

NONGYE LIANCHANCHENG BAOZHI 200 WEN

农业联产承包制200问

中共黑龙江省委农工部经营管理处 主编

5.22

黑龙江科学技术出版社

BG15/11
F325.22

44

3

农业联产承包制 200 问

Nongye Lianchan Chengbaozhi 200 wen

中共黑龙江省委农工部经营管理处 主编

黑龙江科学技术出版社

一九八三年·哈尔滨

B 065325

责任编辑：常瀛莲
封面设计：岳大地

农业联产承包制 200 问

中共黑龙江省委农工部经营管理处 主编

黑龙江科学技术出版社出版

(哈尔滨市南岗区分部街 28 号)

黑龙江新华印刷厂附属厂印刷·黑龙江省新华书店发行

开本 787×1092 毫米 1/32·印张 3 12/16·字数 68 千

1983 年 9 月第一版·1983 年 9 月第一次印刷

印数：1—15,000

书号：4217·006

定价：0.36 元

前 言

党的三中全会以来,我国农村以推行联产承包制为中心,经历了一场举世瞩目的改革。这是一场全面而深刻的变革,它赋予农业生产以新的活力,使农村经济出现了前所未有的兴旺局面。目前,这场改革方兴未艾,正在向着新的领域迅猛前进。

怎样认识、适应、搞好和推进这场改革的健康发展,广大农村工作干部,特别是基层干部和社员群众,迫切需要熟悉和掌握这方面的知识、政策和道理。为此,由邢泽民、杜宇新、战清岚、李嵘同志执笔,写了这本小册子,供农村工作干部和社员学习、参考。

本书虽然是采取问答形式,但尽量作到内容系统化。所涉及的一些理论、原则、政策问题,都是以党的三中全会以来所制定的一系列农村政策,特别是以中发[1983]1号、2号文件为依据;结合黑龙江省几年来推行联产承包制的经验,同时也吸收了兄弟省、市的一些作法。在时间范围上,既着眼于现实的需要,同时也考虑到今后的变化和要求。文字简明扼要,通俗易懂。但是,由于时间和水平所限,难免有不足不当之处,欢迎广大读者批评指正。

中共黑龙江省委农工部经营管理处

一九八三年五月

目 录

联产承包责任制的兴起

1. 什么是农业联产承包制? 1
2. 联产承包制的初级形式是在什么时期出现的? 1
3. 三年困难时期, 联产承包制再次出现为什么没能坚持下去? 2
4. 十年动乱时期对联产承包制做了哪些错误的批判? 2
5. 党的三中全会以来, 联产承包制是怎样发展起来的? 2
6. 联产承包制经历了怎样不断完善的过程? 3
7. 为什么说联产承包制“方兴未艾”? 4

联产承包制是社会主义农业合作经济的新形式

8. 什么是合作制? 4
9. 社会主义农业合作经济的基本特征是什么? 5
10. 我国农业合作化的成就何在? 6
11. 我国农业合作化的缺点是什么? 7
12. 为什么说联产承包制适合我国农业的特点? 7
13. 联产承包制从哪些方面发展了合作经济? 9

- 14. 为什么要坚持统分结合? 9
- 15. 为什么要坚持分工分业,有专有联?10
- 16. 为什么说包干分配是按劳分配的新形式?.....10

联产承包制开创了具有中国特色 的农业现代化道路

- 17. 为什么说联产承包制适合农业现代化的
要求?.....11
- 18. 为什么家庭式的承包成为联产承包制
的主体?.....12
- 19. 家庭式的承包同小农经济有什么区别?13
- 20. 为什么说家庭式的承包是前进不是倒退?14
- 21. 为什么说联产承包制是社会主义性质的?14
- 22. 一部分人先富起来会不会导致两极分化?.....15
- 23. 坚持土地等基本生产资料集体所有的意
义何在?.....16
- 24. 联产承包为什么要接受国家计划的指导?16
- 25. 联产承包制是不是权宜之计?17

