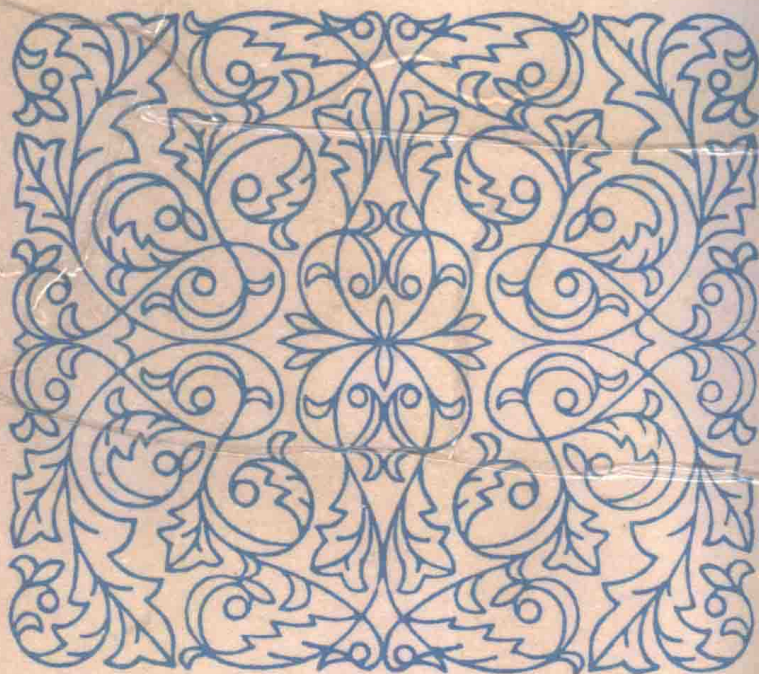


民國叢書

第四編

• 23 •



民國叢書

第四編
23

中國保甲制度

里甲制度考略

聞鈞天著

江士傑著

上海書店

聞鈞天著

中國保甲制度

中華民國二十四年四月初版

(35621.3)

中國保甲制度一冊

每冊定價大洋叁元伍角

外埠酌加運費匯費

著者 聞 鈞 天

發行人 王 雲 五

印刷所 上海河南路 商務印書館

發行所 上海及各埠 商務印書館

版權所
翻印必究

(本書校對者 徐仲璽 朱廣福)

自序

中國保甲制度，殺青在即，循例不能無言，一爲敘述。無已，僅將本書述作之體例及經過，舉其凡例於次，用當引言。

一、本書目的，在闡述保甲之精旨，明其體用。故以法制之沿革爲經，以法理之興革爲緯，貢獻國人以明確之認識；且使今後保甲推行，能合於今之政治環境，社會環境，經濟環境者爲至當。

一、本書以「中國保甲制度」命名，其取義即在欲以「保甲」綜替古代地方自治之名稱，確立今後地方政制之基礎，不因噎以廢食，不因人以廢法；故首編解釋保甲之本體，二編至八編明析保甲之歷史，九編至末編，採取保甲之途徑，以期整個制度之精神，得以建立。

一、「保甲」之整個名詞，創建於宋，「保」「甲」之個別名稱，隋唐以前即備，故研究保甲制度，不當於狹義中縷闡其名相，須於廣義中辯證其法理。歷代應用保甲之旨，或重於教，或重於刑，或重於兵役，或重於捕盜，或重於戶口，或重於課賦，或重於誥奸，或重於勸農，綜其目的之所歸宿，要皆在於謀安定社會之一端。本書立論，從保甲之組織法式着眼，且視保甲爲社會下層組織之基體者，此也！先奠其組織，次備其訓練，終之以施行於任何政令，任何事務，皆無往而不可者，亦以此也。

一、保甲制度，其廣義爲吾國地方之自治良規，其狹義爲農村之保衛政策；一方面可依其共同責任，互相爲力，一方面可自其本位組織，已立立人；當今國家社會民族凋喪萬分，挽救之策，只有從個別方法，由下而上，方能濟，書中於此點，亦特加注意。

