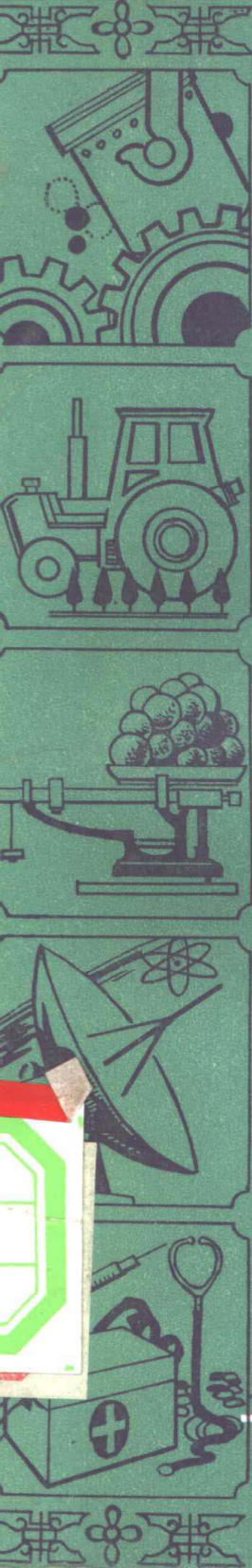


责任制与体制改革

资料选编



书目文献出版社

责任制与体制改革资料选编

马志鑫 罗伟雄编

书目文献出版社

1983年·北京

责任制与体制改革资料选编

马志鑫 罗伟雄 编

书目文献出版社 出版

(北京文津街七号)

南宫县印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

787×1092 1/32开本 13 $\frac{3}{4}$ 印张 360千字

1983年5月北京第1版 1983年5月北京第1次印刷

印数 1—11,600册 定价:1.40元

图书分类号:F123.9 统一书号:4201·1

内 容 提 要

本书选收了中央和地方报刊上发表的关于责任制和体制改革方面的文章八十多篇。全书分为七个部分，内容分别涉及农业、工业、商业、科技和文教卫生等行业的责任制和体制改革问题。可供关心加强责任制和有志于体制改革的同志参考。

目 录

《联产承包制和中国农业的道路》序……………邓力群（1）

第一部分 农业生产责任制与农村体制改革

- 关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题（一九八〇年九月十四日至二十二日，各省、市、自治区党委第一书记座谈会纪要）……………（3）
- 中共中央、国务院转发国家农委《关于积极发展农村多种经营的报告》的通知（一九八一年三月三十日）……………（10）
- 全国农村工作会议纪要（一九八一年十二月）…（25）
- 当前农村经济政策的若干问题（摘要）……………（39）
- 列宁对个人负责制的论述……………李高仁（53）
- 关键在于怎样对生产有利——论加强和完善农业生产责任制……………《红旗》评论员（56）
- 在“包”字上多做文章……《人民日报》评论员（61）
- 把联产承包制引向更广阔的领域
……………《人民日报》评论员（64）
- “大包干”的办法好……………中共凤阳县委（66）
- 把林业生产责任制普遍建立起来——全国林业会议侧记……………《人民日报》记者 欧庆林（71）
- 努力改进和完善各种牧业生产责任制
……………新疆维吾尔自治区畜牧厅 续振声（73）

