



东风第一枝



云南人民出版社

743

(滇)新登字 01 号

责任编辑: 周 非

封面设计: 张 进

东风第一枝

昆明市五华区“科技兴区”研究

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街 100 号)
云南新华印刷厂印装

开本: 850×1168 1/32 印张: 7 字数: 170,000
1992 年 1 月第 1 版 1992 年 1 月 第 1 次印刷
印数: 1—3200

ISBN 7—222—00960—4 / D · 93 定价: 3.70 元

32
CIP 1997

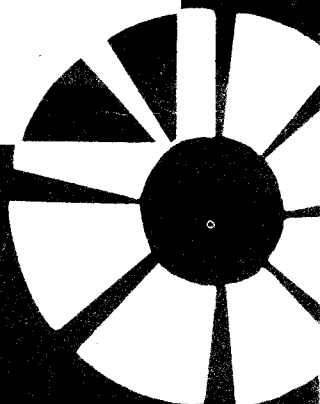
● 顾 问 欧阳国斌 叶才权

● 主 编 车志敏

● 副主编 周乃国

● 责任编辑 周非

● 装 帧 张进



序

历史翻开了新的一页，世界进入了 90 年代。这是一个风云变幻、竞争剧烈的时代。在新的形势下，决策咨询研究作为一门新的学科正以其固有的特点和崭新的风貌跻身于科学技术行列，咨询研究成果已成为决策行为的重要依据。精于运筹，才能决战决胜，这已成为社会的共识。

我国正处在改革与发展的关键时期，到 2000 年，我们要使国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平。这是一条面临困难而又闪耀着希望之光，面对挑战而又存在着宝贵机遇的发展之路。为了这一伟大战略目标的实现，广大咨询研究工作者和经济工作者，就国际、国内及云南经济、科技和社会发展中的一系列重要问题进行了多方面的研究，不少成果发挥了很好的作用。为了进一步提高决策咨询研究水平，推进各级各类决策的民主化与科学化，促进经济社会发展，云南省政府经济技术研究中心信息情报研究室将近年来的咨询研究成果加以整理，编辑成《云南经济决策与咨询研究丛书》，无疑是一件很有意义的工作。

随着时间的推移，人类社会活动和生产活动在日益专业化的同时，也日益高度综合化。一个高明的领导者，总是需要更多地借助于“外脑”，依靠决策咨询研究机构来帮助决策，以便能在错综复杂、扑朔迷离的社会现象中见微知著，很快地抓住事物的本质。因此，专家和咨询研究工作者的意见，无论是否被领导者采纳，都是值得肯定的。这套丛书中所反映的情况就是这样，专家和咨询研究工作者提出的宝贵的见解和睿智的思路，有的已被直

接采纳；有的已取得共识而成为领导决策思想的一部分；有的可以作为将来决策的重要依据，客观上都起到了积极作用。既可以作为各级领导、咨询研究工作者、经济工作者和科技工作者的重要参考和佐证，亦可作为进一步研究和探讨的基石。我期待着更多、更有价值、更有水平的咨询报告问世，殷切希望广大决策咨询研究工作者在为开发边疆、振兴云南和推进决策民主化、科学化的事业中作出更大贡献。

金人扬

前 言

中共昆明市五华区委书记 王兢

由于得改革开放之天时，占省会城区之地利，集上下同心之人和，五华区这几年发展了，变化了。这种发展变化反映在我们经济工作的统计数字上，反映在拔地而起的高楼大厦上，反映在全区干部职工的精神状态上，还反映在这本刚刚问世的小书中。

本书汇编了五华区近年来的几项工作研究报告，这是五华区运用科学方法解决实际问题的成果，是科技工作者和实际工作者结合的产物。它记录着五华区发生的另一方面的可喜变化——工作内容在变化，从局部的具体工作安排向整体的超前研究发展；工作水平在提高，从经验型的决策、管理向科学性的决策、管理发展；工作方法在进步，从闭门造车向借助“外脑”发展。这些变化和发展虽然刚刚开始，而且也只是初步的，但又确是五华区最有意义、最深刻的变化和发展。

1985年，五华区第一次用系统的思想和方法对城区工作进行了整体研究和安排。虽然用今天的眼光来看，那还是一份比较单薄和不够成熟的研究报告，但它确是一个积极的尝试和良好的开端。7年后的今天，五华区已经把系统研究的触角伸进了社会主义精神文明建设这一上层建筑领域。由于时间关系，《五华区社会主义精神文明建设规划》这一研究报告未能收入这本集子。“这里本来就不是终点。”我衷心祝愿它能成为五华区变化发展的一个新的起点。

