

郑州市怎样办城市的

ZHENGZHOU SHI ZENYANG BAN CHENG SHI DE

人民公社(问答)

REN MING GONG SHE (WEN DA)



2.256
72

通俗读物出版社

郑州市怎样办城市的人民公社

(問 答)

通俗讀物出版社

郑州市怎样办城市的人民公社（問答）

通俗讀物出版社編輯出版

（北京朝陽門大街320号）

北京市書刊出版业營業許可証 051号

北京商標印刷厂印刷 新华書店发行

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ 印张 $1\frac{5}{8}$ 字数 25 000

1958年9月第1版 1958年9月北京第1次印刷

印数：00,001—20,000

統一書号：T 3008·115

定价：（三）0.14元

出版者的話

這本書是介紹河南省郑州市建立城市的人民公社的情況和經驗的。

在城市里，街道、工廠、學校、機關建立人民公社，是我國社會發展到現階段的必然趨勢，也是全國廣大人民的迫切要求。但是由於城市的情況比較複雜，公社包括的單位既多，生產資料的占有情況也各有不同，各地在着手辦這種公社時，都感到缺乏經驗。郑州市的人民公社成立得比較早，他們在發展過程中也取得一些經驗。這些經驗是初步的，不夠成熟，但介紹出來供別的地區參考和研究會有好處，所以我們用問答的形式編了這本書。在書里，我們主要介紹了郑州市建立人民公社的情況和公社內有關政治、經濟、文化、軍事等方面的現行制度。至於一些尚未很好解決的問題，如工資制度、組織體制等，由於各公社正在研究中，還沒有比較具體的方案，所以我們只介紹他們準備依據的一些原則，未能作詳盡的具體介紹。

最後，還要重複說明，這本書僅供讀者研究和參考。

通俗讀物出版社

九月十六日

目 录

一、郑州市人民公社的发展情况怎样？	1
二、郑州市人民公社化运动，是在什么基础上形成 起来的？	2
三、郑州市人民公社有哪几种类型？	5
四、城市的人民公社是怎样的組織？	6
五、公社的組織机构是怎样的？	6
六、公社委员会設有哪些部門？ 这些部門負責什么 工作？	7
七、城市的人民公社的基本任务是什么？	8
八、城市的人民公社的特点是什么？	9
九、城市的人民公社显示了哪些优越性？	12
十、在公社建立的过程中，要抓住哪些主要环节？	17
十一、公社的建立，为什么必須大力进行政治思想 工作？ 采用什么方式进行这种工作？	19
十二、参加公社的国家机关、人民团体，他們和 公社是什么样的关系？	23
十三、参加公社的省、市管轄的工厂和企业，它們和 公社是什么样的关系？	24
十四、参加公社的大、中、小学校，他們和公社的关 系是怎样的？	25

十五、街道办事处和居民委员会的职权，怎样逐步 转移到公社？	26
十六、郑州市人民公社是怎样解决农业生产问题的？	27
十七、什么人可以申请入社成为社员？	27
十八、公社社员应尽哪些义务？	27
十九、公社社员享有哪些权利？	28
二〇、公社社员如果迁移到别处怎么办？	28
二一、公社对社员的奖励和处分是怎样的？	29
二二、公社在组织生产和经营各项事业时，应遵循 什么原则？	30
二三、公社是怎样开办工厂和组织生产的？	31
二四、怎样组织职工家属和街道居民参加各项生产 工作？	34
二五、公社的收入如何处理？	36
二六、公社根据什么原则进行积累和分配？	36
二七、公社采取什么方式进行分配？	38
二八、社员参加公社，他们私有的生产资料怎样处理？	40
二九、公社里为什么要办公共食堂和托儿所？	41
三〇、公社举办公共食堂和托儿所有什么好处？	42
三一、社员公伤、疾病、怀孕分娩，公社如何处理？	43
三二、对鳏寡孤独和生活有困难的社员怎样安排？	44
三三、公社的文化教育工作是怎样做的？	44
三四、公社要做哪些民政保卫工作？	45
三五、公社为什么要成立军事组织？	45
三六、公社是怎样建立军事组织的？	46

