

1949-1952

中华人民共和国
经济档案资料选编

工商体制卷

中国社会科学院 中央档案馆编

中国社会科学出版社

此项研究受国家社会科学基金资助

1949—1952

中华人民共和国 经济档案资料选编

工商体制卷

中国社会科学院 中央档案馆合编

中国社会科学出版社

(京)新登字030号

责任编辑：郭 媛

责任校对：宋 朋

封面设计：谭国民

版式设计：王丹丹

1949—1952

中华人民共和国经济档案资料选编

工商体制卷

Zhonghuarenmingongheguo Jingji Dangan Ziliao Xuanbian

Gongshang Tizhi Juan

*

中国社会科学出版社 出版
发行

新华书店 经销

北京大兴新魏印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 31.75印张 2插页 808千字

1993年2月第1版 1993年2月第1次印刷

印数 1—1 500 册

ISBN 7-5004-1014-X/F·186 定价：23.00元

《中华人民共和国经济档案资料选编》

编辑委员会

顾主副编	问编委	薛暮桥	刘国光	王明哲	董志凯	陈廷煊	张景堂	刘美玲
		(按姓氏笔画排列)						
		于渝生	王礼琦	王明哲	朱文强			
		刘国光	刘美玲	陈廷煊	李光田			
		李志宁	张志	张丽	张景堂			
		张辑哲	武力	董志凯	赵增延			
		韩志宇	谢玉叶					

总 序

刘国光

中华人民共和国屹立于世，已经整整40个春秋。

40年来，中国人民为了摆脱贫穷和落后，备尝创业的艰难，失误的痛苦和成功的欢欣，在半殖民地半封建的旧中国的基础上，建立起社会主义的国民经济体系；使落后的农业大国进入了工业化阶段，并正向着高度文明、高度民主的社会主义现代化强国迈进。面临新的世界性的现代化竞争的挑战，我们必须深化改革，完善社会主义生产关系，发展社会生产力。为此，我们要在马克思主义指导下，将国内外一切先进思想理论、管理经验、科学技术成果与中国的社会实践相结合，并在此基础上建立有中国特色的社会主义理论。这是我国社会科学工作者义不容辞的历史使命。为了完成这项任务，我们必须熟谙国情，了解自己，科学地总结历史经验教训，尤其需要系统、深入、有创见地研究中华人民共和国经济史。而广泛地、翔实地占有中国现代经济史料，包括40年来有关中国经济体制、经济运行、经济效益的统计、文书等档案资料，则是为学术理论大厦奠基和建设实践征途铺路的基础工作。

新中国的创业者和建设者们，以卓绝的智慧和劳动，为我们留下了浩如烟海的文献档案、资料书刊。然而由于历史上的种种

原因，这些珍贵文献长期以来被束之高阁，难以发挥作用。十一届三中全会以来改革开放的春风促使档案部门和专业科研人员携起手来，共同编辑出版经济档案资料。从而使中华人民共和国经济史的研究，有可能建立在一个扎实坚固的基础上。《中华人民共和国经济档案资料选编》就是中央档案馆和中国社会科学院共同努力的结果。

这是一部有关中华人民共和国经济史料的大型学术资料系列丛书。它既是资料性的，也是学术性的。说它是资料性的，因为书中正文内容全部采用原始的档案资料，在编辑过程中严格维护文献原意，对重要文献资料力求兼容并蓄，毋使遗漏，并且为读者进一步深入探索提供详尽准确的来源和出处。说它是学术性的，因为它是编者对汗牛充栋的文献资料进行去粗取精、去伪存真，由此及彼、由表及里研究分析的基础上，按照生产关系变革，生产力发展、经济体制演变、经济运行各个环节等方面分门别类，设立卷次，详列纲目，按类编排的。在编排的过程中注意到历史和逻辑的结合，每一卷资料都是一个有机的整体，使读者一目了然，便于比较分析和研究，而不同于一般的文件汇编。这部学术资料书还具有探索性的特点，它对于浩繁的新中国的经济档案资料所进行的全面系统的整理，是前人没有做过的，可以说是一种开拓性的尝试。

这部系列丛书是协作的成果，除了中央档案馆和中国社会科学院通力协作外，还得到国务院、国家各部委档案部门的热忱支持，并承蒙当年领导我国经济建设的老同志的谆谆指教，在此向他们致以衷心的敬意和谢意。

由于这部系列丛书的编辑是一种新的尝试，加之档案资料的分散和统计资料（特别是建国初期的）的不完备，编辑工作必然有诸多不足和不尽人意之处，敬请读者提出批评建议，以便再版时改进。

凡 例

一、《中华人民共和国经济档案资料选编》是一部大型经济学资料工具书，编辑的目的是为经济领导部门、经济工作者和从事经济研究、历史研究以及教学等方面的人员提供比较系统全面的经济档案资料。

