

中外政治制度大辞典

主 编 杨逢春
副主编 郭宝平 余兴安

人民日报出版社

(京)新登字 103 号

责任编辑:郭宝平 颜景政

封面设计:银 皓

中外政治制度大辞典

主 编 杨逢春

副主编 郭宝平 余兴安

*

人民日报出版社出版发行

香河第三印刷厂印刷

新华书店经销

787×1092 毫米 32 开本 印张 39.75 字数 1321 千字

1994 年 1 月北京第一次印刷 印数 40 0 0 定价 48.00 元

ISBN 7-80002-585-3 Z·57

顾问：陈丕显 韩念龙 熊 复 崔 奇
邱 静

主 编：杨逢春

副主编：郭宝平 余兴安

编 委：王曙立 潘晓娟 杨刚基 刘军宁
张来明 熊达云 李树杰 刘 霞
刘绍春

撰稿人：郭宝平 刘绍春 余兴安 时和兴
潘小娟 王曙立 杨刚基 申喜连
田穗生 李树杰 李春明 刘 霞
谭泽宏 李红梅 李景瑜 赵晓燕
余国庆 苏祖勤 田彦征 安 忻
吴 端 熊达云 刘月琴 魏晓欣
石 英 张来明 曹文彬 刘占义
包 林 文 放 张平平 顾 楠
彭喜清 李 嵩 唐显凯 黄丽娟
方 敏 杨鲁平 林庆春 曹宏举
刘锡斌 齐晓燕 俞景华

前 言

呈现在读者面前的，是我国第一部全面、系统介绍中外政治制度的工具书。

随着改革开放和国际交往的日益频繁，人们迫切需要对各国的政治制度有所了解。为适应这一需要，同时也为我国的政治体制和行政管理体制改革，提供有价值的研究资料，我们编写了这本书。

本辞典的撰稿者，一部分为来自中央国家机关近 10 部委的专家；一部分为来自中国社会科学院政治学研究所、西欧研究所、拉丁美洲研究所、中亚东欧研究所，北京大学国际政治系，外交学院、国际关系学院等的研究员、教授、博士及青年学者；另一部分则是旅居国外研修政治学的学者。全国人大常委会原副委员长陈丕显、外交部原副部长韩念龙、原《红旗》杂志总编辑熊复、原人民日报国际评论员崔奇、国际外交问题专家邱静等同志担任本辞典顾问，提供指导。

为便于纵向、横向比较，我们在本辞典体系编排上，兼及古今中外，形成了中外政治制度基本知识、中国政治制度、外国政治制度、国际政治组织四部分。其中，中国政治制度，除简明系统地介绍了中国古代、民国时期和中国当代政治制度外，还介绍了我国台湾现行的政治制度，同时，考虑到香

港、澳门回归后政治体制框架已经设计明确，故将港澳地区的现行政治制度与回归后政制设计也附列于后。外国政治制度部分，目前联合国会员国已达180多个，显然不可能也没有必要将每个国家的政治制度都收录其中，主要是选择那些有代表性的国家。

在辞条的选择上，注重选择能反映各国政治制度概貌的和具有典型性的、有各国特色的、有借鉴价值的制度、程序。在编写上以准确、客观、简明为原则，一般不加评论。总之，资料选择强调准确、真实、最新，体例编排、文字表述上力求知识性、应用性、科学性的统一。

政治制度，通常指国家政权的组织形式，包括政权机构的设置及其运行方式和机制。政治制度的形成和变更，是由经济基础与文化传统等多种复杂因素所决定，是和国家的根本性质和基本国情相适应的。同时它也体现了历史上一定的统治阶级治理国家、管理政事所积累的经验。我们研究政治制度问题，要采取历史唯物主义的态度。这就是说，一方面政治制度是社会的上层建筑，它是随着经济制度的变革而变革，随着社会的进步而进步，不同时代、不同国家的政治制度是有根本差别的；同时，政治制度和上层建筑其他部分一样，也有其自身的形成、变革和发展的历史，即有其一定的历史继承性。根据历史唯物主义的原理，社会主义国家政治制度的建立，改革与完善，也不能割断历史，不能脱离人类社会进步的总进程，不能排斥人类文明的一切优秀成果，因此还必需了解和研究古今中外各种政治制度的利弊得失，借鉴和吸取前人和他人的有益经验，为我所用。这就是我们编

辑出版《中外政治制度大辞典》的指导思想 and 基本目的。

还要指出的是，一个国家的政治制度，与其运用过程，并不完全一致，甚至南辕北辙。例如，在有些国家，名义上实行民主政治制度，在现实生活中可能搞的是专制主义的一套；又如，同样的一项制度，在甲国可能实实在在地受到遵守，在乙国可能只是有名无实。这是我们在了解、研究政治制度时应予注意的。

