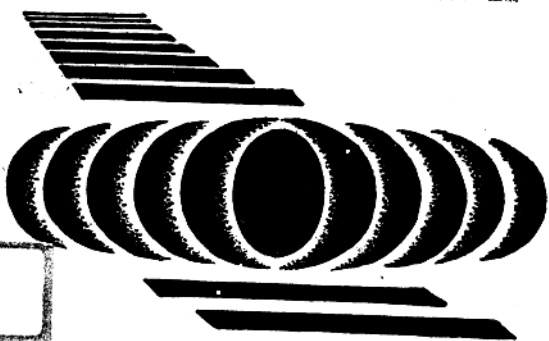


管理科学
教学丛书

小城镇 经济管理

吴祥钧 徐大伟 主编



中国经济出版社

支持把社会学和
小城镇研究成果
纳入教学课程从
实际出发为现代
化建设服务

黄孝通



一九八六年五月十五日

《管理科学教学丛书》编委会

名誉主编：沙 洪 许力以 陈鸿苏 郭辉逢 霍恩德

主 编：孙钱章

副主编：刘海藩 杨 岗 魏同悟 宋桂选

常务编委：王明贤 王宝琦 王建民 王致科 车德良

田善耕 刘友桢 刘兆丰 汤正刚 伍庆泉

乔 松 李发贵 李灿昀 杨宏真 杨恩发

杨晓峰 吴祥钧 吴嗣澄 张志诚 张阜生

欧阳锦 罗勋才 赵中天 贺西林 钟尧然

郝仙儒 郝明道 俞 辉 徐子毅 高焕之

栾建民 钱伯仁 黄允成 黄中鼎 黄守登

寥祖义 鲁荣寰 潘大荣 潘在清 魏彦松

《管理科学教学丛书》

书 目

经营管理学原理
工业管理学
经营管理
社会主义工业经济管理
比较经营管理学
现代人事心理学
宏观经济管理统计学
财政与金融管理教程
商业经营管理学
涉外经济管理通论
现代管理技术方法
企业经营概论
乡镇企业经营管理简明教程
老少边穷地区经济开发与管理
社会主义乡镇经营管理学
社会主义经济管理与案例
企业人事管理
经济领导者概论
农业经济管理
畜牧业经济管理概论
小城镇经济管理
计算机基础知识与机关应用程序设计
企业审计监督
中国农村经济管理概论
管理心理学新编

《管理科学教学丛书》编辑前言

我国经济体制改革的不断深化，要求造就大批具有现代化经济、技术知识的经济管理人才，特别是企业管理干部。为了适应这一要求，我社根据全国各省、市、地区党校、干校、经济管理院校的教学实际，邀请中共中央党校和部分省、市党校的专家、学者编写了这套《管理科学教学丛书》。

《管理科学教学丛书》按照党的十三大精神，结合党校教学实际，对社会主义初级阶段的经济管理，从理论和实践的相结合上进行了深入研究，力争具有系统性、理论性、实用性和可读性，并试图在各级党校试用的基础上作进一步修改和完善，以建立一套适合我国党校教学特点的管理科学的统一教材，为培养更多的符合四化建设需要的经济管理人才贡献力量。

中国经济出版社

1988年1月

序

袁宝华

努力提高全体劳动者和广大干部的素质，是关系到我国科技的发展，经济的振兴，乃至整个社会的进步的大事，而干部素质的提高，即各级党政领导干部以及各类企业管理者素质的提高对实现四化大业更具有战略性的意义。这个历史任务责无旁贷地落在全国各级党校、管理干部院校的肩上。

要搞好干部的培训，一个重要的问题是教材建设。党的十一届三中全会以来，管理科学在我国很快地从短线变为热门，这是一件大好事。中国经济出版社为了适应大规模干部培训的要求，及时满足广大党校、管理院校对管理科学教材的需要，特邀请中共中央党校孙钱章、刘海藩同志和部分省市党校、管理院校的专家学者组织编写这套《管理科学教学丛书》，是非常有意义的。