一、郑州市人民公社的发展情况怎样？

答：1958年8月15日，中国共产党郑州市委员会发出了建立人民公社的号召，全市立即开始大办公社。公社化运动发展很快，规模之大，范围之广，群众情绪之高涨，都大大超过了1956年的社会主义改造高潮。全市几十万市民敲锣打鼓，结队游行，欢欣鼓舞地庆祝人民公社的诞生。在短短几天时间内，人民公社的红旗插遍了全市。郑州市市区和郊区（不包括荥阳上街区），截至9月15日止的统计，共建立人民公社121个，参加公社的有142,100户，占全市总户数145,000户的98%；参加人口742,920人，占全市总人口755,000人的98.4%。在建立的这些人民公社中，以街道为中心建立的13个；以工厂为中心的38个；以大专、中等学校和医院为中心的57个；以机关、财贸企业为中心的8个；郊区以几个乡为基础建立的5个。现在，郑州市各个人民公社的架子都搭起来了，已经开始进行生产，福利事业也正在举办。目前，郑州市的人民公社，正集中精力进一步组织生产，调配劳力，安排社员生活，研究工资制度和有计划地调整 and 健全组织机构等工作。随着公社化运动的继续开展，郑州市已成立起来的一

些規模較小的公社，將陸續併入鄰近的大社，公社包括的工、農、商、學、兵各个方面，將會逐步健全，成為真正五位一體、政權與經濟相結合的基層組織。

二、鄭州市人民公社化運動，是在什麼基礎上形成起來的？

答：鄭州市的人民公社的建立，生產力進一步得到解放，在城市中出現了生產大躍進與生活集體化的高潮。人人精神振奮，個個意志煥發，一個月的時間，市區各公社在原來民辦工業的基礎上合併、擴建和新建的各類工廠 1,284 個，建立煉鋼的轉爐、煉鐵的小高爐 264 座，為保證鄭州市鋼鐵生產任務的完成和地方工業的發展提供了有利條件。隨着群眾參加生產，大大促進了生活集體化，群眾生活福利事業得到了相應的發展，市內各區已新辦起食堂 475 個，參加食堂的有 43,754 人（不包括原來工廠、學校、機關等的食堂和參加食堂人數）；新建立托兒所、幼兒園 287 個，入托兒童 9,325 人（不包括原有托兒所、幼兒園及原入托兒童），其他如婦產院、幸福院等，也有不少人民公社正在籌辦。

鄭州市人民公社化運動發展得這樣迅速，是由於在成立人民公社之前，已具備了下列的因素和條件：

一、黨中央和毛主席指出的走人民公社化道路的方向，體現了廣大人民的願望和要求，大大啟發了

和提高了干部和群众创办人民公社的自觉性，鼓舞了他們的热情和信心。这是迅速建立起人民公社的重要因素。

二、郑州市人民經過整风、反右派斗争、社会主义教育和党的总路綫的学习，特別进行了揭发与批判右傾机会主义分子的斗争，划清了大是大非和两条道路的界限。通过农村統購統銷，城市小商販的改造，加强了市場管理，堵死了資本主义道路。因此，群众的社会主义觉悟大大提高，集体主义思想，劳动光荣的思想大大加强，走社会主义道路，成了广大人民的迫切要求，尤以家庭妇女要求参加社会主义建設，摆脱繁瑣的家务劳动的要求更为突出。这就为充分动员社会劳动力参加社会主义建設奠定了思想基础。

三、农业大跃进对城市工业提出了許多新的要求，促使工业也必须大跃进，1958年郑州市计划工业产值增长1.28倍，因此必須調动一切人力、物力、財力，加速工业的发展。

四、工业的迅速发展，迫切需要大量劳动力。1958年郑州地方工业加工，国营工厂新建、扩建，搞卫星厂，共缺劳动力5万多人。在全面大跃进中，农村难于及时滿足城市需要，因此解放城市劳动力是解决这一問題的主要途径。

五、全民办工业的方针的贯彻，街道生产大大发

展。到1958年7月底，市区各街共建立了6,099个生产单位，不少区和街实现了“千厂区”、“百厂街”。其中有工业、手工业、服务业和农业、畜牧业等。要实现全民办工业这一方针，不仅需要全民大协作，还需要在经济上加以改组。这就为街道建立人民公社创造了经济基础。

六、由于教育为政治服务，教育与生产劳动相结合的方针的贯彻，学校中实行勤工俭学（全市50所大专、中技、中学共有生产单位142个），大办工厂，建立了经济组织。工厂举办半工半读、业余学校，街道大办红专学校，建立了教育组织（全市共办红专大学94所，参加人数为35,976人），这就为建立人民公社奠定了一定的组织基础。

七、全面大跃进的形势，给各基层单位提出了许多新的任务，单一的、专行专业的基层组织形式，已远远不能适应大跃进的需要。如工厂办学校，学校办工厂，就使得它们必须是生产与教育相结合的组织。街道大办工业以后，就需要政权和经济相结合。有了一个统一组织，也就是工农商学兵五位一体的基层组织形式，才能给社会生产力的发展开辟广阔的前途。

