

林业经济 管理概论

冉福祥 茹永强 主编

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

林业经济管理概论/冉福祥,茹永强主编. —北京:中国林业出版社,
1997.4

ISBN 7-5038-1811-5

I. 林… I. ①冉… ②茹… II. 林业经济-经济管理-概论 IV.
F316.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 03681 号

中国林业出版社出版

(100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

北京林业大学印刷厂印刷 中国林业出版社发行

1997 年 4 月第 1 版 1997 年 4 月第 1 次印刷

开本:787mm×1092mm 1/16 印张:12.5

字数:300 千字 印数:1~4100 册

定价:14.80 元

《林业经济管理概论》编委会

主 任：邱俊齐 陈建成

副主任：冉福祥 茹永强

委 员：邱俊齐 陈建成 樊 辉 芦维忠 冉福祥
茹永强 姚德生 申明海 翟东群 何彦峰
宋熙龙 李鸿杰 武愈华

《林业经济管理概论》编写组

主 编：冉福祥 茹永强

副主编：申明海 何彦峰 宋熙龙 李鸿杰 武愈华

编 者（按姓氏笔画为序）

马成东 冉福祥 申明海 白晓艳 许洛山

刘庆珍 宋熙龙 何彦峰 李鸿杰 李永昌

周 明 康凌宇 郭 毅 茹永强 蒲宗义

翟东群 薛建明

主 审：樊 辉 芦维忠 姚德生

序

适于中等林业学校“林业经济管理”课程需要的教学参考用书——《林业经济管理概论》一书，经六所中等林业学校有关教师的共同努力，在参阅了有关资料和现行部分教材的基础上，终于面世了。它为中等林业学校“林业经济管理”课程的改革，迈出了可喜的一步。

从“林业经济管理”课程的形成与发展中，不难看出，它同我国社会主义经济建设、同社会各阶层对林业的认识，林业自身的发展以及经济管理学科的发展是密切相关的。可以说，该书的出版，与过去同类书籍相比，都有了较大幅度的变化，书中的体系、结构更严谨了，内容也充实了，实践性也加强了。我们也应该看到，虽然因一些主客观的原因，该书能否适应我国社会主义市场经济体制和生态环境建设的需要，即能否适应和符合我国建立比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业体系的需要，能否适应和满足广大学生学习林业经济管理知识的希望，能否恰如其份地起到教学参考用书的作用，还有待今后在实践中加以验证，但有一点可以肯定，该书的出版，对林业经济管理课程的改革，进行了大胆而有益的探索，为完善课程体系，建立符合我国国情、林情的“林业经济管理”教材新体系、新内容作出了一定的贡献。

通过对该书的学习，起码可以使广大学生了解和初步掌握以下几个主要问题：①林业经济管理的最基本理论与方法；②林业经济管理科学是社会生产力的重要组成部分之一，是林业建设的重要知识宝库；③了解我国林业经济建设的发展历程、现状以及今后发展的道路；④了解和初步掌握林业企业（或国有林场）管理的基础工作、企业管理原理、企业管理的主要内容以及主要的经济分析、评价方法等。

该书从体系、结构、内容上看，具有以下几个主要特点：

（1）针对性与通俗性。该书编写目的明确，即为中等林业学校非经济管理类专业编写的教学参考用书，为此，编者结合学生的知识水平、年龄特点，采用了较为通俗的语言、例证，将一些较为复杂的林业经济管理理论、方法有的放矢地加以介绍，易于学生掌握和运用，是一本针对性与通俗性较强的学习参考书。

（2）实践性。由于书中采用了一些实践性资料作为引例，并结合基本理论、方法进行分析和论证，有利于学生增强对基本经济理论、方法的理解，同时，对林业企业（包括国有林场和苗圃）的一些经济管理问题在书中也有一些反映，有利于学生对林业企业的了解。总之，实践性的加强，从某种意义上讲，既锻炼了学生分析、思考问题的能力，又锻炼了学生的动手能力。

（3）内容的广泛性。全书的编写能较好的体现了由浅入深的基本原则，并把林业经济管理学科的基本问题，有所侧重地涵盖在该书之中，为今后进一步学习林业经济管理问题起到了启明灯的作用。

应当说，这是一本具有一定知识性、可读性的教学参考用书。同时，它也可以用于广大林业职工学习林业经济管理知识的参考用书。

该书的出版，使我感到欣慰的是一批年轻有为的从事林业经济管理课程的教师正在茁壮

成长，整体素质在不断提高，一批中坚力量正在形成。同时，也应该看到，该书尽管还存在着这样或那样的缺点和不足，甚至还有些不妥之处，这都不足为奇。我相信，只要经过反复的实践和经济理论的学习，用不了多久，一定会在我们面前出现一本体系、结构、内容更加完善的、崭新的林业经济管理教学用书，我们热诚期望这一天的早日到来。