牧业生产责任制介绍

……………青海省委调研室农村牧区处（77）

大包干后的十个怎么办——内蒙古托克托县中滩

公社的调查……………《人民日报》通讯员

田聪明、王明勤 《人民日报》记者·刘云山（81）

农业生产责任制是农民的创造

……………《光明日报》评论员（84）

大寨不吃大锅饭了——860亩耕地全部由社员实

行大包干……………（86）

联产责任制发挥了社会主义集体农业的优越性

——皖鲁三个地区联产责任制的调查

……………詹武 何乃维 张保民（87）

论联产承包责任制——中国社会主义农业合作经

济的新形式……………林子力（97）

论具有中国特色的社会主义农业发展道路

……………林子力（141）

农业生产责任制与农村经济体制改革

……………杜润生（172）

联产承包制和农村合作经济的新发展

……………杜润生（188）

第二部分 工业经济责任制与工业企业体制改革

要下大功夫完善企业经济责任制……………（203）

不能再吃“大锅饭”……………《人民日报》社论（205）

很有必要明辨是非——二论不能再吃“大锅饭”	
.....	《人民日报》社论 (208)
“责”字当头——谈完善工业经济责任制	
.....	《人民日报》评论员 (210)
落实到人——再谈完善工业经济责任制	
.....	《人民日报》评论员 (213)
河北省对集体企业和小型国营企业实行经营承包	
责任制.....	(215)
纺织工业部发挥地方和企业自行管理作用	
.....	(216)
全国建筑工作会议制定改革方案.....	(217)
搞活建筑业靠改革.....	《人民日报》评论员 (218)
国务院批转《国营企业利改税试行办法(草案)》	
——利改税是改革方向.....	(220)
实行利改税是一项重大改革	
.....	《人民日报》社论 (221)
关于“以税代利”一些问题的解答	
.....	袁振宇 马小冈 (225)
关于实行利改税的十一个问题	
——财政部负责人答记者问.....	(228)
给企业以压力 给企业以活力——《人民日报》	
编辑部在上海邀请经济界人士座谈以税代利问	
题纪要.....	(234)
实行经济责任制是一条办好企业的新路子	
.....	首都钢铁公司 (241)

从首都钢铁公司看体制改革	蒋一苇 林 凌 (251)
成都搪瓷厂在干部中实行联责计奖制	冯俊豪 (260)
成都搪瓷厂干部联责百分计奖考核细则	成都搪瓷厂 (265)
北京绢花厂是怎样落实经济责任制的	李鉴汀 (271)
上海工业经济责任制形式的调查	鲁巧珍 龚雪林 (277)
关于企业实行经济责任制的几种形式简介	凤 姿 (286)
实行经济责任制的十个“怎么办”	刘 遐 周永康 (289)
实行工业企业经济责任制的几个问题	周太和 (292)
经济责任制的若干理论和实践问题	罗 宗 (301)
工业管理体制改革要遵循五条原则	(313)

第三部分 商业经济责任制与商业体制改革

把零售商业服务业经营责任制推广开来——三论	
不能再吃“大锅饭”	《人民日报》社论 (314)
“大锅饭”养懒汉——四论不能再吃“大锅饭”	
	《人民日报》社论 (316)
北京市前门、西单两条大街商业试行经营管理责	
任制	李丙仁 (318)

坚决而扎实地进行商业改革

- 《北京日报》评论员 (320)
- 南方大厦靠政策促改革做活生意..... 沈伊宓 (322)
- 山西过半商业企业实行经营责任制..... (325)
- 户县招待所实行招聘职工的管理体制..... (326)
- 关于商业企业实行经营责任制的问题解答..... (327)
- 商业改革首先要利民..... 《人民日报》评论员 (331)

第四部分 科研责任制与科研体制改革

- 中国科学院提出几项重要改革措施..... (332)
- 励志各项改革 推进科学研究
..... 《文汇报》记者 姚诗煌 (334)
- 对研究所实行全面改革的十七条设想..... (336)
- 中国科学院武汉岩体土力学所实行课题组自由组
合经济独立核算..... (347)
- 合肥工大微型计算机研究所进行管理体制改革的试
点工作..... 恽辛才 (348)
- 改革农村科技工作 适应农业发展需要..... (350)
- 农村科技工作定要大胆改革——万里同志谈目前
农村工作存在三个不适应..... (351)
- 采取灵活政策鼓励人才进“农门”..... 赵守一 (352)

第五部分 医疗卫生工作责任制与医疗卫生体制改革

- 首都医院试行承包责任制..... 吴亚芳 (354)
- 首钢医院一般管理条件及确保任务细则..... (356)

医疗卫生工作实行责任制势在必行

..... 《光明日报》记者述评 (362)

农村合作医疗也不能吃“大锅饭”

..... 《文汇报》通讯员 王祝三 (364)

湖南省卫生工作要从四个方面改革..... 朱秀美 (366)

在改革中前进——崔月犁在首都医院与医科院签

订承包合同仪式上的讲话摘要..... (368)

