

杨伟业 著

YANG WEIYE ZHU



中国共产党

与跨世纪人民军队建设

ZHONGGUO GONGCHANDANG YU KUASHIJI

RENMIN JUNDUI JIANSHE



国防大学出版社

中国共产党与 跨世纪人民军队建设

杨伟业 著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党与跨世纪人民军队建设/杨伟业著. —北京:
国防大学出版社, 2001. 6
ISBN7-5626-1087-8

I. 中… II. 杨… III. 军队建设—军事理论—中国 IV. E221

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 27776 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 6 月第 1 版 2001 年 6 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.625

字数: 206 千字 印数: 3000 册

定价: 15.00 元

前 言

今年7月1日，我们将迎来伟大的中国共产党成立80周年。80年的历史证明，我们党是富有生机活力、富有凝聚力战斗力、经得起各种风浪考验的党，是任何敌人和困难都压不倒、摧不垮的党，是能够依靠自身力量解决问题、从胜利走向胜利的党。我们党能领导中国人民取得民族独立、人民解放和社会主义的胜利，开创建设有中国特色社会主义的道路，也一定能领导中国人民实现民族振兴、国家富强和人民幸福，开创更加美好的未来。

为庆祝中国共产党成立80周年，笔者撰写了这本《中国共产党与跨世纪人民军队建设》。党的十三届四中全会以来，特别是党的十四大以来，以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体，继承和发展毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想，结合新的形势和任务，对军队和国防建设作了许多重要指示和论述，正确回答和解决了新形势下军队和国防建设面临的一系列重大问题，为军队和国防建设的跨世纪发展指明了方向。本书的立意正在于此。但愿本书的出版，能够引起广大读者的思考和研究。

作 者

2001年6月



杨伟业 总装备部某基地后勤部政治委员。大校军衔。山东省滕州人，1955年11月生，1974年12月入伍。历任班长、分队长、干事，政治教导员、政治处主任、办公室主任，社会服务部政治委员。1996年3月入中央党校学习。长期从事部队政治工作，注重理论思考和研究，先后发表论文30余篇，并在军内外造成一定影响。

目 录

第一章 认清形势和任务，切实肩负起	
人民军队的历史使命	1
一、世界正处在历史性变动之中，中国正处在历史性变革之中	1
二、认清新形势下人民军队肩负的重大历史责任	11
第二章 认真贯彻“三个代表”要求，	
大力加强思想政治建设	17
一、把思想政治建设摆在首位，是由思想政治工作的重要地位和作用决定的	17
二、牢记新的历史条件下军队思想政治建设的“两大使命”	23
三、增强时代感、针对性、实效性和主动性，不断推动军队思想政治建设的创新与发展	28
第三章 确立新时期军事战略方针，实现	
“两个根本转变”	35
一、在新形势下必须坚持积极防御的战略方针	35
二、把军事斗争准备的基点放在打赢现代技术	

特别是高技术条件下局部战争上	39
三、坚定地依靠人民战争这个克敌制胜的法宝	42
四、学习和掌握高科技知识是一项紧迫的战略 任务	46
第四章 坚持党对军队绝对领导，始终	
保持人民军队性质不变	53
一、坚持党对军队的绝对领导是我军的军魂	53
二、严格落实党领导军队的各项制度	58
三、大力加强军队各级党组织建设	62
四、自觉抵制“军队非党化”、“军队非政 治化”和“军队国家化”等错误思潮 的影响	67
第五章 坚持用邓小平理论武装官兵头脑	72
一、始终不渝地用邓小平理论教育干部和群众	72
二、完整准确地掌握邓小平理论的科学体系 和精神实质	77
三、大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风	84
第六章 把军事训练作为部队经常性中心	
工作来抓	91
一、军队要以军事训练为经常性工作的中心	91
二、要从难、从严、从实战需要出发，抓好 部队的军事训练	96
三、广泛深入地开展科技练兵活动，提高 军事训练的质量和效益	100
第七章 加大后勤建设和改革力度，全面	
提高综合保障能力	106

