

# 什么是人民公社 为什么要建立人民公社

張志文編著

上海人民出版社

.256  
9



什么是人民公社  
为什么要建立人民公社

张志文編著

上海人民出版社

1958年

**什么是人民公社**  
**为什么要建立人民公社**

张志文 編著

上海人民出版社出版

(上海郵興盛54號)

上海市書刊出版業營業許可證出001號

上海新华印刷厂印刷 新华書店上海发行所发行

开本 787×1092 公厘 1/32 印张1 字数17,000

1958年8月第1版

1958年11月第2次印刷

印数 80,001—230,000

統一書号：4074·232

定 价：(5) 0.09 元

封面設計：徐學成

## 目 录

一、人民公社有哪些特点? .....	1
二、人民公社是怎样发展起来的? .....	6
三、人民公社有什么优越性? .....	13
四、建立人民公社应该注意哪些问题? .....	23

在中国共产党和毛主席的英明领导下，在建设社会主义总路线的光辉照耀下，在祖国全面跃进的形势下，我国农村出现了带有共产主义幼苗的人民公社。从规模较小的农业生产合作社，转变为工农商学兵合为一体的大型人民公社，标志着我国农村社会主义生产关系的进一步发展，标志着我国社会生产力的发展进入了又一个新的飞跃阶段！

目前，发展人民公社的运动正在全国蓬勃地开展，大家都很想了解人民公社究竟具有哪些特点？它是怎样发展起来的？它有哪些优越性？在建立人民公社时又应掌握哪些问题？以下就是作者在学习这些问题后的一些粗浅体会，特写出供参考。

## 一 人民公社有哪些特点？

我国人民公社是在农业生产合作社的基础上发展起来的。首先自然不免要问：人民公社与农业生产合作社比较起来，究竟具有哪些特点？从各地已经建立起来的人民公社的情况看来，它一般都具有如下这样一些特点：

第一，人民公社比原来的农业生产合作社的规模要大得多，它已经不是单一的农业生产组织，而是农林牧副渔全面发展、工农商学兵合为一体的社会基层组织。人民公社是在合

并若干农业生产合作社的基础上建立起来的，因此，人民公社的規模一般都比农业生产合作社的規模要大得多。例如公社化最早的河南省，全省农村原有 38,473 个农业社，每社平均不过 260 戶；现在則合并成 1,355 个人民公社，每社平均达到 7,578 戶之多。河南的遂平县嵯峨山卫星人民公社是由原有 27 个农业生产合作社合并而成的，共有 9,320 戶，43,263 人。地区上包括遂平县的楊店、土山、鲍庄、槐树四个乡和张堂乡的一部分。人民公社比农业生产合作社的規模大，初看起来只是一个数量的变化。但量变引起了質变。人民公社建立后，由于規模大，人多地多財多，农业、林业、畜牧业、副业、漁业就能全面发展，各項工矿业也能大量地举办起来了。人民公社实行了三社合一的制度，在公社之下設立了供銷部和信用部。供銷部在国营商业的领导下办理全社产品的銷售和必需品的供应。信用部在国家銀行的业务领导下办理社員存款、全社資金的調劑和非現金結算等工作。在經濟活动之外，公社还大量举办小学、中学和紅专大学。此外，公社还实行全民武装，适龄的男性青年和复員退伍軍人編成民兵，經常进行軍事訓練，并負担国家所分配的任务。如果外来敌人敢于向我们袭击，这支全民武装的队伍将成为粉碎敌人的强大的力量。因此，人民公社已越出一个單純的农业生产合作社的范围，它已經是工农商学兵的統一体，它已經构成为我国社会主义社会最好的基层組織形式。

第二，乡社合一。人民公社已經不象农业生产合作社那样只是一个經濟組織，而是一个經濟組織与政权組織合一的

社会基层单位。目前我国人民公社大多是按一乡一社的原则建立起来的，而人民公社又是工农商学兵五位一体、政治经济文化和军事全面结合的，因此，乡一级政权就没有单独存在的必要，必须与公社合而为一，一套机构，一套人马。乡长兼社长，乡党委书记兼社党委书记，乡人民代表大会就是公社的社员代表大会，乡人民委员会就是公社的管理委员会。管理委员会由社员代表大会选举产生。在社管理委员会下一般分设农业、水利、林牧、工业交通、内务劳动、武装保卫、财政粮食、商业、文教卫生等部门，以及计划委员会和科学研究所等，以便在统一领导下分工进行政治、经济、文化和军事各方面的日常工作。另由社员代表大会选举监察委员会监察社务。这样，人民公社就不再象农业社一样只是一个经济组织，而是一个经济组织和政权组织合一的社会基层单位。

