

内陆开放城市 用好国家优惠政策百招

主编 杜少平 因新中 刘整书



山西经济出版社

内陆开放城市 用好国家优惠政策百招

杜敏 孙金中 周新明 编著

中国法制出版社

〔晋〕新登字 4 号

内陆开放城市用好国家优惠政策百招

杜少平 因新中 刘整书主编

*

山西经济出版社出版(太原并州北路 11 号)

山西省新华书店发行 山西省经济委员会印刷厂印刷

*

开本: 787×1092 1/32 印张: 9.125 字数: 190 千字

1993 年 3 月第 1 版 1993 年 3 月 第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

*

ISBN 7-80577-541-9
F·541 定价: 5.80 元



3 0105 5018 8

94
F125.1
4
2

序

XAB-113

国务院于1992年7月30日发出通知,批准11个内陆地区省会城市(首府)实行沿海开放城市的政策。这对内陆开放城市来说,既有动力,也有压力;既是机遇,又是挑战。抓住时机,乘势而上,就可以尽快赶上或缩小与沿海开放城市的差距,反之,就可能坐失良机,被甩得更远,对此,我们必须有足够的认识。当前,加速发展推动内陆城市改革开放有很多有利的条件,可以说是天时、地利、人和都具备。天时——邓小平同志南巡重要谈话精神已经被广大人民群众所掌握并变成自觉行动;国务院颁布太原等11个城市成为内陆开放城市也为我们创造了前所未有的条件。地利——改革开放10多年来,这些内陆城市积累了一定的物质基础,培养锻炼了一大批敢于创新、奋发有为的干部,拥有一支素质较高的科技队伍和产业大军,广大群众对改革的承受能力大大增强,特别是资源丰富,工业基础雄厚,大中型企业多,配套能力强。人和——各省、自治区政府都把开放城市作为本地区经济发展的重中之重,政府各部门都对开放城市给予大力支持,都在想方设法给这些城市更多的优惠政策,提供更多的帮助,城市人民上下下下满足现状,人心思变,强烈要求城市快变快上新台阶。

但是,我们必须看到,内陆城市开放还存在着一些不利因

• 1 •

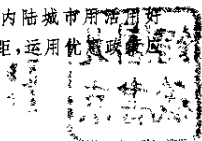


B

954534

素,其中十分突出的是思想解放不够,用足用好政策的能力还比较差。这样不仅不能充分开发政策资源,甚至会造成政策资源的流失和破坏。因为政策和矿藏、山水林木一样也是一种资源,与其他资源的不同之处仅在于看不见,摸不着,具有无形性特征,当然也不构成物质财富的实体。然而,这绝对不能成为否定政策具有资源性的理由。如同政策资源难以离开其他资源而独立存在和发挥作用一样,没有它的配合,其他资源,诸如物质资源、劳动资源、财力资源和管理资源等,也照样失去价值。政策不仅是资源,而且是一种无与伦比的资源。首先,它有着无限的威力和惊人的效益。相对于一般资源的投入来论,它是一种近乎于零的投入,而带来的却是成千上万的产出。其次,它是一种取之不尽、用之不竭的资源。仅此一项资源的合理使用,足以使当地经济腾飞。正是依靠政策,我国一个又一个问题才得以解决:农村活了,农民开始摆脱贫困状态;企业活了,工人的生活有了改善;经济活了,国家开始走上富强之路。

政策资源的唯一制约来自人们自身。不进行艰苦的政策研究和实践,只是一级一级地日复一日复述“思想要更解放一点,用足用活政策”,也太容易了。胆子要大一点,该多大?用足用活政策,怎样足?如何活?如果思想解放的方向不正或无足用活政策能力,不是流于空谈,就是胡折腾,迷人惑世,挥霍误国,为害甚烈。为了解决这些问题,《内陆开放城市用好国家优惠政策百招》不失是一部指导你在对外开放中致胜的宝典。《百招》融实用、精炼、机智、完备为一体,全面阐述沿海开放城市政策和有关技巧,告诉读者怎样在内陆城市用活用好沿海开放城市,尽快缩短内陆与沿海的差距,运用优惠政策



注意些什么,如何避免失误,分析阐述了对外开放中种种“惊涛险滩”与洋人“交手的精辟咨询”。此外,作者还精选出大量沿海与经济特区人的经验之谈和官员与企业家拿时间和金钱换来的成功案例加插书中,相信也给读者提供了不少沿海“考察”的真实感。