二、本丛书按中华人民共和国经济发展的各个历史时期顺序编排。第一批为1949—1952年即国民经济恢复时期的资料。全书力求全面系统地收集选录1949—1952年我国国民经济恢复时期有关生产关系变革、生产力的发展、经济体制演变以及生产、流通、分配、再生产等经济运行诸环节的主要档案资料，反映该时期我国经济生活方面的基本情况。

三、全书按专题立卷，包括综合、工商体制、农村经济体制、工业、农业、交通邮电、商业、外贸、基本建设投资 and 建筑业、财政、金融、劳动工资、物资等卷。

四、部分卷的内容间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

五、各卷的结构大体一致，一般采用纲、目、子目三个层次，按“第×部分”、“一、二、三”、“（一）、（二）、（三）”排列，部分纲目设立分子目。多数卷写有《前言》，编有《附录》。

六、由于按专题立卷设纲目，并确保材料精炼，增加信息容量，对档案资料大部采用节录、摘录处理。凡录用主要内容者题目在文前，出处在文后；凡局部采用者，题目、出处在文后。为便于读者了解档案资料原貌，尽可能整段选编，并对删节之处

注明〔上略〕、〔中略〕、〔下略〕。对部分人名、事件资料及已变更的地名，在页下加以简要注释，当页编码。在每个子目之中，资料一般按时间顺序排列，并照顾事件、逻辑相关联者放在一起，以便查阅。

七、凡编者认为属原文遗漏或讹误的字需说明者，说明字均加〔 〕号；残缺或模糊难辨的字，用□号表示。

八、各种资料标题下的日期以及资料出处的日期一律使用公元，用阿拉伯数字表示；凡编者认为资料中数字需规范化的地方，在不影响原意的前提下，加以规范，如“三·三%”改为“3.3%”，“三四”改为“三十四”。

九、1955年3月1日我国币值改变前的资料中的货币单位，一律为旧币，10000元相当于1955年3月1日改变后的1元。国民经济恢复时期本书个别采用新币为单位的资料，均在页下加注说明。

十、资料出处置于该件资料之后。为节省文字起见，档案资料出处以字母和数码代之，首为档案资料保存单位，次为档案资料分类编号，括号内为资料书的年号、卷次等。书后附部分资料书目索引。

前 言

1949年至1952年，是我国国民经济的恢复时期，也是新中国经济体制的初创时期。在三年多的时间里，中国人民在中国共产党的领导下，通过没收官僚资本、土地改革、统一财经、调整工商业等一系列改革运动和措施，从根本上改变了旧中国半殖民地半封建经济形态，建立了与当时社会生产力相适应的新民主主义经济体制。新民主主义经济体制不仅保证了我国经济在三年恢复时期取得了举世瞩目的成就，而且保证了我国顺利地向社会主义社会过渡。因此，展示恢复时期我国经济体制及其特点，不仅对于研究中国现代经济史有重大意义，而且对于了解我国国情和深化经济体制改革，也具有重要的现实意义和借鉴作用。

工商体制是国民经济体制的重要组成部分，工商体制的变革不仅在建国初期的生产关系变革中居主导地位，而且在今天的城市经济体制改革中，它仍然是改革的主要环节。新中国建立后，中国共产党根据我国的基本国情，创建了国营经济领导下多种经济成分并存的所有制结构和在保留市场机制的基础上建立并加强计划管理的经济体制。而今天的经济改革，则是在新的历史条件下，建立公有制经济为主体的所有制结构和计划经济与市场调节相结合的经济体制。从这个意义上说，建国初期工商体制的变

革，是一个值得我们回顾和研究的课题。

二

本卷根据工商体制的基本内涵，并考虑到与其他各卷的分工，着重收集了六个方面的档案资料，即：党和国家关于工商体制的理论及方针政策；工商业生产资料所有制的变革；国家对工商业的宏观管理体制；工商企业微观管理体制；国家调整工商业的历史过程及效果；各种经济成分发展变化情况。

（一）在新民主主义经济体制的形成过程中，人民民主专政的国家政权起着相当重要的作用，因此党和人民政府关于工商体制的理论及方针政策，对于当时工商体制的形成与演变来说，是一个相当重要的因素。本卷有关这方面的内容，着重反映了以下三个问题：1. 新中国工商业的所有制结构；2. 当时国家对工商业的基本政策；3. 国家怎样管理工商业。

