

劳动政策法规问答

劳动部政策法规司

邢新民 杨 喆 编

学苑出版社

劳动政策法规问答

邢新民 杨 喆 编

学苑出版社出版

址地：北京西四颁赏胡同四号

北京京辉印刷厂印刷

新华书店总店北京发行所发行

开本737×1092 1/32 印张：9.375 字数：210千字 印数00001—40000

1990年1月第1版

1990年1月第1次印刷

ISBN 7-80060-497-7/D·15

定 价：4.00 元

前 言

近年来,随着劳动制度改革的不深入,不少劳动工作者和企事业单位职工,在贯彻执行劳动政策法规中,经常对劳动、工资、保险工作提出许多具体问题,要求予以解答。为了帮助基层劳动工作者,企业、事业单位职工学习掌握并正确地贯彻执行劳动政策法规,解决劳动工作和劳动制度改革中遇到的一些实际问题,我们编写了这本《劳动政策法规问答》。

《劳动政策法规问答》是根据现行有效劳动法规、政策和有关文件、资料编写的。全书汇集了近700个问题和有关资料,约20万字。其内容包括劳动力管理与就业、劳动合同、劳动争议处理、职工奖惩、劳动工资、劳动保险和职工福利、职业技术培训、劳动安全与卫生等。在编写时,力求做到依据充分,解答全面,文字简洁,方便实用。

本书由劳动部政策法规司邢新民、杨喆同志编写,刘贯学同志审阅定稿。

本书所回答问题的政策法规依据,以1988年底为限。随着劳动制度改革的不深入,将会有一些新的法规、政策陆续制定颁布,如果解答的内容与新的法规、政策有不一致的地方,请依照新的法规、政策执行。

由于时间仓促,再加上我们缺乏经验及水平所限,错误和疏漏在所难免,敬请有关同志和广大读者予以谅解指正。

编 者

目 录

一、劳动力管理和就业

1. 什么是劳动力管理? 劳动力管理包括哪些主要内容? 1
2. 我国劳动力管理的基本原则是什么? 1
3. 做好劳动力管理工作有什么重要意义? 1
4. 企业招用工人的基本条件是什么? 2
5. 企业招用工人必须坚持哪些原则? 2
6. 企业招用的工人在试用期发现不合格的怎么办? 2
7. 企业能否在农村招收工人? 2
8. 什么是劳动制度? 3
9. 什么是用人制度? 什么是用工制度? 3
10. 什么是农民轮换工制度? 3
11. 什么是固定工、合同工、季节工、临时工? 什么是童工? 3
12. 什么是产业工人? 什么是技术工人? 4
13. 什么是招收、招聘、录用、聘用? 4
14. 什么是内招? 现在是否可以内招职工? 4
15. 什么是子女顶替? 现在是否允许子女顶替? 4
16. 什么是招工简章? 5
17. 什么是录用条件? 5
18. 什么是招工指标? 5
19. 什么是试用期? 招收职工试用期为多长时间? 5
20. 什么是辞职? 职工在什么情况下可以辞职? 6
21. 什么是辞退? 辞退职工须符合哪些条件? 6

- 22. 什么是离职?什么是自动离职?自动离职的可否享受辞职、辞退待遇?.....6
- 23. 什么是停职?什么是停薪留职?停职和停薪留职人员的待遇如何规定?职工停薪留职期满后,需要办理哪些手续?.....7
- 24. 什么是劳动手册?是否一定要建立劳动手册?.....7
- 25. 什么是劳动就业?是否只有在全民所有制单位工作才算就业?.....8
- 26. 什么是“三结合”的就业方针?.....8
- 27. 什么是待业青年?什么是社会待业人员?.....8
- 28. 什么是技术工人交流服务中心?.....8
- 29. 什么是就业结构?城镇就业制度改革的主要内容是什么?.....8
- 30. 为什么要进行待业登记?待业登记的范围包括哪些人员?.....9
- 31. 待业登记包括哪些内容?有什么具体要求?.....10
- 32. 待业登记要注意哪些问题?.....10
- 33. 工人跨地区调动工作时,应如何办理调动手续?.....11
- 34. 全民所有制单位的工人是否可以调到集体所有制单位工作?.....11
- 35. 集体所有制单位的工人是否可以调到全民所有制单位?.....11
- 36. 技术工人是否可以流动?其流动的方向有何规定?...11
- 37. 技术工人要求流动,单位不批准怎么办?.....12
- 38. 技术工人合理流动主要有哪几种形式?.....12
- 39. 技术工人由全民所有制流动到集体所有制,能否保留全民所有制工人身份?以后是否还可到全民