沿海开放城市 10 多年来发展的经验使广大内陆人更加相信,对外开放不认真学习“功课”,光凭优惠政策“保驾”,早晚肯定栽大跟头,亏蚀大血本。为此,《百招》所做的大胆探索和尝试,能使读者获得许多新思路、新体会,提高用好优惠政策的能力,增强在国际舞台上的竞争实力。

编 者

1992 年 12 月

目 录

总 论

1. 我国对外开放经历了哪些重大的跨越? (1)
2. 开放内陆城市的意义是什么? (3)
3. 内陆开放城市应实现哪些观念的突破? (6)
4. 我国目前主要有哪些经济特区的开放城市及其
优惠政策? (9)
5. 沿海开放城市和经济特区在发展过程中有何
经验与教训? (11)
6. 内陆开放城市应如何对待国家给予的优惠政策? ... (14)
7. 内陆开放城市应走何种开放之路? (17)
8. 内陆开放城市政府的紧迫任务是什么? (19)
9. 内陆开放城市企业应采取什么对策? (21)
10. 内陆开放城市如何能够顺利与国际市场接轨? (24)
11. 内陆开放城市经济技术开发区路子怎样走? (29)
12. 怎样看待内陆开放城市发展前景? (34)

投 资

13. 内陆开放城市如何改善投资环境? 我国吸引外资
的法律环境如何? (37)

14. 近几年来,台商投资大陆的情况如何? 内陆开放城市应在哪些方面与台商合作? (40)
15. 台胞、港澳同胞和侨胞在内陆开放城市投资有哪些优势? (43)
16. 内陆开放城市与沿海开放城市相比,吸引投资的有利条件是什么? (45)
17. 内陆开放城市应吸引外商在哪些项目上进行投资? (48)
18. 内陆开放城市如何制定利用外资的发展目标和发展战略? (50)
19. 内陆开放城市怎样引导和吸引外商投资,促进三资企业的发展? (52)
20. 内陆开放城市三资企业发展有什么新思路? (55)
21. 内陆开放城市怎样选择中外合营企业的外国合作者? 如何解决这些企业的外汇不平衡问题? ... (58)
22. 三资企业具备哪些条件才可享受《国务院关于鼓励外商投资的规定》中的有关优惠待遇? (62)
23. 中外合资、合作企业申报、审批时需上报的有关材料有哪些? (64)
24. 在内陆开放城市太原,外商投资审批权限及程序有哪些? (66)

金 融

25. 目前,内陆开放城市处于怎样的金融环境? 这对内陆开放城市发展外向型经济有何作用? ... (68)
26. 如何发展和完善内陆开放城市的证券市场? (72)

27. 如何引导内陆开放城市的国营企业进入证券市场?
..... (75)
28. 内陆开放城市如何加强外汇管理体制改革的, 进行
现汇留成试点? (78)
29. 中国银行对内陆开放城市发展外向型经济有哪
些作用? (80)
30. 如何引进外资银行, 发展内陆开放城市金融业? ... (83)
31. 如何提高内陆开放城市外汇使用效果, 搞活外
汇调剂? (87)
32. 利用证券市场筹措外资为何是内陆开放城市
扩大外资来源的重要手段? (91)
33. 内陆开放城市将企业推向市场, 应采取什么样
的金融对策? (95)

房 地 产

34. 内陆开放城市如何开展房地产业? (99)
35. 如何在内陆开放城市投资房地产? 开发房地产
有哪些引进外资形式? (102)
36. 内陆开放城市如何加强房地产综合开发? (105)
37. 内陆开放城市如何吸引外资从事开发经营成片
土地? 如何对开发经营成片土地进行管理? (107)
38. 怎样在内陆开放城市开展房地产金融业? (110)
39. 内陆开放城市如何加强对隐形土地市场的管理?
..... (112)
40. 内陆开放城市的房地产如何发挥好“第二财政”
的作用? (116)

41. 内陆开放城市如何发挥房地产业的基础性、先导性作用？怎样投资房地产？ (118)
42. 内陆开放城市如何发展第三产业？ (121)

税 收

43. 内陆开放城市的外商投资企业和外国企业在征收所得税上享有什么优惠措施？ (124)
44. 国家对间接投资所得税的征缴有何优惠政策？ ... (125)
45. 国家对经济特区和沿海十四个港口城市减征、免征税收方面有何优惠政策？ (127)
46. 经济特区内资企业的所得税如何征收？ (131)
47. 关联企业的纳税有何规定？ (134)
48. 中外合资经营企业延长合营期限可否享受减免所得税优惠待遇？ (135)
49. 华侨和香港、澳门、台湾同胞到大陆投资在税收上有什么优惠政策？ (136)
50. 对外国投资者再投资退税有什么优惠政策？ (138)
51. 我国对沿海经济开放区、经济技术开发区和特区的外商投资企业和外国企业有什么所得税税收优惠政策？ (139)
52. 我国沿海城市的经济技术开发区的企业在工商统一税上享有什么优惠？ (141)
53. 外商投资企业和外国企业如何消除双重征税？ ... (142)
54. 国家对外商投资企业代扣代缴零售环节营业税这一问题有何规定？ (145)
55. 哪些房产可以给予减征或免除税负的优待？ (147)

