

CAI ZHENG JIAN CHA GONG ZUO WEN JIAN ZI LIAO
XUAN BIAN

财政监察工作文件资料 选 编

(第四辑)

财 政 部 财 政 监 察 司
监 察 部 驻 财 政 部 监 察 局 编
财政部纠正行业不正之风办公室

东北财经大学出版社

92
F612.2

6

2 84

X4K51106

财政监察工作文件资料

选 编

(第四辑)

财 政 部 财 政 监 察 司
监 察 部 驻 财 政 部 监 察 局 编
财政部纠正行业不正之风办公室

(内部文件 注意保存)



3 0106 2561 8



东北财经大学出版社

B 000053

(辽)新登字10号

财政监察工作文件资料选编

(第四辑)

财政部财政监察司
监察部驻财政部监察局编
财政部纠正行业不正之风办公室

东北财经大学出版社出版发行 (大连黑石礁)

大连印刷工业总厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 9 7/8 字数: 213 000

1992年4月第1版 1992年4月第1次印刷

责任编辑: 杨放 责任校对: 王新兰

印数: 1—20 000

ISBN 7-81005-605-0/F·457 定价: 4.00元

编辑说明

随着财政部门的监察工作及廉政建设、纠正行业不正之风工作的深入开展，不少地方在实践中创造了一些行之有效的经验及好的做法，曾在部里召开的会议上作了介绍和交流，现加以汇编，供广大财政干部特别是从事监察和纠正行业不正之风人员在工作中参考和借鉴。

本《选编》还编入近年来监察方面的主要法规，以供在工作中应用。

本《选编》系内部文件，请妥善保管，防止遗失，不得外传或携带出国。

财 政 部 财 政 监 察 司
监 察 部 驻 财 政 部 监 察 局
财政部纠正行业不正之风办公室

1991年12月

目 录

一、1991年全国财政系统廉政 建设经验交流会材料

张佑才副部长在全国财政系统思想政治工作

暨廉政建设经验交流会上的总结讲话

(1991年10月19日记录稿) (3)

实行“两公开、一监督” 加强廉政建设

.....福建省财政厅(21)

抓廉政促勤政 努力完成财政工作任务

.....广西壮族自治区财政厅(29)

加强廉政建设 纠正行业不正之风

.....甘肃省财政厅(35)

拒腐防变 秉公理财.....武汉市财政局(42)

加强廉政建设 开创财政工作的新局面

.....长春市财政局(54)

纠正行业不正之风 狠抓廉政建设

.....湖北省襄樊市财政局(63)

加强廉政建设 树立廉洁理财新风

.....黑龙江省佳木斯市财政局(70)

治本育人 廉洁理财.....陕西省安康地区财政局(74)

抓廉政建设 促机关作风……	河南省伊川县财政局 (81)
深化认识 完善机制 持续有效地开展廉政建设	
……………	吉林省公主岭市财政局 (88)
纠正行业不正之风 推动廉政建设	
……………	广东省财政厅 (95)
建立“内约机制” 加强廉政建设	
……………	河北省保定市市财政局 (99)
加强廉政建设 促进财政工作	
……………	山东省泰安市财政局 (105)
筑起防腐长城 促进廉洁理财	
……………	福建省晋江县财政局 (111)
执掌财政倡新风 勤政为民乐奉献	
……………	山西省孝义县财政局 (117)
加强领导 搞好廉政建设……	西安市蓝田县财政局 (122)
为政清廉常抓不懈 精心理财贯彻始终	
……………	武汉市武昌区财政局 (127)
认真落实制度 顶住不正之风	
……………	河北省丰宁满族自治县财政局 (134)

二、行政监察部分

监察部关于印发《中华人民共和国行政监察条例》	
的通知(监发[1990]21号)……………	(143)
监察部关于印发《监察机关参加特别重大事故调查	
处理的暂行规定》的通知(监发[1991]3号)……………	(154)
监察部国家保密局关于印发《行政监察工作中	
国家秘密及其密级具体范围的规定》的通知	