1991年8月

科技兴区 振兴五华

昆明市五华区区长 冯志成

科学技术是第一生产力，这一观念已逐步被人们所理解和认识。五华区在经济发展、城市建设和管理、社会治安综合治理、科学决策等大量的社会实践和工作中，深刻地认识到在“八五”期间，只有坚定地依靠科学技术的进步，把经济建设、社会各项事业的进步，落实到科学技术进步的基础上，五华区才能取得更快更好的发展和进步。

从 1990 年 4 月开始，由省政府经济技术研究中心、省科委、五华区联合组成“五华区科技兴区课题调查研究组”，开始对五华区科技兴区进行调查研究。经过全体课题组成员近一年的辛勤工作和努力，“五华区科技兴区研究课题”在 1991 年通过了专家论证。这对五华区来讲，是一件大事。五华区委、区政府决心要将这一研究成果付诸实施，并希望它的实施使五华区在“八五”期间得到更快的发展和较大的进步。

五华区为什么要搞“科技兴区”的规划？首先是应省、市战略发展的要求。省、市政府早已提出了“科技兴滇”、“科技兴昆”的战略发展思想，这是向全省全市各级党委、政府、各行各业的总动员令。五华区作为云南省的一个中心城区，有责任、有义务主动为省市的发展战略服务。我们希望在全省全市“科技兴滇”、“科技兴昆”的战略发展中当一个排头兵，先走一步，摸索一点经验，总结一点教训，为全省全市及各县区、各行业走依靠科技进步之路提供借鉴。

其次是五华区经济发展和社会进步的自身要求。改革开放十

年来，特别是“七五”期间，五华区的经济和社会各项事业有了较大发展。对照五华区“七五”计划的目标任务，1990年，全区完成工业总产值17 613.54万元，为1989年的108.4%，为“七五”计划14 300万元的123.2%，平均每年递增16.9%；完成商业营业收入42 157.8万元，为1989年的108.2%，为“七五”计划12 000万元的351%，平均每年递增40.1%；完成区预算内财政收入27 111万元，为1989年的142.8%，为“七五”计划4 600万元的589.4%，平均每年递增42.6%。我们自己和自己比，可以说取得了很大的成绩，但也要清醒地认识到在经济工作中我们仍存在不少问题和不足。从总体水平看，五华区的经济基础还十分薄弱，产业结构和产品结构极不合理，工业产品的技术含量很低，产品在市场上的竞争能力也很弱。企业管理还比较粗放。商业经营中，小型商业网点仍起着主导作用，整个经营还处于比较低的层次。这些问题和五华区这一中心城区的地位极不相称。随着改革开放的不断深入，随着昆明市对区的放权让利，在上级各部门的支持和帮助下，五华区城市管理和建设的水平在不断的提高，工作中的预先性、超前性在不断增强。但我们也看到，在城市的管理和城市建设方面，我们的工作离省、市的要求，离科学的管理和建设还有较大差距。“七五”期间，五华区将教育列为战略发展的重点，对教育进行了大量的资金投入，教育的硬件建设有了较大的变化，经过教育系统广大教职工的努力，教育工作有了长足的进步。但面对由升学教育向素质教育的转变，面对着要求科学育人教人，面对着科学技术的发展对职工人员素质要求的不断提高，我们的基础教育工作、成人教育工作仍有较大的差距。随着改革开放的深入，随着五华区经济建设的发展，科学决策、科学管理、科技进步等问题提到了日程上来。因此，“科技兴区”是五华区生产力综合发展水平的需要，是改革开放的需要。

第三,“科技兴区”是五华区全体干部职工在改革开放中,在促进经济、社会发展的事业中所形成的共识。我们十分强烈地意识到,在“七五”期间,五华区的发展主要是靠省、市的减政放权,靠我们充分地认识了区情并抓住每一个可能发展的机遇,靠全区干部职工的共同努力。那么,在“八五”期间,我们要依靠什么呢?回答是十分肯定的,那就是要坚定不移地依靠科学技术的进步。要从中心城区的地位、作用出发,科学地调整产业结构,要以市场为导向科学地调整产品结构,依靠科学技术不断地开发新产品。要通过科学管理,提高经济效益,提高工作水平。要通过科学决策,使五华区经济和社会的各项事业协调发展,把五华区的发展落实到依靠科技进步这一坚实的基础之上。只有这样,五华区才能在“七五”的基础上,通过“八五”的努力得到更快的发展。

