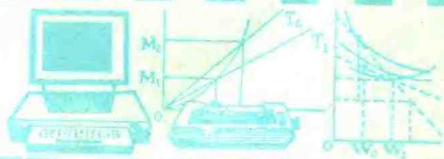


中央农业广播电视学校教材

经济类专业用

农业经济与管理



中国农业出版社

(京)新登字 060 号

主 编:崔国忠 姜克芬

参加编写人员:罗伟雄 程淑兰 秦中春

责任教师:赵新如

中央农业广播电视学校教材

农业经济与管理

* * *

责任编辑 张国庆

中国农业出版社出版(北京市朝阳区农展馆北路2号)

新华书店北京发行所发行 华燕印刷厂印刷

787×1092mm16 开本 14.5 印张 310 千字

1995 年 5 月第 1 版 1995 年 5 月北京第 1 次印刷

印数 1—7000 册 定价 8.35 元

ISBN 7-109-03924-2 /F·419

编写说明

本教材是专为中央农业广播电视学校经济类中等专业编写的。中央农业广播电视学校经济类中等专业现开设五个统开专业,包括:市场营销、会计统计与审计、企业经营管理、贸易经济、农业经济与管理专业。共开设有二十六门统开课程,包括:《语文》、《数学》、《中国革命史》、《政治经济学》、《马克思主义哲学》、《农村财政与金融》、《经济法概论》、《计算技术》、《会计原理》、《工业企业会计》、《商品流通企业会计》、《农村合作经济会计》、《统计原理与农业统计》、《统计原理与乡镇企业统计》、《领导学概论》、《乡镇企业管理》、《市场营销学》、《公共关系学》、《推销原理与技巧》、《涉外经济实务》、《企业定价》、《财务管理》、《审计原理与实务》、《农业技术基础》、《农业经济与管理》、《贸易经济基础》等。本套教材是根据中央农业广播电视学校中等经济类专业教学计划,按照远距离广播电视教学的特点,并参考中专教材的基础上编写的,以求使学员掌握从事经济工作所需要的基本理论、基本知识和基本技能,以提高学员分析问题和解决实际问题的能力,培养为农村经济建设服务的中等专业经济技术人才。

为使教材适应企业职工、农村干部、专业户和知识青年自学的特点,尽量做到文字通俗易懂,安排有较多的表格,每章后附有本章内容提要 and 复习思考题。配合这套教材,备有录音带、录像带、教学辅导材料,以增进教学效果。

本套教材由中央农业广播电视学校组织有关院校教师编写。中央农业广播电视学校吴国疆、唐美健、赵新如等同志任责任教师,按照远距离教学特点,对教材的内容及其深度提出意见,以使教材更为科学合理、适合学员学习要求。

由于水平有限,教材中难免有不妥之处,我们热诚希望广大学员和读者提出宝贵意见。

中央农业广播电视学校

1995年12月

目 录

第一章 农业概述	1
第一节 农业及农业生产的特点.....	1
第二节 农业在社会发展中的地位和作用.....	4
第三节 我国农业的现状与发展趋势.....	8
本章内容提要	12
复习思考题	13
第二章 农业中的经济形式与经营形式	14
第一节 我国农业中的经济形式	14
第二节 农业中的经营形式	19
本章内容提要	24
复习思考题	25
第三章 农业生产的专业化、商品化与社会化	26
第一节 农业生产专业化	26
第二节 农业生产商品化	30
第三节 农业生产社会化与农业生产社会化服务体系	33
本章内容提要	38
复习思考题	38
第四章 农业土地经济	40
第一节 土地的概念及土地在农业生产中的作用	40
第二节 我国土地资源及其合理利用	42
第三节 社会主义级差土地收入	48
本章内容提要	50
复习思考题	51
第五章 农业劳动力经济	52
第一节 农业劳动资源	52
第二节 我国农业劳动力资源状况及其利用上的特征	53
第三节 农业劳动生产率	56
第四节 农业劳动力转移	58
本章内容提要	62
复习思考题	63
第六章 农业投资经济	64
第一节 农业资金的来源、特点及其在农业扩大再生产中的作用.....	64
第二节 农业投资的主体与方式	66

第三节 农村资金市场	71
本章内容提要	72
复习思考题	73
第七章 农村产业结构	74
第一节 农村产业结构的概念和农村产业的划分	74
第二节 决定和影响农村产业结构形成的因素	76
第三节 我国农村产业结构的调整	79
本章内容提要	85
复习思考题	86
第八章 农产品流通与价格	87
第一节 农产品的需求与供给	87
第二节 农产品流通	93
第三节 农产品价格	96
本章内容提要	102
复习思考题	102
第九章 农业总产品及其分配	103
第一节 农业总产品	103
第二节 马克思主义关于社会主义社会总产品分配的基本原理	104
第三节 农业总产品的分配	105
第四节 农业总产品中的积累与消费	106
第五节 农业中个人消费品的分配	107
本章内容提要	112
复习思考题	112
第十章 农村消费经济	113
第一节 消费在农业扩大再生产中的意义	113
第二节 农村消费水平	114
第三节 农村的消费结构	119
第四节 农村消费方式与消费模式	122
本章内容提要	126
复习思考题	126
第十一章 经营管理的科学原理和方法	127
第一节 关于经营管理科学	127
第二节 管理的基本原理	128
第三节 经营管理的职能	132
第四节 经营管理的方法	133
本章内容提要	135
复习思考题	136
第十二章 农业企业管理组织与制度	137
第一节 管理组织概述	137