第六部分 文艺工作责任制与文艺体制改革

北京京剧院一团一队改革管理体制

..... 刘 群 殷 波 (372)

知难而进..... 北京京剧院一团一队 刘雪涛 (374)

打破“铁饭碗” 发展文艺事业——北京市副市

长白介夫就文艺团体体制改革问题发表谈话

..... (376)

对文联体制改革的一些设想

..... 全国文联常务书记 赵 寻 (378)

试论当前我国的艺术表演团体所有制形式

问题..... 张喜曾 (382)

第七部分 教育工作责任制与教育体制改革

大学改革势在必行..... 季民光 (393)

上海交通大学是怎样进行管理改革的

..... 《光明日报》记者张贻复 陆建明 (395)

不改变“吃大锅饭”状况学校就没有希望

——上海交大党委书记邓旭初就管理改革

答《光明日报》记者问..... (397)

上海交大给教学科研人员发放技术提成费·····	(400)
高校的“大锅饭”再也不能吃了——南工院长	
钱钟韩提出高等教育改革的建议和设想·····	(41)
中国科技大学副教授温元凯对教研室体制改	
革做创新工作·····	胡 羊(404)
我们的道路是洒满阳光的	
·····	中国科技大学副教授 温元凯(406)
温元凯改革试验获得五项成效·····	(407)
加快中等教育结构改革	
·····	中共江苏省委宣传部部长 郑 康(409)
上海育才中学是教育教学改革的旗帜	
·····	林和文 张朝阳(413)
复旦中学新学期将改革管理	
·····	《文汇报》记者 胡志民(415)
建立教学责任制 努力提高合格率	
·····	汉川县分水公社中心小学(417)
教学责任制在我校·····	郧县实验小学(421)
适应农村形势 改革农业教育	
·····	农牧渔业部教育司 孙 翔(427)

《联产承包制和中国农业的道路》序

邓 力 群

近几年来，以实行联产承包制为中心，我国农村经历了一场举世瞩目的改革。长期落后的农村，形势有了根本性的好转。农业的改革，走到了各条战线的前头。

这是建国以来从未有过的大胆改革，是从生产方式到生产关系，从经济基础到上层建筑的全面的、深刻的改革。在改革过程中，人们的利益关系、活动方式、思想方法，都不断地在突破“常轨”，碰到种种新的事物和新的课题。从中，人们既尝到了改革带来的巨大成果，也自然地引起一些担心、疑虑和思索。这些疑虑和思索，涉及一系列带根本性的问题：联产承包制的性质是不是社会主义的？在合作经济中，公有制和按劳分配应当或可以采取什么样的具体形式？如何走出一条具有中国特色的社会主义农业现代化的道路？等等。

对于这些问题，单凭感觉和经验是不能把握的。因此，从农民正在做着的和身边发生的事情入手，就事论理，帮助他们从一般规律的角度去理解自己所从事的伟大实践，是一个极其重大的任务。这不仅是消除疑虑、增强信心所需要的，更是明确方向、进一步开拓改革的道路所需要的。

正象列宁曾经说过的：人们经过异常剧烈的变化，一下子碰到许多极其重要的问题，不免要回转去复习基本问题，不免要经过一番新的准备工作，好“消化”那些极其丰富的教训，使无比广大的群众能够更坚决、更自觉、更自信、更坚定地再向前进。

随着联产承包制的发展，加强农村的思想政治教育越发显得必要。然而，空洞的说教和简单生硬的灌输，往往达不到提高农民觉悟的目的。在农村，思想工作还是要结合经济工作去做。当前，尤其应配合改革任务，针对联产承包后的新形势讲清各方面的道理。这些道

理还包括兼顾三者利益的意义，社会主义政策同共产主义理想的关系，发展社会主义精神文明的重要性，等等。这对于培养共产主义新农民，建设社会主义新农村，有着积极的作用。

三中全会以来，我国农民群众进行了伟大的创造，我们从理论上阐述得很不够，农民和农村干部脑子里存在许多问题，我们也很少给以正确的解答。从事理论工作的同志中，不少人还不太愿意做这方面的事情，甚至有人认为给八亿农民和他们的干部写作是不值得的，是没有意义的。现在出版的这本书，难免还会有这样或那样的缺点，但是总算已比较系统地讲了一些道理，相信它对于广大农村干部会有所帮助，其它战线正在从事改革的同志读一读，也不无益处。

