

中华人民共和国
ZHONGHUARENMIN GONGHE GUO

基层政权机关
JICENGZHENGQUANJIGUAN

实用法规手册

SHIYONG FAGUI SHOUC



中华人民共和国

基层政权机关实用法规手册

(中华人民共和国民政部法规处审编)

中国人民公安大学出版社

1988·北京

特约编辑 何 帆
责任编辑 胡长青
版式设计 胡长青
审 校 胡长青
郭 群

中华人民共和国基层政权机关实用法规手册

中华人民共和国民政部法规处审编

(下)

※

中国人民公安大学出版社出版发行

(北京市西城区木樨地南里)

湖北省浠水县印刷厂印刷

※

787×1092毫米 16开本 40印张 插页4 973千字

1988年12月第1版 1988年12月第1次印刷

印数：1—10000(册)

※

ISBN7-81011-099-3/D·86 定价：(上、下册)40.00元

《中华人民共和国基层政权机关实用法规手册》

编 选 人 员

王宝森	杨 静	田 昌	张 军
谢 南	刘小平	张 杰	王 辉
赵平生	孙明远	刘兆华	李 兵
李 群	江 勇	任一涛	何 帆
胡长青			

总 目 录

上 篇

- 一、宪法、基本法律
- 二、国家机构、选举
- 三、民 政
- 四、公 安
- 五、司法行政
- 六、兵 役
- 七、经济管理总类
- 八、自然资源 and 环境保护
- 九、农牧渔业、林业、水利
- 十、工业（乡镇企业）
- 十一、交通运输、邮政
- 十二、城镇建设管理
- 十三、商业、对外经贸、海关
- 十四、财政、审计
- 十五、税 务

下 篇

- 十六、金融、保险
- 十七、合同管理
- 十八、工商行政管理
- 十九、物价管理
- 二十、科技、专利
- 二十一、文教卫生
- 二十二、劳动人事
- 二十三、婚姻、继承
- 二十四、诉 讼
- 二十五、其 他
- 二十六、续 编

目 录

十六、金 融、保 险

• 金 融 •

中国人民银行、国务院科技领导小组办公室关于积极开展科技信贷的联合通知·····	(1)
国务院批转中国人民银行关于调整部分存款、贷款利率的报告的通知·····	(2)
国务院批转中国人民银行关于调整储蓄存款 利率和固定 资产贷款 利率 的报告的通知·····	(5)
国务院办公厅关于加强银行金融信贷管理工作的通知·····	(8)
国务院办公厅转发中国人民保险公司关于发展涉外保险业务增加外汇收入的报告的通知·····	(9)
中华人民共和国经济特区外资银行、中外合资银行管理条例·····	(11)
中国人民银行稽核工作暂行规定·····	(13)
中国农业银行乡村工业贷款暂行办法·····	(15)
国务院批转中国农业银行关于农村借贷问题的报告的通知·····	(18)
国务院批转中国农业银行关于改革信用合作社管理体制的报告的通知·····	(21)
中华人民共和国外汇管理暂行条例·····	(24)
违反外汇管理处罚施行细则·····	(27)
中华人民共和国国家金库条例·····	(29)

• 保 险 •

中国人民保险公司章程·····	(31)
中国人民保险公司企业财产保险条款·····	(32)
中国人民保险公司国内货物运输保险条款·····	(35)
中国人民保险公司家庭财产保险条款·····	(37)
中国人民保险公司国内船舶保险条款·····	(39)
中国人民保险公司机动车辆保险条款·····	(41)
保险企业管理暂行条例·····	(44)

十七、合 同 管 理

中华人民共和国合同法·····	(47)
中华人民共和国涉外经济合同法·····	(55)