北京林业大学经济管理学院 邱俊齐

1997年3月

前 言

本书是以林业部1996年新颁发的《全国中等林业学校各专业林业经济管理教学计划》为依据,以《中国21世纪议程——林业行动计划》为指南,以《林业经济体制改革总体纲要》为要求,结合当前林业经济改革实践,由六所中等林业学校共同协作编写的,供四年制林业、经济林等专业使用的教学参考书;亦可作为林业基层领导干部、经营管理人员和教学人员学习参考。

本书的初稿于1993年5月由甘肃省林业学校和河南信阳林业学校合作完成。经过近5年的教学实践,特别是随着社会主义市场经济体制改革的深入和发展,我们感到,现有教材已不适应我国林业改革、建设和发展以及林业中专学校教学的需要。为此,由甘肃省林业学校牵头,由河南信阳林业学校、河北林业学校、甘肃庆阳林业学校、贵州林业学校、新疆林业学校等单位参加共同编写了这本《林业经济管理概论》。本书的内容在原来的基础上作了重大调整,增加了“林业持续发展”、“森林资源资产化管理及其经济评价”、“现代企业制度”和“林业经济效益评价”等,删去了“网络计划”、“物资管理”、“林业生产过程的组织”等内容。本书以林业、经济林专业培养目标为立足点,从林业的宏观经济理论着眼,重点讲述林业企业经济管理的基本知识和基本方法,适应我国经济管理体制改革的要求,概括地反映了林业企业、林场深化改革的经验,并结合林业企业的实际,有选择地介绍了现代管理的技术和方法,供学生在实际工作中参考和运用。

本书的编写大纲是在北京林业大学经济管理学院邱俊齐教授的指导下,由卢维忠、冉福祥、茹永强、申明海、何彦峰、宋熙龙、李鸿杰等同志讨论形成,全书最后由樊辉、卢维忠、冉福祥、姚德生定稿。在编写过程中承蒙邱俊齐教授作序,在甘肃省林业学校高级讲师樊辉、卢维忠和姚德生等同志主审的基础上,北京林业大学经济管理学院副院长陈建成同志审阅了全书,并做了部分修改。本书在出版过程中,得到了北京林业大学经济管理学院和六所参编学校的大力支持,在此一并致谢。

由于我们的水平有限,又缺乏实践经验,书中错误和不当之处望读者斧正。

编 者

1997年3月

目 录

序	
前 言	
绪 论	(1)
第一章 我国林业建设与发展道路	(9)
第一节 我国林业建设成就	(9)
第二节 我国林业现代化与战略目标	(14)
第三节 林业可持续发展	(18)
第二章 我国林业经营形式	(22)
第一节 林业经济管理体制	(22)
第二节 林业经济所有制类型	(24)
第三节 我国林业经营形式	(27)
第三章 林业生产结构与布局	(33)
第一节 林业生产结构	(33)
第二节 林业生产布局与林业区划	(37)
第三节 山区林业综合开发	(43)
第四章 森林资源及其经济评价	(46)
第一节 我国森林资源现状和特点	(46)
第二节 森林资源再生产	(50)
第三节 森林资源评价	(54)
第四节 森林资源资产化管理	(56)
第五章 林业企业管理基础	(60)
第一节 企业及其特征	(60)
第二节 企业管理原理	(61)
第三节 企业管理的性质和职能	(63)
第四节 林业企业管理的主要内容	(65)
第五节 企业领导制度	(66)
第六节 现代企业制度	(69)
第六章 市场调查与预测	(72)
第一节 市场、市场体系及经营环境	(72)
第二节 市场调查	(77)
第三节 市场预测	(79)
第四节 市场营销管理	(84)
第五节 林产品价格的概念及其作用	(88)
第七章 林业企业经营决策与经营计划	(92)