第二节 农业合作经济的管理组织形式	141
第三节 国有农业的管理组织简况	143
本章内容提要	144
复习思考题	145
第十三章 农业经营决策	146
第一节 经营决策概述	146
第二节 经营决策的程序	149
第三节 经营决策的方法	151
本章内容提要	154
复习思考题	154
第十四章 经营管理者	156
第一节 经营管理者的思想观念	156
第二节 经营管理者的素质	158
第三节 经营管理者的能力	160
本章内容提要	163
复习思考题	164
第十五章 农业企业经营方针和经营规模	165
第一节 农业企业经营方针的确定	165
第二节 农业企业的适度经营规模	168
本章内容提要	173
复习思考题	174
第十六章 信息管理基本知识	175
第一节 信息的概念及其在农业企业管理中的作用	175
第二节 信息处理	177
第三节 企业管理信息系统的建立	180
本章内容提要	183
复习思考题	184
第十七章 农业科技管理	185
第一节 农业科技管理的意义和内容	185
第二节 农业技术推广的组织管理	187
第三节 农业技术推广责任制	190
第四节 农业技术规范与农业技术革新的管理	192
本章内容提要	193
复习思考题	194
第十八章 农业企业机具设备管理	195
第一节 农机设备的选配与购置	195
第二节 农机设备的合理使用	198
第三节 农机具的保养、修理和保管	201
第四节 农机设备的改造与更新	203

本章内容提要	204
复习思考题	204
第十九章 农牧业生产组织与管理	205
第一节 种植业生产组织与管理	205
第二节 畜牧业生产的组织与管理	209
本章内容提要	213
复习思考题	213
第二十章 农业企业经济效益评价与经济活动分析	214
第一节 经济效益评价	214
第二节 经济活动分析方法	218
第三节 农业经济活动分析的内容	226
本章内容提要	228
复习思考题	224

第一章 农业概述

第一节 农业及农业生产的特点

一、农业的概念

从经济学的角度可以将农业的概念概括为:农业是人们利用生物机体的生长机能和外界的自然力,通过自己的劳动去控制、强化生物的生命过程,以取得符合社会需要的农副产品生产的物质生产部门。

农业是人类社会发展到一定历史阶段才出现的。它的产生经历了一个漫长的历史过程。据考古学家考证,农业大约产生于距今1万年前的新石器时代;在此之前长达200余万年的旧石器时代,由于社会生产力水平极其低下,人类只能靠采集野生植物和捕猎鱼、兽来获取维持生存的生活资料。随着生产力的发展,人类征服自然的能力逐步提高,他们从长期狩猎和采集活动的实践中,逐渐学会了饲养动物和种植作物,能比较稳定地获得动植物产品,于是,原始畜牧业和农业就相继产生了。因此,人类社会便从采集经济和狩猎经济阶段过渡到了原始农业和原始畜牧业阶段。从而完成了人类经济史上的第一次划时代革命。正如恩格斯所指出的,它标志着人类从“以采集现成的天然产物为主的时期”过渡到“学会经营畜牧业和农业的时期”,即“学会靠人类的活动来增加天然物生产的方法的时期”^①。

二、农业包括的内容和范围

农业一般包括植物栽培业和动物饲养业两大部门。但不同国家或一个国家在不同时期内,因国民经济部门的划分方法不同,农业包括的范围也不尽相同。在我国现阶段,农业有狭义与广义之分。狭义农业仅指种植业;而广义的农业又称大农业,它包括农业(种植业)、林业、畜牧业、副业和渔业等五业。

在国际上,通常把农业划分为种植业和养殖业(包括畜禽、水产及蜂、蚕等养殖)两大部门。随着现代农业的发展,社会分工日益细密,在某些经济发达国家,农业还包括为农业提供农机、化肥、良种等生产资料的农业产前部门和为农业提供产品加工、仓储、运输、销售等服务的农业产后部门。

三、农业生产的特点

农业作为国民经济中的一个物质生产部门,与其他物质生产部门相比较,既有共同点又有不同点。其共同点是,它们都是以劳动力、劳动资料和劳动对象在一定方式下的结合为前提,通过人类劳动,运用劳动资料作用于劳动对象,以取得社会所需要的各种产品的生产过程。但是,农业生产是人类利用生物机体自身的生命力,把外界环境中的物质和能量转化为各种动植物

^① 恩格斯:《家庭、私有制和国家的起源》,《马克思恩格斯选集》第4卷,第23页。

产品的生产活动,是一种有机的生产过程。在这里,农业的劳动对象是有生命的动植物,人类的劳动对动植物的生长繁衍只起着促进和控制作用,它不仅不能取代动植物自身的生长繁衍,而且还要以动植物自身生长繁衍的自然规律为基础去进行农业生产活动。因此,农业的再生产过程不仅是循环往复的经济再生产过程,同时也是动植物自身循环往复的自然再生产过程,即动植物依靠其特有的新陈代谢机能,不断循环往复地生长、发育、繁衍的过程。而其他物质资料生产部门,如工业、建筑业、运输业等部门都不是利用生物机体的生命力进行生产,因而只有经济再生产过程,而无自然再生产过程。正如马克思所指出的:“经济的再生产过程,不管它的特殊的社会性质如何,在这个部门(农业)内,总是同一个自然的再生产过程交织在一起”^①。“在所有生产部门中都有再生产,但是这种同生产联系的再生产只有在农业中才是同自然的再生产一致的”^②。由此可见,农业生产的最根本特点是自然再生产与经济再生产的相互交织。

