

ZHONGGUOJINGJI REDIANWENTI YANJIU

中国问题研究
中国经济热点问题研究
中国问题研究
中国经济热点问题研究
中国经济

● 何解定 著

● 西北大学出版社

中国经济热点问题研究

何解定 著

H1630/06

西北大学出版社

中国·西安

图书在版编目(CIP)数据

中国经济热点问题研究/何解定著. —西安:西北大学出版社, 2000. 4

ISBN 7-5604-1460-5

I. 中… II. 何… III. ①经济-研究-中国②经济体制改革-研究-中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 16188 号

中国经济热点问题研究

何解定 著

西北大学出版社出版发行

(西北大学校内 邮编 710069 电话 8302590)

新华书店经销 西安正华印刷厂印刷

850 毫米×1168 毫米 1/32 开本 7.75 印张 190 千字

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1—1500

ISBN 7-5604-1460-5/F·169 定价: 15.00 元

序 言

何解定同志 80 年代曾在武汉大学经济学院师资培训班学习，我是 50 年代初武汉大学经济系毕业，我们可谓“隔代”校友；90 年代他来我院骨干教师进修班学习，听过我的课，我们又成了师生关系，再加上都是湖南老乡，搞科研都有一股“蛮”劲。由于以上三重关系，我们成了忘年交，本书就是这种交情结合的一个成果，故我乐为之序。

何解定同志，作为一个师范高等专科学校的马克思主义理论课教师，在完成繁重的教学工作之余，近 20 年来以求真求索的科学精神，致力于中国经济问题的研究和探讨。

这本《中国经济热点问题研究》是他在长期的理论探索中，对我国经济体制、中国工业化道路、国有企业改革、非公有制经济，以及企业管理的理性思考和研究成果，其中有很多新思想和新观点。在体制比较研究方面，他从理论和实践方面，详细

地论证了企业效率对经济发展的重要性，分析比较了计划、市场与企业效率的关系，提出了计划与市场有机结合，以提高企业效率的具体措施。在经济改革方面，客观地揭示了一定时期，特别是1985年以后一段时期内，我国经济改革中秩序的混乱状况，并从体制转换的深层次探讨了经济秩序混乱的原因，为探索我国经济体制改革中的秩序由无序走上有序做了有益的工作。在中国工业化研究方面，反思了我国工业化、城市化政策，针对当时严格控制大城市的政策，提出不能因城市基础建设滞后、管理不善出现的“城市病”而人为地严格控制大城市的发展，而必须根据各地域、各城市的自然条件和经济状况，确定其发展规模，能大则大的观点。在国有企业改革方面，针对当时有人提出的国有企业税负轻，国家财政困难不能再减税让利的观点，分析了我国国有企业税负重的状况，并从推进政治体制改革、加强廉政建设、严格控制集团消费、尽可能避免重复建设等方面，论证了可以减税让利的观点。

这本书最有创见性的是关于非公有制经济的研究，从1986年以来，特别是近年来，他比较系统地研究了中国个体私营经济问题，提出了很多有价值的新观点。在私营经济性质问题上，他从社会主义所有制结构、社会主义市场经济、邓小平“三个有利于”标准出发，论证了个体私营经济的社会主义性质，对私营企业中的雇佣劳动及剥削问题提出了自己的见解。他从理论和实践的结合上，分析了非公有制经济在西北大开发中的地位和积极作用，详尽地论证了非公有制与社会主义共同富裕、非公有制经济与社会主义命运，提出“大富”不是资本家的专利，贫穷和“小富”不是社会主义劳动者的命运的观点，主张社会主义劳动者要敢于大富，社会主义的共同富裕需要广大劳动者的大富，需要百万富翁，千万、亿万富翁，批判了一大富就是资产阶级的“左倾”错误观点。本书还展望了21世纪中国非公有制经济光辉灿

烂的发展前景。

由于本书涉及的面太宽，论述的问题太多，因而不少内容流于一般化，逻辑结构不够严密，有生硬拼凑之感。同时，书中提出的一些创新观点，论证不够充分，实证分析较少，对一些争论的问题摆事实、讲道理不够，因而显得说服力不强。这些都是有待作者进一步研究和提高的。希望作者广泛征求读者的意见，特别是不同观点同志的意见，反复研究和修改补充，希望本书再版时能以新的面貌呈现在读者面前。