(监发〔1991〕4号).....	(158)
监察部办公厅关于印发《全国监察机关案件管理工作座谈会纪要》的通知(监办发〔1991〕10号)	
.....	(162)
国家行政机关工作人员职级奖惩暂行办法	
(1987年10月30日劳动人事部发布)	(169)
监察部驻财政部监察局印发监察部部长尉健行关于监察工作作为经济建设服务和监察机关查处案件问题重要讲话的通知(〔1991〕驻财监字第13号).....	(172)
监察部驻财政部监察局关于印发《监察部驻财政部监察局监察对象职务名称表》的通知	
(〔1991〕驻财监字第4号)	(185)
监察部驻财政部监察局关于进一步加强财政部直属高等学校监察工作的意见	
(〔1991〕驻财监字第14号)	(188)
监察问答二十七则	
(引自《中国监察》1991年第1、3、5、6、7、8、9、11期)	
.....	(191)

三、财政监察部分

财政部关于财政系统设置财政监察员的复函	
(91)财监字第3号.....	(209)
审查地、市、县本级财政预决算的基本做法	
.....河南省财政厅监察处	(210)
检查财政预算决算 促进加强财政管理	
.....甘肃省财政厅监察处	(215)

- 深入乡(镇)财政检查 帮助乡(镇)财政提高
山西省财政厅监察处 (221)
- 讲究方法 注重效益 进一步做好财政监察工作
湖南省财政厅监察处 (233)
- 认真开展事前、事中、事后监督 努力加强财政
 资金管理.....湖北省财政厅监察处 (243)
- 提高认识 做好工作 发挥财政监察的职能作用
江苏省财政厅监察处 (252)
- 搞好财政监察 服务经济建设
河南省平顶山市政协副主席兼财政局长李明鼎 (259)
- 严肃法纪 敢查敢管 为经济建设服务
湖南省湘潭市财政局 (270)
- 突出重点 主动出击 积极开展财政监察工作
甘肃省庆阳地区财政处 (279)
- 围绕财政中心任务 积极开展财政监察工作
黑龙江省齐齐哈尔市财政局 (284)
- 实行目标管理 加强财政监察
陕西省安康地区财政局监察科 (293)
- 一步一个脚印 开展财政监察工作
河北省秦皇岛市财政局 (299)
- 狠抓基建、维修费监察 取得显著成效
四川省成都市财政局 (303)

一、1991年全国财政系统
廉政建设经验交流会材料

张佑才副部长在全国财政系统 思想政治工作暨廉政建设经验 交流会上的总结讲话

(记录稿，内容有删节)

全国财政系统思想政治工作暨廉政建设经验交流会今天就要结束了，在此，我讲四个方面的意见，归纳起来为八个字：成效、经验、形势、工作。

一、会议的成效

会议期间，大家认真学习了国务委员兼财政部长王丙乾同志的重要指示，交流了近期以来思想政治工作和廉政建设的经验和体会，讨论了《关于加强和改进全国财政系统思想政治工作的意见》，研究了进一步加强廉政建设的措施，并对今后如何搞好工作，进行了比较深入的讨论，对部里的工作提出了很好的意见。通过会议，大家进一步提高了对财政系统加强思想政治工作和廉政建设、纠正行业不正之风的重要性、紧迫性、艰巨性和长期性的认识，进一步明确了思想政治工作和廉政建设、监察工作的指导思想和主要任务，进一步增强了搞好这两项工作的信心和决心，增强了自觉性；这将对于进一步加强财政战线工作，促进党风、财风的根本

好转，提高财政队伍的素质，推进财政工作奋勇前进，将产生现实和深远的意义。因此，这次会议不仅及时和必要，而且会议开得是好的，是有成效的。

二、发扬成绩，总结经验，继续前进

党的十一届三中全会以来，特别是党的十三届四中全会后，以江泽民总书记为核心的党中央对加强思想政治工作和廉政建设非常重视，采取了一系列重要措施，形成了思想政治工作及廉政建设的良好气候。各级财政部门认真贯彻党中央、国务院的指示精神，在当地党委、政府的领导下和上级业务部门指导下，做了大量艰苦细致的工作，取得了新成绩，也创造了不少好的经验。概括起来，主要是：

（一）领导抓，抓领导，常抓不懈

各地财政部门凡是工作开展好、成效比较大的，很重要的一条是各级领导重视，亲自动手抓。各地有效的做法：一是把这项工作摆上党组、党委的重要议事日程，定期分析情况，作出部署，狠抓落实；二是建立健全必要的办事机构，配备专职人员，使之有组织保证，把这项工作落实到具体部门；三是抓重点、热点、难点，抓群众最关心、最有意见的问题，讲究实效；四是不把这两项工作作为权宜之计，而是作为搞好财政工作，加强队伍建设的必不可少的任务，长期抓下去，常抓不懈；五是建立和健全了责任制，一级抓一级，一级带一级，一级对一级负责，推动整个财政系统思想政治工作和廉政建设工作健康顺利地进行。

