

TIAOZHAN
YU XIWANG

SHANGHAI
RENMIN
CHUBANSHE
上海
人民出版社

挑战
与
希望

浦东新区开发开放的足迹

94
F127.51
7
2

挑战与希望

——浦东新区开发开放的足迹

马颖华等编



上海人民出版社



92.10.12

(沪)新登字 101 号

责任编辑 张毅辉
封面装帧 庄 磊

挑战与希望

——浦东新区开发开放的足迹

马颖华等编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号)

新华书店上海发行所经销 上海师大印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 7.75 插页 3 字数 155,000

1992 年 12 月第 1 版 1992 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—2,000

ISBN7—208—01424—8/F·250

定价 7.50 元

充满挑战和希望的前景	马颖华(1)
------------------	--------

代 序

一手抓实际启动 一手抓前期准备

扎扎实实推进浦东开发开放	杨昌基(3)
--------------------	--------

专 论

九十年代:上海进一步向世界开放	朱镕基(11)
-----------------------	---------

迈向二十一世纪的上海	黄 菊(17)
------------------	---------

浦东:开阔的前景	(23)
----------------	------

浦东新区现代化建设的构想	(34)
--------------------	------

一、上海浦东新区总体规划	(47)
--------------------	------

开发小区与开发公司	(49)
-----------------	------

浦东新区“八五”期间十大市政建设工程	(51)
--------------------------	------

浦东张杨路兴建的现代化商业中心	(54)
-----------------------	------

二、浦东主要企业的现状与未来	(55)
----------------------	------

海底侦察兵	(57)
-------------	------

 ——第三海洋地质调查大队概况

在改革中崛起	(59)
--------------	------

 ——沪东造船厂概况

开发新区 老厂展宏图	(63)
------------------	------

 ——上海船厂概况

横向联合 创全能型企业	(65)
-------------------	------

——上海船厂六里船舶附件厂概况	
走过六十年 又到新起点·····	(67)
——上海亚洲毛巾总厂概况	
上农精神:创新 图强·····	(69)
——上海农药厂概况	
东驰——东进·····	(71)
——上海东海汽车齿轮厂概况	
老牌产品展新姿·····	(72)
——和丰织造厂概况	
从一八六九年起步·····	(73)
——上海导航仪器厂概况	
量具生产创百万·····	(76)
——上海机床附件六厂概况	
上海旅行车跑遍全国·····	(78)
——上海旅行车厂概况	
前进中·····	(80)
——上海浦东车灯厂概况	
以新品开发促企业效益·····	(82)
——上海助剂厂概况	
立足浦东 飘香万家·····	(84)
——上海新华香料厂概况	
精益求精 振兴医药工业·····	(86)
——上海淮海制药厂概况	
“凯凯”、“仙鱼”和“乐福”·····	(89)
——上海远东鞋业公司概况	
“40+1”硕果累累·····	(90)

——第一海洋地质调查大队概况	
以龙头产品 促企业活力·····	(92)
——上海三钢起重机械厂概况	
拾遗补缺 方能独树一帜·····	(94)
——长江轮船总公司吴淞船厂概况	
病家放心 医生称心·····	(97)
——上海医用缝合针厂概况	
开发新品 道路广阔·····	(99)
——上海群乐模型厂概况	
立足国内 面向世界 ·····	(100)
——上海市新光显示仪厂概况	
小家电行业的一颗明星 ·····	(102)
——上海前进微型电机总厂概况	
“吉羊”献浓情 ·····	(104)
——上海联谊羊毛衫厂概况	
为您准确报时 ·····	(106)
——上海海达计时电子公司概况	
从浦西到浦东 ·····	(108)
——上海针织五厂概况	
专业化工厂的风范 ·····	(110)
——上海第三十六棉纺厂概况	
全新的姿态 ·····	(111)
——上海塑料制品四厂概况	
方兴未艾 ·····	(113)
——上海东方玩具有限公司概况	
奉献一片爱心 ·····	(115)

