

经济发展战略研究丛书

滕州市经济和社会 发展战略规划研究

滕州市人民政府 编

中国计划出版社

523

《滕州市经济和社会发展战略规划研究》

编 审 委 员 会

主 任 委 员：林兆义

副主任委员：张 昭 董兴河 颜道朗
景维恩

委 员：（以姓氏笔划为序）

王维田 厉德宪 刘合光
李俊湖 张宜荣 陈芳秀
单其岩 郝相启 侯贺启
姜金科 黄鸣启 董家胜
颜道水

编 辑 组：厉德宪 董家胜 黄鸣启
赵介珠 马先士 吴永钊

序

钱伟长

1988年6月,我应邀到鲁南重镇滕州,参加了《滕州市1986—2000年经济和社会发展战略规划研究》课题的成果评审。此间,我和专家们一起听取报告、实地考察、分析鉴定,从中了解到滕州市聘请专家进行发展战略规划研究的必要性和此项研究成果的价值。

摆在读者面前的这本书,是应用系统动力学和计量经济学相结合的方法,从多种发展模式优选出一个地区经济和社会发展的最佳方案的范例。可以说,研究工作本身的标准不低,研究成果也具有较高的水平。课题组从宏观社会经济的角度出发,通过全面的内外环境分析,揭示了滕州市社会与经济的运行机制;确定了以煤化工为主导产业、农工商协调发展的道路;回答了如何实施产业政策和落实部门规划的问题;提出了城乡一体化发展的战略构想。这些见解都有独到之处,有系统性和科学性,有较高的实用价值。

在我国,区域的经济和社会的发展,实行有计划的发展、有战略眼光的发展,才仅仅是开始,尤其是象滕州市这样,作为一个县(市)级单位,用现代科学方法进行发展战略规划研究,在山东是开创性的,在全国也是领先的。从某种意义上说,县(市)级经济是宏

观经济和微观经济的结合部。县(市)级的社会与经济持续稳定协调的发展,对正确处理国家宏观调控和微观搞活的关系,将产生积极的影响。我国幅员辽阔,县(市)级单位分布在全国各地。各地在自然资源、地理位置和交通运输条件、工农业生产管理以及科技教育、风土人情等各个方面,都存在一定的差异,但也有相同点,那就是,都需要有发展规划,都存在着合理利用资源和优化配置生产要素的问题。滕州市的战略规划研究,是一种有益的探索和尝试。在规划研究的基础上,经过专家们进一步修改编撰而成的这本书,既可以为区域经济和社会发展战略规划研究提供借鉴,也可以为从事计划工作、经济研究工作的同志提供一定的参考。

《滕州市经济和社会发展战略规划研究》是专家与地方上的同志携手工作的产物,是群体智慧的结晶。这种合作很好,走出了一条科学工作者为基层服务的新路子。诚然,金无足赤,这一研究成果也有不足的地方。在宏观的定性分析和定量分析的方法上,还有待于在今后的实践中继续探索和完善。

一九九〇年九月一日

前 言

由山东省科委下达,滕州市人民政府、中国管理科学研究院上海分院、上海科学学研究所、上海铁道学院管理科学研究所共同承担的《滕州市经济和社会发展战略规划研究》的课题,在滕州市委、市政府的领导下,经过课题组6个多月的调查、分析、研究,完成了发展战略规划的研究和编制工作,并通过了专家的评审鉴定。

一个地区的社会经济活动,既是国民经济大系统的一个子系统,自身又构成一个独立的社会经济的复杂系统。它的内在因素错综复杂,环境背景联系千丝万缕,连锁反应极强,而且常常处于动态的变化状态之中。研究这样一个复杂系统的长远发展战略规划,单纯依靠传统的、经验的定性分析和简单的趋势外推的定量分析方法,是很难作出全面而又正确的判断的。因此,我们在研究过程中,采用了系统工程学的方法,来探索社会主义条件下地区社会经济未来这个研究的新领域。

