

XUMU FUPIN YUKAIFA

畜牧扶贫与开发



5.33

新疆人民出版社

92
F326.33
1
2

畜牧扶贫与开发

李仲昌 主编
蒋 英



农 业 出 版 社



B

001178

畜牧扶贫与开发

李仲昌 主编
蒋 英

责任编辑 刘振生

农业出版社出版(北京市朝阳区发展路2号)
新华书店北京发行所发行 通县向阳印刷厂印刷

787×1092mm32开本 6.875印张 144千字

1991年10月第1版 1991年10月北京第1次印刷

印数 1—3,000册 定价 3.30元

ISBN 7-109-02158-0/S·1421

前 言

近几年的扶贫开发工作，体现了党中央、国务院对贫困地区、老革命根据地和少数民族地区的重视和关怀，受到了贫困地区广大干部、群众的衷心拥护和社会各界的广泛欢迎，被农民称之为共产党的一大德政。最近国务院又制订了80年代扶贫工作的基本目标和任务，并提出强化扶贫工作的措施，对扶贫工作提出新要求，做出新决策。

农业部全国畜牧扶贫专家顾问组1987年4月成立以来，在国务院贫困地区经济开发领导小组办公室和农业部畜牧兽医司的直接领导下，先后去了全国九大片贫困地区进行扶贫开发工作，取得了显著效果，从调查选点立项、进行技术培训、协调建立经济实体，积累了一些经验，提出很多建议，现汇编成册，提供广大贫困地区的领导、干部和群众参考，希望有助于各地的扶贫开发工作。

农业部陈耀邦副部长，国务院贫困地区开发领导小组顾问林乎加、副组长杨雍哲同志、农业部顾问刘锡庚同志、农业部畜牧兽医司陈耀春司长，对我们的工作非常支持和关怀。国务院开发办顾问李易方、杨稼、傅寅生同志也给予了很大帮助，同时得到了所去贫困地区各地党、政领导和业务部门的协助和支持，在此一并表示感谢。

畜牧扶贫专家顾问组的倡导者、国务院贫困地区开发领导小组顾问林乎加同志为本书题名。

由于编者水平有限，错误和不妥处难免，请读者不吝指正。

李仲昌
蒋 英
1990年12月

• 2 •

目 录

关于扶贫开发工作·····	田纪云 (1)
农业部畜牧扶贫专家顾问组工作的 回顾与展望·····	李仲昌 (6)
开发我国绒山羊生产的建议·····	蒋英 (14)
“北羊南养”总体规划的设想·····	蒋英 张冀汉 (18)
“北羊南养”的战略问题·····	蒋英 张冀汉 (26)
发展我国肉羊生产的问题·····	蒋英 (30)
我国奶山羊生产现状及今后发展的 目标和建议·····	李建文 (40)
四川省山羊绒资源及其利用建议·····	陈圣偶 (54)
发展我国养兔业的看法与建议·····	杜玉川等 (72)
进一步发展湘西养兔生产的建议 ·····	杜玉川等 (100)
建设中原白鹅带·····	许翥云 陈耀王 毛战生 (104)
大力发展我国的养鹅事业·····	李仲昌 陈耀王 (106)
鹅肉市场的开发 ·····	许翥云 (115)
鹅肥肝生产的历史、现状和对策 ·····	陈耀王 (119)
陕北绒山羊生产情况调查 ·····	黄永宏等 (130)
湖北省鄂西州人工种草饲养绵羊的 情况考察报告 ·····	史德宽等 (138)
广西石山区考察报告·····	蒋英 陈耀王 阎秀岩 (147)
开发绒山羊的扶贫效果 ·····	蒋英 臧立树 (157)

四川昭觉、美姑、金阳三县牧业扶贫

- 工作初见成效 陈圣儒 (169)
- 西海固地区西吉县肉兔扶贫开发效果 杜玉川 (176)
- 甘泉县绒山羊扶贫开发公司章程 (试行) (180)
- 甘泉县绒山羊扶贫开发公司规划及实施方案 (184)
- 甘泉县绒山羊扶贫开发公司管理细则 (试行) (189)
- 甘泉县养羊生产办公室1988年羊子基地开发和
养羊扶贫计划及实施方案 (194)
- 绒山羊饲养放牧承包合同书 (200)
- 榆林地区牧工商公司白绒山羊协会章程 (试行) (203)
- 全国贫困地区经济开发项目管理试行办法 (209)

