

国际新秩序

与

罗昭融 著

中国战略大展望

广东经济出版社

国际新秩序与 中国战略大展望

罗昭融 著

广东经济出版社

责任编辑:张健行

封面设计:王真真

责任技编:梁碧华

国际新秩序与中国战略大展望

罗昭融 著

出版	广东经济出版社(广州市环市东路水荫路11号5楼)
发行	
经销	广东省新华书店
印刷	广东省番禺市印刷厂(番禺市市桥镇环城西路工农大街45号)
开本	850×1168毫米 1/32
印张	9
字数	221,000字
版次	1997年11月第1版
印次	1997年11月第1次
印数	1—20,000册
书号	ISBN 7—80632—174—8/F·74
定价	15.80元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

作者简介



罗昭融，科学社会主义专业研究生，高级经济师。

1968年初中毕业后当了五年建筑工人、五年自来水管道工人。1977年恢复高考后考上大学。毕业后历任高中语文教师、县委办公室副主任、乡镇副书记、乡镇企业管理委员会主任、镇长、金融社董事长、乡镇书记、县委常委。1993年底调到农业部门工作。

序

20 世纪是风云变幻的世纪,人类历史上两次世界大战都发生在 20 世纪。

1945 年 2 月,在法西斯德国战败已成定局,欧洲大战即将结束的形势下,斯大林、罗斯福、丘吉尔在雅尔塔举行“三巨头”会议,对“二战”后的国际秩序作了安排。“二战”后形成的国际秩序,人们称之为“雅尔塔”体系。

“雅尔塔”体系从根本上来说,是战后美国、苏联两个超级大国从各自的政治、军事、经济实力出发,在世界上划分势力范围,争夺世界霸权而形成的一种强权政治下的国际秩序。

1991 年底,随着苏联的解体,“雅尔塔”体系正式瓦解。失去了主要对手的美国,以世界上唯一的超级大国自居,在国际事务中唯我独尊,横行霸道。

美国作为世界上最发达的资本主义国家,在 21 世纪的二三十年内,仍将以世界大国的地位在世界事务中发挥重大作用。中美关系仍然是我国在世界上最重要的关系之一,在平等互利的基础上发展同美国的关系,符合中美两国人民的利益。

改革开放以来,在邓小平建设有中国特色社会主义理论指导下,我国的社会主义建设事业在各个领域都取得了巨大的成就,中国的国际地位不断提高。中国正以不可阻挡之势登上世界政治舞台。21 世纪的国际事务,没有中国的积极参与,那是不行的。

建立国际新秩序,任何忽略中国的利益和作用、忽略广大第三

世界国家的利益和作用,试图由一个超级大国或几个西方发达国家去主宰世界的做法都是不现实的。

建立国际新秩序,离不开世界各国政府和人民的共同努力!

建立国际新秩序,对于我国来说,在外交上当前要以亚洲的发展为根本目标,大力发展同亚洲国家的关系,使整个亚洲经济继续保持高速增长,使亚洲继续成为世界经济中最具活力的地区。

建立国际新秩序,我们要坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,进一步推进我国的改革开放事业,解决好农村改革、城市改革、金融改革、教育改革中存在的问题。中国要为建立国际新秩序作出重大的贡献。

本书试图对我国改革开放的发展战略作一粗浅的探讨,并把一些不成熟的观点呈献给读者们指正。是为序。

罗昭融

1997年5月6日

目 录

第一章 中国对美战略的历史展示

- 一、美国对中国的不承认政策 (1)
- 二、中美建交及历史背景 (9)
- 三、中美两国发展关系的障碍 (21)
- 四、中美关系不稳定的焦点问题 (27)
- 五、发展中美关系的原则 (52)

第二章 中国在核武器问题上的战略姿态

- 一、世界进入核时代 (54)
- 二、五大有核国家的核战略 (57)
- 三、全面核禁试对中国的不利因素 (70)
- 四、在武器用裂变材料的生产上的原则立场 (82)