第三，人民公社比农业生产合作社更加社会主义化和集体化。首先，由于生产规模扩大，要求劳动组织有更高的效率和更便于自由调动，同时也为了进一步解放妇女劳动力，人民公社都大量地设立了公共食堂、托儿所和缝纫组等，这样在原来农业生产合作社内还保留的自留地、自养牲口等，在许多地方都随着公社的建立转为社有。虽然在建立人民公社时对这些都可以不必急于处理，也不必来一次明文规定，但事实上由于生活的集体化，社员再保留它们的必要性就减少了。因此，消灭生产资料个体所有制的某些最后残余的条件，随着人民公社的建立而日益成熟。其次，目前成立起来的人民公社虽然绝大多数还是集体所有制，同时也不要求忙于政集体所

有制为全民所有制，但是，生产资料集体所有的程度更提高了：同时，由于乡社合一，甚至县社合一，公社的集体经济和乡级甚至县级的国有经济得到了密切结合，从而便利了集体所有制向全民所有制过渡。再其次，在分配上也起了变化。由于公社的成立，对增加生产和稳定收入有了更多的保证，社员的集体观念和社会主义与共产主义思想觉悟也同时有了很大的提高，造成了实行工资制的有利条件。一般说，成立公社后仍可采用原有的三包一奖或者以产定工等等按劳动日计酬的分配制度，但是根据目前情况看来，已经有不少的公社实行了固定工值按劳付资或者基本工资加奖励制的分配制度。固定工值按劳付资，就是把每个劳动日应得的报酬固定下来，再按社员所得劳动日计发工资。这种办法在形式上保留了按劳动日付酬的分配形式，实质上已经具有计件工资制的性质。基本工资加奖励制，就是把劳动力分级评定工资，以工资总额的大部分作为基本工资，按月发给社员；其余部分作奖励工资，由公社和生产队或厂矿分别掌握。部分公社在粮食分配上还实行供给制，即根据国家规定的留粮标准，由公社将所有社员口粮统一留在社内，按以人定量标准发给社员食粮证，凭证在公社主办的公共食堂内免费用饭。这种粮食分配上的供给制，已经超出“按劳取酬”的范围，具有“各取所需”的因素。由此看来，人民公社显然比农业生产合作社更加社会主义化和集体化，并且还具有共产主义的萌芽。

现时我国建立起来的人民公社，虽然比农业生产合作社更加社会主义化和集体化，但它仍然是社会主义性质的公社，



而不是共产主义公社，因为在分配上无论是实行劳动日制，或是工资制，仍然是实行按劳取酬的社会主义的分配原则，而不是各取所需的共产主义的分配原则。

现时我国建立起来的人民公社，虽然仍然是社会主义性质的公社，但它已在不同程度上具有共产主义的因素。如上所述，部分已经建立起来的人民公社在粮食分配上实行了供给制；甚至还有个别的公社在更大的范围内实行了供给制，公社给社员基本生活的供给部分等于工资部分的支出，或者超过了工资部分。例如河南省的七里营人民公社实行了“七包”，供给社员吃饭、穿衣、住房、生育、教育、看病和婚丧，供给社员的生活与支付给社员的工资约各占纯收入的一半。河南省的曲沟人民公社甚至实行了“十包”，供给社员吃、穿、生养、死葬、结婚、烤火、教育、住、理发和看戏看电影等，基本生活供给部分约占纯收入的57%，工资部分约占纯收入的43%。这样在基本生活上所实行的有条件的供给制，显然还只有比较富裕和共产主义思想觉悟比较高的个别的公社才能办到；对绝大多数公社说来，目前还没有条件实行这样的一种分配制度。但是，量变要引起质变，局部的质变要积累成为整体的质变，这是事物发展的客观规律。随着生产力的发展，产品的日益丰富和共产主义思想觉悟的大大提高，供给方面将来可以从少数生活必需品逐步扩大到衣食住行各方面；从有条件的供给发展到部分生活上的无条件供给。因此，我国目前所建立起来的人民公社，按其性质说来，虽然还是社会主义的，虽然还仅仅是具有一些共产主义的幼苗，但它将是建成社会主

