



学者眼中的世界名城丛书

# 透視 莫斯科

邱莉莉 著

这里展示了一个

古老而年轻的城市

追求个性的发展模式

摩登舒适的居住时尚

怡然自得的都市人群

中国城市出版社

学者眼中的世界名城

戚本超 主编

Moskva

# 透视莫斯科



邱莉莉 著

BADD27/06

中国城市出版社

透視

莫斯科

## 图书在版编目(CIP)数据

透视莫斯科/邱莉莉著. -北京:中国城市出版社,  
2002.2

(学者眼中的世界名城)

ISBN 7-5074-1353-5

I . 透… II . 邱… III . 城市管理-研究-莫斯科  
N . F299.512

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 097942 号

---

责任编辑 郭 垚

封面设计 依 林

责任技术编辑 张建军

出版发行 中国城市出版社

地 址 北京市朝阳区和平里西街 21 号 邮编 100013

电 话 84275833 传真 84278264

电子信箱 citypress@sina.com

读者服务部 84277987

经 销 新华书店

印 刷 三河市利森达印务有限公司

字 数 232 千字 印张 9.75

开 本 850×1168(毫米) 1/32

版 次 2002 年 1 月第 1 版

印 次 2002 年 1 月第 1 次印刷

印 数 0001—5000 册 定价 18.00 元

---

本书封底贴有防伪标识。版权所有,盗印必究。

举报电话:(010)84276257 84276253

## 序

城市，是人类现代文明的摇篮。自希腊城邦制开创现代城市雏形以来，中外城市的发展大致走过了一些相同的历程。因此，在世界大都会城市中开辟国际比较研究具有现实的意义。这是因为，城市的不断扩大几乎成为一种世界潮流，如同城市化一样，大城市政府面对的管理问题在各国之间有许多相似之处——如城市的环境问题、城市的住房问题、城市的交通问题、城市的治安问题等等，而如何有效地管理大城市早已成为全世界市长们面临的极为挠头而又包罗万象的议题。再有，无论哪个城市的发展与变革都需要参考、借鉴他国的经验，而世界城市间的比较研究是了解不同社会政治制度、不同历史文化背景的国家，在城市管理经验上的一种最有效的方法。但迄今为止，在国内学术界，除去社会学家和政治学家在城市的单个问题上有过一些著述，专门研究国际大都会城市管理经验的专著可以说是凤毛麟角。所以，出版一套专门研究国际大都会城市管理经验的专著既是现实的需要，也是从事城市社会科学研究的学者们义不容辞的责任。

《学者眼中的世界名城》丛书旨在帮助读者了解国外著名城市的发展现状，在城市规划、建设、管理等方面的先进经验与教训。丛书以纽约、莫斯科、东京、巴黎、新加坡……等城市为研究对象，从宏观的角度分析了城市的行政管理体制的沿革、城市的社会经济发展水平、城市公共服务设施的建立与完善、地方政府体制的运作、社区组织的建立与运行；同时也从微观的角度来研究城市面临的单个问题，如旧房改造与历史文化遗产的保护、环境的综合治理、现代交通的发展与管理、城市服务业的发展与中央商务区的建设、城市商业服务设施

的设置与城市社会保障制度建立等问题。

与以往已经出版的有关国外城市书籍的一个不同点是，所有参与丛书写作的人都是长期以来从事国际问题、城市问题与管理学研究的学者，他们都有在这些城市生活、工作的经历。因此，丛书的写作避免了走马观花、浮光掠影式的泛泛而谈，而是将研究的触角深入城市问题的实质——城市面临的最迫切需要解决的问题，从而使本套丛书既体现了较高的专业理论水平，又具有实用价值和可操作性。对于中国大、中城市的市长，城市管理部门的领导，研究城市问题的专家、学者来说，阅读本套丛书可以帮助他们更好地完成工作。

丛书的另一个特点是，丛书的作者以城市文化的角度作为研究的切入点，在介绍国外大城市建设管理经验的同时，还介绍了风格各异的城市文化。丛书的文风严谨又不失活泼、时代感强，虽涉及学术问题却不枯燥乏味。它的知识性、可读性与通俗性能满足所有希望了解国外城市生活的读者的需求。