56. 中外合资经营企业中方国营企业所得税如何
 上缴？有何优惠政策？…………… (148)
57. 城乡个体工商户的所得税率是多少？在哪些
 情况下，可以减税免税？…………… (149)
58. 我国个人所得税的税率是多少？哪些项目是应
 纳或免纳个人所得税的？…………… (152)
59. 为促使外商投资企业和外国企业正确履行纳
 税义务所采取的强制性措施有哪些？这些
 企业如有异议如何申辩与起诉？…………… (155)
60. 哪些车船可以免缴车船使用税？…………… (157)

物 价

61. 我国现行价格管理方法有哪几种？…………… (159)
62. 内陆开放城市企业如何充分用好定价权？…………… (161)
63. 内陆开放城市在实行沿海开放优惠政策后，物
 价部门应为企业和市场做些什么？…………… (163)
64. 什么是《企业定价资格认可证》制度？…………… (166)
65. 内陆开放城市的价格改革应注意哪几个问题？… (167)
66. 内陆开放城市对外商投资企业实行价格倾斜
 政策有什么新思路？…………… (169)
67. 沿海开放地区价格改革处于什么状态？…………… (172)
68. 内陆开放城市重庆在价格改革中有何经验？… (172)
69. 沿海开放城市的价格改革有些什么经验？…………… (174)
70. 国家物价局及国家有关部门管理价格的农产
 品有哪些？…………… (178)
71. 国家物价局及国家有关部门管理价格的轻工商

- 品有哪些? (181)
72. 国家物价局及国家有关部门分工管理价格的
重工商品和交通运输有哪些? (183)

工商行政管理

73. 企业登记审批程序有哪些新的变化? (186)
74. 为吸引外资,在简化外商投资企业登记程序上
的新变更有哪些? (187)
75. 如何利用各项政策,加快市场建设的步伐? (188)
76. 内陆开放城市的工商行政管理机关如何为吸
引外资创造外部环境? (191)
77. 内陆开放城市如何用足用活发展个体、私营经
济的各项政策? (194)
78. 内陆开放城市如何为发展第三产业而用活各
项企业登记管理的政策? (197)
79. 放宽经营范围有哪些新规定? (200)
80. 开放城市有关广告管理中的一些新的政策规
定有哪些? (202)
81. 台湾企业如何在大陆注册商标? (205)
82. 内陆开放城市如何为实行商标代理制创造条件?
..... (205)

海 关

83. 海关的性质和主要任务是什么? 其享有哪
些权力? (207)
84. 为适应改革开放,我国关税制度进行了哪些

- 方面改革? (209)
85. 海关对沿海开放地区进出境货物有何规定? (212)
86. 沿海开放城市和沿海开放城市的经济技术开发区
进出境货物在关税减免上有什么优惠政策? (213)
87. 海关对保税仓库及所存货物是如保管理的? (215)
88. 海关对加工贸易保税工厂有何规定? (218)
89. 对外商投资企业进出口货物,海关将实行哪
些新办法? (220)
90. 国家级高新技术产业开发区进出口货物享有
哪些优惠政策? (221)
91. 内陆开放城市海关的成功经验有哪些? (227)

商 检

92. 我国商检的作用是什么? 商检工作包括哪些内容?
..... (230)
93. 如何确定检验条款中对于货物检验的时间和地点?
..... (232)
94. 在订立合同中的检验条款时,应注意哪些问题?
..... (233)
95. 中国商检公司签发的检查、鉴定证书的法律
效力如何? (233)
96. 进出口商品的检验有哪些规定? (234)
97. 不加强商检工作将会给企业造成什么后果? (237)
98. 三资企业进出口商品在山西享受哪些优惠的
商检措施? (238)

外 贸

99. 内陆开放城市如何走出国门,进行跨国经营? (240)
100. 实行沿海开放政策后应怎样拓展外贸出口? (244)
101. 享受沿海开放城市政策后,在对外贸易主要职
能上有哪些权限? (244)
102. 享受沿海开放城市政策后,在技术出口方面
有哪些优惠? (246)
103. 内陆城市开放后应如何通过调整产业和产
品结构,增强国际交换和竞争能力? (247)
- 附..... (249)
- 后记..... (279)