义和逐步向共产主义过渡的最好的組織形式，它将发展成为未来共产主义社会的基层單位。我們應該积极地运用人民公社的形式，摸索出一条过渡到共产主义的具体途径。

## 二 人民公社是怎样发展起来的？

人民公社是我国农民的首創，建立人民公社是一个新的問題。这里，首先碰到的就是为什么要建立人民公社，建立人民公社的必要性是什么？为了說明这个問題，得先簡單談談，我国农业合作化发展的过程。大家知道，我国农业合作化是逐步发展起来的，从單干到互助組，从互助組发展到初級农业生产合作社，又从初級社轉变为高級社。一种形式轉变为另一种形式，都是农村社会主义生产关系的新发展，农村生产力的进一步解放和提高。初級社虽然比單干戶和互助組优越得多，但它还是半社会主义性質的，主要生产資料还是私有的，农民的劳动积极性还不能更充分地發揮出来，生产資料还不能更充分而合理地使用，这一切都限制了生产的发展。只有把初級社轉为高級社，才能使生产进一步地增长。高級农业生产合作社的建立，使生产力解脫了生产資料私有制的束縛，农民共同劳动，按劳取酬，因而农民的劳动积极性大大提高。正由于此，高級社比初級社优越，它能創造出更大的生产力，保證了过去几年我国农业生产的逐年上升。高級社对发展生产曾經起过伟大的积极作用，是我們首先应当肯定的，可是在現在

的情况下，就不能維持老样子了；必須把农业生产合作社轉为大型的人民公社，其根本道理就是为了促使生产跃进再跃进和更快建成社会主义。

劳动組織的形式，并非一成不变，新的形式可以变成旧的形式，它是随着生产发展的需要而不断发展和完善的。尽管高級社比初級社好，但由于农业生产的飞跃发展，特别是去冬以来农业的大跃进和今年夏季的大丰收，这些規模較小的农业社已經逐漸显得不能完全适应形势发展的需要了。也就是說，一方面农业全面大跃进要求高速度地发展生产力，尽快地建成社会主义；但另一方面，現有农业社規模小力量小，不能滿足生产进一步发展和全面跃进的要求，因而产生了一系列的矛盾。旧的矛盾克服了，又产生新的矛盾，这就要求不断革命，要求并大社，轉为更加社会主义化和集体化的人民公社。

在工农业生产大跃进的新形势下，促使并大社、轉公社的矛盾主要表现在以下几个方面：

第一，发展生产与社小劳动力少的矛盾。人是最主要的生产力，沒有劳动力，就談不到发展生产。为了增加生产，就必须采取相应的增产措施，如深耕細作、扩大耕地面积、实现农田水利化或兴建农田基本建設工程等等，所有这些都需有更多更集中的人力、物力才能进行。可是，小社人少，物力薄弱，不能滿足生产跃进的要求。自去年开展水利化运动以来，农业社普遍感到任务大而劳力少的矛盾，有許多是发展生产所必須的农田基本建設因此不能兴建，阻碍了生产的发展。例如，遂平县原先锋三社所占荒地就有一万四千五百亩，但該社

只有 242 戶 496 个劳动力,因而无力开垦和綠化。辽宁盖平县太阳升社在并大社以前,原河南村小社有两千多亩适合开成水田的土地,几年想开都因为人力物力不足,而没有开成。这些都说明小社劳动力少与发展生产力的客观要求是有矛盾的。

第二,統一规划与土地分布零散的矛盾。农业发展要求在較大范围内統一规划和合理使用土地,迅速实现农田水利化,因地种植,多种經營,充分发挥土地潜力,增加生产。但是,农业社規模狭小,各据一方,土地少而分散,各社土地又互相交差,因而不能进行大規模地連片經營,阻碍水利工程的統一规划和基本建設的合理布局。实际上,現在农村全面发展对土地的使用和规划,都远远超过了百戶小社所拥有的土地,而突破了社界、乡界、以至县界。例如,遂平县张和庄水庫的修建,根据地形确定,庫址是在原楊店乡的先鋒二社(現在的卫星人民公社第二大队),修庫取土和灌溉挖渠等也多是挖二社的土地,但灌溉的面积大部分(約二千余亩)是浇灌先鋒一社(現在的卫星人民公社第一大队)的土地,先鋒二社的土地只能浇灌一小部分(五百余亩),因此社与社、乡与乡之間,在水利建設和水利使用方面,始終存在着矛盾。浙江諸暨县城南乡(現在的紅旗共产主义建設公社)上半乡易旱,下半乡易涝,如果要在下半乡消灭水涝災害,就必須在上半乡开五条排涝渠道和采取封山育林、保持水土等措施,但因为不是一个合作社,因而消灭水旱災的这种綜合措施就难于实现。土地分散不仅阻碍对土地的統一规划和大型基本建設的进行,而且,在一

