



中国人民解放军 党委建设概论

曹育民 李新道 曹效生

陕西人民教育出版社



中国人民解放军

党委建设概论

曹育民 李新道 曹效生 编著

中国人民解放军党委建设概论

曹育民 李新道 曹效生编著

陕西人民出版社出版发行

(西安市长安路南段376号)

西安政治学院印刷厂印刷

850×1150毫米 1/32开本 11.6印张 290千字

1990年12月第1版 1990年12月第1次印刷

印数: 1—2500

ISBN 7-5419-2271-4/G · 1999

定价: 5.95元

目 录

绪 论	(1)
第一节 军队党委建设是一门科学	(1)
一 军队党委建设的研究对象	(1)
二 军队党委建设的研究领域	(2)
三 军队党委建设的理论体系	(3)
第二节 新时期加强军队党委建设的现实意义和基本 指导思想	(4)
一 加强党委建设是加强党的建设的关键环节	(5)
二 加强党委建设是促进军队政治建设、保证部队 政治上永远合格的迫切需要	(5)
三 加强党委建设是发挥党委核心领导作用的 根本保证	(7)
四 加强党委建设是保持部队高度稳定和集中 统一的可靠保证	(8)
第三节 军队党委建设理论的特点和研究方法	(9)
一 军队党委建设理论的特点	(9)
二 研究军队党委建设理论的方法	(10)
第一章 军队党委制的建立与发展	(13)
第一节 我军党委制的建立	(13)
一 党在国民革命军中的组织工作, 为我军党委 制的建立提供了借鉴	(13)
二 我军党委制的产生, 使军队一创建就完全置 于党的绝对领导之下	(15)

第二节 我军党委制的中断与恢复·····	(18)
一 我军党委制的中断,党对军队的领导受到 削弱·····	(18)
二 我军党委制的逐渐恢复,体现和发挥了党的 领导作用·····	(19)
三 我军党委制的全面恢复,健全了党的组织 系统·····	(21)
第三节 我军党委制的坚持与发展·····	(23)
一 建国初期我军党委制的坚持与发展,取得了 由战争年代转入和平建军时期巩固党委制的 斗争经验·····	(23)
二 党的“八大”以后我军党委制在坚持中有所发展, 加强了部队党委建设·····	(26)
三 “文化大革命”中我军党委制的坚持,有效 地抵制了野心家的篡党乱军阴谋·····	(28)
第四节 新时期我军党委制的完善与新发展·····	(29)
一 进一步强调坚持党对军队的绝对领导,大力 加强各级党组织建设·····	(29)
二 根据军队特点,明确和完善了党委制的内容·····	(30)
三 国家设立中央军事委员会,以立法的形式保 证了党对军队的绝对领导·····	(32)
四 根据新的形势要求,进一步强调省军区、军 分区要自觉接受地方党委领导·····	(32)
五 总结吸取历史经验,提出各级党委必须聚精 会神地抓党的建设·····	(35)
第二章 党委统一的集体领导下的首长分工负责制 ·····	(37)
第一节 党委统一的集体领导下的首长分工负责制	

是党对军队领导的根本制度·····	(37)
一 党委统一的集体领导下的首长分工负责制， 是保证党对军队绝对领导的最根本的起主导 作用的制度·····	(37)
二 党委统一的集体领导下的首长分工负责制， 是适合我军特点的比较科学的领导制度·····	(39)
三 党委统一的集体领导下的首长分工负责制， 是对党章规定的集体领导和个人分工负责相 结合原则的具体应用·····	(41)
第二节 认真坚持党委统一领导原则·····	(43)
一 党委统一领导的含义和重要意义·····	(43)
二 党委统一领导，主要是对重大问题实行统一 领导·····	(44)
三 实现党委统一领导的途径·····	(45)
第三节 严格遵守党委集体领导原则·····	(46)
一 党委集体领导的含义和重要意义·····	(46)
二 党委实行集体领导的基本做法和要求·····	(47)
三 正确处理“四个关系”，搞好集体领导·····	(50)
第四节 正确执行首长分工负责·····	(52)
一 首长分工负责的含义和重要意义·····	(52)
二 军队必须实行首长分工负责·····	(54)
三 正确实行首长分工负责的基本做法和要求·····	(56)
第三章 军队党委的组织规律·····	(58)
第一节 民主集中制是党委的组织规律·····	(58)
一 民主集中制作为党委组织规律的依据 及其意义·····	(58)
二 民主集中制的基本内容·····	(61)
三 自觉遵守“四个服从”的重要原则·····	(62)