上述经济再生产与自然再生产的交织,只是农业生产特点的集中概括,其具体特点则表现在以下各个方面。

(一)农业生产对自然条件的特殊依赖性 农业生产对象是生物有机体,它犹如是一部部有生命的“活机器”,都具有自己的生长发育规律,并要求有适宜其生长、发育的自然条件。例如,在种植业中,作物的种类繁多,对环境条件的要求不尽相同。但概括起来,它们都需要光、温、水、气、养(土壤养分)。这五个方面是生物的基本生活要素,对作物的生长发育具有不同的生理功能,但都具有同等重要地位。作物的每一个生理活动都是这些要素综合作用的结果,缺少其中任何一种要素,作物就不能正常生长、发育。因此,农业生产必须因地制宜,充分地利用各地的自然资源,以取得最好的经济效果。

(二)土地是农业生产最基本的生产资料和劳动对象 在其他物质生产部门,土地只起着劳动场所的作用,而不能直接生产产品,正如马克思所指出的:“就工厂来说,土地只是作为基地,作为场地,作为操作基地发生作用”^③。而对于农业来说则不然。农作物生长所需要的水分和养料全靠从土壤中去汲取。所以土地不仅是人们劳动耕作的对象和场所,而且是农作物赖以生长、发育的水份和养料的“贮存器”和“供应器”。土地质量的优劣、肥力的大小都将直接影响着农作物的生长、发育,直接影响着农产品的产量。正是由于土地作为农业生产资料的这一特殊地位和作用,就要求人们在农业生产中充分、合理地利用土地资源,并做到用地与养地相结合,不断提高土地的肥力,以保证农业生产的持续发展。

(三)以太阳能为代表的自然力,是农业生产不可替代的自然能源 如果说作为农业生产资料的动植物有机体是生产农产品的“活机器”,那么驱动“活机器”运转的动力则直接来自于以太阳能为代表的自然力。

太阳是一个炽热的球体,其表面温度高达10000℃,以辐射的方式向宇宙释放着巨大的能量。太阳辐射所放出的这种能量即为太阳辐射能,简称太阳能。它是农业生产中不可替代的能量来源。地球表面而接受太阳辐射的强度——“光照”和太阳辐射的热效应——“积温”直接影响着作物的生长、发育,并最终在很大程度上决定着作物的产量和品质。离开太阳辐射能量的作

① 《马克思恩格斯全集》第24卷,第398—399页。

② 《马克思恩格斯全集》第26卷(1),第61页。

③ 《马克思恩格斯全集》第25卷,第880页。

用,农业生产将无法进行。

(四)农业生产时间与劳动时间的一致性 农业生产周期长,但在农业生产过程中无需人们伴随着动植物的生长发育连续不断地投入劳动。因为动植物都有其自身的生长机能,只需在其生长发育的不同阶段适时投放劳动,即可保证动植物正常生长。因此在农业中,生产时间长,劳动时间短,且有着强烈的季节性。

农业生产的这一特点要求人们必须根据动植物的生长规律,不误农时地进行农事活动;同时,还应积极开展多种经营,以使农闲时的间歇剩余劳动能够得到充分合理的利用。

(五)农业产品用途的二重性 农业生产与其他物质资料生产,尤其是与工业生产相比较的另一特点是农产品往往同时具有生活资料和生产资料的双重属性。同一种农产品,既可作为生活资料供生产者直接消费,也可以作为商品出售,或供作投入下一个周期使用的生产资料。正是这一特点,决定了农业生产在不同程度上的自给性。在经济发展迟缓、专业化分工不发达的条件下,这种自给性生产的特点尤为明显。随着生产力的发展,农业生产社会化、专业化程度的提高,农产品的自给性比重将不断减少,商品性的比重不断提高。

农业生产的以上特点,要求人们在从事农业经济管理和组织农业生产活动时,既要按照经济规律办事外,还要按照自然规律办事;既要遵守农业生物自身的生长发育规律及其对大自然环境的要求,又要通过人们的劳动控制动植物的生长发育过程,并不断改善大自然环境条件和改善动植物对大自然环境条件的适应能力。

四、农业的发展阶段

农业产生以后,在漫长的历史发展过程中经历了不同的发展阶段。从生产关系的性质看,有什么样的社会形态,就有什么样的生产关系,人类社会已依次经历了原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会,在农业中则有与各种社会形态相适应的原始社会农业、奴隶制农业、封建制农业、资本主义农业和社会主义农业。从生产力的性质和状况看,农业划分为原始农业、古代农业、近代农业和现代农业四个发展阶段。