为把我国建设成为民主的、文明的、富强的社会主义国家，我们要大胆吸收人类优秀文明成果。我们希望本辞典的出版，能为此作出些许贡献！

编 者

一九九三年·冬

凡 例

一、本辞典分中外政治制度基本知识、中国政治制度、外国政治制度、国际政治组织四部分。其中，中国政治制度部分，除简明、系统地介绍古代、民国时期和当代政治制度外，还较系统地介绍了台湾现行政治制度，并附有香港、澳门政治制度及回归后的政治制度设计。外国政治制度部分，则从联合国现有 184 个会员国中，选择 35 个有代表性的国家。

二、所收内容，包括宪政制度、议会制度、元首制度、政党制度、司法与监察制度、政府制度。其中政府制度包括中央与地方政府、行政区划、公务员制度、财政制度、军事制度和教育制度。人物、官书、会议、事件、论著，一律不收入。

三、辞典正文按国别排列，每个国家和地区，其制度大体依照：该国家和地区设计政制的基本理论、宪法、议会制度，元首制度，政府制度，司法制度，政党制度这样的顺序排列，个别例外。有些国家以概括其政治制度基本框架的辞条——政治体制条，列于首位。

四、一辞多义或分项叙述时用①②表示之。

五、所用资料，均以 1993 年 10 月成书时确认为最新资料者为准。

、 纲 目

中外政治制度基本知识

基本概念	3	选举制度	31
宪法制度	15	政府制度	40
元首制度	19	司法制度	60
政党制度	25	军事制度	69
议会制度	26		

中国政治制度

中国古代政治制度	75	附:香港现行政治制度与 回归后的政制设计	416
民国政治制度	180	附:澳门现行政治制度与 回归后的政制设计	461
中国当代政治制度	279		
台湾现行政治制度	359		

外国政治制度

日本政治制度	493	印度尼西亚政治制度	586
朝鲜政治制度	534	印度政治制度	601
韩国政治制度	542	巴基斯坦政治制度	627
新加坡政治制度	551	土耳其政治制度	638
泰国政治制度	564	伊拉克政治制度	648
菲律宾政治制度	577	伊朗政治制度	663

沙特阿拉伯政治制度	672	美国政治制度	1032
以色列政治制度	684	加拿大政治制度	1103
英国政治制度	695	墨西哥政治制度	1113
法国政治制度	730	阿根廷政治制度	1118
德国政治制度	810	巴西政治制度	1129
意大利政治制度	872	古巴政治制度	1136
西班牙政治制度	902	埃及政治制度	1141
瑞士政治制度	921	利比亚政治制度	1154
瑞典政治制度	952	科特迪瓦政治制度	1157
俄罗斯政治制度	975	南非政治制度	1162
波兰政治制度	1008	澳大利亚政治制度	1174
乌克兰政治制度	1022		

国际政治组织

联合国系统	1189	独联体组织	1199
国际议会组织	1193	欧共体组织	1203
国际政党组织	1196	其它	1205
英联邦组织	1198		

目 录

中外政治制度基本知识

基 本 概 念

政治制度	3
政治体制	3
国家制度	4
社会制度	4
经济制度	5
国家政权	5
国家职能	5
国家主权	6
委任统治制度	6
国际托管制度	7
三权分立	7
议行合一	8
政教合一	9
君主制	9
君主立宪制	10
共和制	10
单一制	10
复合制	11
联邦制	11
邦联制	12
中央集权制	12
地方分权制	13

民族区域自治制度	14
国际组织	15

宪 法 制 度

宪法	15
制宪	16
宪法的内容结构	17
刚性宪法	17
柔性宪法	17
成文宪法	18
不成文宪法	18
宪法法院	18
违宪审查	19

元 首 制 度

国家元首	19
元首制度	20
君主制国家元首	20
共和制国家元首	20
个人元首	21
集体元首	21
虚权元首	21

元首的产生	22
元首任期制	23
元首继任制	23
元首的职权	24

政党制度

政党政治	25
政党内阁	25
多党制	25
两党制	26
强党制	26

议会制度

代议制	26
议会	27
一院制	27
两院制	27
立法程序	28
议会监督政府方式	28
议会对政府的财政监督	29

选举制度

选举制度	31
大选	32
选举权与被选举权	33
选举资格与普选权	33
直接选举与间接选举	34
地区代表制与职业代表制	35
选区划分	35

选民登记	36
平等投票与复数投票	36
公开投票与秘密投票	37
等额选举与差额选举	38
多数代表制	38
比例代表制	39

政府制度

政府	40
政府首脑	40
行政首长	40
内阁	41
行政体制	41
内阁制	43
总统制	43
半总统制	43
委员会制	44
中央政府与地方政府的关 系	44
地方行政体制	46
行政区划体系	47
地方政府	48
地方自治	49
地方自治类型	50
行政体地方政府	51
自治体地方政府	52
混合体地方政府	53
基层政府	54
城市政府	55
城市政府职能	55
城市政府体制	56
地方财政	56