第一节 林业企业经营思想和经营目标	(92)
第二节 林业企业经营决策步骤	(95)
第三节 林业企业决策方法	(97)
第四节 林业企业经营计划	(102)
第八章 林业劳动管理	(107)
第一节 林业劳动的特点	(107)
第二节 劳动生产率	(107)
第三节 林业劳动定额	(109)
第四节 劳动组织	(113)
第五节 职工培训与劳动保护	(115)
第六节 企业职工工资	(117)
第九章 林业企业技术管理	(120)
第一节 林业技术管理的任务及其基础工作	(120)
第二节 生产设备管理	(123)
第三节 质量管理	(127)
第十章 林业企业财务管理	(132)
第一节 财务管理概述	(132)
第二节 林业企业资金筹集	(134)
第三节 流动资产的管理	(138)
第四节 固定资产管理	(140)
第五节 无形资产、递延资产和其他资产管理	(143)
第六节 成本和费用管理	(145)
第十一章 信息管理	(152)
第一节 信息的概念和作用	(152)
第二节 信息的处理	(154)
第三节 电子计算机在林业企业管理中的应用	(156)
第十二章 林业经济效益基本知识	(162)
第一节 林业经济效益原理	(162)
第二节 林业经济效益评价指标	(165)
第三节 林业经济效益分析和评价方法	(171)
第四节 资金时间价值分析	(173)
第十三章 林业企业经济活动分析方法	(179)
第一节 经济活动分析的意义	(179)
第二节 经济活动分析的内容、种类和程序	(180)
第三节 经济活动分析方法	(181)
主要参考文献	(188)

绪 论

一、林业的概念

林业产生和发展的历史，实质上是人类与森林的关系史，是人类对森林逐步加深认识及开发利用的历史，因此，林业的概念也就属于历史范畴，它的内涵与外延，随着人类社会经济的发展和科学技术的进步而日臻完善。从人类发展史来看，可以将人类对林业的认识利用过程分为下述几个阶段：

（一）农牧业开发时期

这一时期大体上包括前资本主义的整个时代。该时期的主要特征是对森林的盲目破坏。

太古时期和旧石器时期，人类社会以森林资源为其基本栖息、繁衍之所和取食之源，人类与森林之间的关系非常密切。当人类社会进入新石器时期以后，由于农业和畜牧业的产生，大片森林所覆盖的土地成为人们开荒种地、劈林放牧的对象，致使森林遭到严重破坏。随着社会的进一步发展和人口的增长，大面积森林被进一步开垦为耕地、牧地和其它用地。当木材作为燃料和其它材料为人类生活所利用时，森林资源的破坏更为严重，在人类社会尚未进入资本主义社会时，林业的状况大体上就处于这一阶段。

（二）随着工业的发展，大规模破坏森林阶段

这一时期的主要特征表现为森林采伐业的片面发展和掠夺式采伐。

18世纪产业革命以后，森林主要是为工业提供原料和材料，林业中商品经济有所发展。随着工业的发展，冶金、煤矿、铁路、造船、建筑等工业部门相继兴起，对木材的需求急剧增加。为了满足资本主义工业化的需要和商品经济的迅速发展，资本家进一步大规模开发利用天然原始森林，森林资源消耗得更多更快。由于对森林进行了掠夺式采伐，大面积的森林被破坏，木材产量显著下降，木材危机发生；由于森林破坏的加剧和掠夺式的采伐，大片林地裸露，水土流失严重，气候环境恶化，引起了生态环境的恶化。

（三）维护生态平衡，保护森林阶段

这一阶段是以森林经营思想的确立为特征的。

第二次世界大战后，在经历了自然界惩罚的惨痛教训后，人类逐渐认识到森林更重要的作用是维护生态平衡，保护国土安全，从而提出森林的经营应以确保和改善人类生活的环境，即保持环境和生态平衡为首要任务。1972年，联合国在斯德哥尔摩召开“人类环境会议”就指出：“为了当代和后代，保卫和改善人类环境已成为人类的紧迫任务。”在这个时期，英国一些科学家所发表的《生存的蓝图》，“罗马俱乐部”成员所发表的《增长的极限》等都涉及自然资源的持续利用和自然环境的生态平衡问题。直到1992年，在巴西里约热内卢召开的举世瞩目的联合国环境与发展大会，提出了一项历史性的关于森林问题的原则声明，该声明指出：“森林是经济发展和维持所有生物所必不可少的。”并充分肯定了森林在维护和改善生态环境中不可替代的重要作用。该声明是国际社会呼吁发展和保护森林资源宣言书，充分反映了世界各国保护森林、发展林业、改善生态环境的迫切愿望和强烈呼声。我国在1979年2月

25 日制定颁发了《森林法》(试行), 为保护森林、振兴林业提供了有力的法律保障。

(四) 以森林培育为基础, 恢复和扩大森林资源阶段

随着人们认识水平的提高和对历史经验教训的总结, 从而使人们认识到森林资源不仅是提供木材商品的经济资源, 同时也是保护生态环境的自然资源, 林业经济也应向木材商品经济与保护性资源经济相统一的方向发展。