何炼成谨序

2000年春节于西北大学经济管理学院



何解定，男，1951年生。湖南省零陵师范高等专科学校“两课”教学部主任，副教授。1976年毕业于湖南师范政教系，1983~1984年、1991~1992年分别在武汉大学经济系、西北大学经济管理学院进修学习，1999~2000年在西北大学经济管理学院做访问学者。主编及参编教材、著作7部，在省级以上刊物发表论文30多篇；参编的《社会主义市场经济丛书》获陕西省1993年“五个一工程”优秀作品奖，所主编的省统编教材《中国革命与建设》获湖南省第四届社会科学优秀成果奖；独立完成的省教委科研课题《世纪之交：个体私营经济的发展趋势》获湖南省第五届社会科学优秀成果奖。1998年被评为永州市优秀教师。

目 录

- 第 1 篇 体制比较：计划、市场
与微观效率 1
- 第 2 篇 经济改革：秩序的摩擦、
冲突和混乱 46
- 第 3 篇 中国工业化：道路选择
与发展前景 81
- 第 4 篇 国企改革：问题与对策 107
- 第 5 篇 非公有制经济：性质、地
位、作用及发展趋势 129
- 第 6 篇 管理革命：企业形象与 CI
战略 177

第 1 篇

体制比较

计划、市场与微观效率

企业是国民经济的细胞。企业有无活力和效率，不仅直接关系到国民经济有无生机和活力，而且直接关系到整个国民经济能否顺利发展。正确运用市场和计划手段，增强企业活力，提高企业效率，对于实现国民经济持续、快速、健康发展是十分必要的。

一、企业效率与经济发展

(一) 企业效率与企业活力

什么是经济效率？经济学上讲的经济效率，是指投入产出的对比。经济效率，可以从宏观和微观两个方面来考察。宏观效率主要是指整个社会的资源配置效率。社会生产无非是对现有资源的加工改造，使之适合于人的需要。但是，一个社会在特定时期所掌握的资源是有限的。任何国家不论经济多么发达，自然条件多么好，其资源都是有限的。因此，如何以最有效的方式尽可能地提高资源的有效使用水平，做到“人尽其才，物尽其用”是所

有国家和所有企业在其经济运行过程中所面临的最重大的问题。一个国家如果不能保持资源的有效配置，提高各部门、各地区对资源的有效使用水平，那么，宏观效率就低，经济就不可能有发展。如果各部门、各地区、各生产单位能正确配置资源，配置得好，那么，宏观效率就高。

微观效率，这里主要是指企业经济效率，即企业如何以最有效的方式来利用各种资源。一个企业如果不能对本企业的人、财、物等各种资源进行最佳配置以提高其资源的有效利用，那么，该企业就会造成资源的浪费和低效率。一个企业对资源的利用率越高，对资源的浪费越少，企业微观效率就越高。反之，企业的微观效率就越低。

宏观效率是微观效率的前提，而微观效率则是宏观效率的基础。企业能做的是在社会资源配置形成的总格局下经营管理好配置给它的资源。如果社会资源不能得到有效配置，企业再努力，整个经济也难得搞好，企业效率也不可能提高。企业是国民经济的细胞，如果企业无效率，或效率低下，必然影响整个宏观效率的提高，也就不可能有整个宏观经济的高效率。

微观效率或称营运操作效率，包括经营的改善带来的效率，职工积极性的提高带来的效率。一个企业如果经营管理得好，职工积极性高，那么效率就高。反之，如果企业经营不善，职工没有生产经营的积极性，那么，企业肯定是没有效率或低效率的。

反映企业经济效率的指标很多，但主要有以下几种：

(1) 资金利润率。这是指本企业劳动者为社会所提供的利润总额与所占用的资金总额之比。如果该企业利润总额大而占用的资金少，就表明该企业的资金利润率高。反之，企业的资金利润率就低。资金利润率可以反映企业对资金有效利用的程度。

(2) 劳动生产率。它是指劳动者的生产效果或能力。通常用劳动者在单位时间内所生产的产品数量计算；或是用单位产品所

耗费的劳动量计算。在同一劳动时间内生产的产品数量越多，从而单位产品内所包含的劳动量愈少，劳动生产率就愈高。反之，劳动生产率就愈低。劳动生产率的高低可反映企业对人力资源的有效利用程度。