(一)原始农业 原始农业是农业发展的最初阶段。农业生产的物质基础是石刀、石锄、石铲等简陋的石器工具;生产技术是粗放的刀耕火种的耕作方法。那时,农业生产水平十分低下,人们往往在某一地块上放火烧荒,经过一定时期的种植,土地肥力下降了,再转移到另一地块上去重新烧荒种植,如此不断更迭,轮换种植,靠自然循环恢复地力。所以人们也把这种农业称为“轮垦农业”或“游走式农业”。

原始农业的出现,是人类经济史上的第一次革命。它的积极意义是人类终于学会了栽培植物和驯养动物,创造和使用从事农牧生产所需的工具。恩格斯称原始农业阶段“是学会经营畜牧业和农业的时期,是学会靠人类的活动来增加天然产物生产的方法的时期”^①。此后,随着铁器的出现,生产力水平日益提高,原始农业逐步过渡到了一个新的阶段——古代农业阶段。

(二)古代农业 古代农业始于新石器时代与铁器时代的交替时期。是农业发展的早期阶段。其主要标志是铁器农具的出现。这一阶段的基本特征是:以较为先进的铁木农具代替了古代农业阶段的石器农具,相继出现了铁犁、风车、水车等生产工具,但整个生产过程仍以人力、畜力为动力的手工劳动为主;在农业技术方面,凭借着劳动者长年积累的直接经验,形成了一

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷,第23页。

整套农业技术措施,如使用人畜粪便增加上地肥力、兴修水利、防治病虫害等;在耕作制度方面,从古代农业的轮垦制、轮走式农业过渡到了轮作制。进入古代农业阶段,表明人类驾驭自然的能力有了一定程度的提高,但此时毕竟仍处于生产力发展的低水平状况下,生产规模狭小,自给自足的自然经济占统治地位,农业发展速度十分缓慢。其后,随着科学技术的不断进步,半机械化、机械化农具的相继出现,使农业生产力水平得到逐步提高,于是古代农业便发展到了近代农业阶段。

(三)近代农业 近代科学技术的发展,使农业的生产手段不断进步,半机械化、机械化农具的出现,使农业劳动生产率迅速提高,近代农业阶段随之到来。农业发展阶段的划分是以农业生产力的性质和状况决定的。不同国家和不同地区由于社会、经济条件的差异,生产力发展水平有高低,因此从古代农业向近代农业过渡的时间也不尽相同。西方经济发达国家大约在十九世纪末至二十世纪40年代即已完成了从古代农业向近代农业的过渡,而发展中国家的这一过渡则相对要晚一些。近代农业的基本特征是:以畜力牵引的半机械化农具代替了手工工具,成为主要农业生产工具;拖拉机、脱粒机等机械化农具得到一定程度的应用;育种、栽培、土壤改良、植物保护等农业科学技术得到一定程度的推广;商品性生产的比重不断增加,打破了封闭式自给自足的自然经济的界限。

(四)现代农业 现代农业是广泛应用现代科学技术,现代工业提供的生产资料和现代科学管理方法,实行社会化大生产的农业,是农业发展的最新阶段。也是世界各国农业发展的必然趋势。某些经济发达国家的农业于二十世纪40年代起已先后步入这一阶段。我国作为发展中国家,正处于从近代农业向现代农业的演进过程中。

现代农业的基本特征是,把农业生产建立在现代科学基础之上,并具体表现在以下三个方面:

一是生产技术科学化。农业生产技术由一般只能适应自然或只能在一定程度上对自然施加影响,发展到依靠揭示生物及其环境因素的客观规律,有效地利用和改造自然,以取得较为丰富的农副产品。例如,育种、栽培、饲养、土壤改良、植物保护等现代农业科学技术的广泛推广、应用。

二是生产工具机械化。从以人力、畜力为动力的手工、半手工、半机械化工具,发展到以石油、电力为动力的农业机械的广泛应用。

三是生产组织社会化。随着社会分工的发展和协作范围的扩大,农业由自给、半自给的自然经济发展到社会化、专业化、商品化生产。

现代农业的产生和发展,极大地提高了农业劳动生产率、土地生产率和农产品商品率,使农业生产达到了一个新的历史阶段。

第二节 农业在社会发展中的地位 and 作用

一、农业是国民经济基础的理论

国民经济是一个国家或一个地区内生产部门、流通部门和其它非生产部门的总体,是由农业、工业、交通运输、商业贸易、金融信贷、科学技术、文教卫生等部门构成的庞大系统。而农业在这个庞大系统中处于十分重要的基础地位。

农业是国民经济的基础,从根本上说,是由于农业部门所生产的产品具有特殊的使用价

值,即农产品是人类生存最必须、最基本的生活资料。同时,也由于农业是国民经济中其它部门存在和发展的基础。

(一)农业是人类生存的基础 人类要生存,必须首先解决衣食问题。而农业在为人类提供衣食方面起着巨大的和不可替代的作用。迄今为止,维持人体机能的基本物质,主要是蛋白质、脂肪、维生素和碳水化合物。它们无不来源于农业生产的动植物产品。正如马克思所指出的:“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件”^①。在穿的方面,解决人类穿衣问题所必需的纤维织品也首先要依靠农业提供棉、麻、丝、毛产品。近年来随着石油化学工业的发展,人造纤维在解决人们穿衣方面起到了一定的作用,但其数量和品质都远远无法与棉、麻、毛等天然织物相比。更无法完全替代农业部门所生产的天然纤维产品。可见农业是人类的衣食之源,生存之本;是人类赖以生存的基础;是农业劳动和其他一切劳动的起点。