第三章 国际新秩序与中国世界战略展望

- 一、和平共处五项原则与霸权主义 (85)
- 二、联合国的维和行动与美国的军事干涉 (96)
- 三、矛盾的美国世界战略 (107)
- 四、建立国际新秩序 (131)
- 五、走向 21 世纪前瞻 (151)
- 六、中国的世界战略展望 (170)

第四章 中国改革开放的发展战略

- 一、农村改革的发展战略 (180)
- 二、城市改革的发展战略 (210)
- 三、金融改革的发展战略 (246)
- 四、教育改革的发展战略 (263)

第一章

中国对美战略的历史展示

一、美国对中国的不承认政策

1949年10月1日,毛泽东主席在天安门城楼上庄严宣告中华人民共和国成立,中国人民从此站起来了。中华人民共和国的成立是中国共产党领导中国人民经过几十年艰苦卓绝斗争的结果,是中国历史发展的必然。

中华人民共和国成立后,很快得到了苏联及东欧社会主义国家的承认。

西方国家中,英国是最早承认中华人民共和国的国家。

1950年1月6日,英国政府宣布承认新中国,同时撤销对国民党政权的承认。英国的举动很快产生连锁反应,10天之内,锡兰(现改国名斯里兰卡)、挪威、丹麦、以色列、阿富汗、芬兰、瑞典和瑞士相继承认新中国。荷兰、印度尼西亚也在1950年3月底承认新中国。但美国政府却顽固地坚持错误立场,拒不承认新生的中华人民共和国。

美国卷入中国事务太深了。美国总统从罗斯福到杜鲁门,都把主宰中国命运的赌注押在国民党、蒋介石身上。

三年解放战争中,美国给了几十亿美元的军援支持蒋介石打内战,用美式武器装备了国民党的几百万军队,并用美舰把数十万国民党军队送上前线与人民解放军作战。

美国的干预没能挽救国民党失败的命运。

中国人民解放军发动的辽沈、平津、淮海三大战役,消灭了国民党军队的大部分有生力量。

1949年4月23日,中国人民解放军解放了南京,国民党的大势已去。在这种形势下,美国通过有关渠道向中国共产党表示:只要中共保护美侨利益,建立通商关系,尊重国际条约,美国即与中国建立实际上的外交关系。

中国共产党对此作出了积极的回应,安排人员与美方接触,准备为中美建立外交关系进行商谈。这时候,如果美国政府能以现实主义的态度分析中国的形势,检讨其对华政策彻底失败的原因,通过有关渠道同中国共产党进行接触,并在中华人民共和国成立以后尽快给予承认,中美两国建立起正常的外交关系,那么,或许随后在朝鲜半岛上发生的战争中,中美两国就有可能通过外交磋商的途径使这场战争得到合理的解决,而不必进行三年拼死拼活的大较量了。

然而,历史是不可以假设的。历史的事实是,当时美国决策层中敌视中华人民共和国的势力占了上风,严重的偏见最容易使人头脑发热,美国政府失去了理智,美国政府最终决定不承认中华人民共和国!

杜鲁门总统在作出这项决策时,他一定不会想到,由于他的这一轻率的决定,使美国政府犯了一个严重的历史性错误。美国对中国的承认政策,使中美这两个大国相互敌对达20多年之久。美国为此付出巨大的代价。

中国在被孤立被封锁的情况下在对外政策方面也没有更多的选择,被迫采取一边倒的对外政策,紧紧依靠苏联及东欧社会主义国家。在经济体制上,中国全面采纳了苏联的发展模式,这对中国的经济恢复起到了较大的作用。但在合作化以后,中国却不能根据本国的实际情况建立起一个适应中国经济发展状况的经济模式。一成不变地照抄“照搬”苏联模式的作法,使中国的经济建设受到了越来越大的阻碍。

在对外部世界的看法上,以1948年柏林危机以及北约、华约

两大军事集团的建立为标志,东、西方两大军事集团已进入“冷战”阶段。在国际紧张局势不断加剧的情况下,东、西方两大集团的斗争集中反映在意识形态的冲突上。双方都把对方视为邪恶势力的代表,双方都把彻底摧毁对方视为自己最终的战略目标。