发展林业, 对促进国民经济发展和改善生态环境, 具有重要意义。林业领域内的生产经营活动既有属于生产有形产品的产业, 又有属于生产无形产品的非产业; 其产业部分中, 既有类似农业的种植业、养殖业和采集业等; 又有类似工业、交通业的加工业、建筑业和运输业等。林业之所以在国民经济与社会发展中居于重要地位, 其根本原因在于林业承担着优化环境与促进发展的双重使命, 是实现环境与发展相统一的关键和纽带, 在实现可持续发展中具有不可替代的作用。因此, 必须高度重视林业的建设与改革问题, 加强森林资源的培育和管理, 为建立起比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业体系奠定基础。

从上述林业发展历程中, 不难看出作为历史范畴的林业概念是随着人们的认识水平和生产力发展状况而不断充实和完善的。现代林业概念应是: 林业既是一项产业、又是一项公益事业, 兼有社会、生态、经济三大效益; 林业包括了从培育森林, 保护森林到综合开发利用其全部资源, 是在现代科学认识的基础上, 用现代技术装备武装和现代工艺方法生产以及用现代科学管理方法经营管理的并可持续发展的林业。

二、林业生产的特点

(一) 天然林与人工林并存

天然林是自然生长起来的森林, 它是一种自然资源, 不是人的劳动产物。但天然林一经纳入林业经营活动的范围(抚育、管理和保护), 就不完全是自然界的产物了, 其自身也存在价值, 人工林则是按照一定的目的由人的劳动从采种、育苗、整地、造林开始, 经过抚育、管理和保护培育成的森林。人工林可以根据人们经济生活的需要, 选择树种, 采取适宜的技术措施, 实行定向培育, 集约经营, 提高经济效益。

可见天然林和人工林在营林技术和管理措施上有很大差别, 其价值构成也有不同的内涵, 因此在研究和解决林业经济管理问题时, 要注意这一特点。

(二) 林业生产周期长, 层次复杂, 资金周转慢

林业生产活动的基础是森林资源, 其最终成果分为直接性经济成果和间接性社会公益成果。这此成果都来自于森林资源中的各种不同层次的生物体中, 而不同层次的生物体, 由于物种的不同, 都有各自独立的生产周期。森林资源的主体是森林, 其生产周期具有时间上的长期性, 长达十几年或几十年。在这个层次中, 不同树种的生产周期也各有差异。即便是同一林种, 由于经营目的、立地条件、树种等不同, 其生产周期也是不同的。森林资源中的动植物, 微生物群体的生产周期也各不相同, 一般为 1~8 年左右完成一个生产周期。而木材及林产品的初级产品的生产周期比上述生物性产品的生产周期要短得多。

所以一个完整的林业生产周期具有明显的阶段性、复杂性和多层次性。它除了包括一个较长的森林生产周期外, 还包括许多不同物种的若干中、短周期, 并相互交错。

林业生产由于生产时间长, 层次复杂, 从而带来资金周转的缓慢与复杂, 这是哪一个行业也不能相比的, 因此, 经营林业必须开展多种经营, 实行以短养长。对用材林、经济林、薪

炭林,在群众自筹资金进行劳动积累,或国家提供无息或低息贷款的条件下,可以大力发展商品林业。对防护林、风景林,国家应给予必要投资,积极发展公益林业。

(三) 森林资源的再生性

森林资源不同于矿产资源,它是一种可以再生的生物资源。自然力在森林的更新和生长发育过程中独立起作用,这是林业不同于采掘业的质的区别。任何矿产资源的采掘,总是越采越少以致资源枯竭停止生产;森林资源的开发利用则不然,采伐后及时更新造林,加强抚育管理,实行集约经营,就可以实现越采越好,青山常在,永续利用。因而,有人主张,森林的价值不应由当初生产它的劳动量决定,而应由恢复它的劳动量决定,否则就无所谓永续利用。

为了充分发挥森林资源的再生特性,坚持“以营林为基础”,利用现代科学技术,加强林业资源的培育、经营,使林业成为永续利用的高效林业。

(四) 森林资源中生物性产品自然再生产的连续性与经济再生产的间歇性交织在一起

森林资源的最终产品主要是生物性产品,在产品形成过程中,自然力起着独特的作用,自然力对产品形成产生的影响是连续性的;而人们参与的劳动时间是短暂、间歇的,只在某一阶段,某一时间内参与部分生产活动。显然自然力在整个产品形成过程中起决定性因素,而人的劳动是间断的,且有季节性的。

因此,正确认识自然力的规律,利用自然力是组织林业生产必须遵循的原则,另一方面由于在培育森林资源过程中,林业劳动力、机具设备等都有一个较长的闲置时间。为了充分利用人、财、物资源,在林业生产中开发多种经营活动就成为客观必然性。

