

学习经济金融知识 做好银行工作

中国金融出版社

**学习经济金融知识
做好银行工作**

中央财政金融学院金融系
中国人民银行干部学校 **合编**

*

中国金融出版社 出版发行

天津新华印刷三厂 印刷

*

787×1092毫米 32开本 9印张 189,000字

1982年6月第一版 1982年6月第一次印刷

印数：1—17,000

统一书号：4058·98 定价：0.70元

前 言

一九八一年，中央财政金融学院和中国人民银行干部学校联合举办了两期领导干部轮训班。这两期轮训班的学员是人民银行、农业银行地区中心支行行长和省市区分行、总行机关处长、以及省市区保险公司经理以上领导干部。

为了帮助学员开阔视野，扩大知识面，提高政策水平，做好本职工作，轮训班除了由财金学校的老师讲授马克思主义的经济、金融理论之外，还邀请了各部委以及银行系统的负责同志和科研人员，作了一些专题报告。报告内容比较丰富，涉及宏观经济各个领域，既讲了有关经济、金融方面的理论，又提出一些需要研究探讨的问题。对于全行各级干部学习经济、金融理论，启发大家进一步思考研究一些问题，更好地贯彻执行赵紫阳总理在政府工作报告中提出的十条经济建设方针，都有一定的指导意义。为此，我们酌选了其中一部分报告汇编成册出版，供同志们学习参考。

值此书出版之际，我们谨向为第一、二期轮训班作报告的各位同志致以深切的谢意。

由于我们水平所限，加之大部分文章都是根据录音整理，所以不免会有不少错误之处，请同志们批评指正。

编 者

一九八二年二月

目 录

从实际出发 善于思考 认真总结经验……	尚 明 (1)
必须坚持宏观经济的平衡……	柳随年 (23)
财政、信贷、市场综合平衡的理论及其 运用……	李 海 (33)
搞好综合平衡 提高计划质量……	柳随年 (46)
银行的改革及银行的作用问题……	郑唯业 (62)
在经济调整中如何坚持稳定货币的方针……	刘鸿儒 (75)
关于工业生产经济责任制……	董绍华 (90)
关于我国基本建设中存在的问题和改革 方向……	徐文通 (102)
银行体制和工作的改革方向……	韩 雷 (128)
当前货币流通调查研究的几个问题……	刘鸿儒 (140)
农业银行在农业现代化中的任务和作用……	王 兰 (156)
提高资金使用效果 促进生产发展……	尹志海 (170)
发展信用合作事业 大力支持农业生产……	赵秋喜 (182)
发挥银行作用 开发国内资金……	刘鸿儒 (197)
积极发挥银行作用 促进农村经济发展……	王 兰 (212)
当前外汇工作形势与中国银行的任务……	王伟才 (226)
保险事业在国民经济中的地位和作用……	宋国华 (236)
对于保险工作方针、任务和政策的探讨……	宋国华 (246)

通货和通货膨胀的概念及苏、匈、南的通 货膨胀问题.....	丁 鹤 (252)
认真研究外国经验 充分发挥我国银行的 作用.....	甘培根 (267)

从实际出发 善于思考

认真总结经验

中国人民银行 尚 明

我今天着重要讲的是，必须从具体情况出发，实事求是地来思考我们银行现实工作中的重要问题，决定我们的工作方针，下面拟从几个方面来说明这个问题。

一、按照实际情况确定我们的货币方针

我们的货币发行方针，党中央和国务院早有规定，就是保持货币稳定和正常流通，这是一贯的方针。但是近两年来，对这个问题出现了一些不同的看法，作为理论上的探讨；有不同的看法是完全正常的。现在想通过回顾一下历史，谈谈应如何从思想上来认识这个问题。

中国人民银行是1948年12月1日在石家庄建立的。与此同时，开始发行中国人民银行券，即人民币。当时辽沈战役刚刚结束，东北解放军正大举入关，全国解放的形势即将形成，老解放区已经连成一片。客观要求我们要有统一的货币，以利于商品交换和城乡物资交流。