在这种国际形势下,中华人民共和国从刚成立起就遭到美国的孤立、遏制。由于在国际社会中长期受压制,中国在国内反美情绪高涨的同时,也容易产生一些偏激的看法。特别是中苏关系恶化后,中国的国家安全受到更严重的威胁,这不能不对中国领导人判断国际形势、国内形势产生一定的影响。在国家安全受到威胁的氛围中,“左”的思潮最容易得到迅速滋长,以至在“文化大革命”中达到登峰造极的地步。这同美国对中国的遏制、打压是有较大关系的。

中美在朝鲜战场上的大较量

如果没有朝鲜战争,中美之间也不至于互不承认达 20 多年之久。

朝鲜领导人金日成是善于捕捉时机的高手。对于把实现朝鲜半岛统一作为自己最大历史使命的金日成来说,没有什么时候比东、西方两大军事集团严重对峙、中美严重对抗更好的实现朝鲜统一的国际环境了。

1950 年 6 月 25 日,朝鲜战争爆发,在朝鲜人民军强大的攻势下,南朝鲜军队节节败退,面临着被彻底消灭的境地。为挽救南朝鲜政权,美国迅速作出了反应,几天内美国即向朝鲜战场投入地面作战部队,并对朝鲜人民军及朝鲜北部实施空袭。

9 月以后,美韩军队扭转了战争开始时的不利局势,开始转入反攻。10 月,美军越过“三八线”,于 19 日占领平壤。美国的目标是用武力消灭朝鲜民主主义共和国,在攻占平壤后,美军继续北

进,直逼中朝边界。

此前,中国政府曾发出警告,如美军越过“三八线”,中国将出兵参战。

美国无视中国政府的警告,并错误地作出中国军队不会赴朝参战的估计。

1950年10月25日,中国人民志愿军雄赳赳、气昂昂跨过鸭绿江,支援朝鲜人民反对美国侵略的战争,中美两国军队开始了现代历史上的第一次正式交锋。

三年朝鲜半岛战争的结束,南北朝鲜的分界线依然回到战前的“三八线”上,然而中美两国间的距离却拉得更远了。

朝鲜战争以后,中美间也有过接触,这种接触是间歇性地、断断续续进行的。

1955年,中美两国在华沙进行第一次中美大使级会谈,到1969年底,在长达15年的时间内,中美两国已举行过134次会晤,平均每年会晤9次。会晤次数不可谓不多,但由于双方的分歧与矛盾是如此之大,每次的会晤都是激烈的争论开始,不欢而散结束。

可以说,在相当长的一段时期内,这种会晤只是两国保持接触的一种象征性的例行公事的活动,不可能解决任何实质性的问题,但两国在极端对立的状态下能保持15年的会晤,会晤次数如此之多,这本身就是一个奇迹,也说明了这两个互相敌对的大国的关系的微妙。保持接触,发展关系对两国的国家利益来说是多么重要,这也是中国对这种没有多大意义的会晤不轻易说“不”的重要原因。这15年的100多次接触本身,就是一种没有成果的成果。

毛泽东“三个世界的划分”理论

如果没有50年代后期中苏关系的恶化,中美关系或许会发展

得更快些。

从60年代开始,中苏矛盾开始表面化,世界上两个最大的社会主义国家之间开始在一系列问题上公开争论,互相激烈指责,美国和西方国家终于松了一口气。两个社会主义大国令人生畏的军事力量曾给西方国家造成巨大的压力,中苏进入敌对状态,西方在全球战略上的压力至少减少一半。美国在这种情况下是乐于坐山观虎斗,先看一看、等一等,不急于同中国发展关系的。

这个时候,中国遇上了建国以来的最大困难:三年自然灾害以及1958年开始的冒进的“大跃进”运动的综合恶果已充分显现。物价急剧上涨,一切物资特别是食品奇缺,农村中患水肿病的人随处可见,不少地方都出现饿死人的现象。

在中国最需要外援的时候,中国昔日的老大哥——苏联又从背后插了一刀:施加压力,逼中国还债,撤走苏联专家,使一大批苏联援建项目被迫停工。这就是后来中国对50年代后期到60年代初期的经济危机所总结出的两大原因:即“苏修”逼债和三年自然灾害。