管理是一门科学。因此，管理工作必须十分注重国情、地情、人情，任何照搬国外管理的理论和方法都是不能真正奏效的。《丛书》的作者坚持以马克思列宁主义基本理论为指导，紧密结合我国改革、开放、搞活的新形势，认真借鉴国外管理科学的研究成果，对社会主义初级阶段的管理工作，从理论和实践的相结合上做出了有见解有说服力的探索。同时对以往大家比较熟悉的管理理论和方法也进一步进行了较为系统和深入的研究，从而使《丛书》更加具有理论性、科学性、实用性和可读性的特点。

建立一套适合我国干部教学特点的管理科学教学丛书，有一个勇于开拓、敢于探索、不断完善的过程。《管理科学教学丛

书》的编委会和《丛书》的作者们，承担了这一光荣而艰巨的任务。我相信他们是有条件、有能力完成这一重任的。

祝愿这套《丛书》在不断完善我国的管理科学体系、提高干部管理水平、培养更多的符合四化建设需要的合格人才方面，作出更大的贡献。

1988年1月

本书序

已经有越来越多的朋友在关心着、研究着小城镇问题了。

到本世纪末，我国农村劳动力的总数将由3亿多人增加到5亿，而农业本身充其量只能容纳2亿多人。这就是说，将有2亿多农村劳动力连同他们的家属近4亿人之众，主要要进入小城镇找出路，而不能都涌进大中城市。小城镇的作用，会越来越充分地显示出来，意义非同小可。

不打破城乡分离的局面，不解决现代工业与落后工业并存的结构矛盾，这根“绳索”就会绊住农村发展的腿，就不可能实现真正意义上的中国农村现代化。农村的现代化实现不了，中国的现代化就难以实现。小城镇一头伸向城市，一头联结农村，起到沟通城乡关系、促进城乡共荣的桥梁和纽带作用。因此，发展小城镇，对于逐步缩小工农差别、城乡差别，走出一条具有中国特色的农村工业化、城市化的道路，意义也非同小可。

农村商品经济和社会的发展，是小城镇兴起和繁荣的根本动因。无论是以工兴镇、以商兴镇还是以交通兴镇，归根结底都要靠开放、靠发展经济来兴镇。苏南的小城镇如此，江苏的小城镇如此，发达地区和相对落后地区的小城镇莫不如此。

所以，我们有理由认为，研究中国的农村问题，不能不研究小城镇；研究小城镇，不能不研究它的经济现象及其经济管理问题。从总结经济发达地区小城镇经济建设和管理经验入手，进而探讨中国式的以城市为中心的乡村城镇化道路，以指导今后小城镇建设的实践，无疑是一件很有意义的事情。

本书的作者，既有从事教学和科研的理论工作者，也有长期

从事实际工作的领导同志和基层干部。这些同志中的大部份，是在苏州工作过的。山明水秀、人才荟萃的苏州，是我国的经济发达地区之一，也是小城镇形成很早、发育较成熟的地区之一，到这里走一走，你会感受到一股扑面而来的勃勃生气，它凝聚着农民群众的生动创造，也包含着基层干部们不倦的实践和思考。这正是我们的理论工作者大有用武之地的底蕴所在，也是我们的理论工作“源头活水”所在。

对于从实践中得来、又对实践起着一定指导作用的理论专著，我想，读者朋友是只嫌其少不嫌其多的。

朱通华

1988年春于南京

前 言

(一)

《小城镇经济管理》一书的诞生，是我国社会主义建设实践的产物。党的十一届三中全会以来，以经济建设为中心，以改革、开放为基本点，人们在实践中逐步明确：发展和建设好星罗棋布于全国的小城镇，不仅是建设具有中国特色的社会主义的重要内容，也是缩小和消灭城市和乡村、工人和农民、脑力劳动和体力劳动等三大差别，向共产主义社会前进的重要途径。