- 所有制单位工作?.....12
40. 技术工人未经批准自己流动到别的单位应怎样处理?.....12
41. 技术工人被批准流动后,可否带走原单位的有关技术资料或科技成果?.....12
42. 党政机关对举办的劳动服务公司应坚持什么原则?.....13
43. 党政机关举办的劳动服务公司是什么性质?.....13
44. 党政机关委派到劳动服务公司及其所属企业工作的职工的工资、福利待遇有何规定?.....13
45. 党政机关举办的劳动服务公司其主要任务是什么?.....13
46. 党政机关举办的劳动服务公司应由哪个部门领导?需新办劳动服务公司时,有何批准手续?.....14
47. 电力系统全民企(事)业举办劳动服务公司的目的、性质、任务和与主办单位的关系是什么?.....14
48. 电力系统举办劳动服务公司的资金来源、物质供应有哪些渠道?.....15
49. 申请在中国就业的未取得居留证件的外国人和来中国留学的外国人指哪些人员?.....16
50. 未取得居留证件的和来中国留学的外国人申请就业需符合哪些条件?.....16
51. 个体户可否聘雇未取得居留证件的和来中国留学的外国人?.....16
52. 国家对哪些外商投资企业给予特别优惠的政策?.....16
53. 外商投资企业如何招聘职工?.....17
54. 中方向外商投资企业委派高级管理人员,应具备

什么条件?.....	17
55. 外商投资企业职工的工资水平如何确定?.....	18
56. 外商投资企业应对中方职工承担哪些保险福利待遇?.....	18
57. 对外商投资企业招聘职工的对象、范围有何具体规定?.....	18
58. 是否所有的在职职工都可以前往外商投资企业应聘?.....	19
59. 国营企业劳动合同制工人前往外商投资企业应聘要注意什么事项?.....	19
60. 外商投资企业招聘在职职工时,原单位是否可以合理收费?.....	19
61. 应聘到外商投资企业工作的在职职工是否必须办理辞职手续?.....	20
62. 外商投资企业如何按照合同和有关规定辞退职工?.....	20
63. 外商投资企业按照合同和有关规定辞退的职工怎样安置?.....	21
64. 企业对哪些违纪职工可以辞退?.....	21
65. 符合除名、开除条件的职工能否辞退?.....	21
66. 被企业辞退的职工怎样重新就业?.....	21
67. 《国营企业辞退违纪职工暂行规定》是否适用于国家机关、人民团体和事业单位?.....	22
68. 《国营企业辞退违纪职工暂行规定》是否适用于合同制工人?.....	22
69. 集体企业中的全民职工违纪能否辞退?这些人违纪后由谁处理?.....	22

70. 国营企业干部符合辞退条件的能否按辞退条件予以辞退?.....23
71. 中央主管部门的直属企业是否执行省(区、市)人民政府制定的辞退违纪职工实施细则?.....23
72. 被辞退的职工重新就业后,其工龄如何计算?.....23
73. 违反计划生育政策的职工能否按《国营企业辞退违纪职工暂行规定》处理?.....23
74. 因工致残的职工违纪能否辞退?.....23
75. 小企业是否有辞退违纪职工的权利?.....23
76. 辞退违纪职工的审批权由谁行使?.....23
77. 被辞退职工对辞退处理不服怎么办?.....24
78. 被企业辞退的违纪职工辞退后要求迁移户口的怎么办?.....24
79. 被辞退的职工闹事怎么处理?.....24
80. 企业辞退职工要不要征求工会意见?.....24
81. 被辞退的职工重新就业前的管理和待业救济、医疗补助怎样解决?.....24

二、劳动合同

82. 什么是劳动合同?什么是劳动合同当事人?劳动合同有哪些基本特征?.....25
83. 劳动合同有哪些种类?.....26
84. 什么是无效劳动合同?怎样处理无效劳动合同?.....26
85. 实行劳动合同制的单位录用职工要不要招工指标?.....27
86. 实行劳动合同制的单位录用职工要经过哪些程序?.....27
87. 企业招用一年以内的临时工、季节工,要不要签订