一、军队强大的战斗力离不开强有力的后勤保障·····	106
二、深化后勤保障体制改革·····	110
三、走开一条投入较少、效益较高的现代化 路子·····	115
四、军队要吃“皇粮”·····	122
第八章 坚持依法治军，不断提高部队管理 水平·····	128
一、坚定不移地贯彻依法治军的方针·····	128
二、不断加强军队法制建设·····	132
三、按照条令条例要求，提高正规化水平·····	138
第九章 坚持以德治军，在精神文明建设 方面走在全社会前列·····	145
一、军队精神文明建设应该走在全社会的前列·····	146
二、精神文明重在建设·····	149
三、进一步搞好军民共建活动·····	155
第十章 依靠科技强军加强质量建设·····	161
一、科学技术是非常重要的战斗力·····	161
二、必须把国防科技发展和部队装备建设放在 突出地位·····	167
三、积极稳妥地进行军队体制编制改革·····	175
四、实行精干的常备军与强大的后备力量相结合·····	184
第十一章 继承发扬优良传统树立改革 创新精神·····	189
一、军队一定要发扬优良传统，保持老红军本色·····	189
二、我军优良传统的主要内容·····	193
三、继承和发扬我军优良传统关键在于各级领导·····	200

四、大力弘扬不懈奋斗精神·····	204
第十二章 重视军队院校建设，培养和造就	
大批高素质新型军事人才·····	212
一、充分发挥院校培养人才重要基地作用·····	212
二、坚持“三个面向”的教育方针·····	217
三、进一步抓好院校教育改革·····	219
四、按照院校建设的特点和规律办事·····	223
第十三章 加强军事理论研究，发展具有	
中国特色的军事科学·····	229
一、在继承的基础上不断发展和创新军事理论·····	230
二、注重军事理论研究的超前性、实用性和综合性·····	235
三、努力研究和借鉴外军的军事理论·····	237
四、坚持正确的思想方法和科研方法·····	241
第十四章 落实“五句话”总要求实现新	
时期军队建设总目标·····	246
一、“五句话”是新时期军队建设的总要求·····	246
二、“五句话”总要求的基本内涵和精神实质·····	250
三、“五句话”总要求的根本是全面建设、 协调发展·····	255
四、以“五句话”总要求统揽新世纪人民军队 建设·····	258
后 记·····	264

第一章

认清形势和任务，切实肩负起人民军队的历史使命

2001年3月9日，江泽民同志在九届全国人大四次会议解放军代表团会议上的讲话中强调指出，“十五”期间，是我国加快推进现代化的关键时期，全军要认清面临的形势和任务，切实肩负起人民军队的历史使命，认真贯彻“三个代表”的要求，按照“十五”计划的战略部署，以昂扬的斗志、饱满的热情和崭新的风貌，加速推进国防和军队现代化建设。我军是人民民主专政的坚强柱石，是捍卫社会主义祖国的钢铁长城，是建设有中国特色社会主义的重要力量。在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下，全军同志必须牢记使命，认清面临的形势和任务，维护祖国统一和领土完整，为国家经济建设和改革开放提供坚强有力的安全保证。

一、世界正处在历史性变动之中，中国正处在历史性变革之中

在世纪转换、经济转型、战略转变的重要时期，新事物、新知识层出不穷，新矛盾、新问题不断涌现，给我军建设与发展带来了新的机遇和挑战。人民解放军的历史责任是由人民军队的性

质和所处的历史环境决定的。科学地分析研究国际、国内形势，不仅对于正确认识军队肩负的历史责任具有重大意义，而且对于制定军队建设发展战略和推进军队的全面建设具有重大意义。

（一）世界正处在历史性变动之中

苏联解体，东欧剧变，国际战略格局发生了重大变化。1993年12月，江泽民同志在一次重要会议上的讲话中指出，现在国际形势的特点，可以用四句话来概括，就是走向多极格局，局势有所缓和，矛盾复杂多变，世界并不太平。国际形势的发展变化，完全证明了江泽民同志对国防战略格局判断的高瞻远瞩。当今世界，国际局势总体上继续趋向缓和，和平与发展仍然是时代的主题，世界多极化、经济全球化进一步发展，科技进步日新月异。虽然天下还很不太平，我们面临着一些严峻的挑战，但总的来看，国际环境有利于我们继续集中精力进行现代化建设。