1990年9月18日《农民日报》刊登田纪云副总理在山东考察工作时的讲话“当前农业生产和扶贫开发的形势与任务”。本书将其关于扶贫开发部分刊登如下。

关于扶贫开发工作

山东沂蒙山革命老区经过几年来的艰苦努力，在扶贫开发方面取得了很大成绩，绝大多数群众告别了饥寒，解决了温饱。其中有一部分群众已经脱贫致富。这是一件了不起的事情，是具有重要历史意义的。

现在，我们要研究基本解决了温饱以后怎么办？我看应当坚持不懈地继续前进，就是在巩固解决温饱成果的基础上，向脱贫致富的目标前进。扶贫开发一开始我们就说要分两步走：第一步是尽快解决群众的温饱问题。这个不能拖，时间越快越好。解放那么多年了，到现在还吃不饱饭，这个说不过去。现在贫困地区一些比较易于解决温饱的地方这几年可能差不多了，剩下的一些地方是困难更大、难度更大的地方，多是生产门路比较少，自然条件比较差的地方，这需要我们花费更多的力气，重点加以扶持，争取尽快解决。第二步是经过长期努力，脱贫致富。解决了群众的温饱问题，只是完成了扶贫开发的第一步，而且发展还不平衡，这一步现在还不能说完全彻底，仍有少数生活困难的群众。即使已经解决了温饱问题的地方，标准还比较低，有些地方还不稳定，碰到天灾可能又要回去了。至于说在温饱的基础上脱贫致富，

更是一个长期艰巨的历史任务。所以，希望贫困地区的各级政府 and 广大干部要在已经取得成绩的基础上，把扶贫开发坚持下去，应该立志“老、少、边、穷”地区人民不脱贫致富，我们扶贫开发就不能停步。同时，希望各个部门、各个行业、社会各界也要把扶贫济困的工作坚持下去，“老、少、边、穷”地区人民不脱贫致富，扶贫济困的工作就不能脱钩。

如何把扶贫开发工作坚持下去，并把它做得更好一些呢？

第一，要发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，坚持实行开发式扶贫的方针。扶贫从救济到开发，是一个根本性的转变。历史经验证明，救济式的扶贫打的是消耗战，不能增强贫困地区的造血功能，解决不了根本问题，而且久而久之还养成一种“等、靠、要”的单纯依赖政府的惰性。开发式扶贫，是在国家必要的扶持下，充分利用当地的资源，依靠干部群众的智慧，苦干和实干，搞开发性的生产建设，走自力更生、脱贫致富的道路。我们老区在战争年代打败敌人靠的是这种精神，在社会主义建设时期搞扶贫开发仍然需要这种精神。

第二，扶贫开发的重点应该放在“种、养、加”上。即发展种植业、养殖业、以种养业为原料的加工业，以及其他矿产、建材、手工编织等资源型和劳动密集型的产业。“种、养、加”产业投资少，见效快，家家户户都能干，有利于发挥当地的资源优势，可以尽快解决群众温饱和脱贫致富。有些地方不是走这种路子，不靠“种、养、加”，不依靠自己的资源优势，而是不顾自身条件搞这个工厂那个工厂，有些是无米之炊，效果不好。这方面的教训应该吸取。扶贫开发的项目要相对集中，不要太分散。要利用自己的资源优势发展支柱产业、拳头产品，提高市场竞争能力。无论搞什么开发

项目，不仅要注重经济效益，还要注重扶贫效益，就是要优先安排贫困户的劳动力就业，带动贫困户发展商品生产，要解决贫困户问题。不然，扶贫开发项目不覆盖贫困村、贫困户，那就起不到扶贫的作用，失去了扶贫的意义。