(五) 林业生产效益的多面性

林业与其它生产事业不同,它不仅生产林产品,更重要的是直接或间接影响人类的生存环境,因而,现代林业经营,既要发挥森林的社会经济效益,又要利用森林的生态效益,要由单一经营走向综合经营,要把林产品的生产、保护国土和自然环境、保健娱乐等多种目的统一起来,走综合经营的道路。

由于森林生态效益直接关系人类的生存环境和国家的经济发展,因此世界各国把林业作为社会公益事业来对待,政府调控林业发展乃是现代林业的发展趋势。

可见,林业集经济效益、生态效益和社会效益于一体,因而发展林业就不单是林业部门的事,而是社会性的,涉及各个部门的事。林业是社会性的事业,要发动各行各业都来经营林业,要发动全民进行义务植树,要调动各方而经营林业的积极性,林业部门应做好统筹规划和技术服务工作。

(六) 林业是具有三种产业属性的产业体系

林业生产的多效益性,决定了它是国民经济的基础产业之一。国务院在《关于当前产业政策要点的决定》中明确规定林业为重点支持的产业,林业在国民经济产业结构中有许多特殊性。森林的培育、保护和管理,即森林营造业,具有种植业性质,属于第一产业;森林的开发与利用,即森林采运业和林产工业,是工业的组成部分,属于第二产业;森林提供的生态、社会效益以及森林旅游,林区社会的商业、服务业等,具有为其它产业服务的性质,属于第三产业。林业所具有的三种产业属性,均以林业资源为基础,三者关系密切,融为一体。林业是具有三种产业属性的完整的产业体系。

当前,在建立社会主义市场经济体制的过程中,林业的市场取向是必然的,必须用市场

经济的新观念、新思路来深化改革,从根本上促进林业产业的发展,在指导思想,要立足第一产业,优化第二产业,大力发展第三产业。发展第一产业,重点是实行高度集约经营,发展高产优质高效林业,特别要重视发展短周期工业原料林基地和名特优新品种经济林。发展第二产业,重点是在深加工、精加工和高附加值上下功夫,尤其要注意集中力量发展一批骨干的林产业龙头项目。发展第三产业,就是要鼓励和引导企业或个人兴办投资少、见效快、吸纳就业人员多的项目,尤其要重视抓好森林旅游业,这些都是具有很大潜力和吸引力的新兴产业。

市场对产业的发展具有极大的带动作用,要大力培育和发展多层次、多形式、统一开放的林业市场体系。既要积极发展林产品市场体系,也要积极发展林业技术、信息、劳务等各种要素市场及各种中介组织。在抓好国内市场的同时,还要积极开拓国际市场,发展创汇林业,达到引导生产,搞活流通,调节供需和促进产业发展的目的。

三、林业经营管理课程的性质和任务

《林业经济管理学》是根据林学及经济林等专业的培养目标而设置的主要专业课。这门课属于社会科学,是部门经济学,但也包括“林业企业经营管理学”和“林业技术经济学”的某些内容。它是以一般和专门经济学为其理论基础,研究林业经济活动的合理组织及其规律性问题,在林学及经济林等专业开设这门课的目的在于使学生掌握马克思主义关于林业经营管理的基本理论,具有经营管理林业的基本知识,初步掌握评价林业生产技术经济效果的方法。

(一) 为了理解该门课程的概念和性质,有必要先了解一些基本问题

1. “经济”一词的基本含义

“经济”一词最早源于古希腊语(oikonomia)指“家务管理”。现代意义的“经济”一词有三层基本含义:

一是指生产关系;二是指社会物质生产和再生产活动;三是指节约。这三层含义在使用该词时互相交织着起作用,有时也特指某一方面。

2. 经济学分类

技术进步和由此带来的社会劳动分工的发展,引起了科学的分化,出现新的科学分支,其研究对象就变得更为具体和更概括。同样研究社会经济结构的经济科学,情况也是如此,当代各种经济学,基本上可以归并为三类:

一般经济学:从理论或历史的角度,研究整个社会的经济结构。如《政治经济学》、《宏观经济学》等。

专门经济学:较具体地研究整个经济制度的个别重要特点和方面。如《价格学》、《数理经济学》等。

部门经济学:研究一般经济规律和经济现象在具体国民经济部门中的表现特点和方式。其实质是研究生产关系在与其生产力和生产技术的相互关系中发展的特点。如《农业经济学》、《林业经济学》等。