首先，当今世界正处在一个大变动的历史时期，和平与发展是时代的主题，但是世界并不太平。20世纪是个动荡不安的世纪，也是一个发生巨大变动的世纪。经历了两次世界大战，经历了社会主义革命的掀起，也经历了国际共产主义运动陷入低谷。虽然冷战后期，国际形势开始出现缓和迹象，但因存在以美苏为首的两大集团的竞争与对抗，国际形势总体上仍处于紧张状态，全人类仍处在世界大战、核大战的阴影之下，“缓和”表现为两极对抗下的“恐怖和平”；世界上发生的局部战争，大都有美苏两个超级大国插手。冷战之后，国际形势总体上由紧张转变为缓和，由对抗转变为对话。两极世界格局解体后，全球性的军事对抗已不复存在，爆发世界大战的可能性越来越小；过去因两个超级大国插手而难以解决的许多国际热点问题，大都通过政治、外交途径相继得到解决，或陆续取得一些突破性进展；大国关系出现战略性调整，中、美、俄、欧、日等国和地区集团频繁进行高层领导人直接对话，采取多种务实性措施，建立多种形式的战略伙伴关系，

寻求建立相互信任、消除分歧的各种办法，积极推动和发展国家间的正常关系，促进了国际安全环境的改善，尤其是中美、中俄、美俄达成互不将各自控制下的核武器瞄准对方的协议，有助于增进相互之间的信任，有助于地区和世界的和平与稳定；世界各国独立自主、合作发展的意识有所加强，和平力量更加壮大；国与国之间相互依存与制约关系不断加深，维护全球安全的共同利益愈来愈得到广泛的认同；国际裁军与军控取得新的进展，多数国家改变了冷战时期军事力量过度膨胀的状况，纷纷把武装力量调整到适度规模；新的国际安全机制正在形成和发展，各种双边和多边安全合作方式的出现以及联合国作用的增强，对冷战思维的军事集团机制产生强大的冲击，进一步促进了国际社会的和平与稳定。尽管发生世界大战的可能性越来越小，和平是当代国际形势的主题之一，但局部战争的危险依然存在。由于历史积怨、格局转换、民族矛盾、宗教对立、力量失衡、外部插手、资源纠纷、武器扩散等因素，导致局部战争和武装冲突此起彼伏，一度出现增多的势头。以美国为首的西方军事同盟，正在成为新的战争策源地。冷战时期无战事的欧洲开始动荡不安，战乱不已，形成从巴尔干地区向北到独联体地区的新的热点集中地带。持续4年多的波黑战争停战不久，南斯拉夫科索沃地区又燃战火；独联体内部一些国家和地区多次发生武装冲突。非洲先后有20多个国家发生动乱和武装冲突。拉美地区也曾多次发生武装冲突。在亚洲，阿富汗、柬埔寨、斯里兰卡等国曾发生了长期的内战，有的至今还持续不断；朝鲜半岛、克什米尔地区仍处在严重的军事对峙状态。在中东地区，自海湾战争以来，美国多次对伊拉克实施军事打击；阿拉伯国家和以色列的矛盾一直未从根本上得到解决，中东和平进程屡屡受挫，战事仍在不断发生。这些都证明，在冷战结束后国际形势总体上继续趋向缓和的同时，局部战争和武装冲突仍呈此消彼长的态势，一些地区的和平进程甚为艰难。

其次，国际战略格局向多极化发展，各国之间的互相合作与交流增强，但相互竞争也日趋激烈。1994年3月4日，江泽民同志在同出席全国党校工作会议的同志座谈时的讲话中强调，两极格局结束以后，世界并不太平。当前的国际竞争，尽管形式多样，矛盾错综复杂，实质是以经济和科技实力为基础的综合国力的竞争，从一定意义上说，也是人才的竞争，是领导者的能力和民族素质的竞争。在激烈的国际竞争中，我们要抓住时机，发展自己，始终立于不败之地。伴随着资本主义与社会主义两大阵营对立的消失，特别是苏联解体、东欧剧变，社会主义运动处于低潮，国际战略格局多极化。当今各国都把发展经济、提高综合国力作为中心任务。为达到发展自己的目的，各国之间都在寻求对话，多方合作，加强交流，表现了在合作中有竞争、在竞争中有合作的特点。世界各主要大国加紧构筑21世纪的新型关系，外交活动空前活跃，特别是首脑之间的对话和接触相当频繁。大国之间相互借助、相互依存关系不断发展。市场经济在世界范围内迅速发展，各种生产要素和跨国流动日益加快，各国经济相互联系、相互渗透、相互依存，世界经济日趋全球化。同时，全球性、洲际性、区域性的政治经济合作组织应运而生，多边外交空前活跃。各国在广泛合作交流中又存在激烈的竞争。只不过是重点已从冷战时期的以军事力量为主，转向以科技为先导、以经济为基础的综合国力竞争。其主要内容是：夺取科技优势，促进国家经济、军事、教育等方面的全面发展，壮大综合国力，为夺取或保持在世界战略格局中的有利地位创造条件。由于高新科技革命对各国综合国力的影响日趋增大，争夺高新科技的领先地位便成为各大国进行综合国力竞争的焦点。美国不断完善并加紧实施其高新科技研究计划，其战略意图在于充分利用其高新科技领域的优势，对经济、军事等领域进行综合开发，推动高新科技产业的发展，保持其世界领先的地位；日本以“科技立国”方针为指导，制定出“下一代