联产承包制的多种形式

- 26. 联产承包制的具体形式有哪些?18
- 27. 为什么允许多种形式同时并存?18
- 28. 划分联产承包制种类的界限是什么?19
- 29. 什么是联产到组?20
- 30. 什么是联产到劳?20
- 31. 什么是包干到户?21
- 32. 什么是农机队、组承包?22

33. 什么是专业承包与包干分配?	22
-------------------------	----

农村经济的发展趋势

34. 目前我国农村出现了哪些新的经济形式?	23
35. 什么是专业户、重点户?	23
36. 专业户 (重点户) 有哪些特点?	24
37. 专业户 (重点户) 有哪些优越性?	24
38. 什么是经济联合体?	25
39. 经济联合体具有哪些特点?	25
40. 怎样看待个人占有部分生产资料和股金 分红?	26
41. 为什么允许劳动力有一定程度的流动和 多种方式的结合?	26
42. 什么是服务公司?	27
43. 服务公司有哪些特点?	28
44. 兴办服务公司的意义何在?	28
45. 生产技术服务的形式有哪几种?	29
46. 什么是产前服务?	29
47. 什么是产后服务?	30
48. 什么是专业联合服务公司?	31
49. 建设小城镇的意义何在?	31

土地的承包和经营

50. 土地承包的基本原则是什么?	32
51. 怎样确定承包耕地?	33
52. 划分承包耕地有几种办法?	33
53. 怎样确定口粮田?	33

54. 哪些人应当包口粮田?	34
55. 怎样评定劳力等级?	34
56. 不给女劳力分包责任田的作法对吗?	34
57. 大小队干部应不应包责任田?	35
58. 各种专业人员怎样分包责任田?	35
59. 划分承包田应注意哪些问题?	36
60. 标准产量如何确定?	37
61. 承包田一年一包好不好?	37
62. 集体留一部分机动田有什么好处?	37
63. 机动田和当年不用的集体占地怎么承包?	38
64. 承包田允不允许转包?	38
65. 有林地、疏林地可否划给社员作自留山?	38

耕畜和农具的管理

66. 实行联产承包制以后,集体耕畜应当怎样 处理?	39
67. 耕畜作价归户有哪些好处?	40
68. 集体耕畜作价归户应注意哪些问题?	40
69. 耕畜作价归户以后,允不允许个人买卖和 串换?	41
70. 社员个人可不可以贩卖大牲畜?	41
71. 小型农具怎么处理?	41

农机、水利设施的管理和使用

72. 实行家庭承包以后,如何发挥农机和水利 设施的作用?	42
73. 当前农机服务组织都有哪些具体形式?	42

74. 大中型拖拉机都有哪些承包形式?43
75. 拖拉机包干经营应注意哪些问题?43
76. 农机队(组)内部应建立怎样的责任制?44
77. 保证机械效能发挥,应当创造哪些条件?44
78. 正常的农业运输包括哪些内容?44
79. 机电井应当怎样承包?45
80. 实行水利工程管理责任制,有哪些基本要
求?45
81. 水田灌区管理责任制应当怎样确定?46
82. 各种加工机械怎么承包?46

集体其它财产的保护和利用

83. 怎样保护好集体财产?47
84. 种子、化肥等生产物资怎么处理?47
85. 种子、化肥等生产物资分到各户以后,其
价款应当怎样处理?47
86. 储备粮和储备粮基金应不应分到各户?48
87. 债权债务怎么处理?48
88. 集体房屋怎么处理?49
89. 包干到户以后怎样搞好财务管理?49
90. 有人要求退还入社股金,对不对?50