目前农村的改革还是方兴未艾，我们从理论上对它加以概括和阐述的工作，也才开始。衷心希望能有更多的同志，来从事这个非常有意义的工作，更好地满足农村广大干部群众的需要。

载：《中国农民报》1983年2月24日

第一部分 农业生产责任制 与农村体制改革

关于进一步加强和完善 农业生产责任制的几个问题

——一九八〇年九月十四日至二十二日，各省、

市、自治区党委第一书记座谈会纪要

一、党的十一届三中全会以来，全国各地清除极左路线的影响，落实中央两个农业文件，从价格、税收、信贷和农副产品收购方面调整了农业政策，适当地放宽了对自留地、家庭副业和集市贸易的限制。特别是尊重生产队的自主权，因地制宜地发展多种经营，普遍建立各种形式的生产责任制，改进劳动计酬办法，初步纠正了生产指导上的主观主义和分配中的平均主义。这些措施，有效地调动了农民的积极性，使农业生产得到比较迅速的恢复和发展，绝大多数农民的收入有所增加，农村的形势越来越好。

我们今后的任务，仍然是坚定地沿着党的三中全会确定的路线、方针、政策继续前进，研究新的情况，解决新的问题，争取农业生产的全面高涨和农民生活的逐步富裕，实现农业现代化。

二、集体经济是我国农业向现代化前进的不可动摇的基础。它具有个体经济所不能比拟的优越性，这是二十年来农业发展的历史已经证明了的。全国解放以后，我们党领导广大农民实现了两项具有深远意义的伟大的社会改革。首先是消灭封建制度，实行土地改革。其次

是在这个基础上，对小农经济实行了社会主义改造，引导几亿农民走上了集体化的道路。这就为工农联盟奠定了新的基础，解放了农村生产力，引导农民进入了农业社会主义建设的新阶段。

我国的农业集体化虽然经历过一些曲折和发生过一些失误，但总的说来，成就是主要的。我们说的曲折和失误，主要是在指导农业集体化的过程中，一则未能始终一贯地严格按照群众自愿互利原则办事，不少地方采用政治强制和行政手段多，示范和吸引的办法少；二则未能始终一贯地执行因地制宜，分类指导，循序渐进的正确方针，搞了一刀切、一锅煮的错误作法。这些问题，建立高级农业合作社的阶段在一部分地区已经出现，而人民公社化运动中，又在更大程度和更大规模上发展了，形成全国性的“共产风”、浮夸风、瞎指挥风，带来较大的损失。针对这些情况，党中央和毛泽东同志对农村人民公社的体制和政策进行了几次调整，才使集体经济逐步稳定下来。现在，经过了二十多年的努力，农村集体经济在多数地方已经得到巩固，农业集体化的方向已为广大农民所认识和拥护。在农业集体化的基础上，农业的生产力有了较大的提高，农业的生产条件有了初步的改善。目前，全国灌溉面积已有七亿亩，大中型拖拉机六十多万台，各种农业机器总动力一亿八千万马力，社队公共财产八百多亿元，社队企业总产值已占农业总产值的三分之一。主要依靠集体经济，农业生产不断提高，农业总产值比合作化初期增长两倍以上，农民生活也有所改善，社会主义工业化及其他各项事业的发展也得到必要保证。在我国条件下，不能设想可以在一家一户的小农经济的基础上，建立起现代化的农业，可以实现较高的劳动生产率和商品率，可以使农村根本摆脱贫困和达到共同富裕。因此，毫无疑问，农业集体化的方向是正确的，是必须坚持的。

当然，我们还要看到，由于集体化运动中的缺陷，由于有极左路线的干扰，由于很长时期党的工作重点没有转移到经济建设上来，目前集体经济的物质技术基础还是比较薄弱的，人民公社的体制、结构