小城镇在我国的重要性已十分清楚，现在的问题是如何发展和建设小城镇。这是一个大问题，其中基础性的问题是搞好小城镇的经济建设，也就必然要搞好小城镇的经济管理。这个问题不仅是全国人民关心的问题，更是在广大小城镇工作的千千万万个干部所关心的问题，也是与小城镇有密切关系的广大县（市）、省（市）干部和所有干部关心的问题。这种关心转化成一种要求，就是要求有一本适合于他们学习的、有助于他们管理好小城镇经济的教材。《小城镇经济管理》一书就是为适合这个要求而编写的。

这本书由江苏省的同志执笔撰写，不是偶然的，而是有历史的原因。大致有这么两点：第一，从全国来看，江苏省的小城镇比较发达。江苏的小城镇最多，密度最高，在全省10万平方公里土地上，共有不同规模、不同类型的小城镇1900个，平均每50平方公里就有一个小城镇；江苏小城镇的类型也最全，政治中心型、商业贸易型、工业生产型、历史文化型和交通枢纽型等各类小城镇齐全；江苏小城镇的经济发达，据对江苏全省不同地区七

个县小城镇的普查资料表明，1984年，这七个县小城镇的工业总产值达37.29亿元，占七个县工业总产值的84.9%，小城镇实现利润2.59亿元，占七个县的92.4%。第二，江苏省对小城镇的研究起步较早，花的力量较大，研究成果较多。该省吴江县县城所在的松陵镇，早在1980年就成立了松陵小城镇研究会。本书主编之一徐大伟同志就是这个研究会的发起者和历任理事长。1983年成立了全省的小城镇研究会。《江苏省小城镇研究》这一课题被列为全国哲学社会科学“六五”计划中的一个重点项目。这个课题研究在著名社会学家费孝通教授的带领和指导下，于1983年4月开始以吴江县为点，进行了近4年的由点到面、由苏南至苏北的广泛深入的调查，取得了丰硕的研究成果。这两个原因，前者说明了江苏省小城镇经济管理的实践经验比较丰富，后者说明江苏省小城镇经济管理的理论研究比较深入。因此，编写《小城镇经济管理》一书的任务就历史地落到了江苏同志的肩上，这也是江苏同志不容推辞的义务。

(二)

《小城镇经济管理》编写的指导思想是：以党的社会主义初级阶段的基本路线为指针，强调理论联系实际，着重总结我国经济发达地区小城镇经济管理的新经验，探索新理论，从而指导小城镇经济管理的新实践。

这本书主要是作为全国党校系统、干校系统培训干部的教材，读者对象主要是乡镇干部，同时照顾到市、县领导和机关干部以及其他读者。

根据上述指导思想和读者对象，本书编写的具体要求是：立足小城镇，不囿于小城镇；立足先进地区，放眼全国各地，来自于实践，服务于实践，原理超前，内容翔实，结构严谨，文字精练，深入浅出，把科学性、理论性、系统性和通俗性融于一体。

(三)

小城镇经济管理是一门综合了社会科学和自然科学有关成果的新兴的边缘学科，它属于经济管理的分支。^①小城镇经济管理学研究对象是小城镇各种经济要素的合理组合。这门新兴学科的定义可以表述为：联系全国城——镇——乡网络，研究小城镇社区内各种经济要素合理组合的规律性的学问。

根据上述学科要求和研究对象，联系小城镇经济管理的实践而编写的这本教材，具有“新、网、实、广”四个特点。

(一)“新”，是指新学科的新教材而言的。就我们所知，反映小城镇研究成果的书籍已出版过几本，但小城镇经济管理学作为一门新兴的管理学科，还没有这门新兴学科的教材。如果现在呈现在读者面前的这本教材，能够对开创这门学科有所贡献的话，这就是对本书作者们的最好鼓励。由于这是一本探索性的教材，它的结构体系和内容也具有“新”的特点，特别是它努力反映党的十三大的新精神，总结新经验，探索新理论，从而指导新的实践。

