓小平理论的科学体系与精神实质的基础上，对邓小平同志在长期革命、建设和改革的伟大实践中关于工人运动和工会工作的重要思想，在高度、深度和准确度等诸方

面努力加以把握，从工人阶级地位作用和使命、全心全意依靠工人阶级、坚持群众路线、保障职工政治权利、维护职工经济利益、明确工会工作的方针和原则、工会接受党的领导等七个主要而基本的方面加以提炼和概括，形成了邓小平关于工人阶级和工会理论的基本框架和体系。正由于此，使我们的工作报告富有特色、充满新意，是我们这次代表大会作出的十分重要的贡献。

工会十三大报告在全面正确地领会和掌握邓小平理论的科学体系与精神实质的基础上，不仅对邓小平关于工人阶级和工会的理论做出了高度概括，而且深刻阐述和突出了这一理论的中心思想，集中起来可以说就是“依靠论”和“维权论”。这就是报告中明确指出的，邓小平关于工人阶级和工会理论的内容十分丰富、深刻，其中心思想就是强调要全心全意依靠工人阶级，工人阶级要为实现社会主义现代化作出优异贡献；工会要自觉接受党的领导，更好地代表和维护职工群众的利益。邓小平关于工人阶级和工会理论的概括与中心思想的突出，进一步为中国工会运动奠定了明确、深刻、鲜明而牢固的理论根基，其意义重大而深远。因此，紧密联系工会工作实际，深入学习、努力掌握、切实运用邓小平关于工人阶级和工会的理论，是我们学习理解工会十三大报告的首要任务。学习和掌握了邓小平理论的科学体系与精神实质，学习和掌握了邓小平关于工人阶级和工会的理论，我们就高举了旗帜、抓住了灵魂、明确了方向，使中国工人运动和工会工作“有所指望”、“知所趋赴”，其重大的现实意义和深远的历史意义不言而喻。

工会十三大报告的精彩之笔和经典之处还在于，把邓小

平关于工人阶级和工会的理论同以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体关于工人阶级和工会的一系列重要论述很好地结合了起来，成为一脉相承的理论体系。以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持和发展邓小平关于工人阶级和工会的理论，针对改革开放和发展社会主义市场经济出现的新情况、新问题，对工人阶级和工会问题做出的阐述最多。为此，报告对党的第三代领导集体所阐述的在改革开放和社会主义现代化建设的全部活动与整个进程中，为什么仍然必须全心全意依靠工人阶级和高度重视与充分发挥工会组织作用；工人阶级的国家和社会地位；党必须坚持的基本政治原则；全心全意依靠工人阶级的内容；工人阶级的主力军作用；工会肩负的神圣职责；积极探索工会工作新路子 and 加强与改善党对工会工作的领导等八个方面做出概括和归纳。这些重要内容，既是党的第三代领导集体对邓小平关于工人阶级和工会理论的坚持，更是适应新情况、新问题，对邓小平关于工人阶级和工会理论的发展，为做好新形势下的工会工作进一步指明了方向，其重大的现实意义和深远的历史意义也是不言而喻的。

马克思主义理论是发展的理论。马克思主义之所以是科学，因为它的一切理论观点都是以事实为最后依据，因为它坚持理论和实践相结合。马克思主义的这种特性，决定了它可以而且必然要求理论随着活生生的实际生活的发展而不断地发展，“认为人们可以到马克思的著作中去找一些不变的、现成的、永远适用的定义”是一种“误解”。以毛泽东同志为核心的党的第一代领导集体，正是深刻认识和正确把握了马克思主义的这种特性，坚持把马克思主义与中国革命和建