总 论

1. 我国对外开放经历了哪些重大的跨越？

党的十一届三中全会根据邓小平同志的倡议，认真总结了建国以来的经济建设的历史经验，作出了实行对外开放的重要决策。

1979年7月，为利用广东毗邻港澳、华侨众多、对外联系密切的有利条件，国务院决定举办深圳、珠海、汕头、厦门4个经济特区，作为在对外经济活动中实行特殊政策和采取灵活措施的地区。经济特区的创立，是我国实行对外开放的一项具有战略意义的决策。所谓经济特区，是我国划出一些地区，在该处开展灵活多样的对外经济合作和技术交流，实行特殊的经济政策和灵活措施，允许和鼓励客商投资或与我方联合投资或投资设厂，兴办企业和其他事业。我方提供必要的条件，在某些方面给予优惠，客商必须遵守中国法律、法令和有关规定；我国保护客商资产、应得利润和其他合法权益。

1984年春，在总结试办经济特区的基础上，党中央和国务院根据邓小平同志的提议，决定开放14个沿海港口城市。

这是我国对外开放的一个新的重要步骤。这 14 个港口城市是我国重要的经济基地。其经济实力在全国占有举足轻重的地位，其科学技术水平在全国处于领先地位。开放这些城市不仅有利于自身发展，而且可以通过这些城市带动腹地的对外开放和经济的发展。

1985 年 2 月，党中央、国务院决定将长江三角洲、珠江三角洲和闽南三角地带辟为沿海经济开放区。1988 年春，国务院开放了海南省，又适当扩大沿海经济开放区的范围，以此作为特区、开放城市的腹地和依托。开辟沿海经济开放区，是我国在对外开放中采取的又一新的战略步骤。这些地区的优势是工业有一定的基础，农产品丰富，商品率高。将这些地区辟为开放区，可以把城乡经济密切结合起来，成为生产出口产品的基地和内外经济联系的桥梁。

1991 年，上海浦东经济开发区被国家批准，并被列为我国“八五”计划的重点项目，揭开了以上海浦东为龙头的长江流域对外开放的序幕，沿海开放遂成为我国对外开放事业中最重要的内容之一。浦东的开放，将会振兴上海，服务全国，将上海建成多功能的国际化大都市，成为亚太地区的又一个经济、金融、贸易中心。

1992 年，为进一步扩大改革开放，促进边境地区的经济更好、更快地上一个新台阶，国务院相继批准内陆沿边城镇，实行全面对外开放或辟建“经济合作区”，进而从沿海开放推进到北部和西北部的沿边境开放，而后又推进到西南边境开放。这一决策将有利于发挥当地优势，外引内联，加强与周边国家和其它国家的经济技术合作与交流，发展对外贸易，扩大吸收外资，对改变内陆边境的经济落后面貌具有重大意义。

1992年7月,国务院宣布11个内陆城市也实行对外开放政策。这是继兴办特区、沿海开放、沿边开放、沿江开放之后的再一次重大战略步骤,从而形成了“经济特区——沿海——沿边——沿江——内陆”多层次、多形式、有重点的全国对外开放的整体格局,为进一步拓展国际经济技术合作奠定了良好的基础。

2. 开放内陆城市的意义是什么?

(1)内陆城市开放是当代世界经济发展的必然趋势。

当代世界是一个开放的世界,国家之间、地区之间、城市之间互相渗透、相互依存的经济关系日益加深,经济生活的国际化、社会化和现代化程度不断提高,逐步形成了世界性的经济有机整体。特别是第二次世界大战以来,由于科学技术的重大突破和交通通讯的空前便利,使得各国、各地区之间的经济联系更加密切、更加频繁,以致在今天的世界上,已没有一个国家、地区能拥有发展本国、本地区经济所需要的一切资源,也没有一个国家和地区能掌握世界上所有的先进技术,任何国家和地区要想本国、本地区社会经济更快、更好地发展,都必须毫不例外地突破国家与地区界限,在更大的范围和更深的程度上参与国际竞争,实行对外开放。实行对外开放,包括扩大商品交换、技术交流、资金融通、生产协作、劳务合作等多种经济活动。这正是当代世界各国与地区经济不可逆转的趋势。可见,在我国沿海地区扩大对外开放的同时,广大的内陆城市同样需要进一步扩大对外开放。

(2)内陆城市开放是社会主义国家发展经济的客观需要。