第二节 党委实行民主集中制的基本要求·····	(67)
一 深刻理解民主集中制的含义·····	(67)
二 正确处理民主与集中的关系·····	(68)
三 注意防止和反对两种错误倾向·····	(70)
四 进一步健全党的民主集中制·····	(71)
第四章 军队党委的组织构成 ·····	(73)
第一节 军队党委组织构成的意义·····	(73)
一 党委组成是党委自身建设的物质实体·····	(73)
二 党委组成是实现党委领导作用的重要条件·····	(74)
三 党委组成影响和制约着自身思想作风等方面 的建设·····	(76)
第二节 军队党委组织构成的原则·····	(76)
一 适应性原则·····	(76)
二 整体优化原则·····	(77)
三 精干原则·····	(79)
四 动态调整原则·····	(80)
第三节 军队党委组织构成的规定·····	(81)
一 各级党的委员会的设置·····	(81)
二 各级党的委员会的产生·····	(83)
三 有关党委组成的若干其它问题·····	(84)
第五章 军队党委建设的基本任务和原则 ·····	(86)
第一节 党委建设的基本任务·····	(86)
一 把各级党委建设成为贯彻执行党的路线方针 政策的坚强领导核心·····	(86)
二 把各级党委建设成为部队统一领导和团结的 核心·····	(88)
三 聚精会神地抓好党委的自身建设·····	(89)
第二节 党委建设的基本原则·····	(90)

一	必须服从和服务于党的基本路线·····	(90)
二	必须遵循党的建设的基本要求·····	(92)
三	必须紧紧围绕提高党的战斗力·····	(93)
第六章	党委思想建设·····	(95)
第一节	加强党委思想建设的重要意义·····	(95)
一	加强思想建设是保持党的先进性的必然要求·····	(95)
二	思想建设是党委自身建设的中心环节·····	(97)
三	加强党委思想建设有利于带动和促进整个 部队的思想建设·····	(98)
第二节	在思想上政治上同党中央保持高度一致·····	(98)
一	坚信党中央的正确领导·····	(99)
二	模范执行党的路线方针政策·····	(100)
三	坚决维护党中央和中央军委对军队的最高 指挥权·····	(101)
第三节	坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化·····	(102)
一	坚定地站稳党的阶级立场·····	(103)
二	与资产阶级自由化作针锋相对的斗争·····	(104)
三	树立和资产阶级自由化长期斗争的思想·····	(105)
第四节	坚持全心全意为人民服务的宗旨·····	(106)
一	加强党的根本宗旨教育·····	(106)
二	牢固树立全心全意为人民服务的根本观点·····	(108)
三	努力实践党的根本宗旨·····	(110)
第五节	加强马克思主义基本理论学习·····	(111)
一	不断提高对于理论学习的认识·····	(111)
二	掌握党委理论学习的正确方法·····	(112)
三	正确处理党委理论学习中的几个关系·····	(114)
第七章	党委作风建设·····	(116)
第一节	党委作风建设的意义·····	(116)

一	党委作风建设是全党党风建设的重要组成部分	(116)
二	注重党委作风建设是发扬我党优良传统的具体体现	(117)
三	加强作风建设是新形势下党委自身建设的突出任务	(118)
第二节	发扬求真务实的作风	(119)
一	求真务实要认实理	(120)
二	求真务实要知实情	(121)
三	求真务实要办实事	(122)
四	求真务实要说实话	(124)
第三节	发扬密切联系群众的作风	(126)
一	思想上树立群众观点	(126)
二	工作中坚持群众路线	(128)
三	生活上关心和解决群众的实际问题	(129)
第四节	发扬批评与自我批评的作风	(131)
一	自觉拿起批评与自我批评的武器	(131)
二	遵循正确的批评原则	(132)
三	认真解决“批评难”	(133)
第五节	发扬艰苦奋斗的作风	(135)
一	保持艰苦奋斗的政治本色	(135)
二	努力创造一流的工作成绩	(137)
三	通过艰苦奋斗密切党群关系	(138)
第八章	党委制度建设	(140)
第一节	把党委制度建设摆到重要位置	(140)
一	明确党的制度的本质特征	(140)
二	弄清党的制度的重要作用	(143)
三	把加强制度建设作为各级党委的迫切任务	(144)

第二节 党委组织生活制度·····	(146)
一 严格组织生活制度的意义·····	(146)
二 严格组织生活制度的基本要求·····	(148)
三 提高党委民主生活会的质量·····	(149)
第三节 党委会议制度·····	(151)
一 党委必须建立健全的主要会议制度·····	(151)
二 党委会议的议事程序·····	(153)
三 党委会议决议的执行与检查·····	(154)
四 党委会议记录和文件签发·····	(155)
第四节 党委监督制度·····	(156)
一 党委监督制度的职能与作用·····	(156)
二 当前应当建立健全的几项监督制度·····	(157)
第九章 党委纪律建设 ·····	(159)
第一节 党委纪律建设的重要作用·····	(159)
一 党的纪律是执行党的路线方针政策的重要 保证·····	(159)
二 党的纪律是保持党的先进性的有力武器·····	(160)
三 党的纪律是维护党的团结统一的基本要素·····	(161)
四 党的纪律是巩固党与群众密切联系的重要 条件·····	(162)
第二节 党委纪律建设的主要内容和要求·····	(163)
一 政治纪律建设·····	(164)
二 组织纪律建设·····	(165)
三 人事纪律建设·····	(166)
四 宣传纪律建设·····	(167)
五 道德纪律建设·····	(168)
六 保密纪律建设·····	(169)
第三节 正确处理党委与纪委的关系·····	(170)

