

海峡两岸经济合作 问题研究

李 非 著

九州出版社
·北京·

海峡两岸经济合作关系的深入研究

(序言)

在复杂的国内、国际经济政治力量的制约下，台湾海峡两岸的祖国大陆和台湾省目前还暂时处于政治分离状况。但是血浓于水的民族情结和长远的共同的经济利益，必然使两岸人民冲破意识形态和政治对立的障碍汇合到一起。两岸关系的改善首先依靠双方经济联系的加强，而经济关系的紧密化则有赖于彼此间的经济合作的发展。海峡两岸的经济合作具有多方面的积极效应，不仅有利于两岸经济的迅速增长，提高大中华在世界上的经济地位，而且必然加深两岸之间的依存度，逐步形成休戚相连、繁荣与共的紧密关系，增强中华民族的向心力。因此，江泽民主席指出：“面向 21 世纪世界经济的发展，要大力发展两岸经济交流和合作，以利于两岸经济共同繁荣，造福整个中华民族。”^①

李非教授长期致力于研究台湾经济问题和海峡两岸经贸关系。十年来，在这一领域先后承担了 9 项国家和省部级研究课题，出版和发表了大量的专著和论文，还为各级有关部门提供许多两岸经济关系的研究报告，在相关领域具有较大的影响。近年来，他运用长期积累的资料进一步深入研究两岸经济关系的深层次问题，撰写了博士学位论文《海峡两岸经济合作问题研究》。

^① 江泽民：《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》，《人民日报》1995 年 1 月 31 日。

在论文答辩中，由6位博士生导师组成的答辩委员会给予很高的评价。之后，李非教授又以半年多的时间，继续充实和修改论文并正式交付出版。这就是呈献在读者面前的这本专著。

本专著将两岸经济关系作为一个有机整体进行系统的考察，全面分析两岸经济关系发展的条件、特点、形式与趋势，比较深刻地揭示两岸经济的内在联系，探索加强两岸经济合作、实现两岸经济资源优化配置的可能模式和途径，阐述两岸经济关系发展的规律性和趋势，为有关部门制定相应对策提供参考依据，对推动两岸经济合作，实现我国的社会主义现代化建设，促进台湾早日回归祖国，实现祖国统一大业，具有重大的政治、经济意义和理论价值。

细读这本专著，感到它有许多优点，主要的有：

一、体系结构合理。全书共有十章，可分为两大部分。第一部分包括第一至第五章，从宏观上对两岸经济合作问题进行综合分析，作为全书的理论基础和逻辑基点。第二部分为第六至第十章，在具体形式上进一步对两岸的合作关系展开分析。章节结构安排得当，两大部分前后呼应，逻辑严密。

二、研究方法的熟练运用。专著以马克思主义基本原理为指导，吸收西方经济学的研究成果，综合运用政治经济学、区域经济学、发展经济学、数量经济学等学科的方法与理论，在具体方法上得心应手地运用了包括历史分析、系统分析、结构分析、比较分析和定量分析等在内的各种科学方法，改变以往一些研究者仅停留在现象分析和静态研究的状况，着力于本质规律和动态的研究，并力图从计量模型上进行必要的技术分析。

三、对两岸经济关系的实质和特点把握较为准确，有利于较好地处理比较敏感的两岸关系问题。它指出两岸经济合作问题是区域经济学的一个特殊研究课题，在性质上属于一个国家中区域经济合作的范畴，是中国主体部分同其尚待统一的特殊地区之间

的经济关系，但由于两岸在政治上还暂时处于分离状态，在经济联系上参照国际经济惯例和对外经贸制度的模式运作。这一特殊定位决定了，两岸经济合作既要坚持一个中国的最高原则，又要遵循平等互利准则，保障双方的利益，共同为实现祖国统一和民族振兴服务。

四、研究角度呈多面性，论述比较系统，内容丰富，又能突出重点。在洋洋近二十万字的论述中，能够着眼于当前有关海峡两岸经济关系的重点问题，如关于两岸经济合作如何进一步向高级阶段发展的规律的探讨；如何充分利用两岸经济的互补、互动关系，增强祖国大陆对台湾的吸引力，建立两岸密不可分的经济联系；如何遵循市场经济规律，采取有效措施，解决两岸经贸关系中存在的单向、间接和失衡等问题；如何在大力引进台资和规范其投资行为中寻找平衡点，等等。作者应用搜集到的新颖、翔实的资料，进行了比较周到、深刻的分析和论证，具有较强的说服力。