中华人民共和国合同法	(58)
建筑安装工程承包合同条例	(63)
建设工程勘察设计合同条例	(66)
中华人民共和国合同法仲裁条例	(68)
中华人民共和国财产保险合同条例	(71)
农副产品购销合同条例	(74)
工矿产品购销合同条例	(78)
生猪、鲜蛋、菜牛、菜羊、家禽购销合同实施办法	(86)
中华人民共和国技术引进合同管理条例	(88)
加工承揽合同条例	(90)
借款合同条例	(93)
技术引进合同审批办法	(95)
仓储保管合同实施细则	(97)
公路货物运输合同实施细则	(100)
水路货物运输合同实施细则	(103)
航空货物运输合同实施细则	(109)
铁路货物运输合同实施细则	(112)
商业部门经济合同管理试办法	(116)
国家工商行政管理局关于确认和处理无效经济合同的暂行规定	(122)
国家工商行政管理局关于经济合同鉴证的暂行规定	(124)
最高人民法院关于贯彻执行《经济合同法》若干问题的意见	(125)
最高人民法院关于在审理经济合同纠纷案件中具体适用经济合同法的若干问题的 解答	(129)

十八、工商行政管理

· 集体、个体经济管理 ·

国务院关于城镇劳动者合作经营的若干规定	(133)
国务院关于城镇集体所有制经济若干政策问题的暂行规定	(135)
国务院关于农村个体工商业的若干规定	(140)
农牧渔业部关于加强对农村个体企业管理的通知	(142)
城乡个体工商户管理暂行条例	(143)
城乡个体工商户管理暂行条例实施细则	(145)

· 市 场 管 理 ·

商业部、国家工商行政管理局关于不准干部、职工从事个人经商的联合通知	(148)
国务院关于坚决制止就地转手倒卖活动的通知	(149)
国务院办公厅关于严禁在社会经济活动中牟取非法利益的通知	(150)
农牧渔业部、国家工商行政管理局关于加强城乡集贸市场畜禽及其肉类管理、检 疫的通知	(151)

国务院关于整顿市场秩序加强物价管理的通知.....	(152)
投机倒把行政处罚暂行条例.....	(154)

• 企业登记管理 •

工商企业登记管理条例.....	(156)
工商企业登记管理条例施行细则.....	(158)
公司登记管理暂行规定.....	(161)
工商企业名称登记管理暂行规定.....	(163)
经济联合组织登记管理暂行办法.....	(164)
中共中央、国务院关于进一步制止党政机关和党政干部经商、办企业的规定.....	(165)
国家工商行政管理局关于使用新营业执照的通知.....	(168)

• 商 标 管 理 •

中华人民共和国商标法.....	(169)
中华人民共和国商标法实施细则.....	(172)
商标印制管理暂行办法.....	(175)

• 广 告 管 理 •

国家工商行政管理局、广播电视部、文化部关于报纸、书刊、电台、电视台经营、 刊播广告有关问题的通知.....	(177)
国务院办公厅关于加强广告宣传管理的通知.....	(178)
广告管理条例.....	(179)

十九、物 价 管 理

中华人民共和国价格管理条例.....	(181)
国家物价局对违反物价纪律实行经济制裁的暂行规定.....	(185)
物价违纪案件审理工作暂行规定.....	(187)
物价检查所工作暂行规定.....	(189)
加强生产资料价格管理制止乱涨价、乱收费的若干规定.....	(190)
国务院关于加强物价管理和监督检查的通知.....	(192)
国务院关于坚决制止抬价抢购农副产品的通知.....	(193)
中共中央办公厅、国务院办公厅转发《关于进一步加强职工物价监督工作的报告》 的通知.....	(195)

二十、科 技、专 利

• 科 技 •

国务院关于进一步推进科技体制改革的若干规定.....	(197)
----------------------------	---------

中华人民共和国自然科学奖励条例·····	(199)
合理化建议和技术改进奖励条例·····	(200)
中华人民共和国发明奖励条例·····	(202)
合理化建议和技术改进奖励条例实施细则·····	(204)
中华人民共和国科学技术进步奖励条例·····	(209)
国务院关于技术转让的暂行规定·····	(211)
关于科学事业费管理的暂行规定·····	(213)
中华人民共和国国家科学技术委员会科学技术成果鉴定办法·····	(215)

· 专 利 ·

中华人民共和国专利法·····	(217)
中华人民共和国专利法实施细则·····	(223)
专利收费标准·····	(234)
中国单位或个人向外国申请专利的办法·····	(236)
专利代理暂行规定·····	(233)
专利管理机关调处专利纠纷暂行办法·····	(237)