研究和编制一个以中心城市为依托的地区社会经济系统的中长期协调发展战略规划,可供借鉴的先例不多。因此,为了有效地、较好地完成战略规划的研究任务,我们首先对战略规划的研究工作进行了总体设计,在执行过程中,根据研究的实践予以修正,从而使整个战略规划研究工作,大体上按原设计的方向进行,基本上实现了我们预期的目的。

战略规划的研究工作,应用了系统科学的思想和方法,大体上分为战略分析、战略研究和战略规划三大阶段和战略任务、战略分析、战略目标制订、发展战略的确定、编制战略规划方案,以及进行

方案评价等6个步骤。在研究过程中,我们建立了以系统动力学和计量经济学相结合的战略模型,调用了近30万个基础数据,进行了1次规模较大的征询活动,召开了数十次有部分乡镇和44个业务部门的领导和专家参加的专题座谈会,就发展战略思想和战略规划的构想进行了广泛深入的征询。市委、市政府为了有效地组织和领导课题研究,曾相继发了6次文件。驻滕州单位的领导和专家给予了大力支持,在此,我们表示衷心的感谢。同时,也说明我们的研究成果,是广大专家和各级领导长期工作经验和智慧的结晶。

编 者

目 录

第一章 资源与经济社会发展概况	(1)
第一节 资源与评价	(2)
第二节 经济发展的特点与产业结构分析	(8)
第三节 社会发育程度	(22)
第二章 战略地位与总体目标	(28)
第一节 滕州在区域经济发展中的历史与现实地位	(28)
第二节 战略地位的变化	(29)
第三节 滕州经济与社会发展的基本问题	(37)
第四节 经济与社会发展的指导思想与总目标	(51)
第三章 战略方案	(54)
第一节 战略方案的拟订	(54)
第二节 方案模式的仿真	(57)
第三节 推荐方案	(69)
第四章 战略规划	(73)
第一节 规划制订的指导思想和原则	(73)
第二节 总体战略规划	(75)
第三节 部门发展战略规划	(91)
第四节 城镇建设与社会协调	(139)
第五节 人、财、物等综合平衡	(159)
第五章 政策措施	(167)
附录一 滕州社会经济模型介绍	(170)
附录二 战略方案的评价——层次分析法	(189)

附录三	滕州市历年经济发展情况统计表.....	(196)
附录四	滕州市社会、经济、科技协调发展的研究	(223)
附录五	滕州市专门人才发展战略规划研究.....	(251)
附录六	《滕州市经济和社会发展战略规划研究》 技术鉴定意见	(287)
附录七	《滕州市经济和社会发展战略规划研究》 课题组名单	(291)

第 一 章

资源与经济社会发展概况

滕州市地处山东省南部,位于东经 $116^{\circ}49'$ 至 $117^{\circ}39'$ 和北纬 $34^{\circ}50'$ 至 $35^{\circ}19'$ 之间,北与邹县交界,西濒微山湖,与微山县相连,南部、东部分别与枣庄市薛城区、山亭区毗邻。东西宽 45 公里,南北长 46 公里,总面积 1485 平方公里。境内地形由东北向西南倾斜,依次为低山、丘陵、平原、湖洼。海拔最高点 596.6 米,最低点为 33.5 米。京沪铁路和北京至福州的 104 国道纵贯南北,京杭大运河沿西部穿过,湖岸线长达 21 公里。全市现辖 15 个镇 7 个乡,1229 个自然村,总人口 129.2 万人。

滕州市历史悠久,古为“三国五邑”之地,素有“滕小国”之称。滕始于黄帝,因境内泉水腾涌而得名。秦统一中国置滕县,西汉改滕为蕃,至隋又复名滕县。金设滕阳州,不久改为滕州,明废州为县,清因明制。民国初年属岱南道,后改属兖州道,1928 年撤道直属山东省。1945 年,曾一度改称麓水县,不久又复称滕县。1948 年属尼山专区,1950 年属滕县专区,是专员公署驻地。1953 年属济宁专区,1979 年 1 月改属枣庄市。1988 年 3 月经国务院批准,撤销滕县建立滕州市。

滕州市自然资源丰富,地理条件优越,政治、经济、文化发展较早。人类祖先曾在这里创造了光辉灿烂的古代文明。

中华人民共和国成立以后,滕州市在完成了新民主主义革命的基础上,进行了有计划的大规模的经济建设。建立和发展了社会主义经济,农业、工业、交通运输业、建筑业、商业以及教育、科