劳动合同?	28
88. 劳动合同制工人与固定工有哪些同等权利?	28
89. 订立劳动合同应遵循哪些原则?	28
90. 如何掌握劳动合同书的一般规格?	29
91. 订立劳动合同时要注意哪些问题?	30
92. 什么是集体劳动合同? 劳动合同可否由集体与企业签订?	31
93. 劳动合同的备案和鉴证是怎么回事? 劳动合同是否一定要经过鉴证并备案?	32
94. 什么是劳动合同的公证?	32
95. 什么是劳动合同的期限? 如何确定劳动合同的期限?	33
96. 劳动合同的期限分哪几种? 劳动合同期满后可否续订?	33
97. 什么是以完成一项工作(或工程)的时间为期限的劳动合同?	33
98. 劳动合同中为什么要规定试用期?	34
99. 劳动合同制工人在试用期内, 发现不符合录用条件的, 企业在解除劳动合同时, 是否必须提前一个月通知对方, 方可办理解除劳动合同的手续?	34
100. 确定劳动合同制工人的劳动报酬应依据什么原则?	35
101. 劳动合同制工人是否可以担任领导职务?	35
102. 劳动合同可否变更? 变更合同的条件是什么?	36
103. 劳动合同工人是否可以调动工作?	36
104. 劳动合同制工人在合同期内, 可否在本市、县境内单位之间转移?	37

105. 解除劳动合同需要哪些条件?.....37
106. 在什么情况下企业不能解除劳动合同?.....38
107. 提出解除劳动合同的一方,为什么必须提前一个月通知对方?.....38
108. 解除劳动合同时应注意哪些问题?.....39
109. 在什么情况下解除劳动合同以后,企业应当付给职工生活补助费?其标准是多少?.....39
110. 解除劳动合同的职工,在待业期间应享受哪些待遇?.....39
111. 解除劳动合同与辞退职工有什么区别?.....40
112. 解除劳动合同与开除、除名有什么区别?.....40
113. 解除劳动合同的职工如何再就业?.....41
114. 什么是劳动合同当事人?在什么条件下,当事人要承担违反劳动合同的责任?.....41
115. 违反劳动合同的当事人应当承担哪些责任?.....42
116. 在什么情况下,劳动合同当事人可以不承担违约责任?.....43
117. 由于上级领导机关的过错,造成劳动合同不能履行或不能完全履行,应当由谁承担违约责任?.....43
118. 劳动合同制工人因犯罪被判处管制或缓刑的,是否可以解除劳动合同?发不发生活补助费?.....44
119. 重新就业的劳动合同制工人改变工种的,如果原工资低于二级标准,在试用期内的工资应如何核定?.....44
120. 中外合资、合作经营企业是否执行劳动合同制?.....44
121. 劳动合同制工人在合同期内发现精神病和疑难病症的,其医疗期限如何确定?.....44

122. 劳动合同制工人合同期满后由哪个部门管理?重新就业的合同制工人,其工龄是否合并计算?.....44
123. 国家机关、事业单位和社会团体招用工人,是否实行劳动合同制?发不发工资性补贴?.....44
124. 国家机关、事业单位和社会团体的劳动合同制工人的工资性补贴以什么为基数?其补贴标准如何确定?.....45
125. 对患病或非因工负伤医疗期未满而合同期已满的合同制工人,应如何处理?.....45
126. 劳动合同制工人合同期间能否享受产假等福利待遇?.....45
127. 女工在怀孕期、产期、哺乳期不能坚持正常劳动,能否解除劳动合同?.....46
128. 劳动合同制女工在孕期、产假期和哺乳期,其合同期已满,应如何处理?.....46
129. 劳动合同制工人的退休养老问题怎样解决?.....46
130. 劳动合同制工人养老制度与现行的职工退休制度有什么区别?.....47
131. 对违反计划生育政策规定的职工,能否予以开除,除名,解除劳动合同?.....47
132. 劳动合同制工人在合同期内自行离职的应如何处理?.....48
133. 劳动合同制工人参加工作工龄不满一年被辞退或被解除劳动合同,待业后是否发给待业救济金? 48
134. 企业招用劳动合同制工人,在试用期内患病不能胜任工作的怎样处理?.....48
135. 回农村的退伍军人招用为劳动合同制工人,其军