二十一、文 教 卫 生

· 教 育 ·

中华人民共和国义务教育法·····	(239)
国家教育委员会、国家计划委员会、财政部、劳动人事部关于实施《义务教育法》 若干问题的意见·····	(241)
国家教育委员会关于出国留学人员工作的若干暂行规定·····	(247)
中共中央、国务院关于加强职工教育工作的决定·····	(252)
国家教育委员会关于改革和发展成人教育的决定·····	(256)
中华人民共和国学位条例·····	(261)

· 文 化 ·

中华人民共和国文物保护法·····	(263)
中华人民共和国国务院关于打击盗掘和走私文物活动的通告·····	(267)
国务院关于严禁淫秽物品的规定·····	(268)
文化部关于使用文物古迹拍摄电影、电视的暂行规定·····	(269)
文化部、财政部、国家工商行政管理局关于印发《文化部关于利用经济制裁手段加 强出版管理的请示》的通知·····	(271)
关于出版物上数字用法的试行规定·····	(272)
广播电视设施保护条例·····	(274)
导游人员管理暂行规定·····	(276)

• 卫 生 •

卫生部关于允许个体开业行医问题的请示报告	(278)
中华人民共和国食品卫生法 (试行)	(281)
中华人民共和国出口食品卫生管理办法 (试行)	(294)
中华人民共和国药品管理法	(286)
麻醉药品管理办法	(291)
女职工保健工作暂行规定 (试行草案)	(297)
公共场所卫生管理条例	(299)
国务院批转中央爱国卫生运动委员会关于落实“七五”期间农村改水工作报告的通知	(301)
医疗事故处理办法	(304)
乡镇企业劳动卫生管理办法	(307)

二十二、劳 动 人 事

• 劳 动 •

锅炉压力容器安全监察暂行条例	(309)
矿山安全条例	(312)
矿山安全监察条例	(319)
城乡建设环境保护部关于加强集体所有制建筑企业安全生产的暂行规定	(320)
国务院关于加强防尘防毒工作的决定	(322)
乡镇煤矿安全生产若干暂行规定	(324)
关于加强乡镇企业劳动保护工作的规定	(325)
国务院关于工人退休、退职的暂行办法	(327)
国营企业实行劳动合同制暂行规定	(337)
国营企业招用工人暂行规定	(340)
国营企业辞退违纪职工暂行规定	(342)
国营企业职工待业保险暂行规定	(343)
国务院关于严格执行工人退休、退职暂行办法的通知	(329)
企业职工奖惩条例	(331)
国营建筑企业招用农民合同制工人和使用农村建筑队暂行办法	(334)
国营企业劳动争议处理暂行规定	(345)

• 人 事 •

国务院关于职工探亲待遇的规定	(348)
国务院关于老干部离职休养的暂行规定	(349)
国家机关工作人员病假期间生活待遇的规定	(351)
实行科学技术人员交流的暂行办法	(352)
聘请科学技术人员兼职的暂行办法	(353)

中共中央组织部、中共中央宣传部、中共中央统战部、国家科委、劳动人事部、中国科协、中国人民解放军总政治部关于发挥离退休专业技术人员作用的暂行规定·····	(354)
国务院转发财政部、劳动人事部关于严格控制发放各种补贴、津贴和制止自行提高退休待遇问题报告的通知·····	(355)
农民技术人员职称评定和晋升试行通则·····	(357)
国务院关于促进科技人员合理流动的通知·····	(359)

二十三、婚 姻、继 承

· 婚 姻 ·

中华人民共和国婚姻法·····	(361)
华侨同国内公民、港澳同胞同内地公民之间办理婚姻登记的几项规定·····	(363)
中国公民同外国人办理婚姻登记的几项规定·····	(365)
婚姻登记办法·····	(366)

· 继 承 ·

中华人民共和国继承法·····	(368)
附：《中华人民共和国继承法》问答·····	(371)
最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国继承法》若干问题的意见·····	(379)