技、文化、卫生和体育等各项事业都有了长足进步。人民生活有了很大改善。在这期间，经济建设也发生过严重的失误，走过曲折的道路。党的十一届三中全会以后，纠正了经济工作指导思想上的“左”的错误，狠抓了经济体制和政治体制的改革，使国民经济走上了健康发展的轨道，各条战线都取得了令人鼓舞的成就。

第一节 资源与评价

一、气候资源

滕州市地处北温带，属季风型大陆性气候。据 1952 年至 1985 年的气象资料统计分析，年日照时数平均 2383 小时，年均太阳辐射总量 117.9 千卡/cm²，年平均气温 13.6℃，极端最高气温 40.4℃，极端最低气温 -21.8℃。大于或等于 0℃时间 298 天，其间积温 5058℃，大于或等于 10℃的时间 213 天，其间积温 4533℃。年均降水 773.1 毫米。无霜期平均 190 天。全年盛行南风，年均风速 2.8 米/秒，年均相对湿度 69%，年均水面蒸发量 (20cm 口径) 1935.8 毫米。

据 1956 年至 1980 年资料分析，本市主要灾害性气候，早年 4 年一遇，涝年 5 年一遇，既旱又涝年 10 年一遇。累年平均暴雨 3.3 次，最高达 7 次。冰雹灾害平均 3 年一遇，3—6 月出现的频率高达 73%。严重的风灾约 5 年一遇，轻度干热风 1 年一遇，重度干热风约 4 年一遇。

我市的光、热资源较丰富，积温基本上能满足作物一年两熟制的需求；无霜期长；降水较集中的汛期，正值多种作物迅速生长，需水量大的时期。凡此，均有利于种植业的发展。通过调整作物布局，改革耕作制度，提高复种指数，发展农业生产尚有较大的潜力。但是，由于风、雹、霜、冻、旱、涝等多种自然灾害的存在，也影

响农业生产的稳定发展。

二、土地 资源

全市土地总面积 222.8 万亩,其中,平原占 61.6%,低山丘陵占 30.5%,滨湖占 7.9%。共有耕地 115.4 万亩,占土地总面积的 51.8%,宜林地和水面分别占土地总面积的 7.41%和 2.28%。全市土壤分为褐土、棕壤、潮土、砂礓黑土、水稻土五个土类。多种多样的地貌、土壤类型,适宜发展粮食生产和开展多种经营。北部、东南部低山丘陵的岭顶、岭坡适宜发展林果、药材生产。坡麓梯田宜种地瓜、花生、黄烟等粮食、经济作物;中部平原可建设粮食、油料、蔬菜、禽蛋生产基地;西部滨湖地区,除种小麦、水稻作物外,可发展淡水养殖。

我市土地资源质量较高,但数量不足,人均耕地仅 0.89 亩,低于全省 1.28 亩的水平;人均土地 1.72 亩,也低于全省 2.92 亩的水平。随着城镇建设和工业的发展,耕地面积还将逐年减少,1985 年前的 10 年间,平均每年减少耕地万余亩,近几年虽然对土地采取了保护措施,但乱占、滥用土地的现象还没有根除。因此,如何提高土地利用,节约使用土地,应引起高度重视。

三、水 资 源

滕州市属淮河流域,京杭大运河水系,水资源较为丰富。境内大、中、小型河道近百条,其中流域面积 100 平方公里以上的有 6 条,流域面积在 60 平方公里左右的有 22 条。年降水量 396.5—1408.2 毫米,平均 773.1 毫米,降水总量 14.5 亿立方米,地下水综合补给量 3.79 亿立方米,水资源总量 6.55 亿立方米。耕地亩均 519.4 立方米,人均 507.7 立方米,亩均水资源量比全省高 51.1%,人均占有水资源量也略高于全省。市域水质良好,特别是城郊荆泉水和岗头镇马庄矿泉水含有多种人体必需的