我院的相关研究所长期以来从事国际问题、城市问题、管理学和社会学的研究。本套丛书的出版是我院跨所合作研究城市问题的一项新的尝试，也是我院试图将多学科研究成果直接转化为首都经济建设服务、为社会服务的一项新的实践。愿这套丛书的出版能为我院科学的研究工作带来新的风气和局面。

《学者眼中的世界名城》丛书主编  
北京市社会科学院副院长 戚本超

2002年1月



## 邱莉莉

1959年8月26日生。专门从事俄罗斯与东欧国家问题研究。现为北京市社会科学院外国问题研究所副研究员。

1988年在南斯拉夫作短期学术访问。

1990年在莫斯科普希金语言学院进修。

1994—1995年在莫斯科工作。

主要著述有：《匈牙利》（与人合著，1994年出版）、《俄罗斯》（与人合著，1995年出版）等。

# Москва

# 目 录



## 序

<b>第一章 古老而年轻的城市</b> .....	(1)
<b>一、具有 850 年历史的城市</b> .....	(2)
历史、文化的中心 多民族聚集的中心	
东正教的中心 21 世纪的便民城	
<b>二、“莫斯科”一词比“俄罗斯”更久远</b> .....	(11)
库奇科沃——曾经的莫斯科 莫斯科公国	
伊万雷帝时代的莫斯科 沙俄时代的莫斯科	
<b>三、300 年城市自治管理简史</b> .....	(16)
<b>四、三访莫斯科看时空变幻</b> .....	(20)
1988 ~ 1989 年：戈尔巴乔夫与他的新思维	
关于经济体制改革 东欧的剧变	
1990 ~ 1991 年：一场深刻的社会危机	
苏联解体所产生的影响	
1994 ~ 1995 年：巨变之中的莫斯科	

## **第二章 卢日科夫的莫斯科管理模式..... (31)**

### **一、渐进式改革的代表人物 ..... (32)**

卢日科夫的政绩、政治主张与见解,与叶利钦的  
微妙关系

### **二、与众不同的私有化.....(41)**

私有化目的不同 私有化政策不同

私有化结果不同 俄罗斯的私有化为什么失败?

### **三、新的城市管理理念.....(47)**

### **四、城区发展追求个性.....(51)**

东区——工业与自然景观兼容的绿色区

南区——工业改造与社会保障相结合的范例

### **五、莫斯科的经济实力.....(57)**

## **第三章 转型期的城市行政管理.....(63)**

### **一、城市的行政管理机构 ..... (64)**

莫斯科市政府的构成 莫斯科的行政区划

基层管理机构

### **二、自治管理的特点与作用 ..... (69)**

加强公众参与 增加工作的透明度

警民携手维护社区安全

### **三、莫斯科人与基层管理机构的关系 ..... (73)**

### **四、总结与综合评述:政府得高分,自治未入轨**

.....(81)

## **第四章 生态保护与环境问题.....(87)**

<b>一、大的生态环境不容乐观.....</b>	<b>(88)</b>
<b>二、垃圾、污水、汽车的污染与治理.....</b>	<b>(91)</b>
垃圾的问题与治理    城市的污水处理	
汽车的污染与治理	
<b>三、釜岛—生态保护成功的典范.....</b>	<b>(101)</b>
<b>四、森林、大气、河流的生态保护.....</b>	<b>(103)</b>
森林的保护    大气的保护    河流的保护	
<b>五、莫斯科生态保护给我们的启示.....</b>	<b>(106)</b>

## **第五章 城市经济政策与经济发展 ..... (111)**

<b>一、政策——城市发展的助推器.....</b>	<b>(112)</b>
投资政策:通过吸引投资,加强城市基础设施建设	
土地政策:通过租赁土地,吸引外国投资者参加	
城市建设	
私有化政策:将所得收入返还于民,减少国家补贴	
企业管理政策:政府以投资的方式,参加企业管理	
和改革	
城建政策:城市建设必须听从整体规划的指挥	
<b>二、筑巢引凤吸引外资.....</b>	<b>(122)</b>
稳定是成功的前提    国家法律对外资的保护	
<b>三、小企业是城市的肩膀.....</b>	<b>(125)</b>
小企业的发展特点    小企业在市场经济中的优势	
促进小企业发展的措施    影响小企业发展的问题	
小企业的发展前景	