在人民币发行以前，我们曾召开过两次重要会议，研究解放战争转入战略反攻时期的财经工作。第一次会议是在1947年2月至6月召开，主要研究战略反攻时期各解放区的

财经工作如何统一，财政如何保证反攻的军事需要以及票子如何统一，以便有力地支持解放战争的最后胜利。第二次会议是在1948年2月至5月召开，主要是研究金融，贸易方针和发行新的全国统一的货币问题。对于发行人民币的方针，当时有三种意见。第一种意见是，由于各解放区都发行票子，各地的经济情况不同，币值大小也不一样，发行新的人民币一定要采取稳定币值的方针。第二种意见认为币值稳定不可能。因为我们当时刚刚解放石家庄，三大战役还没有进行，全国许多大城市还没有解放，蒋介石的主力部队还没有消灭，还有很多仗要打，需要大量的军费。在战争激烈进行时期稳定币值，经验证明是不可能的。第三种意见，就是中央批准的方针，也就是会议最后形成的决定，认为人民币要稳定，必须分两步走。第一步先做到人民币统一发行，把各解放区分别发行流通的票子统一成为一种货币；第二步，随着全国解放，经济形势逐渐好转，再逐步达到币值稳定。这是根据当时的实际情况决定的货币发行方针。实践证明，这个决定是很正确的。

1949年到1950年初，我们先后解放了天津、北京、南京、武汉、上海、广州等大城市。国民党给我们留下的的是一个生产停滞、物资缺乏、通货恶性膨胀、投机倒把盛行的烂摊子。我们不仅要接管官僚资本的工商业、金融业，还要管理市场，管理整个社会经济生活。当时解放战争进展非常快，随着大军南下，解放全中国，剿灭残匪，一方面需要大量的军事开支，另一方面还要对几百万国民党军政各界人员采取包下采的政策；遭到严重破坏的工业和交通需要恢复；灾区的人民群众需要救济等等。因此，当时财政开支很大，

收入却上不来，不得不依靠发票子来弥补赤字，停止财政性的发行还不可能。投机资本家乘机囤积居奇，哄抬物价，牟取暴利。国内有的资本家说我们打仗、搞军事是一百分，搞政治可以得七、八十分，搞经济只能得零分。帝国主义也散布说，我们的财政困难是无法克服的，通货膨胀是制止不住的。

为了迅速改变这种情况，把物价稳定下来，狠狠打击资产阶级的投机活动，恢复和发展工农业生产，改善城乡人民生活，党中央在反复研究了当时的情况后，于1950年3月3日由当时的中央人民政府颁布了《关于统一国家财政经济工作的决定》，决定统一全国财政收支，统一全国物资调度，统一全国现金管理。中央的这一决定实行后，形势很快好转，物价下跌，仅在三个月的时间内，财政收支接近平衡，现金收支不仅实现平衡，而且开始回笼货币，当年经济形势就做到了基本稳定。国民党搞了十二年的恶性通货膨胀，我们用了不到一年的时间就基本解决了。使帝国主义预言家们的预言彻底破产了。我们之所以能够迅速取得这样的成果，首先是党和政府制定的方针政策符合当时的实际情况。其次也还有一些其它因素，例如干部、群众迫切要求稳定物价，制止通货膨胀，当时，与人民生活紧密相关的物资，如粮食、纱布等，大部分都掌握在国家手里；全国各大区的军政机构普遍建立，对中央的每一个决定，能够不折不扣地贯彻执行。从而保证了全国局势的稳定。即使在抗美援朝战争中，由于坚决执行了党中央“边抗、边稳、边建”的方针，我们的人民币仍然是稳定的，物价也没有引起什么波动，使我们经受了考验，顺利地渡过了国民经济的恢复时期。

再看1955年发行新人民币的情况。第二次世界大战以后，苏联、东欧各国，以及战败的国家，由于战争期间不可避免的通货膨胀，战后都要改革货币。我们那时的对外政策是一边倒，认为苏联什么都是社会主义的，苏联改革货币，我们也要照着做。加上我们的旧人民币也需要进行改革。因此，国务院于1955年2月20日发布了关于发行新的人民币和收回现行的人民币的命令。中国人民银行自1955年3月1日起发行新的人民币。新币的一元，等于旧币的一万元。特别值得提出的是，我们的货币改革并没有照搬苏联等国的作法。苏联等国在新币兑换旧币的比例上，根据兑换额大小而有所差别，小额的比例高一些，大额的比例低一些，旧币数额越大兑换新币的比率越小，这是为了从有些在战争时期以各种手段牟取暴利的人手里扣回一部分。而我国的情况则有所不同，中国资产阶级的手存现金不多；农民手里只是出售农副产品所得的一点现金；职工和干部手里就是那一点工资。如果照苏联等国那样搞，不但是自找麻烦，而且会造成混乱，国家却得不到多少好处。因此，在陈云同志的领导下，我们的老行长曹菊如同志不唯洋、不唯书，根据我国当时的实际情况，提出了我们的工作方针，拟出了新旧人民币一律按一比一万的比率兑换方案，得到了毛主席和周总理的批准。实践证明，按照这个方针发行新人民币，是非常顺利的。