第四,五华区“科技兴区”的方案,有着坚实的社会基础。五华区称之为文化区,区内有众多的大专院校,科研单位,实力雄厚,人才济济。只要充分地协调好各方的关系,坚持互利互惠的原则,调动各方的积极性,该区的人才和科研力量是能够为五华区的“科技兴区”作出贡献的。这一点已在过去区与大专院校、科研单位的联合中得到充分的证明,而这一条件也是其他县区所没有的。

当然,我们也要清醒地认识到,把科学技术转化为生产力,“科技兴区”不可能是一蹴而就的。这是一个十分艰苦、需要持之以恒的工程。它需要培养造就一大批干部,需要干部转变思想观念和认识,需要我们改变已经习惯的议事程序和工作方法,需要树立重视教育、发展教育的思想,需要各级党政机关、教育部门、各行各业以至每一个公民都把提高人的素质看作极为重要的工作。还要清醒地认识到,这些需要必须也只有在“科技兴区”的过程中逐步完成。“科技兴区”是“科技兴滇”、“科技兴昆”的有机组

成部分，脱离了“科技兴滇”、“科技兴昆”，五华区则失去了“科技兴区”的大环境，“科技兴区”将成为泡影；五华区的“科技兴区”迈出了步子，也将为“科技兴滇”、“科技兴昆”提供成功的经验或失败的教训，这对全省、全市来讲，无疑是需要的，是有用的。五华区也希望能先走一步，为全省、全市的科技进步作出应有的贡献。

五华区要实施已拟定的“科技兴区”的方案，十分关键的一点就在于得到省、市领导和省、市各部门的支持。没有这一点五华区将一事无成。我们无法想象倾注了那么多同志的心血，经过大量调查研究而铸成的“科技兴区”方案将作为一个研究成果而被束之高阁。我十分希望省、市政府将五华区列为“综合试验区”，给予配套政策，进行科技兴区的配套改革。当然，这样干会使五华区的干部更苦更累，但我相信，只要能为全省全市的改革开放、依靠科技进步作出贡献，五华区的干部将会在所不辞，努力奋斗。

1991年8月

目 录

前言	中共昆明市五华区委书记 王兢	(1)
科技兴区 振兴五华	昆明市五华区区长 冯志成	(2)
昆明市五华区“科技兴区”研究		(1)
第一部分	科学地认识五华区区情	(2)
第二部分	“科技兴区”的主要目标、主要任务和基本路子	(9)
第三部分	“科技兴区”的具体实施方案	(17)
第四部分	“科技兴区”的体系建设及运行	(27)
第五部分	“科技兴区”的政策建议及规定	(42)
昆明市五华区工业企业技术进步体系、		
机制及对策研究		(81)
第一部分	五华区工业企业技术进步现状及障碍分析	(81)
第二部分	五华区工业行业结构调整与技术依托体系	(92)
第三部分	五华区工业企业技术进步管理体系及其运行	(97)
第四部分	五华区工业企业技术进步若干专题对策建议	(105)
城区社会治安综合治理系统工程简介		(120)

第一部分	概述·····	(120)
第二部分	城区社会治安综合治理系统工程的基本 基本原则和前馈—反馈闭环控制·····	(138)
第三部分	系统综合·····	(147)
第四部分	系统分析·····	(180)
昆明五华高新技术产业开发区建设发展		
	情况介绍·····	(197)
1980 至 1990 年昆明市五华区国民经济		
	主要综合指标·····	(211)
	后记·····	(213)

昆明市五华区“科技兴区”研究

现代社会和现代经济的发展，越来越证明了一个颠扑不破的真理：科学技术是生产力，而且是第一生产力。科学技术是人类智慧的结晶，它揭示了自然和社会运动的发展规律，创造了解决各种复杂问题的最佳手段和方法。放眼当今世界，屈指可数的几个经济强国，无一不是最重视和最善于利用科学技术的国家。中共昆明市五华区委、昆明市五华区人民政府顺应历史潮流，响亮地提出了“科技兴区”的口号，云南省科委及时给予大力支持，为此专门下达了省级软科学研究课题。我们受命承担“科技兴区”课题的研究任务，进行了一项很有意义、很有价值的开创性工作。就云南省范围而言，县级行政单位提出“科技兴区”并认真进行方案研究的，五华区称得上是“东风第一枝”。