多种经营和专业承包

91. 实行包干到户以后,为什么要积极开展多
种经营?51
92. 在落实联产承包制时,怎样坚持分工分
业,促进多种经营的发展?51

93. 包干到户后怎样发展集体多种经营?	52
94. 林业承包有哪些形式?	52
95. 林业生产的资金来源怎样解决?	53
96. 畜牧业承包有哪些形式?	53
97. 工、副、商业承包有哪些形式?	53
98. 渔业承包有哪些形式?	54
99. 大队卫生所怎样承包?	54
100. 集体电影放映队怎样承包?	54
101. 怎样合理平衡生产队内部各业承包人员 的劳动报酬?	55
102. 实行包干到户的队, 怎样搞好各业承包 上交利润的再分配?	55
103. 社队企业都有哪些承包形式?	56
104. 什么是经理承包责任制?	56
105. 实行经理承包制应注意哪些问题?	57
106. 社队企业内部都有哪些计酬形式?	57

集体提留及管理

107. 确定集体提留的原则是什么?	58
108. 农田承包的提留主要包括哪些项目?	58
109. 哪些项目不应打入统一提留?	58
110. 提留比例多大合适?	59
111. 高提留有哪些危害?	59
112. 怎样减轻农民的负担?	60
113. 生产费可不可以统一提留?	60
114. 粮食提留怎样确定?	61

115. 怎样加强提留的管理?61
116. 什么是统一提留、集中管理?61

农业基本建设和集体用工

117. 包干到户后要不要搞农业基本建设?62
118. 怎样组织农田基本建设?63
119. 农田基本建设用工应控制在多大比例合适?63
120. 农田水利建设怎么搞?63
121. 社员可不可以在承包田上自办小型水利工程?64
122. 公路建设怎么搞?64
123. 林带、林网建设怎么搞?64
124. 集体用工包括哪些内容?65
125. 义务工包括哪些内容?65
126. 女劳力应不应摊义务工?65
127. 集体用工应如何管理和分摊?65
128. 有的劳力不按规定出义务工怎么办?66
129. 采取什么措施鼓励农民实行集约经营?66

烈军属、五保户、困难户的优抚和照顾

130. 对家居农村的现役义务兵怎样优待?67
131. 义务兵的优待金如何评议审批和管理使用?67
132. 义务兵的优待金、优待工如何平衡负担?68
133. 对烈属和其它优抚对象如何优抚?68
134. 对五保户的照顾形式主要有哪几种?69

135. 为什么说扶持贫困户是完善联产承包制
的重要内容?69
136. 扶贫工作的基本经验是什么?70
137. 各有关部门如何做好扶贫工作?70
138. 如何依靠集体和群众做好扶贫工作?71

农业技术承包

139. 什么是农业技术承包?72
140. 实行农业技术承包有哪些好处?72
141. 农业技术承包制和家庭承包制是什么关
系?73
142. 农业技术承包有哪些形式?74
143. 实行农业技术承包制应注意哪些问题?74
144. 怎样实行育种承包制?75
145. 怎样实行植物保护承包制?76
146. 怎样实行牲畜保险承包制?76
147. 怎样实行家畜配种承包制?77

土地资源的开发性承包

148. 搞好土地资源开发的意义何在?78
149. 什么是开发性承包?78
150. 实行开发性承包应注意哪些问题?79
151. 开发性承包有哪些具体形式?79
152. 荒地开发怎样承包?80
153. 小流域治理开发怎样承包?80
154. 荒山开发怎样承包?81
155. 承包荒山允不允许继承?81

156. 荒水开发怎样承包？	82
157. 草原开发怎样承包？	82
158. 适于群众开发的矿藏资源怎么承包？	83

承包合同的签订和管理

159. 什么是合同？	83
160. 实行农业联产承包制为什么要签订合同？	84
161. 合同有什么作用？	84
162. 农村中有哪些常用的合同？	85
163. 实行合同制应遵循哪些原则？	86
164. 怎样签订合同？	86
165. 怎样履行合同？	87
166. 什么是全面履行和实际履行？	87
167. 特殊情况下能否变更或解除合同？	88
168. 农村应设置怎样的合同管理机构？	88
169. 发生合同纠纷怎么办？	89
170. 没有按合同规定，改变种植计划怎么办？	89
171. 合同签订后坐等兑现对不对？	90
172. 怎样运用合同管理经济和组织生产？	90