六十年代的三年调整。由于我们在经济工作的指导思想上违背了客观规律，搞“瞎指挥”，加上三年自然灾害和苏联卡我们脖子，国民经济遇到严重困难。1961年比1957年的货币发行量增加了一倍多，市场票子大量增加，物价稳不住

了。那时人们把票子装在口袋里，随时准备购买东西，不问卖什么东西，只要碰到有人排队就往里头站。当时的主要问题就是吃不饱肚子。为了稳定物价，国家规定了18种重要消费品不涨价，实行定量供应。同时，根据陈云同志提出对几种商品实行高价政策的办法，餐馆出售高价食品，商店出售高价糖果，这些措施为我们多回笼了几十亿元的货币。这些钱我们没有用于新的财政开支，而是全部给了银行，补充了信贷基金。这对消除通货膨胀，稳定市场，稳定物价起了重要作用。

十年动乱期间的货币流通情况，大家都比较清楚，我就不多说了。这期间的票子情况，就象一个人长期发低烧，病情还不算轻。

1977年和1978年这两年的情况又有所不同。粉碎“四人帮”以后，全党同志的思想有所解放，眼界也在放宽，特别是有些同志到国外考察以后，看到通货膨胀对资本主义国家的经济发展有一定的促进作用，就认为在我国也可以搞点通货膨胀。我个人认为，这种通货膨胀政策，不符合我们这样一个以社会主义计划经济为主的国家的国情。因为，通货膨胀是指纸币发行量超过商品流通中的实际需要量所引起的货币贬值现象。资本主义国家为了挽救经济危机，国家全面干预经济生活，大多采用凯恩斯主义，推行通货膨胀政策。其结果虽然在一定程度上缓和了资本主义经济危机，促进了经济发展，但同时造成国民收入的再分配，使广大依靠工资生活的人民群众的购买力下降，成为垄断资产阶级转嫁经济危机的主要受害者。如果我国实行通货膨胀政策，首先要有人承担货币贬值带来的危害。我国的职工和干部工资低，无力

承担这一后果，如果要搞通货膨胀，就要相应地提高工资。八亿农民这几年刚刚好过了一点，但仍不算富裕，也承担不了这一后果。出售产品者不怕你搞通货膨胀，反正就是这么多东西，你膨胀，他涨价，水涨船高。除非你用强迫命令的办法，低价收购他的东西，高价出售你的东西，但这要带来更大的损失，有可能引起政治上的爆炸。目前，我们正在进行国民经济的调整，亟需政治上的安定局面，搞通货膨胀等于埋下定时炸弹，后果是不堪设想的。近年来，我们在增加人民收入方面采取了一些措施，1979年11月提高了八种农副产品的收购价格，安排了近二千多万城镇待业青年就业，并且两次提高部分职工工资。其结果，搞活了农村经济，使农业生产有了较快地发展；一些自然条件较差的地区发展更快。城市由于就业人员增多，每户的平均收入有所增多，职工的生活也有所改善，这对政治上的安定和经济上的发展，都起到很大的促进作用。

当然，在这期间，由于我们没有充分估量十年破坏所造成的后果，也没有认真清理指导思想上“左”的错误，急于求成的老毛病没有改，基本建设的总规模又搞大了，造成积累和消费的总和超过了国民收入，国家安排的基本建设开支和各种消费开支超过了财政收入，国民经济比例严重失调的情况并没有从根本上改变过来。在市场货币流通量已经偏多的情况下，我们既要提高农副产品收购价格，又要安排待业青年就业，基本建设规模一时也压不下来。在财政赤字无法避免的情况下，只能采取增发货币解决眼前的困难，这是根据我们当时的具体情况所采取的一种临时办法。这同资本主义国家有意识地把通货膨胀作为一种经济政策来实行，是有