产业基础技术研究开发计划”、“创造性科学技术推进计划”和“人类新领域研究计划”，与美国和欧盟展开竞争，为其从经济大国向政治大国过渡创造条件；欧盟各国则联合起来，在“尤里卡计划”基础上，实施欧洲联合高新科技计划，强调在微电子、光电子、高能激光、粒子束、新材料、人工智能等6大高新科技领域内联合开发，与美国和日本展开竞争；其他国家也普遍重视科技的作用，把发展高新科技及其产业作为加强综合国力的根本措施。总之，当今世界正在展开的综合国力竞争，实质上是一场决定各国前途和未来命运的历史性大角逐，对国际战略格局的发展具有重大而深远的影响。

第三，霸权主义依然存在并呈现新的表现形式。东欧剧变和苏联解体后，虽然美苏争霸世界的局面已不复存在，但霸权主义仍未退出国际舞台，尤其是以美国为首的一些西方国家推行霸权主义更加肆无忌惮，某些地区霸权主义也乘机抬头。一是强权政治有所发展。以美国为首的某些西方国家仗恃其实力优势，粗暴干涉别国的内政，它们打着“民主”、“自由”的旗号，到处推行西方的政治模式与价值观，竭力在政治上控制发展中国家，致使许多发展中国家政局不稳，社会动荡，战乱不休。尤其是在人权问题上，竭力鼓吹“人权高于主权”等观点，对别国内部事务指手画脚，说三道四，甚至提出建立“国际人权干预部队”。1999年3月至6月的科索沃战争，是冷战后以美国为首的西方列强第一次以“人道主义”为借口发动的侵略战争，它打破了人类战争史和国际关系史上的许多禁忌，给国际政治、军事和安全形势造成了广泛而深刻的影响。自20世纪90年代初至今，西方国家在联合国人权委员会上，连续10次假借人权问题，干涉中国内政；联合国人权委员会在美国等少数西方国家操纵下通过的一系列决议，几乎全是针对发展中国家的。二是军事干涉更加频繁。从20世纪90年代起，西方大国使用军事力量干涉别国内部事务的行为

更是有恃无恐，并在科索沃战争中表现出前所未有的破坏性和冒险性。根据美国人自己统计的数字：自1989年“柏林墙”倒塌以来，美国对外动用军事力量已达40余次，平均每年对外用兵5次以上，大大超过其在冷战时期对外用兵年均2.8次的纪录。西方国家实施军事干涉的形式和手段主要是：以军事联盟的形式出现，将冷战时以防御为主的军事集团改造成为进攻性的扩张工具；使用高技术兵器，对精心选择的目标实施精确打击；在所谓的潜在危机地区及其附近保持足够的军事力量，随时准备进行武力干涉；打着“维和”的旗号，进行武力逼和，甚至直接参战，偏袒一方，打击另一方；在别国领空和领海实行禁飞禁航，实施海空封锁，践踏别国主权。上述军事干涉行动，直接引发了一些地区的危机和战火，加剧了地区紧张局势，破坏了地区和平与稳定。此外，他们还采取经济制裁和文化渗透等手段干涉别国内政。特别应该清醒地看到，在国际总体力量对比中，“西强我弱”的态势不会很快改变，世界社会主义运动处于低潮的局面不会很快改变，西方敌对势力对我进行渗透的图谋不会很快改变。以美国为首的西方敌对势力不愿意看到中国强大起来，更不愿意看到我们这支军队强大起来。他们仍将继续对我进行“西化”、“分化”的图谋，对此我们必须时刻保持高度警惕。