专业户和重点户

173. 怎样扶持发展专业户（重点户）？	92
174. 扶持专业户（重点户）应注意哪些问题？	92
175. 什么是粮食专业户？	93
176. 怎样扶持粮食专业户？	94
177. 怎样划分饲料地？	94
178. 什么是农村个体工商户？	94

179. 申请个体工商户应办理哪些手续?95
180. 农村个体工商户允许开办哪些行业?95
181. 农村个体工商户和种养业的能手可不可以请帮手, 带徒弟?95
182. 允不允许农民个人或联户经营农业机械?96
183. 农民个人购置拖拉机应当办理哪些手续?96
184. 自营专业户应不应向集体承担义务?96
185. 怎样帮助农户搞好家庭经济核算?97

大小队干部的职责和报酬

186. 什么是干部岗位责任制?97
187. 实行联产承包制后, 大小队干部的职责是什么?98
188. 如何确定大小队干部的报酬?98
189. 干部报酬过高有哪些不利因素?99
190. 包干到户后, 干部怎样才能做好工作?99
191. 以屯建联队有什么好处?100
192. 建联队应注意哪些问题?100
193. 大小队干部设置如何贯彻精减的原则?101
194. 哪些干部享受补贴待遇?101

加强农村思想政治工作

195. 实行联产承包制后, 要不要加强农村思想政治工作?102
196. 农村思想政治工作的根本任务是什么?102
197. 农村思想政治工作的原则和方法是什么?103

198. 农村思想政治工作的阵地和渠道有哪些?104
199. 怎样组织一支农村思想政治工作的宏大
队伍?104
200. 为什么说做好农村思想政治工作是全党
的任务?105

联产承包责任制的兴起

1. 什么是农业联产承包制？

农业联产承包制就是按照承包的方式组织生产，联系产量计算劳动报酬。它是根据农业生产的特点，实行统一经营和分散经营相结合，使劳动者在生产过程中的责、权、利一致起来，对生产消耗和生产成果直接承担经济责任的一种经营管理制度。实行联产承包制，改变了过去经营管理上的过分集中和分配上的平均主义弊病，较好地体现了马克思主义按劳分配的原则，体现了国家、集体、个人利益的相结合。这是我国八亿农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展。

2. 联产承包制的初级形式是在什么时期出现的？

1956年在我国的一些地方，群众就自发地搞起包产到户和包干到户。如1956年冬从浙江省温州地区永嘉县兴起的包产到户和包干到户的队，到1957年夏季发展到1,000多个。1956年6月30日第一届全国人民代表大会第三次会议通过的《高级农业生产合作社示范章程》中规定：“农业生产合作社可以实行包产和超产奖励”。1957年9月14日中共中央《关于做好农业合作社生产管理工作的指示》中进一步提出

“必须普遍推行‘包工、包产、包财务’的三包制度”。但由于“左”的思想影响，这些正确的政策和决定没能坚持执行。

3. 三年困难时期，联产承包制再次出现为什么没能坚持下去？

国民经济三年困难时期，群众为了发展生产，又搞起了包产到户。如1959年河南、安徽、广东等省一些地方实行的“口粮田”、“责任田”，都对促进农业生产的恢复和发展起到了积极作用。这次群众行动引起了广泛的重视，有的领导建议推行田间管理责任制。但不久，被说成是刮“单干风”，遭到了批判。

4. 十年动乱时期对联产承包制做了哪些错误的批判？

十年动乱期间，把各种承包制都说成是“物资刺激”、“金钱挂帅”，当成资本主义、修正主义的同义语，加以批判。取而代之的是“政治工分”、“大概工分”，平均主义盛行，严重挫伤了干部和社员群众的积极性，农业生产又一次受到重大损失。

5. 党的三中全会以来，联产承包制是怎样发展起来的？

党的十一届三中全会以来，在解放思想、放宽政策的精神指引下，联产承包制获得新生。开始在安徽、四川等地实