二十四、诉 讼

最高人民法院关于贯彻执行《民事诉讼法（试行）》若干问题的意见·····	(383)
最高人民法院关于在经济审判工作中贯彻执行《民事诉讼法（试行）》若干问题的意见·····	(390)
最高人民法院关于审理经济纠纷案件具体适用《民事诉讼法（试行）》的若干问题的解答·····	(393)
民事诉讼收费办法（试行）·····	(395)
最高人民法院关于设立海事法院几个问题的决定·····	(396)
最高人民法院关于开展专利审判工作的几个问题的通知·····	(398)
最高人民法院关于人民法院审理经济行政案件不应进行调解的通知·····	(400)
最高人民法院关于加强经济审判工作的通知·····	(401)
最高人民法院关于审理农村承包合同纠纷案件若干问题的意见·····	(404)
人民法院审理治安行政案件具体应用法律的若干问题的暂行规定·····	(407)
中华人民共和国逮捕拘留条例·····	(408)
全国人民代表大会常务委员会关于迅速审判严重危害社会治安的犯罪分子的程序的决定·····	(409)
全国人民代表大会常务委员会关于刑事案件办案期限的补充规定·····	(410)

最高人民法院、最高人民检察院关于当前办理经济犯罪案件中具体应用法律的若干问题的解答(试行)	(411)
中央纪律检查委员会关于处理检举、控告和申诉的若干规定	(416)

二十五、其 他

中华人民共和国档案法	(419)
国家行政机关公文处理办法	(421)
国务院关于国家行政机关和企业事业单位印章的规定	(425)
国务院办公厅关于乡、民族乡、镇人民政府、区公所名称、印章的通知	(426)
一九八七年国务院发布或批准发布的主要行政法规目录	(427)
人大常委会法工委关于清理1978年底以前颁布法律情况和意见的报告	(430)
附件一: 1978年底以前颁布的已经失效的法律目录	(430)
附件二: 1978年底以前全国人民代表大会常务委员会批准的已经不再适用的民族自治地方的组织条例目录	(435)

二十六、续 编

(1988—1988.10)

重要生产资料和交通运输价格管理暂行规定	(437)
计划外生产资料全国统一最高限价暂行管理办法	(439)
中华人民共和国商标法实施细则	(441)
艾滋病监测管理的若干规定	(446)
森林防火条例	(448)
中华人民共和国技术引进合同管理条例施行细则	(453)
中华人民共和国水法	(456)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治走私罪的补充规定	(461)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治贪污罪贿赂罪的补充规定	(464)
扫除文盲工作条例	(466)
关于在全国城镇分期分批推行住房制度改革的实施方案	(468)
全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例	(473)
高等教育自学考试暂行条例	(477)
中华人民共和国道路交通管理条例	(481)
技术合同管理暂行规定	(491)
中华人民共和国全民所有制工业企业法	(492)
中华人民共和国中外合作经营企业法	(497)
中华人民共和国海关对经济技术开发区进区境货物管理规定	(499)
禁止向企业摊派暂行条例	(501)
中华人民共和国香港特别行政区基本法(草案)征求意见稿	(503)

国务院关于鼓励投资开发海南岛的规定·····	(527)
监察机关调查处理政纪案件试行办法·····	(530)
国家物价局关于价格违法行为的处罚规定·····	(534)
防止拆船污染环境管理条例·····	(536)
中华人民共和国河道管理条例·····	(539)
中华人民共和国私营企业暂行条例·····	(543)
中华人民共和国私营企业所得稅暂行条例·····	(547)
国务院关于征收私营企业投资者个人收入调节稅的规定·····	(548)
国务院关于鼓励台湾同胞投资的规定·····	(549)
军人抚恤优待条例·····	(551)
女职工劳动保护规定·····	(554)
共产党员在涉外活动中违犯纪律党纪处分的暂行规定·····	(555)
党员领导干部犯严重官僚主义失职错误党纪处分的暂行规定·····	(557)
中华人民共和国企业法人登记管理条例·····	(560)
全民所有制小型工业企业租赁经营暂行条例·····	(564)
全国人大常委会关于确认1955年至1965年期间授予的军官军衔的决定·····	(568)
全国人大常委会关于批准中央军委《关于授予军队离休干部中国人民解放军功勋荣 誉章的规定》的决定·····	(568)
中国人民解放军军官军衔条例·····	(569)
中华人民共和国中央军事委员会关于授予军队离休干部中国人民解放军功勋荣誉章 的规定·····	(572)
中华人民共和国城镇土地使用稅暂行条例·····	(573)
党的纪律检查机关案件审理工作条例·····	(575)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于解决公司政企不分问题的通知·····	(578)
楼堂馆所建设管理暂行条例·····	(579)
中国人民解放军现役士兵服役条例·····	(582)
现金管理暂行条例·····	(586)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于县以上党和国家机关退(离)休干部经商办企 业问题的若干规定·····	(589)
国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定·····	(590)
中华人民共和国筵席稅暂行条例·····	(592)
中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例(试行)·····	(593)
全国人大常委会关于惩治泄露国家秘密犯罪的补充规定·····	(597)
中华人民共和国保守国家秘密法·····	(598)