(二)农业是其他物质生产部门独立和发展的基础 在原始社会的初期和中期,农业是人类社会唯一的物质生产部门。那时的劳动工具十分简陋,生产力水平极低,只有全体劳动者都参加农业生产,才能得到维持生存所必需的最低限度的生活资料。原始社会后期,随着农业劳动生产率的提高,人们生产的农产品除了满足农业内部劳动者的消费外还有少量剩余,于是才有可能使手工业逐步从农业中分离出来,成为独立的行业。至原始社会瓦解,奴隶社会形成时期,随着农业和手工业的进一步分离和发展,商品交换的范围和规模不断扩大,结果又使商业成为独立的行业。这就形成了最初意义上的国民经济的雏型。可见人类社会分工的实现和进一步发展,都是以农业劳动生产率的不断提高,农业剩余产品的不断增加为前提的。只有农业部门生产的产品不但能满足本部门劳动力再生产的需要,而且有一定剩余时,从事非农业生产的劳动才有独立的可能。正如马克思指出的:“农业劳动,必须有足够的生产率,使可供支配的劳动时期,不致全被直接生产者的食物生产占去;也就是使农业剩余劳动,从而使农业剩余产品成为可能”^②,即“社会上一部分人用在农业上的全部劳动……必须足以整个社会,从而也为非农业工人生产必要的食物;也就是使从事农业的人和从事工业的人有实行这种巨大分工的可能”^③。

由此可见,正是由于农业的发展,才使国民经济中的其他部门得以成为独立的部门,而且这些部门的进一步发展仍须以农业的进一步发展为基础。因为国民经济其他部门要进一步发展,就必须追加劳动力的投入,而这些劳动力往往是从农业中分离出来的,同时,这些劳动力所需要的食物及其它必需的生活资料仍要靠农业提供。此外,工业部门,特别是轻工业部门扩大再生产所需要的原材料,有许多是农业生产所提供的。所以,农业生产力的提高,农业所能提供的剩余产品的多少,在很大程度上决定了非农业部门的发展规模和速度。

(三)农业是非物质生产部门存在和发展的基础 在国民经济系统中,除物质生产部门外,还包括非物质资料生产部门,如文化、科技、教育、卫生等部门。这些非物质资料生产部门的存在和发展,也是由农业生产力的发展水平所决定的。因为只有当农业劳动生产率提高了,农业劳动者所生产的粮食和其他生活资料,除自给外,还有更多剩余的时候,才有可能使一些人脱离物质生产领域,专门从事文化、教育、科技、卫生等事业及其他劳动。

① 《马克思恩格斯全集》第25卷,第715页。

② 《马克思恩格斯全集》第25卷,第715—716页。

③ 《马克思恩格斯全集》第25卷,第715—716页。

总之,国民经济各部门应该以什么样的速度和比例发展,严格地说,也都取决于农业的发展速度和水平。正如马克思所指出的:“社会用来生产小麦、牲畜等所需要的时间越少,它所赢得的从事其他生产、物质的或精神的生产的时间就越多”^①。所以,农业劳动不仅对于农业领域本身的剩余劳动来说是自然基础,而且对于其他一切劳动部门转变为独立部门,从而对于这些部门中创造的剩余价值来说,也是自然基础^②。

(四)“农业是国民经济的基础”是一条普遍规律 在原始社会,农业是社会经济的唯一部门;而在奴隶社会和封建社会,农业是社会经济的主体。在这样的历史条件下,农业的主体地位与基础地位是合二而一的,农业的发展就决定并标志着整个国民经济的发展,所以农业的国民基础地位是显而易见的。到封建社会末期,资本主义初期,尽管新兴的资产阶级主要致力于工业的发展,以牺牲农业作为手段进行资本的原始积累,并以广大农民作为实现工业化的劳动力来源。随着资本主义的发展,资本主义努力竭力向外扩张,以暴力的手段从殖民地掠夺大量的廉价农产品,以克服其国内农业被破坏给工业发展造成的限制。发达资本主义国家在资本主义工业化阶段,其国内农业远远落后于工业的发展,这种状况之所以没有影响资本主义工业化,正是由于他们依靠了殖民地的农业。正如马克思所指出的:“农业的一定发展阶段,不管是本国的还是外国的,是资本发展的基础”^③。但是,在资本主义工业化达到一定水平后,同时也由于殖民地国家不断独立,资本主义宗主国失去了过去那种依靠殖民地农业作为其国民经济基础的条件,因此,资产阶级不得不重新回过头来重视本国农业的发展。第二次世界大战后,发达的资本主义国家积极推进本国农业现代化的事实,从另一方面证明了农业是国民经济基础这一规律的客观性。

在社会主义制度下,建立了以公有制为主体的生产资料所有制结构,工农关系、城乡关系有了根本的变化,为国民经济的发展创造了有利的条件。但农业仍然是国民经济发展的先决条件。这一道理已为我国的社会主义实践所证明。

综上所述,农业是国民经济基础这一客观经济规律,不仅对人类社会发展的各个不同阶段是适用的,而且对经济发达的工业国以及对经济落后的农业国,也都一概适用。所以说,农业是国民经济的基础是一条普遍规律。