（二）中国正处在历史性变革之中

我们国家正处在发展的关键时期。这个“关键时期”，就是指我国的改革开放已进入到解决深层次矛盾和问题的阶段，进入到社会大发展的时期。

首先，我军由战争环境转入和平环境。过去很长一个时期，由于受到来自外部的封锁包围和敌视，我们面临着军事的政治的严重威胁，抓紧防范战争危险的准备是正确的。但我们的认识也有偏离实际的地方。党的十一届三中全会以后，我们党对国际形势作出正确判断，提出和平与发展是当今时代的两大课题，世界和

平力量的增长超过战争力量的增长，较长时期内避免新的世界大战是可能的。这个科学判断，为党和国家工作重点的转移，也为军队建设指导思想实施战略性转变，奠定了重要基础。20世纪80年代初，邓小平做出世界大战可以延缓和推迟的判断，明确指出：“冷静地判断国际形势，多争取一点时间不打仗还是可能的。”^①对战争与和平问题新的判断，要求国防和军队建设必须适应新的环境作出积极反应。1985年6月，中央军委正式作出决定，我军建设指导思想开始实行战略性转变。军队建设指导思想战略性转变，是我军历史上又一次带有根本性的转变，是我军建设的一个里程碑。它扭转了国防和军队建设长期存在的被动应付局面，理顺了国家经济建设与国防建设、国防建设与军队建设、军队建设与战备工作等各方面的关系，使国防建设与军队建设走上了正确、健康的发展轨道。和平时期的军队和国防建设要服从和服务于国家发展战略，要服从和服务于党和国家的中心工作。与此同时，我们要牢记我军的历史使命，担当起维护国家主权和安全的责任。这就要求我们，既要看到大战一时打不起来的现实，又不能放松对战争危险的警惕；既不能弯弓待发，枕戈待旦，时刻准备打仗，又不能刀枪入库，马放南山。军队是要时刻准备打仗的，但不能像过去那样似乎明天早上打仗就要打起来，弦绷得很紧。而是要针对新的情况、新的挑战，切实增强国防实力和国防潜力，扎扎实实地做好战争的准备。20世纪90年代初，两极格局终结，世界局势发生巨大而深刻的变化。党中央经过冷静观察和科学分析，确认国际形势缓和的大趋势不会逆转，争取一个良好的国际环境和周边环境仍然是可以实现的，必须坚定不移地进行改革开放，继续加快现代化建设步伐，集中力量发展自己。同时也明确指出，霸权主义和强权政治依然存在，领土、民族、宗教矛盾错综复杂，世

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第285页。

界一些地区发生局部战争和武装冲突不可避免。正是基于这种认识，以及对现代战争发展的考虑，党中央和中央军委明确提出我军新时期建设要实现“两个根本转变”，即在军事斗争准备上，由应付一般条件下局部战争向打赢现代技术特别是高技术条件下局部战争转变；在军队建设上，由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变。这两个转变是对 20 世纪 80 年代中期军队建设指导思想战略转变的继续和深化。在今后相当长的时期内，我军建设和军事斗争的各项准备工作，都将紧紧围绕着这两个根本转变来进行。诚然，相对稳定的和平时期，我们可以集中精力一心一意地搞现代化建设。但是，正如江泽民同志所强调：“我们要坚决维护祖国统一和领土主权的完整，对战争的危险必须保持充分的警惕，绝不能有任何麻痹思想。要从长计议，有计划有步骤地进行军队现代化建设，同时要抓紧做好军事斗争准备，把两者正确地结合和统一起来。”^①

其次，社会由封闭自守转向全面开放。我国是一个文明古国，有灿烂的文化，然而从明朝中期到鸦片战争的 300 多年，一直处在闭关锁国状态。这使我国的科学技术和文化由处于世界领先地位陷入落后的局面。党的十一届三中全会以后，我们党总结了历史的经验教训，开始实行开放政策。我国的对外开放，包括对发达国家和发展中国家的开放，它不仅是经济领域的开放，还包括科技、教育、文化等领域的开放。从 20 世纪 70 年代末至 90 年代初，在 10 多年的时间内，我国基本形成了全国范围对外开放的格局。由比较封闭的环境转入全面开放的环境，给治军带来了许多新问题。一方面，我们可以充分利用国家开放的条件，开阔眼界，开阔思路，博采众长，为我所用，大胆地借鉴和运用外国、外军的有益经验，加速军队现代化建设；另一方面，国门打开了，也

^① 《人民日报》1999 年 1 月 8 日。