中国人民银行、国务院科技 领导小组办公室关于积极开展科技 信贷的联合通知

(1985年10月7日中国人民银行、国务院科技领导小组办公室发布)

为了贯彻《中共中央关于科学技术体制改革的决定》，支持科学技术事业的发展，现对科技贷款问题联合通知如下：

1、各专业银行和其他金融机构，要在其核定的信贷计划总量范围内，调剂一部分贷款，积极支持科技事业的发展。各行今后发放中短期贷款应尽量和技术开发项目密切配合，推动企业的技术进步，取得更好的经济效益。

2、科技贷款对象，除企业外，有偿还能力的科研单位和科研、生产联合体也可以贷款。为了搞好科技信贷工作，银行和其他金融机构与科技管理部门应密切合作，科技管理部门要向银行积极慎重地推荐科技项目，并负责对申请贷款的科技项目组织技术经济论证，银行负责贷款的审查工作。

3、科技贷款利息，凡用于固定资产的，按固定资产贷款利率计收。用于流动资金的，按流动资金贷款利率计收。地方、部门要求减息的，可由地方、部门贴息。

4、为了有计划、有指导地发放科技贷款，国务院一些部门推荐了一部分经济效益较高和实现把握较大的科技项目，供各行参考。如认为可行，应优先给予贷款支持。

5、有些银行前一段时间已发放了一些科技贷款，并取得了较好效果，希望认真总结一下经验，并积极组织推广。请将总结的经验抄报国务院科技领导小组办公室、中国人民银行总行和各专业银行总行。

请各专业银行接此通知后，转发所属各行遵照执行。

国务院批转中国人民银行关于 调整部分存款、贷款利率的报告的通知

(1985年3月14日)

国务院同意中国人民银行《关于调整部分存款、贷款利率的报告》，现转发给你们，请照此执行。

中国人民银行关于调整部分存款、贷款利率的报告

(摘 要)

利率是国家的一个重要经济杠杆。长期以来，由于忽视价值规律，现行的存款、贷款利率不够合理，同经济体制改革的要求不相适应，必须逐步进行改革。为了配合今年的物价改革，经人民银行理事会讨论，拟先对现行存款、贷款利率进行部分调整。具体意见如下：

一、适当提高定期储蓄利率。为了照顾储户利益，拟适当提高定期储蓄利率。1年期的储蓄利率由现行的年息5.76%调到6.84%（每百元存款利息提高1元零8分），3年期的调整为年息7.92%，5年期的调整为年息8.28%，8年期的不动，仍为年息9%。华侨人民币储蓄存款利率相应提高。这个方案着重考虑鼓励定期存款，活期储蓄利率未动。

二、提高企事业单位定期存款利率。为了多吸收单位定期存款，扩大中长期贷款资金来源，拟将单位1年期定期存款利率由现行的年息3.6%调整为4.32%，2年期的利率调整为年息5.04%，3年期的利率调整为年息

5.76%。

三、提高流动资金贷款利率。提高了储蓄存款利率，必须相应地适当提高流动资金贷款利率，使银行存款与贷款保持合理的利差，同时也有利于促使企业建立利息观念、资金周转观念、投入产出观念，进一步改善经营管理，提高经济效益。拟将流动资金贷款利率由现行的年息7.2%调高为7.92%。利率调高后，企业要增加一些开支，但在成本费用中所占比例很小。对担负社会商品蓄水池任务的少数商业批发企业和国家收购粮食、棉花、油料的贷款，仍按原来的利率执行。对基层供销社贷款利率今年暂不动，到1986年1月再进行调整。对个体工商户的贷款利率，由现行的年息8.64%提高为9.36%到11.52%，专业银行可在此幅度内具体确定不同行业的个体户贷款利率。