“科技兴区”中所说的“科技”是一个广义概念，它不仅包括自然科学，也包括社会科学，同时还泛指科学态度、科学精神、科学方法、科学技能等等。概括起来主要有四个方面的内容，即科学决策、科学管理、科技进步和科技教育。这个囊括众多内容的“大科技”，是一种综合的知识体系和思维工具，是综合国力的一个重要组成部分。它既是长期的战略目标，又是当前的行动指南，其目的决不仅仅限于将几项科技成果应用到生产建设上，或办成几个科技项目。“科技兴区”的目标是大目标，即坚持党在社会主义时期的基本路线，紧紧围绕发展社会生产力这一中心任务，以现代化的科学技术为先导，以发达的教育事业为基础，以先进的管理手段为保证，以各级领导者民主、科学的决策为前

提，促进全区经济、科技和社会协调发展，把五华区建成经济昌盛、文化繁荣、科教进步、社会安定、环境优美、人民生活富裕的现代化、多功能的中心城区。

有鉴于此，“科技兴区”是一项涉及经济、科技和社会方方面面的系统工程，是一个牵动全局的决策，因而从一开始就必须由部门行为上升到政府行为。“科技兴区”方案的实施，应该由区委、区政府亲自领导，高屋建瓴地动员和组织全区力量，形成统一意志、统一行动，使“科技兴区”的决策成为全区上下协调动作、配合默契的声势浩大的科技大合唱。

作为省、市经济社会发展的一个重要部分的五华区曾为省、市的发展作出了贡献，它的进一步腾飞也离不开省、市各有关部门的支持。在五华区刚刚迈出“科技兴区”第一步的关键时刻，省、市政府的关心、扶持、引导至关重要。我们期待着各级领导给五华区更多的关心和支持，使五华区“科技兴区”的好戏早日鸣锣开台。我们希望科技的种子在五华区结出丰硕的果实，我们憧憬着五华区“科技兴区”的奇葩引来全省各地的科技花蕾争相怒放、迎风盛开！

第一部分 科学地认识五华区区情

“一切结论产生于调查研究的末尾，而不是在它的先头。”要制定五华区“科技兴区”方案，首先必须在大量深入细致调查研究的基础上，对区情有一个实事求是的、科学的认识。

五华区区委、区政府领导历来重视对区情的调查研究。1989年完成的《五华区经济科技社会发展战略》，正在修订中的《五华区“八五”计划》，以及区党政领导同志的许多报告、讲话，都对区情进行过剖析。但是，为了更进一步地研究问题，很有必要在原有认识的基础上，运用系统的观点，把对区情的分析引向深

人。

一、在与兄弟县区的对比中认识区情

泛泛地谈论五华区区情，很不容易发现和把握五华区的特点。“有比较才有鉴别”。在与兄弟县区的情况作了一番比较后，我们发现五华区的基本特点是“一无四多，二大一小”。

“一无”——无第一产业。五华区是全省两个纯城市区之一，没有种植业、养殖业和采集业等农事活动。这个特点带来的主要好处是：党政领导和各部门不必花大量精力去组织繁重、艰辛的农业生产，经济活动相对集中；不用投资于加强脆弱的农业基础；不用担忧农业灾害的侵扰，经济增长“旱涝保收”，比较平稳。但这个特点所带来的另一方面，是对经济、社会发展的要求更高、更严。城市活动的复杂性、多变性相应地要求领导者必须具备很高的管理才能和领导艺术，具备科学决策的知识和本领。

“四多”——党政军机关多、教科文机构多、财政收入多、财政上缴也多。五华区是云南省党政军最高领导机关所在地，战略位置相当重要，这是云南任何一个县区都无法比拟的。领导机关多是好事，可以及时地得到上级的关怀和指导，推动五华区的工作。教科文机构多也是好事，五华区是云南有名的“文化区”。区内驻有 14 所高等院校，28 个科研单位，19 个中等专业学校，还有近 30 个文化、体育场馆，几十个娱乐场所，这在云南也是独一无二的。“近水楼台先得月”，“文化区”这个有利条件，可以使五华区比任何一个县区都能更方便地得到先进技术和人才支撑，为科技和文教事业的发展提供了极为有利的条件。“财政收入多”，也是五华区的一大特色。由于区委、区政府采取了正确的经济发展方针，五华区“七五”期间，财政收入由 3 724 万元跃为 2.7 亿元以上，增长 6.2 倍，这在云南是首屈一指的。五华区与省内人口相近的县相比，财政收入相差几十倍，与省内较边远的县相