微量元素，具有很高的开发价值。自建国以来，全市建大、中型水库 2 座，小（一）型水库 4 座，小（二）型水库 22 座，塘坝 217 处，固定排灌站 232 处，其中滨湖排灌提水站 33 处。全市有效灌溉面积 92.4 万亩，其中纯井灌 75.4 万亩，水库灌 9.1 万亩，引河引湖灌 6.8 万亩，其他灌溉面积 1.1 万亩。丰富的水资源和有效的开发，为工农业生产的发展和人民生活的改善，提供了良好的条件。但是，过去对水资源的开发在统筹规划、统一管理方面注意不够。例如，滕西平原水资源超量开采造成沉降漏斗，使部分机井干涸。马河水库灌区水的利用率只有 55%，井灌区水的利用率仅占 82%。羊庄盆地地下水资源十分丰富，但由于开采不够，使这里的农业缺水问题至今没有解决。工业节水潜力很大，万元产值耗水约是青岛的 4 倍，济南的 2 倍。

四、生物资源

滕州市气候条件较好，地理环境优越，所以生物资源也较为丰富，种类较多。据统计，仅农作物品种资源就有 18 科 323 个品种，其中主要的粮食作物有小麦、玉米、地瓜、高粱、谷子、小杂粮等；经济作物有棉花、烟草、麻类、甜菜等；蔬菜作物有叶菜类、根菜类、瓜菜类、茄椒类；油料作物有花生、大豆、芝麻等。林果资源有 16 科 1445 种，其中主要的有杨树、泡桐、刺槐、榆树、苹果、梨、山楂、桃、枣、柿子、板栗、核桃；中药材有银花、槐米、木瓜、杏仁、山楂干、枸杞子、杜仲、柴胡、半夏等；野生的中药资源有酸枣仁、菟丝子、地丁、葛根等。动物资源有 62 科 145 种，饲养的家畜家禽有牛、羊、猪、马、驴、骡、兔、鸡、鸭、鹅、鹌鹑、肉鸽、水貂等。饲养的鱼类有鲤鱼、草鱼、鲫鱼、罗非鱼等。

以上各类生物资源，有不少是本地的优势品种，近年来得到了较好的开发和利用。1988 年小麦播种面积 84.78 万亩，单产 283 公斤，成为全省小麦高产地区之一；玉米播种 61.92 万亩，单产

384 公斤。1986 年被国家批准为商品粮基地县。滕州市的青山羊饲养和加工有着悠久的历史。目前青山羊是农民饲养的主要家畜之一，已形成青山羊板皮等加工出口基地。1988 年末，全市羊存栏量 48.94 万只，其中：青山羊 44.37 万只。经杂交育成的“滕县白猪”，抗逆力强，耐粗饲，生长快，瘦肉率高，1988 年末全市存栏量 22.28 万头。肉兔、肉鸡、肉牛、奶山羊等，以及花生、黄烟、黄梨、苹果等具有地方优势的生物资源也得到了较好的开发和利用，有些被国家和省列为加工、生产基地。应当指出的是，目前生物资源的开发与先进地区或发达国家相比，在质量和生产规模上都还存在一定差距，粮食作物品种混杂，种性退化，果品的好果率低，家畜家禽的单体重量较轻，出栏率低，饲料报酬率不高。

五、矿产资源

勘测资料表明，滕州市非金属矿产较多，储量较大，金属矿产较少。可供开采的非金属资源有煤、石灰石、河沙。其中煤总储量约 52.47 亿吨，占枣庄市煤炭总储量的 85%，而且具有煤层厚、质量优、地层构造简单、开发条件优越等特点，是全国煤矿重点开发地之一。至 1988 年，市境内相继建起大、中、小煤矿 22 处，年生产能力达 450 万吨。煤田区按地质断层结构划为官桥、滕南、滕北三大煤田，地跨木石、柴胡店、官桥、张汪、西岗、鲍沟、洪绪、级索、望冢、大坞、岗头、峰庄、姜屯、界河等 14 个乡镇。煤系地层共含煤 18—22 层，其中可采和部分可采的煤层 4—8 层。可采总厚度 5—10 米，含将近 1% 的自然焦，其余为气肥煤，是炼焦的良好原料。石灰石总储量 5 亿吨，其中落凤山、马山储量 1.7 亿吨。石灰石含氧化钙 48.16%，有害成份在 2.3% 以下，其中三氧化硫平均 0.03%，氟离子平均 0.02%，为发展水泥生产提供了充足的原料。河沙资源丰富，分布于荆河、北沙河等 5 条河流的河滩，全部为中黄沙，粒度均匀，杂质少，表面积大，强度高，是很好的建筑