莫斯科模式的小企业	
<b>四、振兴文化旅游产业</b>	(134)
拥有文化底蕴的城市 文化旅游业的开发与振兴	
<b>第六章 莫斯科城市建设风格与特色</b>	(143)
<b>一、城市建设的发展历程</b>	(144)
很久以前的木头小城	
布尔什维克的追求(1917~1931年)	
斯大林时期的建设与改造(1931~1955年)	
转变观念,大兴土木(1955~1970年)	
改变贪大求全,注重经济实惠(1970~1980年)	
改革年代中的改造与修复(1980~1991年)	
莫斯科建筑史上最辉煌的10年(1991~2001年)	
<b>二、城市的总体规划</b>	(156)
2010年城市发展蓝图 2020年城市总体规划	
总体规划与可持续发展思想的运用	
<b>三、“巴洛克之魂”与莫斯科</b>	(161)
“巴洛克之魂”与城市布局 独具风格的古城	
城市与古建筑的保护 90年代的建筑精品	
<b>四、“西吉”能使城市得到什么?</b>	(169)
——透视莫斯科的中央商务区	
<b>五、“恢复历史中心”——莫斯科的旧城改造</b>	(172)
<b>第七章 城市的色彩与公共艺术</b>	(181)
<b>一、建筑色彩——城市文化的一部分</b>	(182)

城市色彩的形成 莫斯科的传统色彩	
城市建筑的重新粉刷	
<b>二、建筑的色彩必须进行整体规划</b> .....	(187)
建筑的色彩必须进行整体规划	
建筑色彩要与周围的环境相协调	
建筑的粉刷必须要有统一的底色	
<b>三、莫斯科雕塑的民族性</b> .....	(190)
<b>四、老百姓眼中的公共艺术</b> .....	(193)
<b>五、将公共艺术回归为高雅的艺术而不是“视觉污染”</b>	
——对北京街头雕塑的几点建议	(203)

## **第八章 莫斯科人的居住现状和发展趋势** ..... (207)

<b>一、从传统民居俄式木屋说起</b> .....	(208)
<b>二、谁在为莫斯科人建房？</b> .....	(210)
<b>三、住房制度的改革与尝试</b> .....	(215)
住房私有化 住房补贴 住房抵押贷款	
危房改造	
<b>四、居住时尚与发展趋势</b> .....	(222)
盖别墅——莫斯科人的时尚	
市区租房——外乡人的时尚	
出租办公地成为时尚 市中心的时尚住宅	

## **第九章 城市交通的现状与发展** ..... (233)

<b>一、地下交通——城市的大动脉</b> .....	(234)
莫斯科地铁 地铁的管理与建设	

建立微型地铁 地铁促进城市发展	
<b>二、地上交通——亟待改善</b>	(243)
拥堵——不可回避的问题 汽车总量急剧增加	
私人客货运输的出现 “地上”与“地下”应如何配合	
<b>三、道路的建设与管理</b>	(247)
莫斯科大、小环线 正在建设的三环 修建城市	
立交桥车辆的限速管理 步行区的建立 道路	
设施与管理	
<b>四、公共交通的历史、现状与改革</b>	(255)
公共交通的历史与演变 公共交通的现状与改革	
<b>五、铁路客运及现代化发展</b>	(260)
发达的客运网络 铁路的现代化管理	
<b>六、“水上走廊”贯通五海</b>	(265)
“水上走廊”的由来 希姆基——莫斯科最大的	
河运码头	
,	
<b>第十章 社会保障与社会问题</b>	(269)
<b>一、俄罗斯社会保障制度的改革与借鉴</b>	(270)
社会保障制度的改革 退休及退休金	
最低生活费与社会救助伤残抚恤金	
军人及家属的抚恤新规定 社会福利 从俄社会	
保障改革看我国社会保障制度中的问题	
<b>二、社会保险业的发展、问题与启示</b>	(277)
医疗保险 汽车保险 军人保险	
失业保险 俄罗斯尚无保险文化	
<b>三、莫斯科社会保障一席谈</b>	(283)