方面也存在需要改革和完善的问题，经营管理工作更是一个突出的薄弱环节。特别是在贯彻按劳分配原则和建立健全生产责任制方面，长期没有重大的改进和突破。这就使得农民的社会主义积极性受到压抑，集体化的优越性未能充分发挥。在少数落后贫困地区，因为集体经济没有办好，甚至使人们动摇了对农业集体化的信心。我们必须正视这些问题，积极地逐步地解决这些问题。在当前，应当把改善经营管理，贯彻按劳分配，加强和完善生产责任制，当做进一步巩固集体经济、发展农业生产的中心环节，下苦功夫，抓紧抓好。

三、在党的三中全会精神鼓舞下，两年来，各地干部和社员群众从实际出发，解放思想，大胆探索，建立了多种形式的生产责任制，总起来可分为两类：一类是小段包工，定额计酬，一类是包工包产，联产计酬。实行结果，多数增产，并且摸索到一些新的经验。特别是出现了专业承包联产计酬责任制，更为社员所欢迎。这是一个很好的开端。各级领导，应当和广大群众一道总结正反两个方面的经验，帮助社队把生产责任制加以完善和提高，把集体经济的管理工作，大大推进一步。

四、我国地区辽阔，经济落后，发展又很不平衡，加上农业生产不同于工业生产，一般是手工操作为主，劳动分散，生产周期较长，多方面受着自然条件的制约。这就要求生产关系必须适应不同地区的生产力水平，要求农业生产的管理有更大的适应性和更多的灵活性。在不同的地方、不同的社队，以至在同一个生产队，都应从实际需要和实际情况出发，允许有多种经营形式、多种劳动组织、多种计酬办法同时存在。随着生产力水平的提高，这些办法和形式，不同时期又会有相应的发展变化。因此，凡有利于鼓励生产者最大限度地关心集体生产，有利于增加生产，增加收入，增加商品的责任制形式，都是好的和可行的，都应加以支持，而不可拘泥于一种模式，搞一刀切。

五、专业承包联产计酬责任制，就是在生产队统一经营的条 件

下，分工协作，擅长农业的劳动力，按能力大小分包耕地，擅长林牧、副、渔、工、商各业的劳动力，按能力大小分包各业，各业的包产，根据方便生产、有利经营的原则，分别到组、到劳力、到户，生产过程的各项作业，生产队宜统则统，宜分则分，包产部分统一分配，超产或减产分别奖罚，以合同形式确定下来当年或几年不变。

这种生产责任制，较之其他包产形式有许多优点：它可以满足社员联产计酬的要求，稳定生产队的经济主体地位，把调动社员个人的生产积极性和发挥统一经营、分工协作的优越性，具体地统一起来，有利于发展多种经营，有利于推广科学种田和促进商品生产，有利于人尽其才，物尽其用，地尽其力，有利于社员照顾家庭副业，对四属户和劳弱户的生产和生活便于做适当的安排。这种形式，既适用于现在的困难地区，也能随着生产力的提高和生产项目的增加，向更有社会化特点的更高级的专业分工责任制发展。

还有一些从事农业的生产队，在原来田间管理、责任到人的基础上，发展为联系产量计算奖赔，这也具有专业承包联产计酬责任制的某些优点，而且干部、群众比较熟悉，乐于接受。

在江、浙、东北等省区以及大城市郊区的一些社队，多种经营比较发达，机械化水平较高，有的已突破生产队范围，以生产大队为单位实行按专业承包联产计酬责任制，这就是一种新的发展。

各地应当根据群众自愿，加以引导，因地制宜地逐步推广以上各类形式。同时，帮助完善各项制度，解决发展中可能出现的问题。

六、当前，在一部分省区，在干部和群众中，对于可否实行包产到户（包括包干到户）的问题，引起了广泛的争论。为了有利于工作，有利于生产，从政策上做出相应的规定是必要的。

我国多数地区集体经济是巩固的或比较巩固的，但也有一些地区，主要由于“左”倾政策或其他领导工作上的原因，集体经济没有办好，生产力水平依然很低，群众生活十分困难。根据这种情况，对于包产到户应当区别不同地区、不同社队采取不同的方针。