材料。除当地自用外，还远销江苏、安徽、上海等地。此外，铝矾土、石英石、花岗石、白云石、红色沉积岩石、黑色胆石、莹石也都有一定的储量。

从以上分析可以看出，非金属矿产是滕州开发的重点，煤炭资源的开发又是重点的重点。但在煤炭资源的开发上，还存在不少的问题，一是设备落后，技术力量缺乏，资金不足；二是村庄和建筑物压煤面广量大；三是煤产品系列开发不够，经济效益低。在石灰石、河沙的开采和利用上，也存在缺乏统一规划，开采不合理，综合利用差等问题。

六、旅游资源

滕州市境内有古滕国、古薛国的遗址，有被命名为“北辛文化”的7300年前新石器时代的氏族村落遗址，文物古迹众多，旅游资源较为丰富。“北辛文化”比世界著名的“大汶口文化”早1000余年。滕国故城在今姜屯镇东滕城村，故城始建于西周时期，周武王封叔绣于滕，立为滕国。城垣残迹至今依稀可寻。现遗址尚有上宫馆址和“文公台”，上宫馆址是滕文公礼聘孟子，请教治国方略的地方；“文公台”是滕文公为仿效周文王以示与民同乐所建。台上有明代禅寺，殿宇崇丽，台下两株古槐，东西并峙，突兀参天，庄严肃穆，蔚为壮观，为古滕八景之一。在这里已经出土了一大批珍贵文物，其中有西周铜器“滕侯鬲”、“滕公鼎”等国家一级珍贵文物，为研究古滕历史提供了重要资料。

薛国故址在今张汪镇和官桥镇境内。4000年前黄帝的四世孙曾封于此，立国为薛。夏朝时期，夏禹的车服大夫奚仲也曾封于此。薛故城历经沧桑，城墙逶迤起伏，迄今依然清晰可见。故城中央有大片冶铁作坊遗址，东南隅有田婴墓，东北隅有孟尝君墓，北门外有毛遂墓。故城还有众多的古文化遗址和数以千计的古墓葬。1972年曾在城内出土了春秋时期的“薛子仲安簋”和“薛仲赤

簠”等青铜器。1977年，薛国故址公布为省级文物保护单位。建于宋代的龙泉塔和新兴建的荆河公园、博物馆、汉画石廊、王学仲艺术收藏馆等分布城区。

除人文景观资源外，自然景观资源也较为丰富。滕州东北部的龙山、谷山蜿蜒起伏，奇石磷岣，古树参天，有“龙岭晴云”、“谷翠双峰”之美景。两山的东、南面有建国后建造的马河、户主两水库，山水相映，风光奇丽。是理想的避暑、旅游和疗养胜地。

滕州市丰富的旅游资源，美化了城乡环境，丰富了人民的文化生活，也为发展旅游事业提供了良好的条件。但是，多数旅游资源还处于待开发阶段，有的旅游资源保护不够，不少景观、文物遭到破坏，有的缺乏必要的基础设施和服务设施，很不适应旅游业发展的要求。

七、人口和劳动力

（一）人口资源

1. 人口的数量。1988年，全市总人口1291984人，占全省总人口的1.6%。建国以来，本市人口增长较快，“一五”时期平均人口自然增长率为22.66‰，“二五”时期为15.41‰，“三五”和“四五”期间分别为27.93‰和14.96‰。经过贯彻计划生育政策，1983年人口自然增长率为5.95‰。至1988年人口自然增长率为9.54‰，从1949年至1988年，全市累计净增人口603595人，年平均增长率为16.98‰。1988年全市人口密度每平方公里平均870人，是山东省人口最稠密的地区。