莫斯科的社会保障政策和措施  
针对残疾人和青年人的就业优惠政策  
莫斯科的残疾人 莫斯科的退休者  
新的社会保障模式

#### 四、社会问题 ..... (291)

贫富分化严重 生活水平下降  
青少年犯罪 离婚率上升  
出生率下降人口老化 无家可归者  
贿赂和腐败现象严重

# 第一章

## 古老而年轻的城市



克里姆林宫



## 一、具有 850 年历史的城市

### 莫

#### 1. 历史、文化的中心

斯科是俄罗斯的首都,一座悠久的历史、文化名城。1997年,是莫斯科建城 850 周年纪念日。这座欧洲历史名城不仅是俄罗斯几个世纪风雨沧桑的见证,还是俄罗斯灿烂文化的发源地,她是一座凝聚着民族精神寄托和情感的城市。

850 年对于一个城市来讲并不短暂,在漫长的历史长河中,她的一点一滴无不与俄罗斯的命运息息相关。从广义上讲,它的历史就是俄罗斯的历史,是一个民族跌荡起伏的真实记录。为了庆祝莫斯科 850 周年纪念日,俄罗斯总统发出命令:将莫斯科 850 年纪念日作为“全民性的节日”庆祝。

在迎接纪念日到来之前,莫斯科在两年的时间里一共修复了 93 座古建筑,其中包括红场上的喀山教堂、伊维尔小礼拜堂的复活门,基督救世主教堂。一些有代表性的建筑,像国立特列季亚科夫画廊,克里姆林宫的参政院大楼,“察里津”建筑群和莫斯科大剧院,经过修复后,去掉了昔日的班驳、衰老,还了本来面目,城市在现代文明的基础上凭添了许多古老的韵味。

作为这次活动的序幕——第五届世界大城市市长联席会议在莫斯科召开。北京市市长贾庆林先生应邀在大会上发表了演



说。北京市长与莫斯科市长一致认为：北京和莫斯科都是国际性大都市，他们在“城市经济、环境保护、保护古城历史文化风貌”等方面有着非常广阔合作的前景。<sup>①</sup>

的确，北京与莫斯科具有许多相似之处，她们都是大国之都，古老、悠久，经济发展速度很快。她们都曾同属于一个体制，经历了颇为相似的发展历程。今天，她们都面临着体制的转换，遇到新旧体制的碰撞而产生矛盾、挫折和问题。所以，她们之间有许多经验可以交流，有许多教训可以借鉴。

莫斯科作为一个城市，她代表的不仅仅是首都的经济实力，政府的威望，她同时是俄罗斯的象征。这一点在莫斯科 850 周年的庆典中体现得十分明显。

1997 年，莫斯科终于迎来了自己的生日庆典，其规模之大是二战以后从未有过的。庆祝仪式当天，莫斯科街头人山人海，许多人眼里饱含着激动的泪水。俄罗斯总统叶利钦和东正教大牧首阿列克塞出席了盛会，向俄罗斯人祝贺节日。身穿古代戎装的军人骑着战马，高举编年史书的模本从台前缓缓走过，3000 人的合唱团组成了庞大的演出阵容，随着柴可夫斯基一首《1812 年的序曲》，庆典的气氛达到了高潮。庆祝仪式结束时，莫斯科所有教堂都敲响了钟声，钟声和礼炮声低沉地回荡在莫斯科的上空，仿佛在向人们缓缓地叙述着莫斯科的昨天……

1147 年，莫斯科曾是苏兹达尔大公领地的一个小城镇。1328 年莫斯科公国成立后，城市的雏形慢慢显现出来。这里修建了宫殿、贵族的住宅、教堂、扩展的克里姆林宫城墙、“中国城”商业区。15 世纪后，她成为俄罗斯中央集权国家的政治中心。1589 年，莫斯科成为俄罗斯的首都，克里姆林宫成为名副其实的皇宫。1712 年到 1918 年，沙皇将首都迁至圣彼得堡，但莫斯科仍然是全国的经济、历史、文化中心。1918 年十月革命后，莫斯科成为苏联的首都。俄罗斯独立后，新宪法将莫斯科确定为俄