银行的农村贷款利率，具有引导信用社利率的作用，可由农业银行根据流动资金贷款年息7.92%、个体户贷款年息9.36%至11.52%为基准，具体拟订各项贷款利率，

报人民银行批准执行。

四、提高基本建设贷款利率。目前基本建设贷款利率低于技术改造贷款利率，同鼓励多搞技术改造、少搞新建的政策不符。基本建设贷款利率应当高于技术改造贷款利率，但考虑到基本建设投资正处于由无偿拨款改为贷款的过程，属于“拨改贷”贷款的利率，今年暂按国家计委、财政部、建设银行《关于国家预算内基本建设投资全部由拨款改为贷款的暂行规定》（计资[1984]2580号文件）执行不变；以后改按统一的基建贷款利率执行。属于用银行信贷资金发放的国家基本建设贷款，原则上比照技术改造贷款利率执行；对基建贷款中的能源交通等国家重点建设项目的贷款，利率上可给予优惠照顾。

五、加强低息优惠利率的管理。优惠利率是根据国家政策，对于急需发展而收益低的生产、建设事业，或因自然条件差、经济落后、需要扶助的特定贷款项目，在一定时期内给予低息优惠照顾。目前存在的主要问

题是，优惠的面过宽，而且要求优惠的项目愈来愈多，形成大范围地降低利率水平，这同发挥利率的调节作用是不相符的。为了有效地发挥优惠利率的作用，对现行优惠贷款项目要进行清理，因情况变化已不符合条件的，要停止优惠。今后，企业单位要求享受优惠利率的，除由财政贴息的以外，必须事先经人民银行同意。

六、为了灵活运用利率杠杆进行宏观调控，今后人民银行可根据国民经济发展的需要和社会银根松紧情况，随时调整对专业银行的存、贷款利率。各专业银行必须执行人民银行制定的统一利率政策和利率标准，不得任意提高存款利率、降低贷款利率，以扩大业务。对违犯者，人民银行要采取经济手段或行政手段进行干预。

以上调整存款、贷款方案经国务院批准后，拟于1985年4月1日开始执行。

以上报告妥否，请批示。

附：一、银行存款利率调整方案表

二、银行贷款利率调整方案表

附件一：

银 行 存 款 利 率 调 整 方 案 表

项 目		现 行 利 率		调 整 意 见	
		月息‰	年息%	月息‰	年息%
单位存款	活期（企业单位）	1.5	1.8	同前	同前
	定期（企事业单位、机关团体）				
	1 年	3.0	3.6	3.6	4.32
	2 年	3.6	4.32	4.2	5.04
	3 年	4.2	5.04	4.8	5.76
城乡人民 个人储蓄 存 款	活 期	2.4	2.88	同前	同前
	定 期				
	半 年	3.6	4.32	4.5	5.40
	1 年	4.8	5.76	5.7	6.84
	3 年	5.7	6.84	6.6	7.92
	5 年	6.6	7.92	6.9	8.28
	8 年	7.5	9.00	同前	同前
华侨人民币 储蓄存款	定 期				
	1 年	5.4	6.48	6.0	7.20
	3 年	6.0	7.20	6.9	8.28
	5 年	6.9	8.28	7.5	9.00

附件二：

银 行 贷 款 利 率 调 整 方 案 表

项 目	现 行 利 率		调 整 意 见	
	月息‰	年息%	月 息 ‰	年 息 %
一、流动资金贷款	6.0	7.2	6.6	7.92
二、结算贷款	3.0	3.6	同前	同前
三、技术改造贷款				
1 年以下(包括 1 年)	4.2	5.04	同前	同前
1 年以上至 3 年	4.8	5.76	同前	同前
3 年以上至 5 年	5.4	6.48	同前	同前
四、基本建设贷款			比照技术改造贷款 利率另行具体制定	
五、城乡个体工商、运 输、服务业贷款	7.2	8.64	7.8—9.6	9.36—11.52
六、预购定金贷款	4.8	5.76	同 前	同 前

说明：1.工商流动资金贷款利率适用于全民、集体工商企业；

2.农村贷款利率由农业银行按照表列调整后的利率为基准，具体拟订各项贷款利率，报人民银行批准执行。