多数社的情况下，要实行因地种植和多种经营，也受到极大的限制。因为各个小社所处的自然条件不同，有的在山区，有的在平原；同是平原地区，由于土壤不同，各社土地适于种植的作物也不尽相同，因此，每个社既要因地种植，又要多种经营，就很困难。这样，使各个小社只能抓住这项，丢掉那项，不能综合经营，全面发展生产。同时，土地分散、互相交差的状态，阻碍机械操作和机械灌溉，对于统一领导生产，加强经营管理，也带来不少困难。

第三，农业机械化、电气化与小社资金不足的矛盾。在生产大跃进的过程中，广大农民都体会到改革技术的好处，它既能增产又省劳力，所以改进技术和加速实现农业半机械化、机械化、电气化，就成为广大农民的迫切要求。但是，要逐步实现机械化或电气化，就需要较多的资金，而小社公共积累少而且速度慢，无力购买大型农业机器和兴建基本建设，从而造成生产力发展的局限性。例如，河南遂平县原有311个小社，每年总共才积累290余万元，平均每社只有9,000多元，9,000多元连买一部拖拉机都不够，当然也就谈不上加速实现机械化、电气化。河北定县韩家洼人民公社建社前，明月店村一个合作社，想建立一个发电厂，好容易凑了一些资金，派人到天津、北京买机器，结果钱不够，只买了些电瓶电线回来，因而发电厂不得不停建。以上例子都说明，农业社资金积累为发展生产提供了条件，但它还不能适应当前大跃进形势下生产力进一步发展的需要，这是小社不易克服的矛盾。

第四，全面发展与农业社的单一性的矛盾。为了高速度地

发展农业，根本改变农村面貌，尽快地提高农民的生活水平，就必须全面地发展农村的经济、文化及福利事业。自建设社会主义总路线公布以来，农村大搞社办工业，大搞技术革命和文化革命，创办了红专学校、托儿所、幼儿园、幸福院、公共食堂等组织，形成农村一切事业全面发展的局面。规模较小的农业社，基本上是一个单一的农业生产组织，不能完全满足农村多种职业部门综合发展的要求，而延缓社会主义建设的速度。比方说，发展工业需要资金、工人、干部和技术人材；发展文化和福利事业需要干部和教员等等。但因为小社人少力量小，无法完全解决这些问题，有许多农村应举办的事业因此办不成，即使办起来，它的发展也受到极大限制。同时，全面发展，繁荣农村经济，要求各部门相互协作，密切配合。可是，当前农村手工业、供销、信用等经济组织体制分立，妨碍统一领导和互相配合。手工业社、供销社因不完全了解农业生产的需要，有时弄得忙、闲、淡、旺不均，生产资料的脱销和滞销的现象也常出现，因而不能有效地支援农业生产。这些部门的分布有的不够合理，群众买东西不方便，往返跑路，浪费劳动力。这样，既影响农业生产的发展，又影响这些部门业务的开展，也就难于保证农村各部门综合发展，全面跃进。

最后，高速度地发展集体经济与私有制的残余的矛盾。生产大跃进，要求提高劳动出勤率和劳动效率，迅速发展集体经济。而高级社还有私有制的尾巴，如社员的自留地、私有果树园、私有小型农具等等，所有这些以及由此产生的资本主义思想，都在不同程度上限制着集体经济的发展。因此，在农业生