(3) 设备利用率。设备利用率又称设备利用系数，表明设备的利用程度。设备利用率又可分为实有设备利用率和实用设备利用率。实有设备利用率是实际使用的设备数与企业实有设备数之比。实用设备利用率一般用设备时间利用率、设备能力利润率和设备综合利用率三个指标表明。一个企业的设备利用率愈高，就说明该企业对设备的有效利用高，反之就低。

企业效率又可分为动态效率和静态效率。企业的动态效率是指企业通过更好地使用新投入的方式取得的经济增长。当企业将资金投入“适当”的部门或“更合理”的地区，当劳动力较快地掌握新技能或更加努力地工作，当新技术被迅速地推广应用时，就会出现较高的动态效率。分析动态效率通常用投入产出法，就是把产出指数（GDP）除以投入指数（综合了劳动力、资本和土地等生产性投入项目）。如果能够以较少的投入获得较多的产出，或者获得同样多的产出，而又以较少的投入，就说明企业的动态效率高。反之，就表明企业的动态效率低。有的企业对新生产能力投资过多，有些则因投资不足而缺乏生产能力，有些企业投资形成了产销不对路的生产能力，这些企业就不能达到动态效率的要求。

静态效率，是通过接近生产可能性曲线的方式获得的经济发展，也就是从现有的资源中生产出最大的产量。如果不减少其他产品的生产或服务，就不可能重新安排生产要素（土地、商品、资本）用以增加任何一种产品或劳务的生产，这种生产效率就是静态效率。

静态效率与经济的竞争性有着直接的关系。经济的竞争性越

强，经济的效率也就越高。在完全竞争的条件下，生产者追逐最大利润的愿望和消费者追求最大效用的愿望将导致从现有资源中生产出最大的产量。在各种市场安排下，利润最大化强有力地促进了资源在产出中的有效（成本最小）组合。

静态效率的度量就是要看各个经济的运行如何接近其生产可能性边界。要正确度量静态效率，首先必须了解由总资源规定的某一经济的生产潜力。然后要确定这些经济的运行接近其生产潜力的程度如何。可以说明静态效率度量问题的一种方法是，注意经济发展水平和单位投入的产出之间的明显的正联系。静态效率可以通过按劳动力平均的资本投入量和按劳动力平均的产出量来加以衡量。在按劳动力平均的资本投入量相等的条件下，按劳动力平均的产量愈高，其静态效率就愈高。反之，静态效率就愈低。

经济效率与经济效益是相联系的，一般来说，经济效率高，经济效益一般就好，经济效益好一般经济效率也是高的。

但是，经济效率 and 经济效益又有区别。经济效率指的是各种生产要素的有效利用；经济效益指的是收益大小。经济效率强调的是生产要素的合理配置和使用，避免浪费；产出多、品种多、质量好、适销对路；资金周转畅通，再生产处于良性循环。经济效益强调的是生产经营的结果，主要体现在一定时期的盈利水平。虽然有效率的经济活动必然有较高的经济效益，但是，有效益的经济活动并不一定总有效率。有些经济效益高的经济活动，往往包含着非效率甚至是以牺牲效率为代价的。例如，有些企业的利润不是通过加强经营管理，对人力、财力、物力进行最佳配置获得，而是来自产品的涨价所造成的收益转移；或来自对市场的垄断；或来自于不正当的经营手段，等等。因此，经济效率与经济效益是既有联系又有区别的两个概念。

企业要有经济效率，必须具有生机和活力。企业如果缺乏生

机和活力，就根本谈不上有高效率。企业经济效率的源头在于企业活力。

企业活力，指的是企业作为经济细胞所具有的旺盛的生命力，它是在企业内在动力和外在压力共同作用下，激发出来的不断提高经济效率的能力。

企业有无活力，主要从以下几个方面进行考察。

一是有无较高的经济效益。考察企业活力，我们首先从它的经济效益来看，如果企业的经济效益很差，甚至亏本，这样的企业当然就无活力可言。当然，经济效益好的企业也不一定就有活力。因此，我们还必须进一步考察企业的经济效益是如何获得的。如果是通过提高企业素质，加强经营管理获得的，就说明该企业有活力。否则，企业就不一定有活力。

二是有无强烈的发展欲望。企业要有活力，必须具有自我发展、自我改造的能力，必须具有自发追求资产收益最大化的要求和动力。如果企业不能很好地处理眼前利益和长远利益的关系，企业行为短期化，只注重发奖金、拼设备、拼人力，忽视长远投资，忽视企业的技术改造和自我发展，企业缺乏后劲，这样的企业也不可能有活力。