一、今後保甲運動之提倡，應變他動自治之性質，而爲自動自治之性質；尤當以編查戶口爲入手，以鄉人治鄉人爲終極，以安定社會爲始基，以健全民治爲原則。

一、自來辦理保甲者，或尙切結，或重練勇，或尙團，或尙練，或重保，或重甲，或禁蓄武器，或廢置牌冊，或專行聯防，或并立公約，各具觀點不同，故發於言而措於事者，亦多奴主之見，偏僻寡當，未可信徵，本書義尙折中，不敢詭言惑世，意之所在，惟賢者教之。

一、本書重在實用，不尙空論，故凡關於施行保甲實際上之各問題，各事例，均不厭繁瑣，搜求取證。

一、本書引集之文件或史料，均得自史書，或各種政書，以及有關之典籍與私家文稿，除必須於引證原文下，附註出處外，餘與參考上有關之習見書籍，概不列註。又關於「各地保甲運動之現況」各章材料，係錄自中央黨部社會調查檔案。

一、本書初稿，第一二兩篇，曾在武漢日報發表，刊行此本，復加釐訂。

一、附錄各項條例，爲佐檢閱，故亦備一格。

一、本書於十七年秋間，在京開始搜集材料，閱時兩載有餘，十九年冬，奉令回漢，觸事感懷，始著手草寫，本年

七月脫稿，其間或因水災匪災，或因國難人禍，不得不服勞奔役，致不克執筆者又屢矣。百忙中抽暇，用敢自勵自慰者，幸能志定神寧，卒成斯願耳。倉促付梓，不免遺誤，尙希海內賢達指正。

學殖荒落，忝愧述林。一得之愚，寧辭簡陋？然而，盜匪如毛，瘡痍滿目，流民載道，村舍爲墟，此今日國家之不景氣也。仁義背棄，功利是尙，詭論疊誇，不務實踐，此今日社會之不景氣也。毀滅邦典，競慕歐化，稗販是崇，自甘淪落，此今日民族之不景氣也。匡濟之責，是在大衆。治人治法，願與有心人共勉圖之。

中華民國二十一年十一月斬水聞鈞天書於萬頭攢動之漢口

再序

本書初於二十二年一月在漢口發刊，時值豫鄂皖贛匪患方熾，當局亦力倡保甲制度；本書之成，非投時尚，蓋以一貢愚忱，謀大衆以安息之政耳。書成僅訂二千部，藉供同好，因前此坊間乏論保甲專籍，故不閱歲而寄售者罄，茲就前稿，再加修輯，付商務書館謀刊焉。自審災梨，未堪引玉；但此制度之切合時需，行著實效，有足述者，非偶然也。國事日亟，欲厲施刑與教之政，保與養之方，以復興民族，以動員全民，以肅清匪患，以奠安農村，捨保由法納社會以組織化，紀律化，全民化，武力化者，吾未見其可也。今保甲制度，已由民衆之軍事組織，進而爲國家內政之設施，再進而爲社會事業經濟建設運用之樞紐，各省推行，皆已不遺餘力。是固知內亂外侮頻仍之今日，望治籌安之策，其爲有心人所共圖者，殆不謀而合矣！略誌小言，以占來日。二十三年六月鈞天時客京江。