- 龄可否计算为连续工龄?.....48
136. 劳动合同制工人到达退休年龄时,合同期未满足是否可以延长到合同期满后退休?.....48
137. 劳动行政管理机关应该怎样管理劳动合同?.....49
138. 起诉到人民法院的劳动合同纠纷案件应如何受理?.....49
139. 破产或濒临破产的企业在法定整顿期间被精简的固定职工,待业后重新就业的,是否实行劳动合同制?.....49
140. 经济特区的企业招工是否实行劳动合同制?.....49
141. 对采取欺骗、胁迫手段订立的劳动合同怎么办?...49

三、企业职工奖惩

142. 企业对职工奖惩的基本原则是什么?.....50
143. 企业对职工奖励的基本条件和标准是什么?.....50
144. 企业给予职工的奖励分哪几种?分别由哪级组织决定?.....51
145. 对职工实施晋级奖励如何掌握?.....51
146. 对职工奖励时,可否同时发给奖金,费用怎样提取?.....51
147. 《企业职工奖惩条例》第六条所列的各项奖励是否按照条文排列的次序区别荣誉高低?.....51
148. 对职工的奖励是否一定要在年终评定?及时评定是否可以?.....52
149. 发放奖励资金一般一年一次,个别贡献特别突出的能否作特殊对待?.....52
150. 企业中由国家行政机关任命的工作人员的奖励,执行哪个文件规定?.....52

151. 对职工给予通令嘉奖,为什么由各地人民政府或者企业主管部门决定?.....52
152. 对职工的奖励为什么需要群众讨论?.....52
153. 对于受处分不久的职工能否给予奖励?.....53
154. 企业对于有哪些过错行为的职工要给予处分?.....53
155. 企业对职工的行政处分分哪几类?对职工给予开除处分由谁决定?.....53
156. 企业给予职工行政处分和经济处罚应注意哪些问题?.....54
157. 对职工给予留用察看处分,察看期几年,留用察看期间的工资待遇如何确定?察看期满后怎么办?...54
158. 对于受到撤职处分的职工,可否同时降低其工资级别,降低幅度如何掌握?.....54
159. 对职工行政处分的同时,可否给予罚款?金额由谁决定,一般以罚多少为限?.....54
160. 职工因玩忽职守,违反制度规定或者不负责任,违章指挥,造成事故和经济损失的,给予行政处分的同时,要不要赔偿经济损失,赔偿金额怎样扣除?.....54
161. 企业对旷工多长时间的职工有权予以除名?.....55
162. 审批职工处分的时间如何掌握?.....55
163. 职工对企业给予的处分不服怎么办?.....55
164. 职工被企业开除或者除名以后,怎样安置?.....55
165. 职工被开除或除名以后,一般在企业所在地落户,但象石油普查勘探、地质勘探、铁路沿线小站等单位,流动分散,怎么处理?.....55
166. 对于犯有什么性质错误的职工,应当从严予以

- 处分?.....56
167. 职工受留用察看处分期间, 算不算工龄?.....56
168. 计算连续旷工时, 旷工期间的节假日是否计算为
旷工时间?.....56
169. 实行计件工资制的职工受处分以后, 能不能领取超
额计件工资?.....56
170. 受降级处分的职工, 表现好的, 能不能执行《企
业职工奖惩条例》第二十三条的规定?.....56
171. 职工在留用察看期间的经济待遇怎样确定?.....56
172. 职工在留用察看期间患病请病假时, 其生活费要
不要减发?.....57
173. 职工在留用察看期间, 其他保险、福利待遇如何
处理?.....57
174. 职工在留用察看期间表现好的, 恢复为正式职工
后, 重新评定的工资, 能否高于受处分前的原
工资?.....57
175. 在企业的代表大会闭会期间, 不能及时讨论职工
的开除处分, 怎么办?.....57
176. 罚款和赔偿的性质是否相同?.....57
177. 罚款和赔偿, 可不可以同时执行?.....57
178. 审批职工处分的时间, 从证实职工犯错误之日起,
开除处分不得超过五个月, 其他处分不得超过三
个月。由于有些案情复杂, 在上述时间内不能审
批完, 如何办?.....57
179. 职工的错误行为, 情节严重, 触犯刑律, 其中由司
法机关依法判刑的, 是否要同时开除公职?.....58
180. 事业单位能否参照执行《企业职工奖惩条例》?.....58