（二）生产资料的所有制形态是经济体制的核心和基础。建国前后，我国的所有制形态发生了根本性的变化，这种变化对整个社会经济制度和社会经济发展所产生的巨大影响，是众所周知的。本卷将反映工商业中生产资料所有制变革列为主要任务之一，着重选编了以下三个方面的史料。第一，没收官僚资本及其他应依法没收的资产情况。“官僚资本”是一个人们熟悉的历史概念，但是，“官僚资本”定义在没收过程中是怎样界定的？没收情形如何？这方面已公开的资料很少，故本卷比较系统全面地选编了这方面的资料。同时，本卷还选编了当时没收敌伪逆产及其他应依法没收的资产的史料，以便使读者对国有资产的来源能够有一个比较全面的了解。第二，关于新型中外合资企业、公私合营企业、合作社的所有制形态。本卷反映了我国与苏联及东欧民主国家合资企业资产构成及双方权益情况，这些过去鲜为人知的情况对于我们了解和借鉴历史经验都大有裨益。关于公私合营企业和合作社，本卷着重反映了其所有制构成情况，如公私合营企业

中公私产权的划分及管理体制，合作社资产中国家投资、社员资金及合作社积累所占的比重等。掌握这些情况，有助于我们了解为什么后来对手工业和资本主义工商业的社会主义改造分别采取了合作社和“公私合营”两种形式。第三，恢复时期工商业所有制结构变化情况。

（三）在国家对工商业的宏观管理方面，本卷分别从国营、合作社、公私合营、私营、中外合资及外资企业五个方面，系统地反映了国家对工商业的宏观管理体制及政策。从管理体制看，国家对工商业的宏观管理又可分为两种类型。第一，国家对国营企业、合作社、公私合营企业、中外合资企业实行计划管理体制。本卷选编的这部分史料，意重回答三个问题，即：恢复时期的计划管理体制是怎样形成的？它的运行机制、调控范围如何？国家的指令性计划是怎样制定和执行的？第二，国家对私营及个体经济实行计划指导与调控市场相结合的管理体制。为了改造私营企业、个体经济及外资企业中半殖民地半封建的成分，国家通过一系列立法和行政手段，取缔或逐步淘汰了这些经济成分中不利于国计民生的部分。对于有利于国计民生的部分，则在民主改革和调整的基础上，将其置于政府监督和国营经济领导之下。为了加强国民经济的计划性，国家还有意识地推广加工订货、统购包销等国家资本主义的初级形式。

（四）在企业内部经营管理体制方面，为了避免与其他各卷重复，本卷着重反映企业内部具有共性的行政管理 and 经济管理体制，而对于企业的生产和经营则涉及很少。本卷着重反映了国营企业、合作社、公私合营企业、中外合资企业的管理体制，力图运用史料来说明以下四个问题：1. 国营企业党委领导制的形成及其作用；2. 合作社中上下级社之间的关系；3. 公私合营企业中公股代表的地位和作用；4. 新中国第一批中外合资企业的管理体制。私营企业管理体制的变化，主要体现于废除封建管理制度和提高工人的地位，可详见“综合卷”的“民主改革”、“五反运动”两

部分及“劳动工资职工福利卷”的“劳资协商会议”部分，本卷不再赘述。

(五)在“调整工商业”方面，本卷侧重从历史过程反映国民经济恢复时期工商业中各种经济成分之间的相互关系及国家采取的调整措施。在新民主主义经济体制下，五种经济成分不仅具有在国营经济领导下分工合作、共同发展的关系，而且难免产生一些磨擦和矛盾，公私之间、工商之间、劳资之间的一些磨擦和矛盾也是经常不断地出现的，为了保证五种经济成分“分工协作，各得其所”，实现“公私兼顾，劳资两利”，随着社会政治经济的发展变化，国家需要根据经济发展进程，经常对工商业中的各种关系作适当的调整。1949年至1952年期间，我国社会生产关系、经济环境以及国际环境都发生了巨大变化，因此，国家对工商业中诸关系的调整也就成为当时的主要经济工作之一。本卷着重反映了1950年第一次调整工商业和1952年第二次调整工商业的情况，使读者能够对工商业中诸关系的变化过程及其与经济的关系有所了解。

(六)为了反映恢复时期工商体制与经济发展的关系，使读者对当时的工商业经济发展有比较全面的了解，本卷还选辑了一些反映五种经济成分发展变化及其在国民经济中所占比重的史料。此外，本卷还专门选辑了有关1949年至1960年外国人在华企业变化情况的资料，使读者能够对外资企业的变化有更为全面、深入的了解。

三

本卷特请吴承明同志作顾问，并得到了季崇威同志和中国社会科学院经济研究所中国经济史研究室许多同志的指导和帮助；本卷在编辑过程中，还得到了国务院办公厅秘书局档案处、中央工商行政管理局档案室、商业部档案处、外交部领事司的热情协助，在此一并致以衷心感谢。在编辑本卷资料时，李兵、徐晓武、任振平、杨松菊、王京萍、安刚、吴萍、黄歌、查志军、罗瑞芳、