五、专著提出不少具有新意的观点，如，对海峡两岸在世界经济结构中的战略地位的分析；关于两岸经济合作的原则，动力，形式，内容和渐进发展的阐述；对两岸经济互补关系阶梯性特征的分析；关于两岸经济竞争性和互补性的辩证关系及其变化趋势的论证；对两岸贸易失衡的成因与解决对策的意见；对台商在祖国大陆投资型态由浅入深的发展过程的分析；对台湾当局推出“经贸运营特区”意图的剖析以及进一步推动两岸直接“三通”的对策建议，等等。

在香港、澳门相继回归祖国以后，十几亿中国人民更加萦怀祖国的宝岛：台湾，更加关心海峡两岸关系的发展和变化，很多读者也迫切地企望见到全面、系统和深刻介绍两岸经济合作关系的读物。本专著以坚实的理论基础，娴熟运用多种分析方法和丰富的资料，对海峡两岸的经济合作的规律和发展趋势进行了多方

面的深刻分析，理论阐述清晰，文字表达流畅，实为一部符合这个需求的佳作。相信广大的读者一定能够从中得到许多有益的启迪。

吴宣恭

于厦门大学敬贤楼

2000年6月6日

目 录

序 言	(1)
第一章 导 论	(1)
第二章 海峡两岸经济合作的基本架构	(8)
第一节 海峡两岸经济合作的意义与作用	(8)
一 海峡两岸经济合作的战略意义	(8)
二 海峡两岸经济合作的连锁效应	(11)
第二节 海峡两岸经济合作的条件与障碍	(16)
一 海峡两岸经济合作的现实条件	(16)
二 海峡两岸经济合作的主要障碍	(21)
第三节 海峡两岸经济合作的构想与对策	(24)
一 海峡两岸经济合作的基本原则	(24)
二 海峡两岸经济合作的基本构想	(25)
三 海峡两岸经济合作的循环系统	(27)
四 海峡两岸经济合作的发展步骤	(29)
五 海峡两岸经济合作的政策措施	(30)
第三章 国际经济发展趋势与两岸经济合作	(35)
第一节 经济全球化与两岸经济合作	(35)
一 世界经济全球化趋势	(35)
二 两岸经济国际化趋向	(39)
三 WTO 与两岸经济互动	(43)

第二节 经济区域化与两岸经济合作	(49)
一 世界经济区域化趋势	(49)
二 区域经济整合对两岸经济合作的启示	(55)
第四章 海峡两岸经济竞争与互补问题	(60)
第一节 海峡两岸经济的竞争性	(60)
一 海峡两岸在国内市场的经济竞争	(61)
二 海峡两岸在国际市场的经济竞争	(62)
第二节 海峡两岸经济的互补性	(67)
一 海峡两岸经济互补的表现形式	(67)
二 海峡两岸经济互补的数量关系	(72)
第三节 海峡两岸经济竞争与互补的关系	(77)
一 海峡两岸经济竞争促进经济走向互补	(77)
二 海峡两岸经济互补引发新的经济竞争	(78)
三 海峡两岸经济竞争与互补的变化趋势	(79)
第五章 海峡两岸经济合作的发展进程	(82)
第一节 海峡两岸经济合作的历史渊源	(82)
一 清统一台湾以前海峡两岸经济关系的萌芽与兴起 (230-1683 年)	(83)
二 清代海峡两岸经济关系的兴盛 (1683-1895) ...	(84)
三 日据时期海峡两岸经济关系的衰微 (1895-1945)	(86)
四 战后海峡两岸经济关系的恢复与中断 (1945-1978)	(86)
第二节 海峡两岸经济合作的现状	(87)
一 海峡两岸经济合作的发展阶段	(88)
二 海峡两岸经济合作中的特殊现象	(91)
第三节 海峡两岸经济合作的发展趋势	(95)