一	党委对纪律检查工作要给予高度重视·····	(170)
二	纪委必须接受党委的领导·····	(172)
三	发挥纪委执行党纪的基本职能作用和协助党委 管好党风的重要助手作用·····	(172)
四	尊重纪委实行党内监督的权力·····	(174)
第十章	党委内部的团结和思想斗争·····	(176)
第一节	加强党委班子团结的重要意义·····	(176)
一	坚持团结是马克思主义的一个基本原则·····	(176)
二	党委团结是发挥核心领导作用的关键·····	(178)
第二节	实现党委团结的基本要求·····	(181)
一	把党委团结建立在党的原则基础之上·····	(181)
二	及时消除党委内部的不团结因素·····	(183)
三	党委正副书记要做团结的模范·····	(185)
第三节	积极正确地开展党委内部的思想斗争·····	(187)
一	思想斗争是实现党委团结的重要途径·····	(188)
二	科学认识党委内部思想斗争的根源和性质·····	(189)
三	坚持党内思想斗争的正确方针·····	(192)
第十一章	党委对军队现代化建设的领导·····	(195)
第一节	新时期我军建设的总任务·····	(195)
一	正确认识我军建设指导思想的战略性转变·····	(195)
二	我军建设要以现代化建设为中心·····	(197)
三	加强我军政治建设·····	(198)
第二节	党委加强对军队现代化建设领导的几点 要求·····	(199)
一	明确我军现代化建设的基本内容和要求·····	(199)
二	把军事训练摆在战略位置上·····	(200)
三	部队训练要在改革中前进·····	(203)
第十二章	党委对思想政治工作的领导·····	(206)

第一节 把思想政治工作摆在重要地位·····	(206)
一 加强和改进思想政治工作, 保证我军政治上永远合格·····	(207)
二 正确认识和对待思想政治工作重要地位的历史经验·····	(209)
第二节 认真掌握和贯彻思想政治工作的基本方针和原则·····	(215)
一 贯彻教育疏导的方针·····	(215)
二 坚持思想政治工作的正确原则·····	(217)
第三节 思想政治工作要在继承的基础上创新·····	(225)
一 坚持不懈地抓好反腐败斗争·····	(225)
二 指导基层积极做好经常性思想工作·····	(227)
三 加强部队的文化建设·····	(229)
四 努力提高基层政治干部队伍的素质·····	(230)
第十三章 党委对于干部队伍建设的领导·····	(232)
第一节 干部队伍建设的重要意义·····	(232)
一 政治路线确定之后, 干部就是决定的因素·····	(232)
二 干部队伍建设是实现军队革命化、现代化、正规化的决定因素·····	(235)
三 军队干部队伍建设是整个党的干部队伍建设的重要组成部分·····	(236)
第二节 认真掌握和贯彻干部队伍建设的基本方针·····	(238)
一 干部“四化”的主要内容及基本要求·····	(239)
二 正确理解与把握干部“四化”的相互关系·····	(240)
第三节 正确识别、选拔、任用和培养干部·····	(243)
一 用全面的发展的观点考察识别干部·····	(243)
二 遵循任人唯贤和德才兼备的原则选拔干部·····	(246)
三 按照量才使用与按需使用同时兼顾的政策	

任用干部·····	(247)
四 有计划地培养大批优秀干部·····	(251)
第十四章 党委对基层建设的领导 ·····	(254)
第一节 认真贯彻落实《军队基层建设纲要》·····	(254)
一 加强基层建设的重要意义·····	(254)
二 党委贯彻落实《纲要》、抓好基层建设的 主要方法和要求·····	(257)
第二节 切实加强连队党支部建设·····	(259)
一 新时期连队党支部建设的基本要求·····	(260)
二 连队党支部要形成坚强的领导核心·····	(261)
三 加强党员队伍建设·····	(263)
四 发挥团支部和军人委员会的作用·····	(268)
第三节 改进领导作风, 注意工作方法·····	(269)
一 要牢固树立面向基层、为基层服务的思想·····	(270)
二 要大兴调查研究之风·····	(271)
三 要扎扎实实帮助基层解决问题·····	(271)
第十五章 党委对共青团的领导 ·····	(273)
第一节 深刻认识共青团工作的重要意义·····	(273)
一 共青团工作历来是我军党的工作和政治工作 的重要组成部分·····	(273)
二 共青团工作是基层建设的重要方面·····	(275)
三 共青团工作的实质是培养无产阶级革命事业 的接班人·····	(276)
第二节 认真掌握和贯彻共青团工作的基本方针 和原则·····	(277)
一 军队共青团工作的基本方针·····	(278)
二 军队共青团工作的基本原则·····	(280)
第三节 充分发挥共青团的助手作用·····	(285)