三是有无强烈的创新能力。经济竞争十分激烈，企业要在激烈的竞争中求得生存和发展，必须具有强烈的创新能力。创新能力既是企业生存的基础，又是企业发展壮大的根本推动力。为此，企业要能够结合具体情况，不断开拓新市场，开辟新的生产领域，长期保持其竞争优势。企业创新包括不断采用新技术、新工艺、新材料，不断开发和研制新产品，不断为现有产品发掘新的用途，不断增加积累资金扩大再生产，不断吸收和造就人才，不断制定和完善新的经营战略和管理方法等。

四是有无较强的市场应变能力。企业要有活力，必须具有较强的市场应变能力，即对外部经营环境变化的适应性和对策能

力。市场是千变万化的，企业要在激烈的市场竞争中获得生存和发展，必须及时、准确地捕捉各种各样的市场信息，并根据市场信息，如价格走势、用户需求、市场趋势和竞争情况，保持高度的敏感性，做出迅速的反应。

五是有无较强的凝聚力。企业的活力来源于企业职工生产经营的积极性和主动精神。企业要有活力，必须对职工有吸引力，职工对企业要有向心力。为此，企业领导必须充分发扬民主管理，关心群众，在企业生产发展的条件下，使职工生活有较大的提高。而职工必须热爱企业，关心企业的生产和经营，努力工作。只有干群之间、群众之间关系和谐融洽，同心同德，团结一心，企业才有凝聚力和活力。

六是有无素质较高的企业家集团。企业要有活力，必须有一个素质较高的企业家集团，他们必须具有特殊管理才能和经营管理的专门知识；他们思想解放，思维敏捷，富于想象，勇于开拓；他们有极强的事业心和成就欲望，具有冒险精神；他们具有强烈的危机感和紧迫感，具有面向世界、面向现代化、面向未来的宽阔胸怀和眼界；他们具有较高的理论文化素养和领导才能。只有这样一个企业家集团，才能率领群众之舟在商品经济的海洋中乘风破浪，勇往直前。

（二）企业效率与经济发展

社会主义的国民经济是一个错综复杂的有机体，它如同一个生物体一样，由许多细胞所组成，社会主义企业就是构成国民经济的细胞单位。企业有无活力和效率，直接关系到国民经济这个有机体有无生机和活力，关系到整个国民经济的发展。

首先，经济发展取决于企业的经济效率。一个国家的经济发展，主要取决于资源（即人力、物力和财力）的使用效率。因为，即使是自然条件好的经济发达的国家，其资源也是有限的，

在经济发展的过程中，同样面临着资源短缺和尽可能地利用好现有资源，提高资源的有效利用问题。

在我国，资源的短缺已严重地影响了我国经济的发展和现代化建设的进程。我国目前仍处在社会主义初级阶段，生产力水平低，经济落后。我国的基本国情是：人口多，底子薄，资源短缺。虽然从总量来看我国是一个资源大国，地大物博，自然资源丰富。如我国现累计发现的矿产种类 162 种，其中有 45 种主要矿产保有储量的潜在价值居世界第 3 位，是世界六个资源大国之一。但是，由于我国人口多，人均资源的拥有量也就相当低，仅为世界平均水平的一半，居世界第 80 位，是一个人均资源穷国。我国原油为世界人均的 13%，煤为 99.3%，铁为 34%，铜为 24%，铅为 35%，锌为 58.4%，镍为 29%，钴为 62.5%，铝为 13.9%，锰为 18.3%，金为 19%。林地为世界平均的 13%，耕地、草地为世界平均的一半，水产资源不足世界平均的一半。为了发展我国经济，国家不得不从国外进口大量原材料。当前，我国大宗钢铁冶金矿产如铁、锰、铬都必需大量进口。同时，我国也是当今世界上最大的钢材、有色金属和化肥进口国。我国能源也十分紧张。据有关专家估计，我国目前缺少发电量 700 亿千瓦时。由于缺电，全国约有 20% 的生产能力未能发挥作用，相当于 2000 亿元的资金闲置。如果按全国平均每千瓦时创工农业产值 2.5 元，创国民收入 2.01 元计算，则社会少创工农业总产值 2083 亿元，少创国民收入 1196 亿元，损失是巨大的。