(二)“网”，指本书对小城镇经济管理的^②研究，是把小城镇置于城——镇——乡的立体网络来研究的。小城镇是城乡的结合部，是“城之尾，乡之首”，它是城乡之间的枢纽，是城——镇——乡立体网络中的网结。不能孤立地研究小城镇自身的经济管理，而要上联大中城市，下及广大乡村来研究小城镇的经济管理，要从城——镇——乡立体网络中来研究小城镇经济的各项管理。这本书若干章的章名中就突出了这个要求，如“工业联合网络”“农业服务网络”“商业流通网络”“交通运输网络”“金融网络”“科技网络”“劳动力流动网络”等等。这也是本书编写要求中“立足于小城镇，又不囿于小城镇”的意思。

(三)“实”，指本书具有较鲜明的理论联系实际的特点。本书的内容，是在小城镇研究的丰硕成果的基础上，根据理论联

系实际的要求来确定的。为了从组织上保证上述要求的实现，本书的作者队伍是由两部分同志组成的。一部分是长期在小城镇工作的具有相当理论修养的实际工作者或是长期领导小城镇工作的领导者，这部分同志大部来自江苏省吴江县，因为这个县的小城镇研究起步早、成果大。另一部分同志是对小城镇的经济管理有相当研究的理论工作者。本书是这两部分同志密切合作、共同探讨、取长补短的成果。

（四）“广”，指本书的内容广泛。它不仅研究了小城镇经济中有关的行业和管理，而且研究了小城镇上非经济部门和管理（见“小城镇事业单位的经济管理”章节）。它不仅研究小城镇的经济管理体制，而且研究小城镇的镇、乡、村关系，条块关系和政府的机构设置等问题（见“小城镇的管理体制改革”章节）。

（四）

学习和研究《小城镇经济管理》具有重大的意义。

1. 这是实现我国社会主义现代化的需要。小城镇是我国最小的社区，实现我国的社会主义现代化，离不开千千万万个小城镇社区的现代化。搞好小城镇的社会主义现代化建设，离不开搞好小城镇的经济管理。为了建设具有中国特色的社会主义，广大干部，特别是与小城镇经济有关的干部，都需要认真学习和研究小城镇的经济管理。

2. 这是实现干部队伍知识化和专业化的需要。为了实现祖国的“四化”，需要干部队伍的“四化”——革命化、年轻化、知识化、专业化。由于经济建设是中心，小城镇经济管理是社会主义经济管理的基础层，因此掌握小城镇经济管理的知识，不仅是小城镇干部，也是全国各级各类干部知识化的重要内容。而对于从事小城镇经济管理工作的干部来说，这又是专业化的重要内容。

学习和研究小城镇的经济管理，需要注意掌握下述的方法。

1. 网络的综合的方法。网络的方法，是指学习时一定要把小城镇的经济管理置于城——镇——乡的立体网络中来观察。既要立足于小城镇的经济管理，又不囿于小城镇的经济管理。要把小城镇的经济管理放在更大的空间、站在较高的高度来学习和研究。综合的方法，是指学习《小城镇经济管理》一书，只能是逐章有秩序地学习，即分问题进行研究。但是在学习每一章时，我们都要明确这一章仅是小城镇经济管理整体中的一个有机组成部分，只有在公章学习的基础上进行综合性的研究，才能提高小城镇经济管理的综合性经济效益。

2. 理论结合实际的方法。如前所述，《小城镇经济管理》的理论来自实际、指导实践。在学习过程中，既要运用实际生活中的事例来加深对理论的理解，特别是要运用学到的理论来指导小城镇经济管理的实践和总结经验，从而丰富和发展小城镇经济管理的理论。

3. 改革和创新的方法。在党的社会主义初级阶段基本路线的指引下，我国小城镇的经济体制和政治体制正在进行逐步的改革，这种改革将经历相当的时期。改革，也将对小城镇的经济管理提出许多新的问题，发生许多新的变化，从而产生许多新的观点和理论。因此，我们在学习中要解放思想，“不唯上，不唯书出、要唯实”，从实际出发，不断总结经验，改革和完善现有的小城镇经济管理的理论和方法。