公务员制度	57
政务官	59
外交制度	59
常驻外交机关	59
外交文书	60

司法制度

司法制度	60
法律制度	61
习惯法	61
司法独立	62
法院组织制度	63
检察制度	64

诉讼制度	65
辩护制度	66
律师制度	67
公正制度	68

军事制度

最高统帅	69
兵役制度	69
军衔制	70
军事管制	70
非军事区与非军事化	71
中立	71
文官统制	72

中国政治制度

中国古代政治制度

国家首脑	75
王权制度	75
皇帝制度	77
皇帝名号制度	78
年号	79
皇权	79
皇位继承制	80
东宫制度	81
后宫制度	82
宫省制度	83
陵寝	83
服御	83
宦官	84

内侍省	84
宦官二十四衙门	85
厂卫	85
内务府	86
外戚	86
封禅	87
避讳制度	87
单于	88
可汗	88
赞普	88
宰相制度	88
相权	90
丞相	90
三公	90
中书令	91

尚书令·····	91	卫尉寺·····	105
侍中·····	91	宗正寺·····	105
尚书仆射·····	92	太仆寺·····	106
政事堂·····	92	鸿胪寺·····	106
同中书门下三品·····	92	司农寺·····	106
同中书门下平章事·····	93	太府寺·····	107
枢密使·····	93	大理寺·····	107
参知政事·····	93	五监·····	107
四辅官·····	93	少府监·····	107
内阁大学士·····	94	军器监·····	108
议政王大臣会议·····	95	将作监·····	108
南书房·····	96	都水监·····	108
军机大臣·····	96	国子监·····	108
中央行政体制·····	97	枢密院·····	109
卿事寮·····	99	三司·····	109
三公九卿制·····	99	北面官·····	110
尚书台·····	99	南面官·····	110
内外朝·····	99	宣政院·····	111
三省六部制·····	100	内阁六部制·····	111
三省·····	100	通政使司·····	112
中书省·····	100	翰林院·····	112
门下省·····	101	理藩院·····	113
尚书省·····	101	地方行政体制·····	113
六部·····	102	分封制·····	116
吏部·····	102	诸侯王·····	116
户部·····	102	郡县制·····	117
礼部·····	103	郡制·····	117
兵部·····	103	县制·····	117
刑部·····	104	道制·····	118
工部·····	104	州制·····	118
九寺·····	104	路制·····	118
太常寺·····	105	府制·····	119
光禄寺·····	105	厅制·····	119

省·····	119	考满·····	139
监·····	120	考察·····	140
都护府·····	121	京察·····	140
羁縻州县制·····	121	大计·····	141
乡里·····	121	俸禄·····	141
通判·····	122	品秩·····	141
承宣布政使·····	122	职事官·····	142
提刑按察使·····	122	散官·····	143
都指挥使·····	123	勋官·····	143
达鲁花赤·····	123	加官·····	144
总督·····	123	流内·····	144
巡抚·····	124	流外·····	144
学政·····	124	封爵·····	144
西域都护·····	124	二十等爵·····	145
西藏办事大臣·····	124	致仕·····	145
土司·····	125	休沐·····	146
钦差大臣·····	126	告宁·····	146
职官管理制度·····	126	财政制度·····	147
察举制·····	128	大司农·····	148
征辟制·····	128	平准令·····	149
任子制·····	128	盐官·····	149
荫子制·····	129	铁官·····	149
贲纳制·····	129	盐铁使·····	150
九品中正制·····	130	度支使·····	150
科举制·····	130	三司使·····	150
职官任用制度·····	132	盐政·····	150
职官员额·····	134	漕运总督·····	150
回避制度·····	135	市舶司·····	151
差遣制·····	136	黄册·····	151
考绩制·····	136	鱼鳞图册·····	151
上计制度·····	137	兵役制度·····	151
四善二十七最·····	138	军事编制·····	152
磨勘·····	139	军事行政·····	152