我国资源缺乏，但是资源的利用效率又十分低下，浪费惊人。据 1985 年的资料表明，我国每万美元国民收入能耗为 20.5 吨标准煤，相当于美国的 2.6 倍，日本的 5 倍，前联邦德国的 10 倍。每亿元国民收入的铜、铝、铅、锌四种有色金属消耗达 691 吨，为发达国家的 2 倍。据美国世界资源研究所及国家环境和发展研究所 1988 年底的报告：在除原苏联以外的 10 个经济大

国中，同样生产 1 美元国民生产总值的能耗，中国为最高，分别是法国的 4.98 倍，巴西的 3.82 倍，美国的 2.1 倍，印度的 1.65 倍。产值能耗不仅高于西方发达国家，也大大高于与我国处于相似水平的发展中国家。正是由于我国资源的匮乏和资源利用率的低下，严重地制约了我国经济的发展。因此，为了加快我国经济发展，必须提高企业效率，尽可能地节约和有效利用宝贵资源，以弥补资源的不足。

其次，企业效率是资金积累和扩大再生产的前提。我国社会主义再生产最基本的特征是扩大再生产。只有扩大再生产，经济才能发展，人民生活才能随之提高和改善，社会主义制度的优越性才能逐步显示出来，社会主义公有制才能得以巩固。要扩大再生产，就必须有必要的资金积累。而要有资金积累，企业的生产效率就必须高，经济效益就必须好。如果企业效率低，经济效益差，企业不仅不能盈利，反而亏本或破产，企业连生存都发生了问题，那里还谈得上通过自我积累实现自我改造和自我发展。因此，要发展经济，必须以企业效率 and 经济效益的提高为前提。

再次，企业效率直接关系着我国经济改革的顺利进行。在传统的经济体制下，由于政企不分，国家对企业管理得过多，统得过死，企业活力不足，效率低下，使本应生机盎然的社会主义经济在很大程度上失去了活力。为了搞活企业，特别是搞活国有大中型企业，发展经济，1984 年以来，我国进行了从放权让利、价格改革到企业经营机制的改革。但是，由于企业效率低，经济效益差，国家财力紧张，许多已经出台的改革措施得不到有效的贯彻，许多即将出台的改革措施不得不延缓实施。本来我国企业负担过重，减税让利是搞活企业的首要条件。但是，由于国家财力紧张，我们已经到了无利可让的地步。本来我们应该通过工资改革提高知识分子的工资，改善知识分子的工作和生活条件，但国家拿不出那样多的钱来用于提高知识分子的待遇。可见，企业

效率不高，国家财力不足，必然影响改革的顺利进行，而改革的滞后，又必然制约企业效率的提高。

最后，企业效率还直接影响我国农业、基础工业和科学技术的发展。农业是国民经济的基础，农业的发展直接关系到我国工业化和城市化建设。农业不发展，就不可能为工业的发展提供需要的资金、原材料和广大的市场。因而，要发展经济就必须加强农业这个基础。我国基础工业落后，也严重地制约了经济的发展。因而，要发展我国经济，必须加强基础工业的建设。当今，科学技术日益成为“直接的生产力”，它对经济发展的推动作用也愈来愈明显。据统计，一些经济发达国家的经济增长诸因素中，科学技术的作用所占的比重现已提高到 50% 以上。要发展科学技术，迎接新的科技革命的挑战，又必须大力发展文化教育事业。目前，全部人口万人中在校大学生人数，美国为 500 多人，次之的顺次是加拿大、南朝鲜、日本，他们均超过 200 人，而我国仅有 20 人。25 岁以上人口每百人中有大学以上文化的人数，加拿大为 27.4 人，美国为 31.9 人，澳大利亚为 21.5 人，日本为 14.3 人，而我国仅有 1 人。全世界成人有文盲近 10 亿，其中 9.8 亿在发展中国家，7 亿在亚洲，2.3 亿在中国。而要发展农业，发展基础工业，发展科学文化教育事业，就必须增加农业投入，增加基础工业投入和增加科学文化教育事业的投入。如果企业效率低，经济效益差，国家财力紧张，就不可能大幅度增加农业、基础工业和科学文化教育的投入。而投入不足，又必然影响农业的发展，影响基础工业的建设，影响科技水平的提高和整个中华民族素质的提高，反过来又影响整个经济的发展。

由此可见，企业效率低下，严重地制约了我国经济的发展和科技文化水平的提高，影响了人民生活的改善。因此，我们必须采取一切手段，搞活企业，特别是搞活国有大中型企业，提高企业效率和经济效益，只有这样，才能为中国经济的发展和振兴奠