——上海汽车零件厂概况	
奔驰千里的进取心	(116)
——上海自行车零件厂概况	
三方携手共创明天	(117)
——上海福海(木业)企业有限公司概况	
小批量 多品种 创外销新路	(119)
——上海色织茶巾厂概况	
标准化管理结硕果	(120)
——上海自行车钢珠厂概况	
走向高、精、尖	(122)
——上海电视专用设备厂概况	
军民携手 振兴浦东	(124)
——上海新力机器厂概况	
向您致敬	(127)
——上海佳隆时装有限公司概况	
筑起电器的长城	(128)
——上海长城电器厂概况	
黄金区域内的电器厂	(129)
——浦南电器厂概况	
安得广厦千万间	(130)
——上海市第三建筑工程公司概况	
三、浦东开发开放的理论探讨	(133)
浦东开发与当前的金融发展	(135)
浦东开发资金筹集方式分析	(142)
浦东新区社会文化发展设想	(158)
关于浦东新区土地开发模式的几个问题	(182)

浦东开发与长江流域经济发展关系的探讨 ...	(196)
浦东新区内保税港区的构想	(204)
(附:关于保税港区和自由贸易区实例)	
90 年代世界经济发展趋势与浦东的开发开放	(210)
四、浦东开发开放大事记(1984. 6—1991. 11).....	(224)
编后记.....	(234)

充满挑战和希望的前景

从正式宣布开放开发浦东至今已满一年半,这一年半记叙了浦东开拓者们艰辛的每一步足印,可以说这一年半是希望和挑战并存,在规划的初步实现和不懈的探索中取得了可喜的收获。如果说这一年半中,我们实现了南浦大桥合龙的壮举,那么事实上我们在心中默默地架起了一座更清晰地展望未来的桥梁。通过实际的启动和操作,那些在浦东开发伊始,尚属理论研讨范畴的重大问题已有了实在的依托,因之许多曾是十分模糊的问题渐渐有了轮廓,经过这一年半,现在再来返观这些问题该是时候了,为此我们在挑战和希望并存的激动人心的时刻,去重温一些似乎是永久的问题。在对问题较以往更明晰的解析中,我们对未来成功目标的焦距将调得更准。

在浦东开发更多地处在理论阶段时,我们已经探讨了诸如浦东开发的目标和措施、现代化建设的规划、金融发展与资金走向、土地开发的方式选择、浦东开发的社会人文战略、保税港区的特色、长江流域经济圈与浦东开发的联动关系乃至世界经济趋向与浦东开发的关系等,当今天在经历过实在的挑战之后再来分析这些问题时,不仅反映了更深一层的理解,而且也从中道出了我们这一年半所取得的成绩,并为以后评介这些成绩终究达到何种高度提供了一把标尺。对上述问题的每一步进展,其实就是浦东新区开发的每一步进展,理论总密切反映着实际的进步,从下面我们将分析的一些问题中,无

疑也将勾勒出开放开发浦东一年多来的轨迹,让我们开始追逐吧……

马颖华

1991.9

代 序

一手抓实际启动 一手抓前期准备 扎扎实实推进浦东开发开放

· 杨昌基 ·

浦东新区九个政策法规的公布,以及外高桥、金桥、陆家嘴三个开发公司的开业,意味着浦东新区的开发、开放已进入了实质性的启动阶段。下一步工作应如何开展,我提出一些看法,供有关方面参考。

一、精心做好实际启动工作,一起步就要创出声誉

国家决定开发、开放浦东以后,国内外反响很大,对于“新区、新事、新办”和“浦东效率”、“浦东速度”都寄以很大的希望。现在各项工作已进入实际启动阶段,一开始就应以实际行动去博得人们的信任和支持。在投资环境的诸方面中,良好的声誉比什么都重要。然而,要树立良好的声誉并不容易,一旦损害了声誉再要恢复就得花上几倍或十几倍的努力。因此,精心做好当前的实际启动工作是非常重要的。从目前情况看,要下大力气抓紧以下几方面工作。