第三，兴办扶贫经济实体，提倡龙头企业带贫困户的方式。这实际上就是依靠服务体系，去扶持贫困户脱贫致富。蒙阴县办了兔毛纺纱厂，安排了400多个劳动力就业，带动了3万户养85万只长毛兔。莱芜市杨庄镇畜牧开发公司，为农户养鸡、养猪实行“五包”，即包良种、饲料、防疫、技术、销售，促进了畜禽大发展。这种扶贫方式，提高了资金使用效益，提高了贫困户的脱贫率，也提高了偿还贷款的能力。

第四，东西联合城乡对口帮助。山东省动员青岛、济南、烟台等六个城市对口帮助沂蒙山区七个贫困县，是成功的经验，不仅帮助办了一批厂子，产生了很好的经济效益，更重要的是输入了人才、技术和管理经验，为贫困地区培养了一大批管理干部和熟练工人，对经济和社会的发展具有长远的重要意义。不论哪一个省，都有发达的市县和贫困的地区，我看都可以采取这种方式，推动后进地区经济的发展。当然，这种帮助既要提倡扶贫济困的精神，又要提倡互利互惠、共同发展，这样才有生命力。除了城乡对口帮助以外，还有中央国家机关、省地县各部门和社会各界的帮助，都发挥了很好的作用，这些都应该坚持抓下去。

第五，农村脱贫致富要有一个好的党支部和支部书记。就是说，要有一个好的领导班子，好的带头人。沂蒙山区有一句名言：“给钱给物，更要建设一个好支部。”这深刻地反映了扶贫开发的实际情况。现在还没有脱贫的贫困村，一般都是自然条件差，工作难度大，领导班子松散无力，没有战斗

力。要解决这个问题，关键在于加强基层班子建设，选好“不怕吃苦、不怕吃亏、不怕受气”的带头人。没有这一条带不起来。只要有了这一条，什么自然条件差，什么工作难度大，都是可以改变的。榜样的力量是无穷的。要认真总结这方面的经验，大量培训基层干部，组织他们到搞得好的村参观学习，推而广之。

第六，要把科技扶贫摆到重要地位。贫困地区之所以落后，一个重要的原因就是缺人才，缺技术。要采取“请进来，派出去”的办法，引进人才，学习技术。沂蒙山区扶贫开发请了农业院校和科研单位参加，还为贫困县配备科技副县长，都是成功的经验。对扶贫开发有成绩的科研单位和科技人员要给一定的奖励，给点报酬，使他们有长期扶贫的积极性，调动更多科研单位和科技人员参加到扶贫行列中来。同时，还要加强教育、卫生和计划生育工作。

第七，要抓基础设施建设。主要是水、电、路建设，基本农田建设，努力改变生产条件。搞农田基本建设，就是要把“三跑田”变成“三保田”，即把跑土、跑肥、跑水变成保土、保肥、保水，这样就能稳定地解决温饱，就能逐步脱贫致富。随着稳产高产田的建设，要因地制宜，逐步退耕还林还草。把经济效益、社会效益、生态效益三者结合起来，我们扶贫开发应强调综合治理，不仅要注意当前效益，还要注意长远效益。

第八，关键是加强领导，特别是省一级领导。沂蒙山区这几年之所以有这么大的变化，同省委、省政府的重视和加强领导是分不开的。省委、省政府每年召开一次现场办公会，各地市和有关的厅局负责人参加，总结检查工作，交流经验，就地解决问题，这是很好的。省里真抓实干，上行下效，层

层都重视，都认真抓起来，“老、少、边、穷”人民脱贫致富就有希望了。

农业部畜牧扶贫专家顾问组 工作的回顾与展望

李 仲 昌

一、四年来工作的回顾

80年代中期以来，在党中央、国务院的领导下，扶贫工作实现了从单纯生活救济向经济开发的根本转变，取得了令人瞩目的成就。几年来扶贫的实践证明，“远抓林果，近抓牧，寻找机会出劳务”，是使贫困地区的人们尽快摆脱贫困的一条好路子。为了加快脱贫步伐，加强科技扶贫，1987年4月，国务院贫困地区经济开发领导小组顾问、农业部老部长林乎加同志倡导，由农业部聘请13位畜牧专家和教授，组建了农业部畜牧扶贫专家顾问组（以下简称专家组），四年来，他们做了大量的而且是很有成效的工作。