一	充分发挥共青团在培养青年成为“四有”新人方面的助手作用·····	(285)
二	充分发挥共青团在完成各项任务方面的助手作用·····	(287)
三	充分发挥共青团在密切党和青年群众联系方面的助手作用·····	(288)
第十六章	党委对政治机关的领导·····	(291)
第一节	充分认识政治机关的性质、地位和职能·····	(291)
一	军队政治机关的性质和地位·····	(291)
二	军队政治机关的主要职能·····	(293)
第二节	加强对政治机关建设的领导·····	(294)
一	加强对政治机关思想建设的领导,使其成为政治上合格的指挥部·····	(294)
二	加强对政治机关组织建设的领导,使其充分发挥整体作用·····	(296)
三	加强对政治机关作风建设的领导,使其成为党委密切联系基层的桥梁和纽带·····	(297)
四	加强对政治机关业务建设的指导,使其不断增强工作效力·····	(299)
第十七章	党委对作战的领导·····	(301)
第一节	用党中央和中央军委的作战方针统一部队思想·····	(301)
一	以党中央和中央军委的决策作为思想和行动的准则·····	(301)
二	认真细致地做好各类人员的思想工作,保证部队万众一心地实现党中央和中央军委的作战意图·····	(302)
三	将党中央和中央军委的作战方针贯穿于整个	

作战过程·····	(303)
第二节 坚持党委集体领导与首长分工负责紧密结合·····	(304)
一 各级党委对各该部队及配属部队必须实行 统一领导·····	(304)
二 党委必须根据战时情况, 正确坚持集体领导·····	(305)
三 战时更需保证首长充分行使自己的职权·····	(307)
第三节 坚持政治工作同军事工作协调一致·····	(308)
一 战时政治工作的任务和目标同军事工作 相一致·····	(308)
二 政治工作要与军事工作紧密配合, 积极培养 部队坚强的战斗意志和优良的战斗作风·····	(309)
三 政治工作要做好边打边组织的工作, 保证 军事指挥不间断·····	(310)
四 做好战区群众工作, 使人民群众同军队紧 密配合作战·····	(311)
五 政治委员同军事指挥员密切合作·····	(313)
第四节 加强对连队党支部的领导, 充分发挥党 支部的战斗堡垒作用·····	(313)
一 一面作战, 一面建设党支部·····	(314)
二 加强党的教育, 充分发挥共产党员的先锋 模范作用·····	(316)
三 加强对共青团的领导, 充分发挥共青团在 战时的突击队作用·····	(317)
第十八章 党委领导的基本工作方法·····	(318)
第一节 从群众中来, 到群众中去·····	(318)
一 从群众中来到群众中去, 是党委领导工作 的基本方法·····	(318)

二	实行“从群众中来到群众中去”的领导方法，必须具有鲜明的群众观点，实行领导和群众相结合·····	(320)
三	实行“从群众中来到群众中去”的领导方法，必须深入进行调查研究·····	(321)
第二节	一般号召和个别指导相结合·····	(323)
一	一般号召和个别指导相结合是一个重要的领导方法·····	(323)
二	抓好典型，以点带面·····	(325)
三	要善于总结经验·····	(326)
第三节	抓住中心，统筹兼顾·····	(327)
一	任何时候都要有中心工作·····	(327)
二	学会“弹钢琴”，统筹兼顾各项工作·····	(328)
三	抓住中心环节，带动其他工作·····	(329)
第四节	实行科学决策·····	(330)
一	科学决策的原则·····	(331)
二	科学决策的制定·····	(332)
三	科学决策的实施·····	(335)
第十九章	党委书记 ·····	(338)
第一节	党委书记的地位与作用·····	(338)
一	书记在党委中的地位·····	(338)
二	书记在党委中的作用·····	(339)
三	政治委员与党委书记·····	(340)
第二节	党委书记的领导艺术·····	(341)
一	把握方向的艺术·····	(341)
二	统揽全局的艺术·····	(342)
三	团结同志的艺术·····	(344)
四	开展批评的艺术·····	(345)

五	主持会议的艺术·····	(346)
第三节	党委书记的素质修养·····	(348)
一	政治素养·····	(348)
二	组织才能·····	(350)
三	党务知识·····	(351)
四	道德品质·····	(353)
后 记	·····	(356)