3. 经济管理的概念

经济管理是指人们为了达到一定目的,对社会经济活动所进行的计划、组织、协调和控制等职能活动。

经济管理是一个含义广泛的概念,按管理的对象范围来区分,社会主义的经济管理,包括国民经济管理、部门经济管理和企业经营管理。国民经济管理是宏观经济管理,是对社会经济活动所进行的全局性的管理,它在社会主义经济管理中起主导作用;企业经营管理是微观经济管理,它侧重研究企业经营管理的规律性,是社会主义经济管理的基础;部门经济管理则是研究各特定经济部门、各个行业、各类企业的经济管理个性问题的学科,即部门经济学。

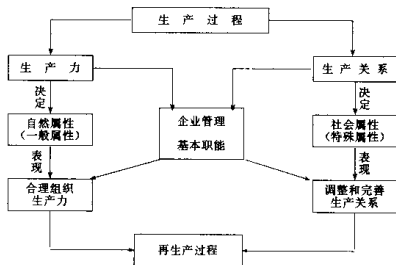
4. 林业经济管理的概念

林业经济管理,是对林业生产的生产经营活动进行计划、组织、指挥、协调和控制等一系列管理活动的总称。随着林业生产经营活动的扩大,人们共同劳动的规模也必然向纵深发展,林业内部的劳动分工与协调更加细致复杂,生产社会化程度也就越高,管理工作也就越显重要。

(二) 林业经济管理的性质

林业经济管理同其他领域中的管理一样,具有二重性:一是合理的组织生产力,它不受社会制度的影响,是社会化大生产所共有的方面。一般把这种属性称为管理的自然属性;一是生产关系的完善,它是实现一定生产目的的手段。社会主义林业经济管理的核心是民主管理,由劳动者行使当家作主的权力,从本质上是劳动者对自己的管理,对自己的企业生产经营活动的管理。所以,生产关系的组织,一般称为管理的社会属性。

林业经济管理的二重性,可参看下图:



在研究林业经济的一般问题时,本课程着重讨论林业企业经营活动中的管理问题,因此,这门课程是由经济原理和管理的原则、制度、方法、手段和组织形式所组成的科学体系。

林业经济管理不仅是理论学科,而且具有明显的实践性,它是在实践中不断发展的一门动态学科,林业经济管理和生产关系密切相关,和国家政体密切相关。在我国改革开放的新形势下,充分认识我国国情,吸收借鉴发达国家的先进的科学管理方法,使我国林业经济管理体系和方式、方法现代化、科学化,并符合客观经济规律,这是我们当前的基本任务。

(三) 林业经济管理的任务

依据社会主义市场经济规律及林业经营发展客观情况的要求,现阶段我国林业经济管理

的主要任务是:

(1) 维护和完善生产关系,合理地组织生产力,发展林业商品经济。林业部门中的生产关系必须要适应林业生产力的发展水平。维护和完善林业生产关系,就是要调整和改变生产关系和上层建筑中不适应于生产力发展的环节和方面。近几年来,林业经济管理体制改革的经验完全可以证明,维护和完善林业生产关系,有力地促进了林业生产力的提高,加速了林业商品经济的发展。

发展林业商品经济,除了维护和完善生产关系外,还必须合理地组织林业生产力。依据我国社会主义市场经济发展的需要,合理使用人、财、物资源,使林业生产经营活动中的育、采、用各生产阶段保持一定的比例关系;供、产、销互相衔接,保持一定的比例,以防脱节等。总之要全面发挥森林的多功能效益作用。同时,要采取有效措施,积极发展林业科学技术,用新型的科技成果武装林业建设,以提高林业生产经营的经济效益,并能保持青山常在,永续利用森林资源。

(2) 正确处理林业部门内部和外部的关系,是指林业部门与国家之间,林业部门与其他经济部门之间的关系。正确处理这些关系的目的在于调动林业职工、林农的积极性,以尽量少的消耗(活劳动消耗和物资消耗),生产出更多的符合社会需要的各种直接性的林产品。

(3) 研究林业政策、林业法规,建立健全各项林业经营管理制度,以适应林业建设的需要。

具体说,必须深化林业改革,积极建立符合市场经济规律和体现林业特点的林业管理体制和经济运行机制,以促进林业的发展。为此,要抓紧以下各方面改革的研究:①进一步研究发展、完善在新形势下坚持社会办林业、全民搞绿化这一基本制度的措施和办法,确保全国造林绿化规划目标的如期实现。②研究在社会主义市场经济条件下,如何界定产权,理顺关系,建立新的林业经营管理模式和经济运行机制。③根据国家财政、税收、投资和金融体制改革的要求,研究符合林业发展要求的经济改革措施。④研究当前森工企业、国有林场、苗圃深化内部改革、转换经营机制、增强自身活力、提高经济效益的办法和措施。⑤研究与社会主义市场经济体制相适应的森林资源保护和开发利用的宏观调控措施。⑥研究既有利于搞活木材产品流通,又有利于森林资源保护的流通体制。⑦研究森林生态系统经营与森林分类经营的措施与对策。⑧研究可持续发展森林资源的管理等问题。