2. 人口构成。全市劳动适龄人口和少年儿童人口比重较高，未来劳动力来源充足。据1988年统计，在全市总人口中，男性675854人，女性616130人，男、女比例为109.6:100。

在总人口中，非农业人口173849人，占13.46%，城镇化水平较低。

在总人口中，小学文化程度人口占 45.5%，初中文化程度人口占 22.17%，高中文化(含中专)程度占 6.81%，每万人拥有大专毕业生 35 人。

(二)劳动力资源

劳动适龄人口占总人口的 52.1%，其中 16——24 岁青少年占劳动适龄人口的 33.5%，作为劳动后备力量的 0——15 岁少年儿童占总人口的 32.5%。在全市就业人口中，从事农、林、牧、渔业的人口达 40.04 万人，占从业人口的 59.47%。1988 年城镇待业青年 4300 人。

从以上情况可以看出，滕州市劳动力资源比较丰富，但人口文化素质不高，技术构成较低。随着生产力水平的提高，农村将会有相当一部分劳动力向第二、第三产业转移。提高劳动力素质，解决劳动就业问题是今后应当注意的一个十分重要的问题。

第二节 经济发展的特点与产业结构分析

滕州市的经济发展与全国一样，建国后至党的十一届三中全会期间，是在曲折中前进的。党的十一届三中全会以后，有了突飞猛进的发展。1988 年，全市社会总产值为 325163 万元，比 1980 年增长 2.72 倍，年均递增 17.85%，比 1985 年增长 92.29%，年均递增 24.35%。国民生产总值为 141542 万元，比 1980 年增长 2.12 倍，年均递增 15.28%；比 1985 年增长 68.04%，年均递增 18.89%。国民收入为 129008 万元，比 1980 年增长 2.5 倍，年均递增 16.95%，比 1985 年增长 75.12%，年均递增 20.53%。工农业总产值为 245843 万元，比 1980 年增长 2.9 倍，年均递增 18.55%，比 1985 年增长 95.46%，年均递增 25.03%。人均国民生产总值为 1096 元，比 1980 年增长 1.83 倍，比 1985 年增长 59.53%。人均国民收入 999 元，比 1980 年增长 2.17 倍，比 1985 年增长 66.2%。

一、农业经济

滕州市过去是一个以农业为主的地区。1988年全市农业人口111.8万人,占总人口的86.54%,农村劳动力59.85万人,占农业人口的53.53%,每一农业人口占有耕地1.03亩。丰富的人力资源、土地资源和生物资源,以及适宜的气候资源,为农业生产提供了良好的发展条件。党在各个时期对农业采取的一系列正确决策和措施,为农业生产提供了保证。特别是党的十一届三中全会以后,农村经济政策的贯彻落实,充分调动了农民的生产积极性,使农业生产得到了迅猛的发展,农业经济发生了深刻的变化。

(一)农业生产的特点

1. 农业生产的结构发生了较大的变化。建国初期,滕州市的农业基本是以种植业为主,种植业又以粮食作物为主。近几年,首先对种植业结构进行了调整,针对滕州人多地少的实际情况,在保证粮食生产稳步增长的前提下,通过改革种植制度,提高复种指数,适当扩大了经济作物。1988年粮食总产达55.37万吨,比1980年增长23.37%;经济作物收入达24105万元,比1980年增长8.2倍(按可比口径)。在抓好种植业结构调整的同时,又狠抓了林、牧、副、渔业的发展。在林业生产上,市委、市政府提出了发展林业生产,走“上山下滩进庭院”的路子。在畜牧业生产方面,为了减少对粮食生产的依赖性,提高经济效益,提出了“两个转变”,即:由食粮型向食草型转变,由内贸型向外贸型转变。在渔业生产方面,针对滕州市深层水面较多的特点,积极发展了网箱养鱼。以上这些措施有力地促进了林、牧、渔业的发展,使以种植业为主的农业生产格局初步得到改善,1988年全市林、牧、副、渔业产值占农业总产值的比重,由1980年的18.12%上升到37.57%(农业经济结构发展变化情况见表1—1)。

2. 主要农产品产量有了较大幅度增长(见表1—2)。