（一）积极地进行调查研究，为畜牧扶贫提出建议，为宏观决策提供科学依据 1987年5月份开始，专家顾问组的成员组成羊、禽、兔三个小组，把深入进行调查研究作为自己开展工作的前提。他们先后分别调查了山西吕梁山区的中阳、方山、柳林等县，湖北武陵山区鄂西州的长阳、利川、巴东等县，湖南的湘西州8个县市，河南的大别山信阳地区，陕西秦岭大巴山区的蓝田县，河北青龙县、围场县和丰宁县，安徽的六安地区，福建的武夷山区，江西的井冈山山区，山东

的沂蒙山区和枣庄等地，陕西的榆林、延安地区，甘肃的环县，宁夏的西海固地区，四川的凉山彝族自治州甘孜藏族自治州的白玉县，广西石山区的平果、靖西、德保、田林、巴马等县。

他们每一次调查都有报告。通过认真地调查研究，从贫困地区的实际出发，提出畜牧扶贫的建议和切合实际的实施方案，并结合本专业进行发展战略研究，为宏观决策提供依据。如羊组的开发我国绒山羊生产的建议、北羊南养的总体设想，发展我国奶山羊的建议等；兔组的发展我国养兔的看法和建议；禽组的鹅业开发的建议，建设中原白鹅带等。此外，还分别帮助订制了菜篮子工程中的有关方面。

在调查研究的过程中，专家们所到之处，边调查、边研究、边宣传、边服务，及时反映当地情况，着重解决实际问题，帮助贫困地区解决温饱并和发展商品生产结合起来，如禽组所到之处，都作了鹅拔绒的示范，以至一些地区和县、乡领导，组织专门机构，带头拔绒，使这些地区鹅绒产量大幅度增长，养鹅头数成倍增加。

（二）通过技物结合，积极帮助贫困地区发展牧业生产，脱贫致富 专家组的同志通过对贫困地区的调查，不仅做领导决策的参谋咨询者，同时也是科技工作和生产的参与者、指导者。他们结合自身专业特点，遵照因地制宜分类指导的原则，发挥贫困地区饲草资源优势，发展投资小、见效快、家家户户都能干的项目，在一些地区建立项目点，并采取以场带户、以户带户的办法，向周围扩散。由于扶贫资金与技术结合，使扶贫工作有了新的进展，促进了不断滚动发展。专家组通过利用辽宁绒山羊与陕北和山西吕梁地区的本地山羊杂交，每头绒山羊的产绒量提高 1 倍以上。在榆林地区扶

持了803个贫困户，一年时间有121户致富，人均收入500元以上，有642户脱贫，人均收入200元以上。在榆林地区帮助牧工商开发经营公司贷款买羊，将羊投放给贫困户，贫困户以羊还贷，公司提取技术咨询服务，收到较好的成效。兔组在宁夏西海固地区的西吉县发展肉兔已成气候，不少乡肉兔覆盖率达到95%左右。湖南湘西州预计1990年年底肉兔将发展到10万只。几年来，为了解决种源问题，羊组帮助山西吕梁山区调进绒山羊四百只，并建立了绒山羊场；兔组到1989年底帮助提供10万只塞北兔种兔，分别销往河南、福建、四川、湖南、北京、山西、内蒙古、贵州、湖北、云南、广东等省、市、自治区；禽组向武陵山区的湖北鄂西、湖南湘西、贵州铜仁地区引进白鹅，使万只白鹅第一次上了武陵山；这一工作受到当地热烈的欢迎，已收到良好效果，由于实行跟踪服务，使这些种羊、种兔、种鹅在各地安家落户，对各地的生产起到重要的影响。