二、农业在我国国民经济中的地位和作用

我国是一个发展中的社会主义国家,党和政府历来都重视农业的发展。早在新中国成立前夕,1948年4月1日毛泽东同志在晋绥干部会议上的讲话中就曾指出:“消灭封建制度,发展农业生产,就给发展工业生产,变农业国为工业国的任务奠定了基础”^④。1962年9月召开的八届十中全会,在总结建国后我国社会主义建设的经验和教训的基础上,作出了“农业是国民经济的基础,这是一个普遍规律”的论断,并指出:“我们要从发展农业着手,来开展我国的社会主义建设事业”。但是,在很长一段时期内,由于错误路线,特别是“四人帮”的干扰,使得作为国民经济基础的农业,遭到了严重的破坏,以致影响了整个国民经济的发展。十一届三中全会以后,随着改革的逐步深入,人们对农业在国民经济中的基础地位的认识不断提高。1991年11月,

① 《马克思恩格斯全集》第46卷(上),第120页。

② 《马克思恩格斯全集》第26卷(1),第22页。

③ 《马克思恩格斯全集》第26卷(1),第23页。

④ 《毛泽东选集》(合订本),第1259页。

党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》中指出：“农业是经济发展、社会安定、国家自主的基础。”1992年10月，党的第十四次全国代表大会再次强调：“农业是国民经济的基础，必须坚持把加强农业放在首位”^①。1993年7月，第八届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过的《中华人民共和国农业法》，第一次以法律的形式明确规定：“国家坚持以农业为基础发展国民经济的方针”（《农业法》第二条，第一款）。

根据马克思主义关于农业是国民经济基础的基本理论，结合我国的国情，农业在我国国民经济中的基础地位和作用，具体地表现在以下一些方面：

（一）**农业是我国人民基本生活资料的主要来源** 我国有近12亿人口，吃饭问题是头等大事。而农业的首要职能，就是满足社会对粮食和副食品日益增长的需求。如果农业不能生产出足够的粮食和副食品，来满足我国众多人口的生活需要，人们就无法安居乐业，生产就不能发展，甚至进而会影响到社会的安定团结。可见，农业是国民经济的基础，粮食生产则是基础的基础。从一个相当长的时间看，无论是保证我国人民的口粮需要，还是改善人民的食物结构、提高人民的膳食水平，增加肉、蛋、奶等副食品的消费量，都要靠发展我国自己的农业。此外，穿衣在人民基本消费方面占有重要地位。目前，我国衣着原料的80%来源于农业，合成纤维仅占20%左右。从今后的发展趋势看，化纤产品的绝对量和相对量都会有较大的增加，但石油化工原料总是有限的，不可再生的；而农业作为一种经济的、可再生的纤维生产基地的作用是永远无法替代的。在生活燃料方面，目前我国农村中大约有70%的农户是以农业的副产品秸秆和柴草为主要生活燃料。以上事实足以说明，农业是我国人民的衣食之源，生存之本。

（二）**农业是工业原料的重要基地** 目前，我国工业原料的将近40%，其中轻工业原料的70%，纺织原料的80%来自农业。市场上供应的食品、饮料、纺织品及日常消费品，绝大部分是农产品的加工品。今后，随着人们收入的增长，消费品味的提高，人们对天然食品、天然织物的崇尚程度将会进一步提高，轻工业对农业的依赖程度将有增无减。

（三）**农副产品及其加工品是外贸出口换汇的重要物资** 我国进行社会主义现代化建设，需要引进先进的技术和设备；需要派遣大批科技人员出国学习、进修，这些都要花费大量的外汇。而农产品一直是我国外贸的重要创汇物资。1950年至1977年的28年中，我国农副产品及其加工品出口额总计达1337.9亿元人民币，占同期全国对外贸易出口总额的70.4%；平均以每年5.9%的速度增长。改革开放以来，我国工业产品，特别是高科技产品的生产有了长足的进步，工业制成品的出口比重逐年加大，但农产品及其加工品的出口仍在外贸出口中占有举足轻重的地位。目前，我国26种主要出口商品中，与农业直接相关或以农产品为原料的占有18种，其中生猪、鲜冻猪肉及其制品、水产品、谷物、大豆、花生、蔬菜、茶叶、药材、生丝、棉纱、棉布、丝绸等一直为我国传统大宗出口商品。近年来，随着运输条件的改善，鲜活产品的出口量大幅度增加，1993年仅蔬菜一项即出口140万吨，创汇近9.5亿美元。

（四）**农业是国家积累的重要源泉** 我国是社会主义国家，现代化建设所需资金主要靠国内积累。根据劳动价值论原理，劳动是价值的唯一源泉。我国大部分劳动力分布在广大农村，所以，农业是国家资金积累的重要来源。国家从农业提取的积累主要来源于两个方面：一是直接积累，即农业税。1990年全国征收农业税折合细粮122.51亿公斤。仅四川省征收农业税及耕地占用税即达9.49亿元，占该省当年财政收入的7.92%。二是间接积累，即国家通过对以