总的说，郑州市人民公社的成立，是社会主义建设大跃进形势发展的必然趋势，是社会生产力飞跃前进的迫切要求。

三、郑州市人民公社有哪几种类型？

答：郑州市目前建立起来的人民公社，一般有这五种类型：

第一，以街道为中心建立的人民公社，如清真寺街红旗人民公社等。

第二，以工厂为中心建立的人民公社，如郑州紡織机械厂人民公社等。

第三，以大专、中等学校和医院为中心的建立的的人民公社，如河南农学院人民公社等。

第四，以机关、財貿企业为中心建立的人民公社，如中共河南省委直屬机关七一人民公社等。

第五，城郊区以乡为基础建立的人民公社。

这五种类型的人民公社，都是統一把工、农、商、学、兵組織起来的。第五种类型的人民公社，和农村人民公社相同（在这本書里就不多介紹了）。前四种类型的人民公社，就是在市区建立的人民公社。在郑州市的人民公社中，除街道公社外，所以以某些单位如工厂、学校、机关为中心建立人民公社，主要是因为这些单位人数在本地区內最多，組織起来时它是核心，周围的各行各业大多是为它服务的，而且它們的領導骨干力量又最强。比如郑州紡織机械厂人民公社，社員就以这个厂的职工和家屬占多数；周围服务性行业，部分是为这个厂的生产和职工生活需要服务的；这个厂的党

委会领导群众办起了公社，而成立公社后，厂的党委又成为公社的党委。所以，以这些单位为中心建立人民公社，目前是較恰当的。

上述的几种类型的城市人民公社，都包括了邻近的有关工、农、商、学、兵的各种組織。例如郑州紡織机械厂人民公社，除包括郑州紡織机械厂的所有部門外，还包括了附近的医院、門診部、百貨公司門市部、飯店、粮栈、煤站、蔬菜供应站、銀行儲蓄所和邮电所等单位；也包括縫紉合作社、洗染合作社、烟酒合作組、修鞋合作組、豆腐坊、理发門市部、鐘表修理門市部等組織；也包括由原来的农业生产合作社合并进来的两个农业生产队。此外还有一个原来属于私人的羊奶场。

四、城市的人民公社是怎样的組織？

答：一般說来，城市的人民公社和农村的人民公社一样，是在中国共产党和人民政府领导下，組織起来的工、农、商、学、兵五位一体，經濟、政治、文化、軍事全面結合的社会基层組織单位。它是政权組織和經濟組織合一的，既是社会基层組織，也是政权的基层組織。它是巩固社会主义制度实现社会主义建設总路綫的最好組織形式，是消灭残存的私有制并使現有的社会主义所有制向高一步发展和过渡的最好的組織形式；也是从社会主义向共产主义过渡的最好組織形式。

五、公社的組織机构是怎样的？

答：郑州市的人民公社，是按照民主集中制的原則組織起來的。公社的最高權力機關是社員代表大會。社員代表由社員選舉產生。公社重大事務由社員代表大會討論通過決定。

社員代表大會選舉出公社委員會，在社員代表大會閉會期間，由公社委員會代行大會職權，處理日常事務。公社委員會一般由二十人左右組成，設主任一人，副主任若干人。並根據生產和工作需要，公社委員會下分設各個部門，分別管理政治、經濟、文教、武裝等工作。

社員代表大會選舉出監察委員會，負責監察社務。監察委員會設主任一人，副主任一到二人，委員若干人，在工作上接受國家監察機關的領導。

社員代表大會、公社委員會和監察委員會，一般任期都是一年。

六、公社委員會設有哪些部門？這些部門負責什麼工作？

答：郑州市的人民公社，公社委員會一般都設有工業部、農業部、財務計劃部、文教衛生部、福利部、人事勞動部、武裝保卫部、辦公室等部門。這些部門，分別管理生產經營、積累分配、文教、衛生、生活福利、民政保卫等各方面的工作。

由於各公社的委員會所設立的各個部門，名稱和

分工不完全相同，部門的多少也不一，所以它們分担的工作，也不完全一致。例如郑州紡織机械厂人民公社所設各部和各部担負的工作是这样的：（一）工业部：管理社內新建的小工厂；（二）农业部：管理农业生产队；（三）財貿部：管理商业、服务业和銀行邮电；（四）福利部：管理食堂、托兒所等；（五）文教卫生部：管理学校、医院、体育等；（六）财务部：負責制定公社計劃和管理公社的財務；（七）人事劳动部：負責公社所屬单位干部的管理和全社劳动力的調配；（八）民政保卫部：負責戶口管理和軍事訓練，以及全社的治安保卫工作。