比，人口相差 10 倍，财政收入却高出 2 000 倍以上。这个情况不进行比较，是无法认识其重要性和特殊性的。雄厚的财力是建设和发展的基础，但是带来的压力和包袱也很大。全区财政收入中卷烟税收占 60% 以上，单一财政支柱的色彩很浓；而在财政收入多的另一面，则是“财政上缴多”，所承担的各种经济负担也很重，怎样建立新兴产业，培养后续财源，比任何一个县区都显得更加迫切和重要。

“二大”——是社会服务的任务大，二是人口密度大（平均每平方公里有 2 万余人）。由于领导机关多，教科文机构多，加之人口密度大，使五华区承担的社会服务任务十分繁重，诸如城市建设、环境保护、社会治安以及交通、住宅、卫生、文化生活等城市公共福利事业，客观上加重了区财政负担和工作压力。

“一小”——地域环境狭小。五华区面积 15.96 平方公里，在云南县区中是较小的。地域环境容量过小，对经济的发展制约很大。目前五华区 80% 以上的工厂建在其他县区的地域上，扯皮事甚多。今后，不论在本区地域或其他县区，都很难占用大片土地建设较大规模的工业，这是五华区经济发展的“瓶颈”。五华区“寸土寸金”，不论现在或将来，既不能发展第一产业，也几乎没有地盘来大规模发展第二产业，经济、科技和社会发展都只能在非常有限的地域上作文章，这个特点在云南也是绝少见到的。

二、在实施省市发展战略中认识区情

五华区是省会城市的中心区，要深化对区情的认识，不能不考虑本区在全省、全市的位置，不能不研究省市发展战略对本区的要求和影响。

昆明市 2000 年内经济社会发展的战略思想是：“服务全省，振兴昆明，面向全国，走向世界。”根据这个战略思想所拟订的全市生产力布局，分为三个层次。五华区为第一层次，其任务是：

“主要发展第三产业，提高综合服务能力。”市委、市政府提出的发展战略和生产力布局计划，对五华区的要求应该说是十分明确的，概括起来可以归纳为两条：一是服务全省，二是发展第三产业。几年来五华区在服务全省方面做了不少工作，或者说在力求做好这项工作，但客观地说效果并不十分显著，原因和区情分不开。五华区尽管经济实力和科技实力都很强，但尚未形成一整套完备的科学管理体系。工业企业门类不少，但未形成“拳头”；技术人才很多，但未聚合成优势；传统技术和现代技术都有，但未很好地开发；信息多如牛毛，但形不成有价值的网络。凡此种种，可以说五华区的现状是“自顾不暇”，还没有余力去完成“服务全省”的使命，发挥辐射、带动作用。在第三产业的开发上，区里也做了不少努力，但由于在总体发展上尚未形成清晰的、明确的战略规划，所以在产业布局上仍然跳不出传统的巢臼。目前全区第三生产总值虽然占国民生产总值的一半以上，但在第三产业中的商业、物资供应和仓储行业、饮食业的增加值就占了51.1%，服务业、技术开发和咨询以及房地产业、公用事业等所占份额甚少，旅游业等重要产业仍是空白。

云南省发展战略中有一项重要方针，即东联沿海，西向南亚，优势互补，参与竞争。五华区在实施这一发展战略中应扮演十分重要的角色。五华区地处滇东、滇西的咽喉要道，既是东联沿海，面向南亚的重要交通枢纽，又是引进、消化、吸收外来技术和资源，进行加工增值的重要基地。凭五华区现有的经济力量，很可能在利用国际国内两种资源、开拓两个市场方面做出成效，为实施省委、省政府制定的全省发展战略起到示范和带头作用。目前区内已有车木厂、咖啡厂等10多家以开发利用国内外资源为主，面向国内外两个市场的企业，初步展示了良好的苗头。只要有一个通盘规划，在资金、技术、人才方面大力扶持，必会大见成效。