〔又本書業由英國駐寧總領事雷森德君 J. Alexander 譯成英文本合併註明〕二四·三·廿六·著者識

目次

自序

再序

第一編 何謂保甲……………一

第一章 引言(保甲制度之認識與運用)……………一

第二章 「保甲」與「保」甲……………九

第一節 「保甲」之意義與性質……………九

(一)「保」甲之字義……………(二)「保甲」之本質

第二節 「保」與「甲」之體制及其異同關係……………二二

(一)組織關係上異同之事例……………(二)大小關係上異同之事例……………(三)分立關係上異同之事例……………

(四)合併關係上異同之事例

第三章 古代保甲法制之旨趣……………二七

第一節 保甲制之目的及使用	二七
---------------	----

(一)目的之所在……(二)運用之事實

第二節 保甲法之精神與鄉教	二九
---------------	----

(一)鄉約之由來與保甲……(二)吾國鄉約之梗概……(三)朝鮮鄉約之爲用……(四)刑教兼施之關係

第四章 吾國自治之體制與保甲	四六
----------------	----

第一節 吾國夙稱自治之性質	四六
---------------	----

第二節 吾國地方自治制度特徵	四八
----------------	----

第三節 基於村里制產生之保甲組織	五三
------------------	----

第四節 「保甲」與「地方自治」名制之異同	五七
----------------------	----

第二編 保甲法之形成(周至秦)	六五
-----------------	----

第五章 周及周以前地方制度與保甲淵源	六五
--------------------	----

第一節 井田制與保甲關係	六五
--------------	----

第二節 「八家爲井」之法意	六七
---------------	----

第三節 周代五家鄰比之法	六九
--------------	----

第四節 「比」「閭」「鄰」「里」效用與保甲異同·····	七二
------------------------------	----

第六章 管子什伍之政與保甲法之演進·····	七五
------------------------	----

第一節 管子之法治及地方政制·····	七五
---------------------	----

第二節 審人數與什伍之法·····	七七
-------------------	----

第三節 什伍之效用與保甲·····	八二
-------------------	----

第七章 秦之地方政制與保甲·····	八四
--------------------	----

第一節 商鞅重刑及連坐法之創立·····	八四
----------------------	----

第二節 秦地方組織劇變之特徵·····	八六
---------------------	----

第三節 秦時亭吏與後世保正之職役·····	八九
-----------------------	----

第三編 保甲法之演進（漢至唐）·····	九三
----------------------	----

第八章 漢三老有秩游徼亭長里魁等制及什伍之民·····	九三
-----------------------------	----

第一節 漢地方官制與鄉亭組織之關係·····	九三
------------------------	----

第二節 關於鄉亭里家等組織及其特點·····	九六
------------------------	----

第三節 鄉亭里家之效用與保甲·····	一〇二
---------------------	-----

第九章 晉魏迄隋里閭伍保等制之遺變與保甲關係……………一〇三

第一節 晉范甯等議修閭伍之法……………一〇三

第二節 後魏之三長制……………一〇四

第三節 北齊之鄰比閭族黨制……………一〇五

第四節 北周之團制與編伍問題……………一〇六

第五節 隋初之保閭族里黨制……………一〇七

第十章 唐代之保鄰里鄉制與保甲……………一〇九

第一節 地方分區與村里組織……………一〇九

第二節 坊野戶口編置之法式……………一一〇

第三節 里正村正選任之重視及其職守……………一二二

第四編 保甲制之確立(宋)……………一一五

第十一章 宋之保甲制度(一)……………一一五

第一節 神宗以前之兵制與地方政制……………一二五

(一)兵制上之關係……………(二)地方政制上之關係

第二節 鄉兵制之特點與保甲	一八
---------------	----

第三節 保甲法之創立與王安石	二一
----------------	----

- (一) 節財減兵兩政策之分歧……
- (二) 募兵民兵兩政見之衝突……
- (三) 安石主與保甲之動機……
- (四)

安石行保甲法之策劃

第十一章 宋之保甲制度(二)	二一
----------------	----

第四節 設保方式與改革辦法	三一
---------------	----

- (一) 編置方式……
- (二) 保內設備……
- (三) 保丁抽選……
- (四) 教練方法……
- (五) 賞罰規律……
- (六)