^① 江泽民：《在中国共产党第十四届全国代表大会上的报告》（单行本）第28—29页。

农产品为原料的产品征收的税金,以及通过工农产品交换的“剪刀差”而获得的积累,这是国家从农业中积累资金的间接方式。当然,随着我国工业的发展和国力的增强,“剪刀差”会逐步缩小,但在一个较长的时期内,“剪刀差”还不可能完全消除,它仍将是我国积累建设资金的渠道之一。总之,我国要实现四个现代化所需要的大量资金,“其中有相当大的部分是要从农业方面积累起来的”^①。

(五)农村是广阔的工业品市场 市场是实现扩大再生产的条件。我国80%以上的人口生活在农村,农村市场是我国市场的主体。目前,我国农村商品零售额占全国商品零售总额的60%左右。1992年,农村农业生产资料零售额高达1288.9亿元,销售化肥10119.4万吨,手扶拖拉机45万台、小四轮拖拉机51.5万台,农用动力机械170.4万台。随着农民收入水平的提高和农业技术改造的深化,农村市场的容量还会不断扩大。正如毛泽东所指出的:“随着农业的技术改革逐步发展,农业的日益现代化,为农业服务的机械、肥料、水利设施、电力建设、运输建设、民用燃料、民用建筑材料等将日益增多,重工业以农业为重要市场的情况,将会易于为人们所理解”^②。

第三节 我国农业的现状与发展趋势

一、我国农业及农村经济的成就

我国农业有着几千年的悠久历史,我们的祖先在漫长的历史过程中积累了丰富的农业生产经验,为推动社会生产力的发展,推动人类社会的进步,创造了宏伟的业绩。汉、唐时期,先进的农业技术和农业生产工具传播到世界各地,曾达到了那一时期世界农业经济的发展。西汉氾胜之撰写的《氾胜之书》、北魏贾思勰的《齐民要术》、元代官方编纂的《农桑辑要》和明朝徐光启的《农政全书》等详细地记述了我国古代各个历史时期农、林、牧、渔业的生产方法和技艺以及田制和农政等耕作制度和农业政策,是对人类科学宝库的巨大贡献。1840年鸦片战争后,由于帝国主义的入侵和封建主义、官僚资本主义的残酷剥削和沉重压迫,致使农业受到了极大的摧残。进入本世纪以来,更由于日本帝国主义发动的侵略战争和国民党发动的内战,使中国长期战乱不息,农业经济几乎陷于崩溃的境地。1949年全国粮食产量只有1132亿公斤,仅及旧中国历史上农业收成的最好年份1936年的产量1500亿公斤的75.5%,人均占有量只有209.5公斤原粮;棉花产量888.8万担,仅及战前最高年产量的1/2。

新中国成立后,我国对农业进行了社会主义改造,引导广大农民走上了合作化的道路,并进行了大规模的农业基本建设,农业生产获得了相当大的发展。以1949年农业总产值指数为100,至1978年,我国农业总产值指数达到了340.6,大多数年份都有不同程度的增长。但农业发展的道路是曲折的,其间经历了1958-1962年第二个五年计划时期及1966-1976年十年“文革”时期的两次农业大滑坡:1962年农业总产值比1957年下降了19.9%,平均每年下降4.3%,是建国以来第一个农业生产倒退阶段;1976年农业总产值比1965年增长51%,平均每年仅增长3.8%,是建国以来第二个农业发展缓慢阶段。

党的十一届三中全会后,农业战线清除了“左”倾思想的影响,在国民经济体系中率先进行

① 《毛泽东选集》第五卷,第182页。

② 《毛泽东选集》第五卷,第400页。

改革,发展多种经营,普遍实行了以家庭联产承包为主的农业生产责任制,建立起了统分结合的双层经营体制,逐步调整了农产品价格和购销政策。改革极大地调动了广大农民的生产积极性,推动了农业和农村经济的发展。

(一)农业全面稳定增长,综合生产能力不断加强

1. 粮食产量连上两个台阶。1949年,我国粮食产量只有1132亿公斤,至1978年增长到3047.7亿公斤,30年的时间净增1915.7亿公斤,增长了1.7倍,平均每年增长3.5%。改革开放以来,自1978年至1992年的15年间,粮食总产从3047.7亿公斤越过3500亿公斤和4000亿公斤两个台阶,达到了4426.6亿公斤,基本上作到了供需平衡,并略有存。

2. 经济作物的生产有较大的发展。建国40多年来,棉花、油料、燃料、烤烟等经济作物的生产有着长足的发展,特别是十一届三中全会以来,随着农业生产结构的不断调整,经济作物的产量有较大幅度的提高,为满足人们的吃、穿、用,为支持工业的发展,特别是为轻工业的发展,作出了巨大的贡献。1949年以来经济作物的发展情况详见表1-1:

表 1-1

单位:万吨

年 份	棉花产量	油料产量	糖料产量	烤烟产量
1949	44.4	256.4	283.3	4.3
1978	216.7	521.8	2381.8	97.1
1984	625.8	1191.0	4780.3	154.3
1992	450.8	1641.2	8808.0	511.9

3. 畜产品产量不断提高。建国初期,1949年我国猪牛羊肉的总产量只有220万吨,1993年达到了3225.9万吨。1993年与改革前的1978年相比,总产量增长了2.8倍;与1949年相比,增长了近14倍。水产业的发展速度更快,1993年水产品总产1823万吨,几乎是1949年产量的40倍。