（二）抓教育，标本兼治，重治本

大家在讨论和交流中都深感，思想政治工作和廉政建设

是一项长期、艰巨的任务，必须作为长期战略任务来抓，不能头痛医头，脚痛医脚，也不能头痛医脚，脚痛医头，也不能搞短期行为，只治标，不治本。要标本兼治，重治本。我们思想政治工作和廉政建设的根本目标是，建设一支政治坚定，业务精通，作风过硬，廉洁高效的财政干部队伍。有了这样一支队伍才能拉得出，冲得上，顶得住，战得胜。各地为实现这一要求，密切结合国内外形势和财政业务工作，开展形势教育，坚持四项基本原则教育，全心全意为人民服务的宗旨教育，遵纪守法、为政清廉的职业道德教育，调查研究，联系群众，艰苦奋斗的作风教育。并在教育过程中，创造了行之有效的新办法，好路子。一是理论联系实际，有的放矢，讲究实效性；二是相信群众，依靠群众，让群众自己教育自己，讲究工作的群众性，并讲究工作的层次性，针对性，渐进性，时效性；三是形式上多样化，寓教于乐，寓教于文，讲究思想政治工作的多样化，科学性，知识性，趣味性，并在开展活动中，增强财政干部、职工的集体主义观念，体现集体温暖，以达到思想素质和业务素质的提高；四是充分发挥各级领导干部的表率作用，领导干部和从事政治工作、廉政工作同志以身作则，言行一致，严于律己，增强思想政治工作的吸引力、号召力和感染力。

（三）抓基层，打基础，坚持两手抓

财政工作是整个国民经济的综合反映，涉及面广，政策性强，业务也很复杂，既决定于经济，又强烈反作用于经济，具有鲜明的政治性。因此，要做好财政工作，必须要坚持两手抓，归根到底就是要坚持一个中心，两个基本点。在这方面各地都创造了不少好的做法。一是党政部门和业务部

门都做到两手抓，基本上扭转思想政治工作及廉政建设工作是党委、人事、监察、纪检部门的事，与业务部门关系不大的状况。各地对业务部门的干部进行了多层次的培训，全国各地财政部门把廉政建设和思想政治工作列入各业务单位的工作内容和考核内容，体现了思想政治工作上到了各级岗位，从而克服了政治业务两张皮的状况，发挥了思想政治工作的威力，促进和保证了财政工作的顺利开展。二是把思想政治工作 and 廉政建设工作落实到基层，一个是部门的基层处、科、股，再一个是基层财政所，开展了创建双文明财政所活动，涌现了一批双文明单位，把政治上的提高、业务上的加强、作风上的改进统一起来抓，有力地加强乡财政所的建设，这是抓到了要害，收到良好的效果。乡财政所是财政工作的基础，是财政部门联系群众、服务于群众的窗口，是直接反映财政系统面貌和精神的，所以各级要重视抓基层，打基础，抓好直接而对群众的单位。俗话说：“基础不牢，上面乱摇”。许多工作必须落实到基层，党的方针、政策靠各级落实，最后要在基层来落实。各地抓基层的经验很好。

（四）加强研究，不断深化

各地财政部门，自1985年以来，从理论和实践的结合上，研究如何进一步加强思想政治工作。不少地方成立了思想工作研究会，地区之间召开了研讨会，进行了交流，对思想政治工作的指导思想、任务、对象、特点、方法及其制度建设等问题，在理论和实践的结合上进行了深入的探讨。不断探讨新时期、新任务、新对象，研究怎样开展好我们的工作。实践证明，这是促进财政系统思想政治工作不断深入、不断增加效果，克服一手硬、一手软，提高思想政治工作水

平的有效途径，需要不断巩固和发展。

（五）建章立制，堵塞漏洞

大家在讨论中都认为，不受制约的权力，必然产生腐败。因此，各地财政部门根据党中央、国务院的要求，结合本地区、本部门的实际，制定了一套思想政治工作和廉政建设制度。当然形势在发展，制度还需要完善。在制定制度过程中，各地注意到，一是有针对性——根据管钱有权的特点，制约在工作中能够谋私的薄弱环节，如资金分配管理、周转金的使用及审批权力等；二是可操作性——经过努力可以做到的，必须做到；三是贵在坚持执行，持之以恒，不搞变通和下不为例，情况发生变化后，及时修改补充使之完善；四是对领导从严，领导机关、领导干部率先垂范，模范带头执行。