一	影响海峡两岸经济合作的主要因素	(95)
二	海峡两岸经济合作新的转折点	(98)
三	迈向新阶段的海峡两岸经济合作	(100)
第六章	海峡两岸贸易关系	(105)
第一节	海峡两岸贸易型态问题	(105)
一	80年代转口贸易型态的起步	(106)
二	90年代转运贸易型态的崛起	(108)
三	贸易往来从间接型态逐步向直接型态转化	(112)
第二节	海峡两岸贸易结构问题	(115)
一	海峡两岸贸易商品构成	(115)
二	海峡两岸贸易市场构成	(122)
第三节	海峡两岸贸易失衡问题	(127)
一	海峡两岸贸易失衡表象	(127)
二	海峡两岸贸易失衡原因	(128)
三	改善两岸贸易失衡的对策	(131)
第四节	海峡两岸贸易依存度问题	(134)
一	从两岸贸易总额看相互依赖度	(135)
二	从台湾货物输往大陆看相互依赖度	(136)
三	从大陆货物输往台湾看相互依赖度	(138)
第七章	海峡两岸投资关系	(141)
第一节	台商在祖国大陆投资的基本态势	(141)
一	台商投资祖国大陆的发展趋向	(142)
二	台商投资祖国大陆的基本特征	(146)
第二节	台商在祖国大陆投资的基本型态	(151)
一	劳力密集型投资趋向成熟，加工出口型基地业已形 成	(151)
二	环境利用型投资稳定发展，对台农业合作区初步建	

立	(153)
三 土地开发型投资日趋热络, 房地产业发展前景看好	(154)
四 市场拓展型投资方兴未艾, 大型集团企业将扮演主角	(155)
五 技术合作型投资进入轨道, 科技与人才交流潜力无限	(157)
六 资源开发型投资正在起步, 基础工业项目进一步扩展	(159)
第三节 台商投资祖国大陆对台湾经济发展的影响	(160)
一 台商投资祖国大陆对台湾经济发展的贡献	(161)
二 台商在祖国大陆投资对未来台湾经济发展的影响	(166)
第八章 海峡两岸“三通”问题	(171)
第一节 海峡两岸“三通”的现状	(171)
一 两岸“三通”是形势发展的客观需要	(171)
二 海峡两岸“三通”的发展进程	(174)
第二节 两岸解决“三通”问题的对策	(180)
一 台湾当局因应两岸“三通”的对策	(181)
二 祖国大陆推动两岸直接“三通”的对策	(186)
第九章 海峡两岸其他经济合作	(190)
第一节 海峡两岸的金融合作	(190)
一 海峡两岸金融合作条件日益成熟	(190)
二 海峡两岸金融交流已经起步	(193)
三 海峡两岸金融合作的问题与对策	(196)
第二节 海峡两岸的劳务贸易	(199)
一 海峡两岸的劳务交流	(199)

二	海峡两岸的旅游合作·····	(203)
第三节	海峡两岸的农业合作·····	(208)
一	海峡两岸农业合作的条件·····	(208)
二	海峡两岸农业合作已在试行·····	(211)
第十章	台湾当局的大陆经贸政策问题·····	(215)
第一节	台湾对大陆经贸政策的演变·····	(215)
一	全面禁止阶段(1949-1978)·····	(215)
二	消极缄默阶段(1979-1987)·····	(216)
三	适度放宽阶段(1987-1989)·····	(217)
四	全面规范阶段(1990-1995)·····	(220)
五	紧缩调整阶段(1996-2000)·····	(223)
第二节	台湾对大陆经贸政策的特点·····	(226)
一	开放过程中的被动性·····	(226)
二	调整程序上的渐进性·····	(227)
三	总体战略上的从属性·····	(228)
四	具体内容上的差异性·····	(129)
第三节	台湾对大陆经贸政策的走向·····	(230)
一	交流活动公开化·····	(230)
二	交流形式“合法化”·····	(231)
三	交流行为规范化·····	(232)
四	政策调整逐渐进行·····	(233)
参考文献 ·····		(237)
后记 ·····		(243)