1. 加快三个开发公司的建设进度,使他们有条件高效率地开展工作。具体地讲:第一,切实解决公司所需的资金;第

二,划定一部分土地,由政府征用后折成资本投入三个开发公司,由他们根据项目洽谈情况将土地使用权转让或出租给项目投资者;第三,经人民政府批准,需要和外商合资的开发公司,要抓紧选择合资对象,组成实际上由中方控股的中外合资企业;第四,三个开发公司都要立即选址,兴建一批公房作为动迁基地,以便动迁、拆迁工作的顺利进行。这批公房建得越晚,动、拆迁的进度就越慢;第五,人民政府出让给三个开发公司的土地使用权,其出让地价问题要瞻前顾后,综合平衡。三个开发公司转让土地使用权时,初期的转让地价切勿定得太高,对工业用地,尤其经济效益好的工业项目用地,更不宜过高;第六,建议有关部门对三个开发公司转让、出租土地使用权制定简化审批手续的办法;第七,在三个开发公司管辖的范围内,由公司按城市规划管理部门提出的要求去组织项目实施,并简化项目审批办法;第八,建议成立监事会代表政府对三个开发公司监督管理;第九,作为主管部门的浦东开发办要做“开明婆婆”,对三个开发公司实行间接管理。

2. 有关部门抓紧把三个开发公司管辖范围内的地块规划,和规划要求以及出让给公司的土地使用权的地价定下来,经市政府批准后即刻执行。现在这方面已成为当前最为突出的问题,需要及早解决。

3. 明确三个开发区的近期主要任务和要求。外高桥自由贸易区要抓紧确定第一步启动的范围,研究如何做好隔离设施等问题,避免像深圳那样由于隔离晚了给后期建设造成不少困难的弊端,及早隔离还有利于自由贸易区先发挥部分功能,提前开展部分业务,增加经济效益。

金桥出口加工区要抓紧推进一批中小型高、精、尖、新、轻

加工项目。对一些占地较多的大型工业项目,要尽量创造条件放到城市化规划区以外,避免造成大型工业与居民住宅混夹在一起,以致于造成将来不得不再次动迁等后果。

陆家嘴金融贸易区除在 1.7 平方公里内作好国际规划竞赛和动拆迁工作外,要立即在 1.7 平方公里的邻近区域划出小片土地,兴建银行大厦。银行及早进入浦东新区,对新区建设和搞活金融是十分有利的,要作为重点中的重点去促其实现。

4. 要抓紧推动若干个大的合资合作项目。对有希望的大项目,要分工负责,主动促进。重大情况和问题要及时向市政府领导直接汇报,千方百计促进项目迅速落实。

如果第一步启动工作能顺利做好,那么,基本上可以解决国外投资者所认为的主要困扰,在国际上树立起浦东开发开放良好的形象,进一步推进工作的深入。

二、继续加快、加强浦东新区开发 开放的前期准备工作

开发、开放浦东新区的前期准备工作,已经进行了多年,去年 4 月国家批准开发、开放浦东新区之后,又做了大量的前期准备工作,成绩是不小的。但从启动工作的实际需要来看,前期准备工作仍然是个薄弱环节。有的是启动后才知道前期准备的不足,有的是明明知道前期准备不足而又不得不启动,还有一些多年以前做的前期准备工作,也难以适应现在或将来发展的需要。所以,从客观上讲,要求前期准备工作必须加

快加强,不断深化。当前,要紧紧抓住以下几项工作:

1. 政策准备

对已经公布的法规文件,并根据外商可能提出的问题,要有解释权的机构作出权威性的解释,编制内部掌握的标准答案。

对海外投资者最关心的地价和劳动力价格、社会保障制度等问题,要进行及时地研究。地价问题的研究上海市人民政府已作了布置,浦东新区的劳动工资和社会保障制度也应抓紧在近期内研究决定。