(二)农业技术装备及生产条件不断改善

1. 农业机械化水平显著提高。1952年我国全国仅有大中型拖拉机1307台,而且其中1151台为国营农场所有。1955年7月,毛泽东同志发表了《关于农业合作化问题》一文,文中指出:“农村的改革将是社会改革和技术改革同时并进,……在一切能够使用机器操作的部门和地方,统统使用机器操作,才能使社会经济面貌全部改观”。1959年4月,毛泽东同志在《党内通讯》中进一步指出:“农业的根本出路在于机械化”。自那时起,30多年来,我国农业机械化水平有了明显的提高,截止到1992年底,全国已拥有大中型拖拉机75.9万台,中小型拖拉机750.7万台,各种农业机械总动力达到3.03亿千瓦(约折合4.12亿马力)。机耕、机播面积分别占播种总面积的34.5%和17.7%。北方平原地区机械化的发展速度更快一些,例如黑龙江省机耕、机播面积已分别达到总播种面积的78.4%和65.5%。

2. 化工产品广泛应用于农业。1952年,我国只能年产化肥19万吨,连同进口化肥10万吨,平均每亩耕地化肥施用量0.2公斤。农药生产的起点更低,1952年年产农药1900吨,进口5000吨,平均每100亩耕地可摊得农药0.425公斤。随着化学工业突飞猛进的发展,1992年我国农用化肥的施用量达到11480万吨,平均每亩化肥施用量75公斤;农药施用量达到79.5万吨,平均每亩0.55公斤。近年来地膜的大量推广使用,有效地提高了作物的产量,1992年全国使用地膜32万吨。

3. 水利建设取得了可喜的成果。水利是农业的命脉,建国40多年来,兴修了一系列水利工

程,建设大中小水库 8.4 万多座,打机电井 335.8 万眼,全国农田实现有效灌溉面积近 7.3 亿亩;36%的水土流失面积和 68%的盐碱地得到了治理。

(三)乡镇企业异军突起 党的十一届三中全会以来,我国乡镇企业蓬勃发展,截至 1993 年底,全国共有乡镇企业 2321 万家,当年实现产值 2.902 万亿元,上交国家税金 1.059 亿元,吸纳农业剩余劳动力 11278 万人,占农村劳动力总数的四分之一。异军兴起的乡镇企业,在改变农村单一的产业结构,增加社会的商品供应,繁荣城乡市场,增加国家、集体和农民的收入,加速农业现代化和加速小城镇建设等方面,发挥了十分重要的作用,推动了农村经济的振兴和发展,并已成为国民经济的重要支柱。

(四)农民收入逐步增长,生活消费水平不断提高 改革开放前的近 20 年时间里,全国农民人均纯收入一直滞留在百元左右。党的十一届三中全会后,随着改革的深化和农村产业结构调整步伐的加快,农民收入逐年增长。改革开放之初的 1978 年,农民人均纯收入为 133.57 元,1985 年 397.60 元,1990 年为 686.31 元,1992 年为 783.99 元,至 1993 年进一步增至 921.95 元。自 1978 年至 1993 年,人均纯收入增加了 6 倍,1978 年全国农民储蓄存款余额 55.7 亿元,1993 年达到 3576.2 亿元,1993 年与 1978 年相比,增长了将近 64 倍。随着农民收入的增长,消费水平不断提高。1993 年全国农村平均每百户拥有自行车 133.85 辆,缝纫机 62.29 架,电视机 69.59 台。农村人均住房面积达到了 20.79 平方米,远远超过了城市人均住房面积的水平。

二、我国农业与农村经济中的问题与困境

建国 46 年来,我国农业为国民经济的发展和满足人民的需要作出了巨大的贡献,取得了巨大的成就。但是,由于我国经济基础薄弱和自然条件的限制,在农业和农村经济的发展中还存在着许多问题和困难。

(一)农产品总量大,人均占有量低 我国许多主要农产品,诸如粮食、棉花、油料、糖料等的总产量均居世界榜首,但按人口平均的产量却大大低于某些经济发达国家,甚至低于世界平均水平。例如,1991 年我国谷物总产量为 39842.1 万吨,而美国谷物总产量为 27992.3 万吨,仅及我国总产量的 70.26%;但按人口平均的产量,我国为 344 公斤,美国 1111.8 公斤,为我国的 3.2 倍。究其原因:一是我国人口数量大;二是某些农产品单位面积产量低。

表 1-2 1991 年主要农产品总产、单产与人均产量

国 别	谷 物 ^①			棉 花 ^②			肉 类 ^③	
	总产	亩产	人均产量	总产	亩产	人均产量	总产 (万吨)	人均产量 (公斤/人)
世界	1883.888	186.3	349.8	6009.5	119.7	11.2	17883.0	33.2
中国	39842.1	199.0	344.0	1702.5	173.6	14.7	3144.4	27.1
印度	19510.9	126.5	224.0	510.6	46.9	6.0	328.2	3.8
加拿大	5596.9	173.3	2071.2	—	—	—	276.9	102.4
美国	27992.3	300.7	1111.8	995.1	127.7	39.4	2972.0	118.0
法国	6044.2	436.2	1059.5	—	—	—	576.4	101.0

注:①不包括豆类及薯类;②棉花产量为籽棉产量;③肉类包括猪肉、牛肉、羊肉、禽肉。