第一章 导 论

海峡两岸，就狭义的地理概念而言，指台湾海峡东岸的台湾和西岸的福建及广东、浙江、江西的部分地区，但是，从政治、经济、历史、文化等广义的角度考虑，则是指由台湾海峡连接起来的祖国大陆与台湾两个区域。本书所涉及的海峡两岸的含义，除特指外，一般泛指后者，因而研究对象是这两个区域之间的经济合作问题。

海峡两岸经济合作问题是区域经济学的一个特殊的研究课题。其之所以特殊，是因为：一方面，它在性质上属于一个国家内区域经济合作的范畴，是中国主体同其尚待统一的特殊地区之间的经济关系；另一方面，由于两岸在政治上还暂时处于分离状态，在运行方式上又带有一定的特点，基本上按照国际经济惯例和对外经贸制度的模式进行运作。这一特殊的定位，决定了海峡两岸经济合作既要坚持一个中国的原则，又要遵循平等互利的准则，在一个中国的架构下，互相尊重，共同保障双方的经济利益；既要遵守市场经济的法则，又要贯彻“以经促政”的政策，共同为“实现祖国统一和民族振兴”^[1]服务。

一、本书的研究意义、研究目标与研究方法

江泽民主席在《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》中指出：“面向二十一世纪世界经济的发展，要大力发展两岸经济交流与合作，以利于两岸经济共同繁荣，造福整个中华民族”^[2]。据此，本书的理论意义与实践意义在于，通过对海峡两岸经济合作问题的研究，总结两岸经济交流的模式与特征，阐明

两岸经济关系发展的规律性，为政府有关部门把握两岸经济关系发展脉络和机会、制定相应对策提供参考依据。加速推动海峡两岸经济合作，不仅对中国的“四个现代化”建设和区域经济繁荣具有重要的经济意义，而且对“促进台湾早日回归祖国，实现祖国统一大业”^[3]具有深远的政治意义。

国内外对海峡两岸经济合作的研究已有所涉及，研究成果陆续有见，既有学术专著，又有学术论文，还有许多相关文集，其中部分研究成果对两岸经济关系的分析具有一定的深度。作者10多年来也先后主持与本书有关的研究课题10多项，其中国家自然科学基金1项，国家社会科学基金2项，教育部社科规划重点项目1项，福建省社会科学规划项目1项，国务院台湾事务办公室重点调研课题4项等；出版相关论著9部，其中专著4部；发表和收入文集的有关学术论文50多篇。从现有的研究成果看，一些研究尚停留在现象分析，局限于静态的研究；有的则侧重于对历史或现状的研究，对具体模式和动态走向着墨不多，较少从计量模型上进行技术分析，并从理论上进行系统总结和全面论述。同时，这些成果由于写作较早，一般只分析到90年代初期或中期，尔后两岸关系又风云变幻，经济交流与合作不断调整，对本世纪末，尤其是下世纪初期两岸经济关系的新动向和发展趋势尚有待进一步的分析与预测。因此，有必要在过去大量研究成果的基础上，进一步对海峡两岸经济合作的有关重要问题进行深入、系统、全面的理论研究与技术分析。

本书的研究目标在于，将海峡两岸经济合作作为一个有机的整体加以考察，认识、掌握两岸经济关系发展的条件、特点、形式与趋势，揭示台湾经济与祖国大陆经济之间的内在联系和互补、互动关系，探索实现两岸经济资源优化配置的可能模式和进一步密切两岸经济联系的可能途径，使两岸经济交流朝着有利于祖国和平统一的方向发展。从纵向看，海峡两岸经济合作历史悠

久，源远流长，本书从两岸经济交流与合作的发展进程中考察其历史轨迹，主要论述 1979 年两岸局势缓和后双边经济关系的恢复与发展，尤其是 90 年代出现的新趋势和跨世纪的未来走向；从横向看，海峡两岸经济合作涉及的范围十分广泛，既有商品贸易形式，又有更深层次的资本运动形式，还有技术合作、金融合作、农业合作、劳务交流等多样化的交流形式，本书主要以贸易和投资为主线，着重从宏观上分析两岸经济合作问题。

