

地方财政

跨世纪改革与发展

主编 王加林



99
F812.7-53
9
2

XAK77/28

地方财政

跨世纪改革与发展

主 编 王加林
副主编 齐守印

经济科学出版社
一九九八年·北京

责任编辑：王东萍
责任校对：王京平
封面设计：卜建晨
技术编辑：王京平

地方财政：跨世纪改革与发展

王加林 主 编

齐守印 副主编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

北京地质印刷厂印刷

出版社电话：62541886 发行部电话：62568479

经济科学出版社暨发行部地址：北京海淀区万泉河路 66 号

邮编：100086

*

850×1168 毫米 32 开 10.5 印张 190000 字

1999 年 1 月第一版 1999 年 1 月第一次印刷

印数：00001-27000

ISBN 7-5058-1632-2/F·1158 定价 15.00 元

图书在版编目(CIP)数据

地方财政:跨世纪改革与发展/王加林主编. —北京:经济科学出版社,1998.12

ISBN 7-5058-1632-2

I. 地… II. 王… III. 地方财政-财政管理-经验-河北
IV. F812.72

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 37129 号

收支平衡
略有节余

叶连松

壬戌年
十一月

明确大思路，
谋求大发展。

汪佩芳

序 言

伴随着历史前进的脚步,又一个千年之门即将开启。
我们已站在了 21 世纪的门槛上。

世纪之交,我国改革已进入攻坚阶段,发展正处于关键时期。

世纪之交,我国建立公共财政的目标更为清晰。

随着社会主义市场经济体制的逐步建立和完善,中央财政与地方财政的分工愈来愈明确,地方财政作为相对独立的财政实体,其地位和作用愈来愈重要。与此同时,地方财政也面临着诸多矛盾和问题。

世纪之交,困难与希望同在,挑战与机遇并存。把一个充满活力的财政带入 21 世纪,接受新世纪的检阅和洗礼,是河北省财政工作的重大课题。1998 年 4 月以来,省财政厅党组对此集中组织进行了探索,形成了一系列深化财政改革和规范财政管理的意见。

《地方财政:跨世纪改革与发展》一书,正是在这种背景下编写的,旨在通过对地方财政工作经验的总结和系统研究,勾勒出今后一段时间地方财政发展的轮廓,以

进一步统一认识，统一行动，推动河北省财政改革与发展，促进市场经济体制的完善和经济强省建设。

写作过程中，我们以邓小平理论和中央有关精神为指导，紧密结合河北省实际；既参考了省内、国内的研究成果，又借鉴了国外有益的经验做法；既注重了知识性、理论性和超前性，又注重了务实性、实践性和可操作性。参与本书编写的人员，既有长期从事财政工作的业务骨干，又有长期从事财政理论研究的年轻专家学者，虽然有些观点可能还不尽完善，从今后看有些观点也可能会有变化和发展，但编写人员所付出的心血和努力还是应予肯定的。

我希望本书的出版，能够进一步拓展财政工作视野，对做好跨世纪地方财政工作提供新的思路，展现新的前景。

我相信，在全省财政系统干部职工的共同努力下，河北省财政改革与发展必将迎来一个崭新的历史纪元！

王加林

一九九八年十月二十日

深化改革谋求新的发展 开拓进取再创跨世纪辉煌

——《地方财政：跨世纪改革与发展》序

财政是社会主义市场经济条件下国家宏观调控的重要杠杆，在改革与发展过程中发挥了重要作用。财政政策的松紧、收支结构的调整转换直接影响着经济发展的速度与结构。如何运用财政手段，调节收入分配、优化资源配置、促进经济发展是需要认真研究的一个重要课题。在目前复杂的国际经济环境下，党中央、国务院采取果断措施，运用积极的财政政策，有效地促进了经济回升，充分表明了财政在经济社会发展中的巨大作用。发展市场经济必须学习和掌握财政知识，不懂得财政知识就不能很好地领导经济工作。1997年，中央领导同志曾明确指出，要向各级政府的领导干部宣传普及财政知识，强化理财意识。面对新形势，河北省财政厅及时总结河北省改革开放以来的财政工作经验，并借鉴国内外有益的研究和实践成果对今后财政工作思路进行了研究探讨，在此基础上编写了这本培训教材。这本教材不仅对财政系统干部，而且对各级政府的有关领导干部学习掌

握财政知识，开拓经济工作视野都很有价值。希望全省各级政府的有关领导干部都认真读一读这本书，进一步提高对财政经济的认识，更好地运用财政政策促进经济和社会发展。

河北省委常委、常务副省长

丛福奎

一九九八年十一月二十六日

目 录

第一章 世纪之交的地方财政

- 一、地方财政跨世纪改革与发展面临的形势..... (1)
- 二、地方财政跨世纪发展肩负的任务..... (15)
- 三、地方财政跨世纪发展的总体思路
和主要原则 (18)