（六）加强检查，强化监督

不少地方财政部门作为当地政府“两公开、一监督”的试点单位，财政部门带头搞这件事。群众最关心的是人、财、物，“两公开、一监督”把财政系统置于群众监督之中，是很有效的办法，各地还采取互查互纠、自查自纠，发现重大问题立案查等措施，用好坏典型教育广大职工。

经我们了解和会上介绍的经验，各级财政部门在这六个方面开展思想政治工作和廉政建设做了大量工作。正因为做了大量、有效的工作，我们整个财政系统的队伍是坚强的，绝大多数同志在大是大非面前是能站稳立场的，是能艰苦奋斗的，是能任劳任怨工作的，有战斗力的，勤政廉洁，保证了财政任务的完成，促进了各项工作的开展。这是我们财政部门的人事、党委、监察部门的同志们花心血、花力气、大家努力工作的丰硕成果，在此，我代表财政部党组向在座的

同志们，并通过你们向全国财政部门从事思想政治工作和廉政建设、纠正行业不正之风工作的同志表示感谢，表示敬意，我们对大家的工作是满意的。

我们在总结经验的同时，也不能不看到还有问题。我们这支队伍不错，但按照当前形势和实现战略目标任务，还不能适应要求，我们从事这项工作的同志，也不适应当前形势和繁重任务的需要。总的来看，对思想政治工作重视不够，一手硬，一手软的状况还未根本改变；思想政治工作网络不健全，队伍不大、不强；确有说起来重要，做起来忘掉，忙起来挤掉的现象；在教育上有理论联系实际不够紧密，特别与改造世界观联系不紧的现象；反映到职工队伍中，有些同志对学习业务兴趣浓，对政治学习兴趣不够浓，有时学是学了，思想、作风还是老样，深层次的思想认识问题没有很好解决；我们不能不看到，我们财政战线的少数职工中存在着不正之风和腐败现象，我们的财风确有不正的地方，否则为什么1989年“两乱”期间，我们有些同志分不清大是大非，站错了队，也上了街头呢？这就表明了这些同志放松了世界观的改造，忽视了政治学习，精神支柱倾斜了，政治信仰动摇了，在资产阶级自由化思潮进攻面前抵御不住。

为什么西方敌对势力对社会主义国家加紧进行和平演变，把主要目标指向中国的时候，我们有些同志无动于衷，认为与己无关，麻痹大意呢？为什么有人连人格、国格也不要，国家花钱培养他，竟跑到外国去不回来了呢？

大家讨论中谈到，在目前国家财政困难、企业困难的情况下，社会上并不感到紧张，而是大吃大喝风、送礼受礼风、铺张浪费风严重，屡禁不止。为什么各级要成立纠风办，为

什么大检办、监察部门、纪委工作那么忙，这不正说明我们的风气还有问题吗？违纪违法的事还存在吗？

我们有些同志想问题，办事情，不是为群众，为基层，而是为自己，利用职权谋取私利。有些同志讲实惠，不讲奉献，违背政策，搞权钱交易，以公款谋私利，甚至有的人目无党纪国法走上贪污盗窃、索贿受贿的犯罪道路。我们财政系统被查出来的，受到党纪政纪、法纪处分的每年约占3%，尽管人数不多，但损害了财政干部的形象，影响极坏。这足以表明，我们财政战线确有财风不正的地方，确有腐败现象，也足以表明，思想政治工作和廉政建设如果放松就会带来严重恶果。

为什么各自为政、各行其事的分散主义、无政府主义，只顾局部、不顾全局的本位主义，一切向钱看的拜金主义仍然存在？这更充分说明思想政治工作和廉政建设的重要地位和重大作用，也说明我们从事思想政治工作、廉政建设工作的同志们责任重大。我们应当充分肯定成绩，认真总结经验教训，切实正视存在的问题，再接再厉地把工作推向前进。

三、认清形势，坚定信心，做好工作

十一届三中全会以来，在党中央和国务院的正确领导下，我国的改革开放取得了举世瞩目的伟大成就。现在尽管世界局势变得更加动荡不安，尽管西方资本主义国家对我们施加巨大的压力，尽管今年我国局部地区遇到百年不遇的特大洪水灾害，但我国的情况正如中央工作会议上江总书记、李鹏总理讲的那样，政治稳定，经济稳定，社会稳定，人心稳定，整个经济形势继续向好的方向发展。这充分表明了我国社会