军	153	御史大夫	166
元帅	153	部刺史	166
将军	153	司隶校尉	166
执金吾	154	六条问事	166
南北军	154	御史台	167
世兵制	155	御史中丞	167
府兵制	155	台院	167
节度使	155	殿院	167
禁军	156	察院	168
厢军	156	六察	168
乡兵	156	观察使	168
都点检	157	台谏	169
探马赤军	157	行御史台	169
五军都督府	157	都察院	169
卫所	157	封驳	170
八旗制	158	拾遗	170
绿营兵	158	补阙	170
立法权	159	谏院	170
法律典章	159	登闻鼓院	171
刑罚	159	六科	171
司法机关	160	文书制度	172
五刑	160	驿传	173
十恶	160	汉武帝政制改革	173
八议	161	隋朝政制改革	174
官当	162	宋初政制改革	174
廷尉	162	元丰官制改革	175
三法司	162	明初政制改革	176
审刑院	163	清末官制改革	177
提点刑狱司	163	清末责任内阁制	177
热审	163	清政府教育改革	178
秋审	163	资政院	179
朝审	164	谘议局	179
监察制度	164	太平天国政治制度	179

民国政治制度

中华民国政治体制·····	180
军政训政宪政三时期·····	182
以党治国·····	183
权能分开·····	183
五权分立·····	184
均权制·····	184
《中华民国临时政府组织 大纲》·····	185
《中华民国临时约法》·····	185
《中华民国约法》·····	186
《中华民国训政时期约法》 ·····	186
《训政纲领》·····	186
《中华民国宪法》·····	187
《动员戡乱时期临时条款》 ·····	188
宪政实施准备案·····	188
政治改革案·····	188
《湖南省宪法》·····	189
浙江省宪法草案·····	189
广东省宪法草案·····	189
四川省宪法草案·····	190
议会制度·····	190
各省都督府代表联合会·····	191
南京临时参议院·····	192
国会·····	192
众议员选举制度·····	193
参议员选举制度·····	193
政治会议·····	194
约法会议·····	194

参议院·····	194
安福国会·····	195
猪仔国会·····	195
国民参政会·····	195
国民大会·····	195
国民大会代表选举制度·····	196
立法院·····	197
立法委员选举制度·····	198
国民政府地方议会制度·····	198
省议会·····	199
县议事会·····	199
县参议会·····	199
乡(镇)民代表会·····	199
保民大会·····	200
元首制度·····	200
临时大总统·····	201
大总统·····	201
大元帅·····	202
七总裁·····	202
非常大总统·····	203
国民政府主席·····	203
委员长·····	203
总统·····	204
总统府·····	204
总统制·····	204
内阁制·····	205
湖北军政府·····	205
南京临时政府·····	206
次长内阁·····	206
北洋政府·····	206
总统独裁制·····	207
洪宪帝制·····	208
临时执政制·····	208

军政府.....	209	保甲制度.....	226
国务院.....	209	地方自治制度.....	226
国务总理.....	209	联省自治.....	227
国务员.....	210	蒙古地方自治政务委员会	
好人政府.....	210		227
南方军务院.....	211	北平政务整理委员会.....	228
护法军政府.....	211	绥靖公署.....	228
广东大元帅府.....	211	合署办公制.....	228
国民政府.....	212	行政三联制.....	229
广州国民政府.....	213	南京临时政府官吏制度.....	229
武汉国民政府.....	213	北洋政府文官制度.....	229
南京国民政府.....	214	文官官等.....	230
国民政府战时体制.....	214	文官高等考试制度.....	231
五院制国民政府.....	215	文官普通考试制度.....	231
国民政府行政院.....	216	文官惩戒制度.....	231
行宪行政院.....	216	文官抚恤制度.....	231
司法院.....	217	公务员制度.....	232
考试院.....	217	政务官.....	233
国防最高会议.....	217	公务员考铨制度.....	233
最高国防委员会.....	218	公职候选人考试.....	234
经济建设行政机构.....	218	任用人员考试制度.....	234
行政区划.....	219	专门职业及技术人员考试	
特别行政区制.....	219	制度.....	234
北洋政府地方行政制度.....	220	检定考试制度.....	235
国民政府地方行政制度.....	221	公务员任用制度.....	235
省行政制度.....	221	公务员资格甄别审查.....	235
省政府.....	222	公务员服务规则.....	236
行政督察专员制度.....	223	公务员回避制度.....	236
市政府.....	223	公务员惩戒制度.....	237
县行政制度.....	224	公职人员退休制度.....	237
县政府.....	225	军事制度.....	237
设治局.....	225	北洋政府军事制度.....	239
乡村基层管理制度.....	225	新建陆军.....	240