本质区别的。美国近几届政府把反通货膨胀的口号叫得很响，实际只是反两位数字以上的膨胀，膨胀率降到百分之九点几以下他就不作声了。这同我们的措施在本质上是根本不同的

我们说根据实际情况决定货币发行方针，但如何正确地认识这个实际情况，却是一个很不容易的事情。论述现实生活中的货币问题更不容易，更复杂。马克思曾经引用过一位英国经济学家的话，他说，因为搞恋爱而得神经病的人很多，而因研究货币问题而发疯的人比这还多。可见这个问题历来都是不容易解决的。各个国家的各个不同的历史时期，都可能对实行哪一种货币政策有多种见解。这些见解有的能够实行，有的能够实行一个短时期，有的则根本不能实行。比如美国政府在1933年的世界经济大恐慌之后，一直实行凯恩斯的经济学说，即国家积极干预经济生活，以推行赤字财政和通货膨胀政策来扩大社会总需求，刺激经济发展，挽救经济危机。这样搞的结果，美国的物价上涨率，六十年代为4—5%，七十年代增至7—8%，到1980年初达到18%，搞得美国政府一筹莫展。1981年1月就职的里根总统采用了“供应学派”的主张，企图以减税来鼓励储蓄和刺激投资，带动生产和就业的增加，同时减少财政支出控制货币供应，以抑制通货膨胀，从而摆脱经济滞胀的局面。有些外国人说我们稳定货币的政策同里根一致，还有的说我们同英国的撒切尔夫人的政策一样，都是要减少货币供应量。这只是看到问题某一个方面的表象，没有搞清我们的政策实质与他们是本质区别的。至于人民币的价值基础，国内还有很多说法。可见认识货币是多么不容易。

现在市场上的票子究竟是多还是少？大部分同志认为多了，也有人说少了，看法不一致，这是正常现象。马克思在《政治经济学批判》中讲了这样一段话：“决定流通手段量的一切要素，如流通的商品量、价格、价格的涨落、同时进行的买和卖的次数、货币流通速度，都依赖于商品世界的形态变化的过程，而后者又依赖于生产方式的总的性质、人口数、城乡关系、运输工具的发展，依赖于分工的粗细、信用等等——简言之，依赖于一切处于简单货币流通之外而只反映在简单货币流通中的情况”。^① 马克思在这段话中讲了三层意思：第一，决定货币流通量的基础是商品的实物形态的转移。因此马克思制定了确定市场货币流通量的基本公式；第二，这种转移的实现过程至少要依赖于生产方式的性质、人口数、城乡关系、运输工具的发展，依赖于分工的粗细、信用等等，至少要依赖这六个因素的变化；第三，这些因素好像处于简单货币流通之外，而它们的各种变化都将在货币流通之中反映出来。也就是说，都将对市场货币需要量产生影响。1978年我在庐山召开的全国现金管理工作经验交流会上讲过，我们研究货币流通情况，不能只在“流通之内”研究，还要在“流通之外”研究，要把加减乘除都用上，这是很不容易的事情。就拿人口问题来说，我对这个问题感触很深。在战争年代，人口问题对解放区货币流通的影响很大。因为那时货币流通市场的大小，直接影响市场货币量的多少。现在党的农村经济政策逐步落实，农村经济很活跃，农民手中的钱多了，我国有八亿农民，如果每人手中多五元钱，市场货币量就要增加40亿元，如果每人多2.5元，就是

^① 见《马克思、恩格斯全集》第13卷第95页，人民出版社1962年11月版。

20亿元。城市也是如此，这几年我们安置了2,000多万青年就业，他们过去是向父母要钱花，现在自己挣工资，口袋里都有钱。另外，城镇中的个体经济户增加了。这些都会增加市场的货币流通量。当然也有些影响货币量减少的因素。但总的说，市场货币需要量大大增加了。

二、如何发挥信用的作用

我国当前的社会主义经济，必须在公有制基础上实行计划经济，同时发挥市场调节的辅助作用。要大力发展社会主义的商品生产和商品交换。所谓以计划调节为主，市场调节为辅，是指在经济管理体制中的地位和作用而言，当然“为辅”的范围不一定小。这不是哪个人的主观愿望决定的，而是当前经济发展的客观规律所必需的。我们既不可能按照资本主义的方式来发展我国经济，也不应该一切都沿用建国以来的老办法。要使我们的经济管理体制同当前的客观情况相适应，就有一个改革的问题。

我今天只讲我国资金管理体制的问题。在第一个五年计划以来的将近三十年中，银行只能对国营工交企业的流动资金的超定额部分和季节性、临时性的需要发放贷款。1979年国营企业全部流动资金为3,087.5亿元，其中银行贷款为1,823亿元，占全部流动资金的59%。分别来说，在工业交通企业的银行贷款为625.1亿元，占流动资金的42.9%；商业企业银行贷款为1,138.2亿元，占流动资金的80.1%。三十年间银行对国营工交企业的信贷就是在超定额和临时需要这个范围内发挥作用。再加上资金供应上的供给制，名曰按计划贷

款，但由于生产计划、物资计划、商业购销存计划、信贷计划互不衔接，各级的计划数字也不一致，谁也解释不清哪一个计划是贷款的依据。实际上贷款发放很难控制，企业要钱就得给。说是按计划掌握，实际上没法掌握。今天为什么要提出如何发挥信用的作用问题，因为在中央党校学习的同志们要我谈谈对信用膨胀问题的看法。这个问题直接涉及我国资金管理体制的改革和怎样更好地发挥信用对于社会主义商品经济发展的促进作用。当前对信用膨胀的问题呼声很大，这不能不引人深思，认真对待。