四、林业经济管理学的研究内容

通常所说的林业经济管理主要是林业部门经济活动的管理。我们为林学及经济林等专业所开设的林业经济管理课程则涉及林业经济学、林业企业经营管理学和林业技术经济学等方面的内容。林业经济学主要是研究整个林业部门的计划、组织和经营管理问题;而林业企业经营管理学着重研究林业企业(林场)的计划、经营和管理问题;林业技术经济学是一门新兴学科,它是研究林业中物质技术因素的经济效果问题。根据以上各学科的内容,为林学等专业所开设的林业经济管理课程的主要内容有以下一些方面:

- (1) 我国林业建设与可持续发展问题;
- (2) 我国林业经济管理体制改革及林业经营形式问题;
- (3) 林业生产结构及生产布局问题;
- (4) 森林资源现状及其再生产的经济问题以及森林资源资产化管理问题;

- (5) 企业管理原理和建立现代企业制度问题;
- (6) 市场营销及林业企业经营决策问题;
- (7) 林业生产力诸要素的配合、利用、组织管理及经济效益问题;
- (8) 林业经营效益原理、林业技术经济效益评价方法及林业经济活动分析方法问题等。

五、林业经济管理学的研究方法

《林业经济管理学》作为一门学科体系,要学习和研究它,必须遵循一定的原则,采取正确的方法。

(一) 原则

(1) 遵循经济规律的原则。运用马克思主义的立场、观点和方法分析研究社会主义林业经济建设中出现的各种矛盾和问题,从复杂的客观现象中,看清事物间的本质联系,揭示其发展的规律,并运用这种规律,制定解决矛盾的政策措施和管理办法,用经济手段能动地指导林业经济建设更好地发展。

(2) 理论联系实际的原则。林业经济管理学具有明确的实践目的,林业经济管理的理论、原则和方法,正是从林业生产建设的实践中提出问题,以马克思主义理论为指导,经分析、研究确立,并在实践中不断修正,深入发展的,因此应以实践是检验真理的唯一标准的要求,认真调查和研究,分析林业生产经营活动中的历史和现状,探求其发展规律,并不断完善之。

(3) 坚持实事求是的原则。我国林业建设 40 多年的历史告诉我们,不从国情、林情出发,不注重林业生产的特点,就必然会造成林业生产的破坏。因此坚持实事求是就是面对现实,充分看到我国林业落后,特别是经营方式的落后,吸取国外有益的管理方法,决不能单凭感情,单凭政治热情弄虚作假自欺欺人。目前对我国国情、林情进行认真的深入调查分析,是研究林业经济管理的最基本的基础工作。

(4) 坚持发展的原则。新中国成立后,我国的林业经济建设出现了几起几落的严峻局面,但纵观林业发展状况,尤其是随着改革的深化,我国林业建设不仅取得了较大的成就,而且逐渐形成了林业发展的基本思路,这就是,深化林业改革,把发展林业生产力、增加林业资源、增强林业活力作为林业工作的总目标,加快资源培育、加强森林保护、强化林业管理、发展加工利用,把林业工作重点转移到调整结构和提高效益上来,转移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来,促进林业逐步实现四个转变,即由采伐利用天然林为主转为以营林为基础,加强人工林建设;由单一木材生产为主转为多种经营、综合利用,调整林业生产结构和产品结构;由粗放经营为主转为重视科学技术,实行集约经营,科学管理;由林业部门为主转为全社会办林业、全民搞绿化。就目前的林业经济建设来说,还存在一些困难和障碍,只要坚持正确的思想,在建设中总结,在总结的基础上改革,在改革中再建设,就会实现在建设中快速发展。

(二) 方法

为了使林业经济管理的研究和应用,能够切实做到全面地按客观规律办事,还需采用一系列科学方法,主要有:

(1) 总体研究的方法。影响林业客观经济过程的因素有经济、自然、上层建筑及其纵横交错的关系。因此,在讨论林业经济问题时,要确立“系统”的观点。“巨系统”由若干“大系统”组成,“大系统”又由若干“小系统”组成,每个“系统”由相互联系、相互作用的若