七、城市的人民公社的基本任务是什么？

答：郑州市在市內以街道、工厂、学校、机关为中心建立的人民公社，一般規定的基本任务是：有計劃地管理公社範圍內的一切工农业生产、文教卫生、武装保街、交換分配和政治事务等項工作；进一步解放生产力，实现生产、生活集体化；充分發揮集体力量，实现技术革命和文化革命，高速度地发展工农业生产和其他付业生产，以加快社会主义建設的速度。在生产发展的基础上，有步驟地举办各种文化福利事业，逐步改善和提高全体社員的物質生活和文化生活水平。同时，不断地加强政治思想工作，提高社員的共产主义觉悟，逐步消灭城市和乡村、体力劳动和脑力劳动、工人和农民的差别，为将来过渡到共产主义社会創設条件。

郑州市各人民公社，还根据本公社的特点和要求，較具体規定了适合本社特点的基本任务。如郑州市以学校为中心建立的河南农学院人民公社，是这样具体規定的：“根据党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫，进一步組織生产集体化、生活集体化，积极地有計劃地发展工业生产、农业生产、手工业、付业生产和相应的商业經營；促进教育为无产阶级政治服务，教育同生产劳动相結合；促进资产阶级知識分子思想改造；促进教学改革，提高教学質量；逐步消灭体力劳动与脑力劳动的差別，向共产主义社会邁进。”

又如，以机关为中心建立的七一人民公社，則具体規定了：“在机关組織人民公社，是为了更好地提高全体社員的共产主义思想觉悟，減輕机关工作人員的家务負担，努力提高工作效率，加强劳动鍛煉，密切党群关系，使理論与实际相結合，工作(学习)与生产相結合，脑力劳动与体力劳动相結合，以培养一支有阶级觉悟又有业务才能，經得起风险和密切联系群众的又紅又专的为共产主义事业奋斗的工人阶级队伍，逐步消灭工人与农民、城市与乡村，脑力劳动与体力劳动的差別。”

八、城市的人民公社的特点是什么？

答：从郑州市建立的公社来看，城市的公社的特

点,也是一日大,二日公。它的主要特征是:

一、工、农、商、学、兵相结合,政治、经济、文化、军事相结合;

二、经济组织、教育组织和基层政权逐步合一;

三、每个公社除了有共同特点、共同任务外,又各有自己的中心任务(如工厂公社以工业生产为中心,学校公社以教育工作为中心等),使专业化与全面发展相结合起来;

四、进一步消灭残存的生产资料私有制,实行生产资料公有制,并将现有的社会主义所有制,向高一步推向前进。因为象以工厂、学校、机关为中心建立的人民公社它们本来已是全民所有制,这些单位交由公社经营管理的生产资料,如房屋、园林、农场、土地、机器和其他生产工具等,都是国家的财产。而在这些公社中,比较起来,社员私有的生产资料所占比例是较少的。所以,它们是把已有的社会主义所有制进一步向前推进。由于公社实行生产和生活集体化,使城市中的许多个体生产者组织了起来,家务劳动的社会化,使许多依靠丈夫生活的妇女参加了社会生产劳动,就可以变城市消费人口为生产人口,逐步把城市组成若干大的生产和生活集团。

另外,从郑州市公社来看,它和农村的公社在总的方面是相同的,但二者相比较,城市的公社也具有它的

特点:

一、由于城市人口居住比較集中,因此,比較起来,城市公社就更便于統一领导。

二、不論农村和城市,建立人民公社,都不仅是生产关系上的重大变革,而且是生活习惯上的重大变革,它意味着私有制的残余进一步消灭,意味着人們的思想意識的进一步改造。因此,在建立和巩固人民公社过程中,两条道路的斗争是很尖銳的。但是,农村的公社是在集体的基础上发展起来的,是由小集体到大集体。而城市的人民公社,如城市中的个体小生产者、街道居民,机关、学校和工厂的职工家屬等,都是由分散的状况一下进到集体的,是由千家万户分散的个体生活走向集体生活的;是要变消費者为生产者,要进一步消灭私有制残余。同时,城市公社成員的情况,也比较复杂一些。因此,两条道路的斗争和先进与落后思想的斗争,較农村就可能更激烈一些。所以,工作就更需要細致、深入,思想工作就更需要紧紧地跟上去。

三、在生产內容方面,从郑州市各个公社目前的情况来看,主要是办工业。而工业方面的重点,一是为社員服务的輕工业、手工业和副食品加工业;二是圍繞本社生产和工作需要建立的卫星加工厂;此外是炼鋼、炼鉄和炼焦等为国家建設服务的工业。

四、城市的公社,因为参加公社劳动的社員情况不