产大跃进的形势下，群众要生活集体化，要求消灭私有制的残余。私有制残余和集体经济的矛盾，在城市郊区农业社表现的更为突出。

所有以上矛盾都说明，小社经营单一化，人力、物力和财力都不够集中，在农村全面大跃进的形势下，它再不能适应多快好省地发展生产的需要了。这种不适应的现象，也就是规模较小的集体所有制和生产力之间矛盾的表现。要克服这个矛盾，就必须把农业社并为大社，以扩大集体所有制。同时，为了高速度发展农业生产，迅速改变农村面貌，和提高农民生活水平，除了必须进行大规模的农田基本建设之外，还必须在发展农业同时，发展林业、畜牧业、渔业和副业；必须兴办为农业和大工业服务的工业；必须逐步实现农业机械化和电气化；必须兴办各种教育卫生，文化事业。所有这些要求，不仅要农林牧渔副全面发展，而且要工农商学兵结合，以便充分调动一切积极因素，促使生产不断跃进和加速社会主义建设。因此，由一乡多数社合并为一乡一社并转为人民公社，乃是发展生产所必须的。

我国农业生产全面的不断的跃进，这是人民公社产生和发展的物质基础。人民公社运动之所以能够迅速地发展起来，最主要的条件是党和毛主席的正确领导，广大农民的社会主义觉悟的空前提高。人民公社的产生，这是党在农村的思想教育工作的成果。1957年，党在农村进行的两条道路的大辩论和全民整风运动，一方面彻底打垮了地主、富农和反革命分子的进攻，批判和战胜了富裕中农的资本主义倾向，从而取得了

政治战线上、思想战线上社会主义革命的决定性胜利；另一方面，使广大干部和农民受到了一次最深刻的社会主义教育，提高了干部和农民的政治觉悟。广大农民深深体会到，没有党的领导，就会迷失政治方向，只有在党的领导下自己才能彻底解放。由于农民辨明了方向，认识了合作化的优越性，再也不愿走贫困、破产的资本主义老路了，贫农、下中农对社会主义充满了无限的希望和信心，更加坚定地走社会主义和共产主义的康庄大道；部分上中农也是如此。农民的自私自利的个人主义思想，在全民整风运动中，受到了批判并大大削弱。同时，由于长期的集体劳动，农民已养成了集体劳动的习惯，并体会到集体劳动的好处，因此以社为家的集体主义思想和共产主义觉悟大为提高。正由于此，在克服了农业生产中的右倾保守思想的基础上，广大农民的劳动热情空前高涨，以冲天的革命干劲，掀起了一个史无前例的农业生产大跃进的新局面。这种全面大跃进的形势，又更加鼓舞了农民的社会主义积极性，他们要求更快地发展生产，改变农村面貌；他们提出了振奋人心的宏伟的远景规划，以加速社会主义建设，提前建成社会主义，并为逐步向共产主义过渡创造条件。但同时又感到现有农业社的规模狭小及其作为单只经营农业的经济单位，限制生产力的发展，不能实现他们美好的理想。因此，小社并大社并在此基础上举办人民公社，改善生产关系使之适合和促进生产力的发展，已经成为广大群众的共同愿望。党站在形势发展的最前列，根据群众的迫切要求，积极领导群众进行并社。人民公社就是在这种情况下产生的。



人民公社的产生，同党领导的我国农业合作化运动的发展是分不开的。因为农业合作化，不仅显示出集体经济的强大优越性，吸引农民走社会主义道路，而且使广大干部和农民在组织、管理集体经济等方面，取得了丰富的经验。这一切，为建立和巩固人民公社提供了有利条件。没有农业合作化的健康发展，就不会有今天的人民公社运动，人民公社就是在农业合作化基础上产生和发展起来的，它标志着农村社会主义运动发展的新阶段。我国农业合作化运动，从低级到高级、从高级到人民公社的必然发展过程，乃是马克思主义和毛主席的不断革命理论的光辉胜利。

毛主席赞扬农民的创举，赞扬人民公社好。最近，党中央在毛主席的倡议下所发出的关于建立人民公社的伟大号召，受到我国五亿农民的热烈拥护，并纷纷申请要求建立他们所向往的幸福乐园——人民公社。这样，建立人民公社，就成为目前农村生产飞跃发展、农民政治觉悟迅速提高的必然趋势。

### 三 人民公社有什么优越性？

我国的人民公社是农业合作化运动的进一步发展。人民公社的建立进一步解放了社会生产力，显示出比农业合作社更大的优越性。从全国各地已经建立的人民公社情况来看，人民公社的优越性主要表现在如下几个方面：