目 录

本书序

前言

第一章 概论	(1)
第一节 小城镇的地位和作用	(1)
第二节 小城镇经济的特点	(6)
第三节 小城镇经济管理的主要对象和任务	(8)
第二章 小城镇经济聚落的管理	(15)
第一节 小城镇经济聚落的形成	(15)
第二节 小城镇经济聚落的现状和发展	(19)
第三节 小城镇经济聚落的管理	(22)
第三章 小城镇经济结构管理	(26)
第一节 小城镇经济结构的概念和特征	(26)
第二节 小城镇经济结构调整的必要性	(27)
第三节 小城镇经济结构调整的途径	(30)
第四节 小城镇经济结构的管理	(34)
第四章 小城镇经济布局管理	(39)
第一节 小城镇经济布局的依据	(39)
第二节 小城镇经济布局的规划	(43)
第三节 小城镇经济布局的管理	(53)
第五章 小城镇生态环境管理	(58)
第一节 小城镇生态环境的现状	(58)
第二节 小城镇生态环境与效益的关系	(62)
第三节 小城镇生态环境的管理	(65)

第六章 小城镇经济资源管理	(71)
第一节 小城镇经济资源的内含与界说	(71)
第二节 小城镇经济资源的开发利用	(74)
第三节 小城镇经济资源的管理	(77)
第七章 小城镇基础设施的建设与管理	(83)
第一节 小城镇基础设施的内含与界说	(83)
第二节 小城镇基础设施的性质和作用	(85)
第三节 小城镇基础设施的建设与管理	(87)
第八章 小城镇建筑业与房地产业的管理	(93)
第一节 建筑业与房地产业在小城镇经济中的地位 和作用	(93)
第二节 小城镇建筑业的管理	(96)
第三节 小城镇房地产业的管理	(102)
第九章 小城镇工业联合网络管理	(107)
第一节 小城镇工业在小城镇经济中的地位和作用	(107)
第二节 小城镇工业联合的类型与形式	(109)
第三节 小城镇工业联合网络的管理	(115)
第十章 小城镇农业服务网络管理	(120)
第一节 小城镇与农业现代化	(120)
第二节 小城镇农业服务网络的建设	(126)
第三节 小城镇农业服务网络的管理	(131)
第十一章 小城镇商业网络管理	(136)
第一节 小城镇商业网络的构成	(136)
第二节 小城镇商业网络的功能	(140)
第三节 小城镇商业网络的建设与管理	(144)
第十二章 小城镇涉外经济管理	(149)
第一节 贸工农方针促进小城镇涉外经济的发展 ..	(149)
第二节 小城镇涉外经济的主要内容	(152)

第三节	小城镇涉外经济的管理	(156)
第十三章	小城镇交通运输网络管理	(160)
第一节	小城镇与交通运输业的关系	(160)
第二节	小城镇交通运输网络的建设	(163)
第三节	小城镇交通运输网络的管理	(166)
第十四章	小城镇金融网络管理	(171)
第一节	小城镇金融网络的地位、作用和特点	(171)
第二节	小城镇金融网络的管理	(174)
第十五章	小城镇科技网络管理	(185)
第一节	小城镇科技的特点和作用	(185)
第二节	小城镇科技网络管理的地位和意义	(189)
第三节	小城镇科技网络管理的方针和原则	(191)
第四节	乡镇科技管理的内容和方法	(193)
第十六章	小城镇信息网络管理	(201)
第一节	小城镇信息网络的作用	(201)
第二节	建立和健全小城镇信息网络	(204)
第三节	小城镇信息网络的管理	(206)
第十七章	小城镇劳动力流动网络管理	(211)
第一节	小城镇劳动力流动网络的形成及其意义	(211)
第二节	小城镇劳动力流动的特点和现状	(214)
第三节	小城镇劳动力流动网络的管理	(219)
第十八章	小城镇的人才管理	(224)
第一节	小城镇的人才特点与结构	(224)
第二节	小城镇的人才开发、选拔和使用	(226)
第三节	小城镇人才网络的管理	(232)
第十九章	小城镇事业单位的经济管理	(236)
第一节	小城镇事业单位经济管理的内含与界说	(236)
第二节	小城镇事业单位经济管理的重要性	(239)
第三节	小城镇事业单位经济管理的探索	(242)