本书的研究重点在于：（1）海峡两岸经济合作从初级阶段向高级阶段过渡与发展的客观规律。既要建立分析两岸经贸发展的计量模型，从量化角度预测两岸经济关系的走势，又要注意两岸政策变动和国际经济环境变化对两岸经济合作的影响。关于数量变化与政策变化的关系，台湾因素、祖国大陆因素和国际因素三者之间的关系，是本书关注的问题之一。（2）海峡两岸经济互补、互动的关系。通过两岸经贸交流，进一步加深台湾经济对大陆市场的依赖性，增强祖国大陆对台湾的吸引力，是本书的研究重点之一。通过对策研究，探寻加速建立密不可分的两岸经济联系的途径以及两岸经济整合的可能性。（3）两岸经贸交往中存在的单向、间接和失衡等问题。既要在市场和资源上吸引并影响台湾经济，又要遵循市场经济规律，采取有效的对策性措施，改善祖国大陆对台贸易逆差状况，是两岸经济合作中的焦点问题。（4）台商在祖国大陆投资的基本型态与特征以及大陆投资环境系统的适应性问题。既要加大力度引进台资，又要规范其投资行为，如何寻找两者之间的平衡点，制定适宜的投资导向政策，也是本书的研究内容之一。

本书的研究方法是：坚持以马列主义政治经济学的基本原理为指导，综合运用区域经济学、西方经济学、数量经济学等学科的研究方法与理论，对海峡两岸经济合作问题进行综合、系统的分析研究。具体研究方法包括：以历史分析法论述两岸经济合作

的发展进程；以系统分析法论述两岸经济关系的发展层次与发展规律；以结构分析法论述两岸经济合作的发展形式与模式特征；采用定量分析法，通过建立经济模型，分析两岸贸易关系发展的各项量化指标及其相关系数；以比较分析法论述两岸经济的竞争力发展趋势与优势互补。

二、本书的研究架构与基本内容

本书在逻辑上大体分为两个部分：

第一部分，包括第一至五章，主要从宏观上对海峡两岸经济合作问题进行综合的分析，是全书的立论基础和逻辑基点。

第一章：导论部分主要阐述海峡两岸经济合作的定位问题，说明本书的写作意义以及国内外对同类选题的研究状况，论述本书的研究目标、研究重点与研究方法，并介绍本书的主要内容与框架。

第二章：论述海峡两岸经济合作的基本架构，分别对其战略意义与作用、合作条件与障碍、合作构想与对策，包括基本原则、主要目标、循环系统、发展步骤和政策措施等进行系统分析。推动海峡两岸经济合作，必须遵循一个中国的基本原则，以双方的经济利益为动力，以民间经济交流为形式，以产业对接为内容，循序渐进，逐步走上市场化与规范化的良性循环轨道。

第三章：论述国际经济发展趋势与两岸经济合作关系，阐明世界经济全球化、区域化趋势对两岸经济合作的启示与意义。随着科学技术和社会生产力的发展，国际分工的日益深化和国际贸易的加速扩张使整个世界经济趋于一体，各地经济相互依存，汇成一股不可阻挡的洪流，即世界经济的全球化趋势。这种全球范围的经济交融，是海峡两岸经济合作发生、发展的国际经济大环境。未来国际经济竞争将是各种比较利益的较量，国家或地区之间利用各自的经济资源优势形成互补、互利、互惠的经济合作关

系，已成为世界经济发展的大趋势。区域间经济相互依赖度的不断加深，决定并规范了两岸经济合作的未来走向。

第四章：阐明海峡两岸经济关系的竞争性与互补性以及两者之间的相互关系，论述两岸经济合作逐步朝良性竞争与优势互补的方向发展。竞争与互补不是绝对的，而是相对的，在一定条件下，可以相互转化。两岸经济的竞争性促进两岸经济走向互补，而两岸经济的互补性又加强了两岸经济的竞争性。两者之间相互作用，相互转化，导致两岸经济关系不断发生变化。竞争与互补的交替循环与衍变，是海峡两岸经济合作关系发展的客观规律。竞争与互补在时间顺序上表现出阶段性强弱的特征。从短期看，两岸经济的竞争性大于互补性；从长远看，两岸经济的互补性大于竞争性。