贺德海、王伟红等同志作为编务人员，做了大量辅助性工作。在此亦表示衷心感谢。

武 力
1989年3月

目 录

总序	1
凡例	1
前言	1

第一部分 新民主主义的基本经济成分

和国家对工商业的基本政策	1
一、新民主主义的基本经济成分及其相互关系	3
(一)新民主主义的五种经济成分	3
(二)五种经济成分的相互关系	15
二、国家对五种经济成分的基本政策	36
(一)国家对五种经济成分的基本方针	36
(二)国家对国营经济的基本政策	49
(三)国家对合作社经济的基本政策	51
(四)国家对国家资本主义经济的基本政策	54
(五)国家对私人资本主义经济的基本政策	55
(六)国家对个体经济的基本政策	63
三、国家关于工商关系及加强管理的基本政策	66
(一)国家关于工商关系的基本政策	66
(二)国家关于加强工商业管理的基本政策	67
四、国家管理工商业的机构及其主要职能	74

第二部分 国营经济的建立及其管理

一、国营经济的建立	103
-----------------	-----

(一)没收国民党官僚资本和其他应依法没收的资产	105
1.没收原则及政策	105
2.没收办法	115
(二)苏联移交的资产	132
(三)其他来源	137
1.机关团体企业收归国营	137
2.部分私营企业有偿收归国营	142
二、国营经济的宏观管理	150
(一)中央与地方管理权限的划分	150
(二)计划管理的初步实施	160
(三)国家各经济部门及各机关、企业、合作社之间的经济关系	181
三、国营工业企业的管理	189
(一)国营工业企业的民主改革(见综合卷)	189
(二)国营工业企业的民主管理制度	189
(三)国营工业企业的经济管理制度	205
四、国营商业的管理	244
(一)国营商业的管理机构及其职能	244
(二)国营商业企业的经济管理方法	257
五、1949年至1952年国营工商业发展概况	267
(一)国营工业发展概况	267
(二)国营商业发展概况	283

第三部分 合作社经济

一、合作社的性质和资金来源	291
(一)国家关于合作社的基本法规	291
(二)合作社的性质	301
(三)合作社的资金来源	307
二、国家对合作社的扶助与管理	316

(一)国家对合作社的优惠政策及扶助办法	316
(二)国家对合作社的整顿	326
三、合作社的经营与管理	367
(一)合作社的组织原则和管理机构	367
1.合作社的组织原则	367
2.合作社的管理机构	378
(二)合作社的经营原则与经济管理	380
1.合作社的经营原则	380
2.合作社的经济管理	389
四、1949年至1952年合作社经济发展概况	415
第四部分 公私合营经济	435
一、清理企业中的公股公产,实行公私合营	437
(一)企业中公股公产的来源	437
(二)国家对公股公产的清理	450
二、国家向私营企业投资、实行公私合营的 政策及其实施情况	480
(一)国家关于公私合营的方针及原则	480
(二)部分私营企业转变为公私合营企业的情况	484
三、公私合营企业的经营管理	495
(一)公私合营企业的管理机构和管理办法	495
(二)公私合营企业经营管理状况	519
四、公私合营经济发展概况	549
第五部分 私营经济	561
一、国家对私营经济的管理规则和主要政策	563
(一)私营企业的范围和分类	563
(二)国家管理私营企业的基本法规	570
(三)国家对私营经济的主要政策	589

1. 国家对私营工业、手工业的主要政策·····	589
2. 国家对私营商业的主要政策·····	595
3. 国家对私营金融业的主要政策·····	602
4. 其他方面国家对私营经济的主要政策·····	604
二、国家对私营企业资本的清理调整·····	609
(一) 重估财产调整资本的有关规定·····	609
(二) 重估财产调整资本的基本情况·····	620
三、国家对私营企业的加工订货·····	641
(一) 国家关于加工订货的方针政策·····	641
(二) 私营企业加工订货概况·····	657
四、国家指导部分私营企业联营·····	674
(一) 国家关于私营企业联营的方针政策·····	674
(二) 部分私营企业联营情况·····	683
五、私营企业管理体制的变化·····	701
(一) 私营企业的民主改革(见综合卷)·····	701
(二) “劳资协商会议”和劳资合同(见劳动 工资职工福利卷)·····	701
(三) “五反”运动对企业管理的影响及国家对劳资 关系的调整(见综合卷和本卷第七部分第二目)·····	701
六、1949年至1952年私营经济变化概况·····	702
(一) 工商业·····	702
(二) 金融业·····	739
(三) 手工业·····	751
(四) 运输业·····	764
第六部分 侨资及中外合资经济 ·····	765
一、国家关于侨资及中外合资经济的基本方针政策·····	767
(一) 关于华侨回国投资的方针政策·····	767
(二) 关于苏联及东欧民主国家在我国兴办合资	