2. 规划准备

目前的情况表明:我们已在浦东新区建设总体规划和城市建设的形态规划方面做了大量的工作,而浦东新区远期战略规划,中、近期社会经济发展规划反而落在后面。350平方公里如此巨大规模的综合性功能的新区建设是一项极其复杂的系统工程,现在“母”系统没有规划好,“子”系统、“孙”系统的规划就难以定下来,有的就算是定下来了,搞不好还会带来不堪设想的后果。针对当前已出现的情况,一是建议加快、加强浦东新区的战略和社会经济发展规划的工作,确定战略目标、战略重点、战略措施、战备部署的分阶段社会经济发展目标和要求。例如,浦东新区今后每平方公里土地规划大体承受多少人口?在人均拥有土地总量中能够用来创造财富的土地有多少?要求这些土地创造多少财富?用这些土地去搞什么产业才能达到应创财富的目标?发展这些产业需要什么样的市政设施以及需要培养具有什么样素质的人才等,都要有一个统一认识和规划。大家都知道国际一流城市就得有国际一流素质的居民,兴办一流效益的产业,创造一流水平的财富,

为国家作出一流的贡献,同时也要能够负担得起一流价格水平的消费,如果其中哪个方面脱了节,这个一流城市要么建不成,要么建成了也维持不下去。所以要十分强调综合的、高瞻远瞩的社会经济发展规划。二是形态规划必须和社会经济综合发展规划相衔接。现在形态规划既然已经走到了前面而实质性的启动又迫切需要形态规划,建议有关部门在确定总的规划框架后,先对第一步急需启动的地区的形态规划抓紧审批。此外,对历史上已批准过的规划要抓紧进行复审,对符合新区建设要求的予以认可,不符合的要采取适当的措施加以解决。例如,按新区规划的要求,陆家嘴应建设成为金融贸易区,而历史上已规划和批准了不少建筑群。全区 2000 公顷的土地,现在只剩下 300 多公顷的空地。如果不修正历史上的规划,陆家嘴将不可能建成金融贸易区,很有可能建成为中低档的住宅区,未来浦东的明珠就会成为泡影。要注意形态规划与社会经济综合发展规划不能脱节,因现实中已经出现了这样那样的情况。

3. 市政建设的准备

我们已认识到市政建设的好、坏、快、慢,是和投资环境、投资效益有着直接的关系,所以,这方面的准备工作,在浦东新区抓得比较早,而且其中不少项目目前已经进入了实施启动阶段。下一步如何深化?是否可分为这几种情况:第一种情况,国家已经批准的项目,要抓紧实施,如两座跨江大桥;第二种情况,项目已确定,但在方案上尚未取得论证结果的,应抓紧做论证和审批工作,如浦东新区的内环路要不要高架等问题要尽快拿出决策意见;第三种情况,尚未提出方案的要进一步征集意见,把工作做得更细更深些。例如,主要道路和城市

骨架究竟应如何布置、地下管线的埋设如何推广地下共同工作沟、城市供水如何提高水质、节约用水的问题,以及为节约能源及减少大气污染要不要采取分小区集中供热等问题,都有必要进一步作认真细致的研究。

4. 浦东新区建立新的管理运行机制和经济体制改革方面的准备

浦东新区是上海市的一个组成部分,开发、开放浦东的规划也是上海市一体化规划的组成部分。要使浦东新区开发、开放的事业顺利、健康发展,实行“新区、新事、新章程、新办法”,创造“浦东效率、浦东速度”,处处离不开浦西的支持。因此,浦东新区的管理机制必须在上海市人民政府统一领导下协调运行。一方面,新的管理机制必须有利于促进新区政策的落实,和与之相适应的新的经济体制的发育、成长;另一方面,又必须充分调动各委、办、局和区、县的积极性,坚持上海市一体化的原则,做到在改革、开放方面浦东带浦西,在开发建设方面浦西促浦东。

专 论