第五章：论述海峡两岸经济合作的发展进程。在追溯两岸经济合作历史渊源的基础上，对新时期两岸经济合作的发展现状进行系统剖析，并对 21 世纪两岸经济合作走向作一前瞻性预测。海峡两岸经济合作从初级阶段向高级阶段过渡与发展具有特定的发展轨迹，既要建立分析两岸经贸发展的计量模型，从量化角度预测两岸经济关系的走势，又要注意两岸政策变动和国际经济环境变化对两岸经济合作的影响。关于数量变化与政策变化的关系，台湾因素、祖国大陆因素和国际因素三者之间的关系，是本章的研究内容之一。

第二部分，包括第六至十章，主要从具体形式上对海峡两岸经济合作所涉及的领域、范围以及问题进行分析，是本书的进一步展开。两岸经济合作，既有商品贸易形式，又有更深层次的资本运动形式，还有技术合作、金融合作、农业合作、劳务贸易等多样化的交流形式。

第六章：论述海峡两岸的贸易关系，对两岸贸易转口与转运的形式、商品结构和区域市场结构、贸易不平衡性问题、贸易依

存度问题等分别进行数量分析与理论阐述。发展两岸贸易关系，既要在市场和资源上吸引并影响台湾经济，又要遵循市场经济规律，采取有效的对策性措施，改善祖国大陆对台贸易逆差状况，改变两岸贸易关系中存在的单向、间接问题。

第七章：论述海峡两岸的投资关系，首先阐明台商对祖国大陆投资基本态势，包括台商投资的发展趋向和基本特征，在此基础上，就台商的投资型态以及其对祖国大陆投资环境系统的适应性等问题进行剖析。发展两岸投资关系，既要加大力度引进台资，又要规范其投资行为，如何寻找两者之间的平衡点，制定适宜的投资导向政策，是本章的研究内容之一。

第八章：阐明海峡两岸“三通”问题，在论述两岸“三通”问题现状的基础上，剖析两岸解决“三通”问题的对策。中国政府一贯主张早日实现两岸直接通邮、通航、通商，并予以积极推动，以利于促进两岸经济发展和各方面的交往。尽管台湾当局出于阻挠和拖延两岸统一的目的，顽固拒绝两岸直接“三通”，但是，在经济利益的驱动下，两岸“三通”进程仍有一定的发展，在80年代就形成了“不通航而通运、不通商而通货、不通邮而通信”的“三通”局面，90年代又局部突破直接“三通”的限制，预计在下一世纪初有望进一步向全面、双向、直接的方向发展。

第九章：论述海峡两岸其他形式的经济合作问题，包括两岸金融合作问题、劳务贸易问题以及农业合作问题等。两岸金融合作是高级形式的经济合作关系，随着两岸经济交往不断增进，展现出广阔的发展前景。两岸劳务贸易是以非实物形态为内容的生产要素的流动与交换，包括直接劳务输出和间接劳务输出两大类型，前者指劳动力直接输出到劳力输入地，后者是指劳动力在本地提供劳务服务，而未直接输出，主要是开展国际旅游业务。两岸农业合作是在贸易与投资的带动下开始试行的，现已在东南沿

海地区初步建立起对台农业合作试验区，逐步朝专业化、基地化方向发展。

第十章：剖析台湾当局的大陆经贸政策。它作为台湾当局大陆政策的重要组成部分，在海峡两岸经贸互动关系中，表现出由严而松、由松趋紧的反复变化过程，并大致经历了禁止、默许、放宽、规范和调整五个演进阶段。台湾当局的大陆经贸政策在调整程序上，主要是随着海峡两岸经贸关系发展的客观进程进行的，因而带有很大的被动性与摇摆性；在总体战略上因为其政治意图服务而具有明显的从属性；在具体内容上因出于自身利益的考虑而具有强烈的差异性。未来其经贸政策走向将以台湾的经济利益需要为基础，以台湾岛的“安全考虑”和政治目的为出发点，朝着公开化、合法化和规范化的轨道发展。

注释：

- [1] 《邓小平文选》第三卷，人民出版社 1993 年版，第 362 页。
- [2] 江泽民：《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》，载《人民日报》1995 年 1 月 31 日。
- [3] 《邓小平文选》(1975-1982)，人民出版社 1983 年版，第 174 页。