第二章 财政职能的转变

- 一、建国以来我国对财政职能的认识..... (24)
- 二、公共财政的一般职能 (25)
- 三、社会主义市场经济体制下的地方
财政职能 (31)

- 四、目前地方财政职能转变中存在的
 问题与难点 (36)
- 五、地方财政职能转变的思路及重点
 (40)

第三章 完善地方财政管理体制

- 一、财政管理体制改革回顾 (49)
- 二、分税制财政体制的实施 (51)
- 三、完善分税制体制的思路和措施
 (68)

第四章 预算管理改革

- 一、传统预算管理及存在的问题 (78)
- 二、市场经济呼唤预算管理改革 (84)
- 三、预算管理改革的指导思想和目标
 模式 (87)
- 四、积极探索，加快预算管理
 改革步伐 (93)

第五章 地方财源建设和聚财方略

- 一、地方财源建设的战略与途径..... (105)

二、地方财政的聚财方略·····	(130)
三、县级财政经济的改革与发展 ·····	(152)

第六章 地方财政支出管理改革

一、深化地方财政支出管理改革 势在必行·····	(165)
二、地方财政支出管理中存在的主要 问题·····	(168)
三、进一步深化地方财政支出管理 改革的思路和对策 ·····	(173)

第七章 建立稳固平衡的财政

一、建立稳固平衡财政的紧迫性和 必要性·····	(209)
二、正确理解和把握地方财政的 稳固平衡·····	(211)
三、当前影响河北省财政稳固平衡的 风险因素分析·····	(216)
四、防范化解财政风险，建立稳固 平衡的财政·····	(225)

第八章 加强地方国有资产管理

- 一、新形势下加强国有资产管理的
必要性..... (237)
- 二、加强国有资产管理的思路和
途径..... (242)
- 三、强化国有资产收益分配管理..... (262)

第九章 完善财政监督

- 一、市场经济条件下地方财政监督
的地位和作用..... (266)
- 二、强化财政监督的必要性..... (270)
- 三、财政监督管理现状分析..... (274)
- 四、财政监督改革的基本思路..... (277)
- 五、强化财政监督的主要措施..... (285)

第十章 加强财政队伍建设

- 一、加强财政队伍建设的客观
必要性..... (289)
- 二、目前河北省财政干部队伍现状
分析..... (291)

三、新时期加强队伍建设的标准	
.....	(295)
四、采取措施，全面提高干部队伍	
素质.....	(301)
后记	(317)

第一章 世纪之交的地方财政

目前,我国正处于两个世纪之交、两种体制过渡、两种经济增长方式转换的重要历史时期。新的时期,地方财政面临着新的形势,肩负着艰巨的任务。认清形势,明确任务,理顺思路,是地方财政跨世纪改革与发展的重要前提。

一、地方财政跨世纪改革与发展面临的形势

世纪之交,地方财政面临着与以往截然不同的形势,可谓挑战与机遇并存,困难与希望同在。正确认识和把握地方财政改革与发展面临的形势,对于做好跨世纪财政工作至关重要。

(一) 地方财政跨世纪改革与发展面临的挑战。

从国际形势看:

——经济区域化和世界经济一体化进程加快。当今世界,经济区域化和全球经济一体化加速发展,各国和各地区经济的互补、合作及产业转移趋势愈益强化,国际间经济相互依存,相互渗透,联系越来越紧密。任何

国家或地区都不可能置身其外去规避风险和寻求自身经济的发展。这既扩大了我们利用国际资源和国际市场的空间，同时也使国际、国内市场竞争日益加剧。河北省各产业面临越来越大的外来压力和竞争，财源基础的不稳定性增大。激烈的国际经济竞争形势逼人。

——知识经济初见端倪。70年代中后期以来，一种根本区别于传统农业、工业经济的新经济形态——知识经济逐步孕育和发展起来，近年来进一步呈现出加速发展趋势，知识经济时代已经扑面而来。随着这一新的经济时代的来临，国民经济信息化迅速发展，计算机和全球互联网络日益普及，产品和服务越来越知识化、数字化，生产工艺越来越智能化，市场和贸易越来越电子化，经济竞争由表层的资源、劳动力、资本，转入深层次的知识、人才、信息等全方位的整体竞争，知识、科技先导型产业成为经济活动中最具活力的经济形式……知识经济愈来愈深刻地影响和改变着我们的经济生活，知识和信息资源的生产、分配、运用（消费）成为决定一个国家和地区现代经济竞争能力的决定性因素。这些，对于河北省传统工业化中期发展阶段经济整体素质不高、经济结构初级化、经济增长方式粗放、经济运行体制和运行机制还比较落后的现实将是严峻的考验。这不但直接关系地方财源建设，对地方财政本身来讲，也有一个能否适应其所带来的新要求的问题。顺应时代潮流，尽快调整工作思路、工作重点和工作的方式方法，应对知识经济的