181. 受处分职工在公布处分以后十日内提出申诉,其中时效期限是从企业公布处分之日算起,还是从受处分者接到处分决定之日算起?.....58
182. 职工被开除除名以后,确已改正了错误,表现好的,可否重新录用?.....58
183. 职工是党员的,在给予行政处分的同时,要不要给予党纪处分?.....58
184. 怎样理解“证实职工犯错误之日”的时间计算问题?.....58
185. 什么是奖惩制度?.....59
186. 什么是奖励?什么是精神奖励?什么是物质奖励?...59
187. 什么是发明创造奖?.....59
188. 什么是惩罚?.....60
189. 什么是行政制裁?.....60
190. 什么是经济处罚,什么是赔偿经济损失?.....60
191. 什么是罚款,罚款和罚金有何区别?.....61
192. 什么是生产秩序?.....61
193. 对有违反财政法规的行为的单位可给予哪些处罚?.....61
194. 对有违反财政法规行为的直接责任人员和单位行政领导人可给予哪些处罚?.....61
195. 对违反财政法规款额如何处理?.....62
196. 对有违反财政法规行为的单位和个人 的处罚有哪些具体规定?.....62
197. 在哪些情况下违反财政法规要从重处罚?.....64
198. 在哪些情况下违反财政法规 可以从轻处罚或者免于处罚?.....64

四、劳动争议处理

- 199. 《国营企业劳动争议处理暂行规定》所指的劳动争议是哪些争议?.....65
- 200. 什么是劳动争议? 什么是集体劳动争议?.....65
- 201. 职工与企业因履行劳动合同发生的争议,应在多长时间内向仲裁委员会提出仲裁?.....65
- 202. 发生劳动争议的职工怎样申诉?.....65
- 203. 因开除、除名、辞退违纪职工发生的争议,应在多长时间内向仲裁委员会提出仲裁?.....66
- 204. 发生劳动争议的当事人申请仲裁时要不要书面申请?.....66
- 205. 劳动争议调解委员会受理的劳动争议有无时间限制?.....66
- 206. 调解委员会由哪些人员兼职组成?这些人员怎样产生? 人数怎样确定?.....66
- 207. 调解委员会主任怎样产生?调解委员会办事机构设在哪里?.....67
- 208. 仲裁委员会由哪些人员兼职组成,委员会主任由谁担任?.....67
- 209. 当事人一方或双方对仲裁不服怎么办?.....67
- 210. 当事人干扰调解仲裁活动怎样处理?.....67
- 211. 各级劳动争议仲裁机构可否建立仲裁员和仲裁庭制度?.....67
- 212. 仲裁委员会受理劳动争议应注意哪些问题?.....68
- 213. 《国营企业劳动争议处理暂行规定》是否适用于国营企业招用的临时工、季节工、农民轮换工发生的劳动争议?.....69

214. 发生劳动争议的职工一方人数为四至九人的,可否按集体劳动争议处理?.....69
215. 仲裁委员会进行仲裁要不要收费?.....69
216. 企业主管部门是否设立调解组织?.....69
217. 国家机关、事业单位、社会团体是否设立调解委员会以调解因履行劳动合同发生的劳动争议?.....69
218. 《国营企业劳动争议处理暂行规定》第九条的市、市辖区指哪一级的市和市辖区?是否所有的市和市辖区都设立仲裁委员会?.....69
219. 仲裁委员会是常设机构还是临时性机构?如果是常设机构,企业主管部门的代表如何确定?仲裁委员会的成员以多少人为宜?.....69
220. 劳动行政机关的劳动争议处理机构是指哪些机构?它与仲裁委员会是什么关系?有些地区的劳动争议仲裁工作与其他工作(如信访、劳动力管理等)合在一起组成的机构可否成为仲裁委员会的办事机构?.....70
221. 仲裁委员会的调解书和仲裁决定是否要由仲裁委员会的全体成员署名?.....70
222. “争议发生之日”应怎样确定?.....71
223. 因履行劳动合同发生的劳动争议追诉时效为多长时间?.....71
224. 因开除、除名、辞退违纪职工发生的劳动争议,超过申诉时效的,仲裁委员会是否受理?.....71
225. 仲裁委员会处理劳动纠纷时,当事人经两次通知无正当理由拒不到场的怎样处理?.....71
226. 六十日内结案,从何日计算?因案情复杂,仲裁委