（三）加强智力开发，努力提高农民的科学文化素质
扶贫先扶智（志），这是多少年来积累下来的宝贵经验。只有通过科技扶贫，加强实用技术教育，才能在贫困地区造就一代有文化、懂技术的新人，从根本上铲除贫困。同时科学技术蕴藏着巨大的生产力，是最经济、实惠，最有效的扶贫措施。专家组从1987年开始就办多层次的培训班，提高贫困户的养畜禽技术，对贫困户采取先培训后贷款的办法。培训内容包括配套技术的训练、繁殖饲养、产品生产和质量标准、防疫治病、种植牧草等等，所到之处，都进行了技术传授和示范，保证了畜牧扶贫工作的顺利进行。

1987年到1990年不完全统计，绒山羊及肉羊培训班办了10期，有1200人参加，编写技术资料20种，其中有6种已出

版发行。养兔培训班办了35期，参加人数9000余人，编写技术资料15种，其中有5种已出版发行。养鹅方面办培训班24期，共有2164人参加，编写技术资料20种，其中有7种已出版发行，并有10余篇文章在报刊或杂志上发表。

同时制作一些养羊、养兔、养鹅的技术系列片，仅实用养兔技术片（6集，3小时）直接观众就有5万多人次，看了这一录相带，收到非常好的效果。此外，办了函授，养兔有函授学员1676人，分布在22个省市和自治区。各组经常收到来信咨询，均发出信函解答。这些都对扶贫工作和普及实用技术起到了推动作用。

（四）协助建立扶贫产业开发经济实体，加速了产业开发的速度和脱贫的步伐 解决温饱是扶贫的首要任务。但要稳定地解决温饱问题，进而脱贫致富，必须走经济开发的道路。为了使贫困地区人民尽快从开发项目中看到效益，得到实惠，从而进一步激发开发经济的积极性，专家组的工作在调查研究、提出建议、选点立项的同时，积极地帮助贫困地区建立经济实体，立足服务搞经营，搞活经营促服务，从而形成了完整的服务体系，使资源优势尽快转化成产品优势，产品优势又尽快转化为商品优势，加快经济开发的步伐，并让利于民，使群众得到实惠，既加快脱贫致富的步伐，也使服务经济实体得到自我积累的动力，进一步搞好服务的实力。

1988年，专家组向国务院贫困地区开发办领导小组提出成立中国白鹅开发总公司，获批准后，为该公司的筹建和建立基层实体做了大量具体工作。在专家组的协助规划下，经主管部门批准，相继成立了沂蒙山区的鲁南枣庄畜禽开发公司，大别山区的河南信阳禽绒开发公司，安徽六安皖西白鹅

开发公司。这三个公司都隶属贫困地区经济开发服务中心领导。这种以商品经营为内容的经济实体，加速了产业开发速度，增强了服务的实力。如安徽六安地区1983年以前养鹅数量一直保持在300万只以下，1988年达到1280万只，1989年达到1330万只，成为全国一个地区养鹅数超4万只之首，其中养鹅最多的舒城县就有425万只，也是全国之冠。河南信阳地区1987年养鹅370万只，1988年为620万只，1989年达到了780万只。

这三家公司预测，1989年可以得到含绒率70%的优质羽绒500吨，如全部出口可以创汇2500万美元；经营鹅肉2.5万吨；试产鹅肝50吨，可创汇200万美元。全部产值可超过1亿元。

1988年仅安徽六安地区就活拔鹅羽绒386万只次；河南信阳地区300万只次以上，山东枣庄30.4万只次，共716.4万只次，平均每只拔绒100克，含绒率25%计，可增产纯绒179.1吨，按目前市场价格每吨28万元计，即增值5014.8万元，按人均收入250元的温饱标准，可以使20.3万人解决温饱问题。

此外，在国务院开发办的支持下，1989年已建立陕西榆林地区牧工商开发经营公司，利用资金买羊组群投放，贷羊还羊，滚动发展，购买良种绒山羊10500只，扶持600户，1990年每户平均收入2157.6元，人均收入428.3元，公司两年实现营业额30万元，获利润3万元，上交税利3万元，拥有固定资产4万元，收取技术有偿服务费3千元。宁夏西海固地区建立了肉兔开发公司，并积极引进兔肉加工技术，打开兔肉销售市场。

开拓新产品，以实现产品的多层次开发，增加社会商品，