干要素结合而成，系统间又存在着各种纵横向的复杂关系，因而，只有用“系统”观点来管理经济，把每个“系统”的内部平衡关系与外部平衡关系综合地处理好，才能提高管理效能，取得良好的经济效果。

(2) 比较研究的方法。林业经济管理研究的目的，在于探索出比较符合客观规律的最佳管理经营模式或方案，但人们的主观认识只能相对地符合客观实际和规律。因此，人们所追求的“最佳”只是相对的，在比较研究中判定的。通过几个或几组可行模式或方案的优劣利弊的比较论证研究，选择出“最佳”方案或模式；或者取长补短，择优而用，从而得到一个调整后的“最佳”方案（模式）。这种方法，是经济管理中广泛采用的重要方法。

(3) 动态研究的方法。客观经济现象是不断发展变化的，人们的认识要近似反映客观实际，需经历一个过程，因此，林业经济管理的研究除进行静、动态结合结合研究外，尤其要注意动态研究，从动态的经济发展形态中把握可行性，经过多次反馈式调节来解决较为复杂的林业经济问题，使林业经济决策更接近实际，趋于完善。

(4) 定性定量研究方法。任何经济问题，都有其质和量的规定性。质和量的统一是“度”，超过了一定的“度”，问题的性质就会走向反面。因此，对出现的经济问题，进行细致的定性定量分析，把握住它的“度”，才能进行正确的调节和有效的控制。定性研究和定量计算是对立统一的关系，在定性的指导下作定量研究；在定量的基础上决定其性质，这就要求有经济理论和林学知识，同时运用数学模型，才能真正做好定性定量的研究分析。

第一章 我国林业建设与发展道路

第一节 我国林业建设成就

建国以来,我国林业建设历尽艰辛,在坎坷中发展,建立起了比较完善的社会主义林业体系,逐步形成了具有中国特色的林业持续发展的道路,取得了显著的成绩。

一、中国林业发展概述

(一) 旧中国的林业发展概况

我国古代是一个多林的国家。据《山海经》、《五藏经》等史料记载,远古时代的华北、西北分布着相当数量的森林,从陕西到甘肃的西山,有大小山峰 78 座,其中覆盖树木多的 33 座,占 42%,无木者 7 座,不到 10%,华北地区也分布大量森林,并不像现在的景观。随着社会的发展和人口的增加,森林受到破坏,林地日益减少。从秦汉时代直到鸦片战争的漫长封建社会时期,逐渐由一个多林的国家变成少林国家。原来密林遍布的黄河流域,是中华民族经济、文化发展的摇篮,但是,历经数千年的反复摧残破坏,加之人口增多,到处毁林开荒,使森林面积日益减少,水土流失日益严重。以致黄河上游到处是秃岭荒坡和千沟万壑,下游河床淤高,水灾频繁。

1840 年鸦片战争以后,由于外国列强的侵略,中国逐渐变成一个半封建半殖民地的社会。从 1840 年到 1949 年的 100 多年间,随着帝国主义列强的入侵,国内封建地主、官僚资本主义和帝国主义相互勾结,加剧了对我国森林资源的破坏和掠夺。1894 年,甲午战争后,日本帝国主义霸占了我国领土台湾,全岛 200 多万 ha 森林落入日本之手。1904 年日俄战争后,日本势力逐渐侵入我国东北,日本帝国主义根据《北京中日会议东北三省事宜条约》的规定,于 1908 年成立了中日两国政府合办的“鸭绿江采木公司”,从此鸭绿江一带的森林又完全陷入日本帝国主义手中。

1912 年(民国元年),农林部公布了《东三省国有林发放规则》(十八条)其中规定发放林场有效期 20 年为限。一次承领面积 200km² 为限,从而大部分森林资源落入地主官僚之手。抗日战争前,四川省峨边县发现近 1000km² 的森林,宋氏豪门的中国木业公司,立即巧取豪夺,据为己有,垄断开发。结果因运输困难半途而废,给整个林区造成严重损害。

在 1937~1945 年整个抗日战争期间,由于日本法西斯侵略者对我国大部分领土实行野蛮的军事占领,疯狂烧杀与大规模掠夺,使我国林业方面的损失约相当于当时我国森林面积的 10% (约 6 亿 m³)。

总之,我国的森林,从盘古开天地,三皇五帝到如今,森林随着大自然的变迁而演化,随着人类的干预而减少,到 1949 年建国前夕,我国森林覆被率只有 8.6%。

(二) 社会主义的林业发展历程

建国 40 多年来,林业为国民经济建设和人民生活做出了重大贡献,取得了巨大成绩。总