哲宗時代保甲組織之改革……(七) 紹聖政和兩朝之補救辦法

第五節 施行經過及任務變遷	四三
---------------	----

- (一) 施行之經過……
- (二) 任務之變遷

第六節 宋儒之保伍法及社倉	五三
---------------	----

- (一) 程明道之保伍法……
- (二) 范仲淹及張定叟之保伍法……
- (三) 朱熹之保甲法與其社倉……
- (四) 張

詠及黃燭之保與甲兩法

第五編 保甲制之演變(元至明)	一六一
-----------------	-----

第十三章 元之保甲制度	一六一
-------------	-----

第一節 地方行政設施與保衛政策·····	一六一
----------------------	-----

(一) 行政區與軍區之關係····· (二) 地方政制與軍制之兩重效用

第二節 社制之組織·····	一六一
----------------	-----

(一) 社制創立情形····· (二) 社制精神特質

第三節 兵制之精神與保丁·····	一六四
-------------------	-----

(一) 軍變及其性質····· (二) 徵選方法及組織

第十四章 明之保甲制度(一)·····	一七一
---------------------	-----

第一節 明保甲制建立之特點·····	一七一
--------------------	-----

第二節 兵制組織與戶政·····	一七二
------------------	-----

(一) 郡國兵與鄉兵····· (二) 軍籍與戶帖

第三節 地方政制與保甲·····	一七八
------------------	-----

(一) 里甲制····· (二) 里社制····· (三) 社學制····· (四) 社倉復興及鄉甲制····· (五) 結論

第十五章 明之保甲制度(二)·····	一八三
---------------------	-----

第四節 鄉甲約之剖析·····	一八三
-----------------	-----

(一) 鄉甲事宜····· (二) 鄉甲要義····· (三) 鄉甲會規····· (四) 鄉甲章程

第五節 明保甲措施之事例·····	一九〇
-------------------	-----

(一)王陽明行十家牌以安民·····(二)張朝瑞編保甲以均賑·····(三)周孔教施保甲以弭盜

第六節 明代捕盜與保甲之特效·····	一九三
---------------------	-----

第六編 保甲制之復興(上)·····	二〇一
--------------------	-----

清之保甲制度(一)

第十六章 清行政之措施及保衛政策·····	二〇一
-----------------------	-----

第一節 行政區劃與保甲政策·····	二〇一
--------------------	-----

第二節 鄉村制度與保甲政策·····	二〇四
--------------------	-----

(一)鄉村組織與保甲編置上之關係·····(二)鄉老之任務與保甲長之關係

第三節 兵制與保甲職務上之關係·····	二一〇
----------------------	-----

第四節 堡寨鄉團之興起與保甲之關係·····	二一三
------------------------	-----

第十七章 清保甲組織方式變遷之三期·····	二一六
------------------------	-----

第一節 前期保甲組織之方式·····	二一六
--------------------	-----

第二節 中期保甲組織之建立·····	二一八
--------------------	-----

第三節 末期保甲組織之頽廢·····	一二二
--------------------	-----

第十八章 清戶口戶籍之編審與保甲之編查·····	一二五
--------------------------	-----

第一節 戶口編審之利弊與經過·····	一二五
---------------------	-----

第二節 戶籍編審之類別與得失·····	一二九
---------------------	-----

- (一) 特別戶籍之編制·····
- (二) 普通戶籍之編制·····

第三節 保甲編查之法式·····	一三五
------------------	-----

- (一) 牌與冊之格式·····
- (二) 立牌與編保之手續·····

第十九章 清保甲目的上之變遷與其施行之任務·····	一二五
----------------------------	-----

第一節 保甲目的上變遷之現象·····	一二五
---------------------	-----

第二節 保甲職掌範圍之剖析·····	一二九
--------------------	-----

第三節 保甲事務與行政之統轄·····	一六二
---------------------	-----

第四節 保正甲長牌頭之執役·····	一六三
--------------------	-----

- (一) 職名之比較·····
- (二) 資格及選任·····
- (三) 任期與任務·····
- (四) 獎懲之則例·····

第七編 保甲制之復興(下)·····	一二七
--------------------	-----

清之保甲制度(二)·····	一二七
----------------	-----

第二十章 清人行保甲之政論與政策(上)……………二七三

第一節 李光型等之保甲說……………二七三

- (一) 李光型之保甲說……………(二) 劉淇之保甲說……………(三) 姚廷齡之保甲說

第二節 黃中堅等之保甲說……………二七六

- (一) 黃中堅之保甲議……………(二) 陸燿之保甲議……………(三) 包世臣之保甲議

第三節 沈彤等之保甲論……………二八〇

- (一) 沈彤之保甲論……………(二) 彭鵬之保甲論……………(三) 張伯行之保甲論……………(四) 徐文弼之保甲論……………
(五) 楊錫綬之保甲論……………(六) 胡澤瀆之保甲論

第四節 黃六鴻等之保甲論……………二九〇

- (一) 黃六鴻之保甲論及其辦法……………(二) 張惠言之保甲論及其策劃……………(三) 宗穩辰之保甲論及其建議……………
(四) 陶元淳論保甲及其使用法

第二十一章 清人行保甲之政論與政策(中)……………三〇五

第一節 劉衡等之團保兼行論……………三〇五

- (一) 劉衡之團保兼施及其方式……………(二) 曾國藩之團練法……………(三) 朱孫貽之團練說……………(四) 周金寧之

團保法及其規章