我第一次听到信用膨胀的提法，是在1979年初全国分行长会议的时候。当时是作为一个理论研究的课题提出来的，认为研究我国通货膨胀不能只注意财政赤字的原因，而要考虑其他因素，也就是信用膨胀的影响。1980年，在人民银行能否搞中短期设备贷款的争论中，有人就说，人民银行只能发放超定额流动资金贷款，搞设备贷款就是搞信用膨胀。所以，有些同志谈论信用膨胀的目的，实际上是人民银行不应发放设备贷款。他们要研究和反对的，就是这样一种信用膨胀。关于信用膨胀的问题，大家可以研究，我也不多讲，只对上面的一种看法讲三点意见：

（一）这种论点的前提

这些同志给信用膨胀下了个定义：“信用膨胀就是贷款的投放，超过了正常生产和商品销售的增长”。何谓“正常”？没有交待。但从其文章的叙述中，得知信用膨胀是指财政虚收，或财政发生赤字后的信用活动。并且认为，信用膨胀的产生，是由于企业生产了质量低劣的、使用价值不充

分的产品，财政有虚假收入，或者财政有了赤字而向银行借款。财政的虚假收入和借款中暂时未用的部分又形成了银行存款。当银行用这类存款作为信贷资金来源而贷放出去以后，就形成了信用膨胀，而且是从隐蔽的转为明显加剧了的信用膨胀。论点的根据是，作为国家财政，已经把国民收入中可供分配的部分分配完了，那些销售不出去，或者虽然销售了，但由于使用价值不充分或没有使用价值而积压在商业或工业部门仓库里的产品，其应缴纳的税利都已上缴财政。这部分财政收入和形成的银行存款都没有相应的物资保证，因此它们的再分配是虚假的。对于这个问题，我认为，只有在那种一切能够再分配的部分都统一集中到国家预算，一切开支统一由中央财政集中分配，全国吃一个大锅饭时才能出现。现在的实际情况是，我国的经济管理体制正在朝着计划调节和市场调节相结合，以计划调节为主的方向改革，资金管理体制也发生了变化。例如：已经实行扩大企业自主权试点的六千多个企业今年继续按照试点办法实行利润留成；亏损企业和缴利企业实行减亏包干，超亏不补，减亏盈利留用；小企业提前一步实行自负盈亏、以税代利，各地可选择若干中小城市进行试点；有计划、有步骤地在大中城市按行业、按公司试行利润包干。以上不管哪种形式都是扩大企业在资金（利润）分配上的权限，都会影响财政在国民收入再分配中所占的比重，留在企业里的大部分资金必然要通过信用渠道实现再分配。这就在较大程度上改变了过去的资金管理体制。以超过财政分配就是信用膨胀的看法，就同现实情况不尽符合了。

财政的虚假收入是如何在信贷资金上反映的呢？在现实

的经济活动中，由于生产技术、经营管理、计划安排和物资分配上的种种原因造成了物资积压，脱离了生产和流通领域而成为死物。与此同时，这部分物资所占用的资金也就无法继续周转，而成为呆滞资金，被企业长期占压。我们不是常说企业流动资金占用过多，压不下来吗？其中有一个重要原因就是这部分积压物资难以处理所致。这也是当前企业资金占用过多、周转缓慢的主要原因之一。这部分物资占用的银行贷款，也就成为呆滞部分，不再周转。我们在计划当年可使用的贷款指标时，已经把这部分贷款不作为流动的了。同志们都知道流动资金贷款有相当一部分不流动，这就是原因之一。因为这部分贷款并不能再转成存款，周转使用，所以财政对这部分的重收，经过财政或信用分配，又被企业占有、占用，实际上这部分资金对企业也是重支。这是一个事实。

(二)这种论点的依据

持上述观点的同志认为，由于商业和物资部门用银行贷款收购了不适销或质量低劣的积压物资，工业企业作为销售，交了税利。财政将这部分收入重新支出后，由于没有相应的适用物资，单位只好把钱存在银行，这样形成的银行存款就是隐蔽的信用膨胀。这是指生产资料。如果财政将这部分收入用作工资支出，就形成社会购买力。职工拿到钱后买不到适用商品，只好到银行储蓄，这部分储蓄存款也是隐蔽的信用膨胀。如果留在个人手里持币待购，就是通货膨胀了。另外，如果银行再把这部分存款贷放出去，借款单位买不到适用物资再转存银行，银行再用这种存款发放贷款，