被赶到台湾惶惶不可终日的蒋介石这时也来了劲,一时间,“反攻大陆”的喧嚣声也使台湾着实热闹了一下。一股股武装特务被国民党情报机关派到大陆来进行破坏活动。这是中华人民共和国成立以后,国民党蒋介石唯一的一次试图对大陆进行武力进犯的尝试。

蒋介石的“反攻大陆”计划无疑得到了美国的支持。在这种情况下,美国也不会急于同中国建立外交关系。

到了60年代后期,国际政治格局已有了很大改变,美、苏、中三国鼎足而立的局面已基本形成,这有助于美国用现实主义的态度去重新审视已经发展变化了的世界。

尽管这个时候中国正处在十年内乱的“文化大革命”的高潮中,但中国作为一个大国,其政治影响力、军事实力以及经济的发

展潜力都使美、苏两个超级大国不能轻视。

当时中国在对外政策上是既反对美帝国主义又反对苏联修正主义的。中国的报纸、电台没有一天不用大量文字和语言抨击美帝和苏修。

同时与美国和苏联这两个世界上最强大的国家处于一种敌对状态,这对国力并不太强的中国来说本来是难以想象的。翻开世界史,从来没有一个国家在处于相对弱小的情况下,同世界上最强大的两个国家长期处于一种政治、军事严重对峙而能站得住脚的。

然而,由中国共产党执政的中华人民共和国始终屹立在世界的东方。

中国是如此强大,其自给自足的经济使西方国家的经济制裁很难产生效果。中国共产党的威望是如此之高,在最困难的时期,中国人民对共产党的信心依然十足。这是中国面对外部压力越压越强的政治基础和经济基础。

但是,在复杂的世界政治斗争中,一个国家单靠较好的政治基础和经济基础是不够的,政治外交策略同样非常重要,有时甚至起到决定性的作用。

中国是出大政治家的国度。中国五千年文明的内涵是那样深厚,其孕育出来的政治家、策略家数量之多、水平之高是世界上其他国家难望其项背的。

毛泽东是中国历史上杰出的政治家、策略家。

毛泽东在国内革命战争中提出的农村包围城市、武装夺取政权的策略,在抗日战争中提出的建立最广泛的统一战线的理论,使中国革命取得了一个又一个的胜利,这已为历史所证明。

中华人民共和国成立后,先是美国的孤立、遏制,后是苏联在政治上、军事上施加的巨大压力,一时间乌云翻滚,浊浪滔天,国际形势正如毛泽东在《七律·冬云》诗中所吟咏的“高天滚滚寒流急,大地微微暖气吹”。这暖气来自何方?来自亚、非、拉美各国广大

人民反对帝国主义、殖民主义的如火如荼的争取民族解放的斗争。

二次世界大战,既有全世界爱好和平人民反对法西斯的侵略和奴役的一面,也有帝国主义国家之间争夺殖民地而展开激烈火拼的一面。“二战”的结果,德、意、日三个法西斯国家战败了,它们昔日强占的殖民地被剥夺了。战争的破坏、战败国的地位使这些国家的国际地位一落千丈,一时间难以再在国际上兴风作浪。

战胜国的一方,英国、法国等国也受到严重的削弱。曾是世界最强大的国家的英国并不因为赢得了战争而更加强大起来,战胜德国的兴奋尚未完全消逝,英国人已发现英国已无可挽回地沦落为二等国家。而曾被德国占领多年的法国,对其海外殖民地的控制力也大不如前。

“二战”后亚、非、拉美广大的殖民地国家争取国家独立、民族解放的信心日益增强,社会主义阵营的不断扩大又给这些国家以巨大的鼓舞和支持。

从 50 年代到 60 年代,是亚、非、拉美国家争取民族解放运动最高涨的时期,民族解放运动成为不可阻挡的历史洪流。

昔日任凭帝国主义国家宰割的殖民地人民拿起了武器,武装斗争此起彼伏,弄得帝国主义国家顾此失彼。一段时间内,帝国主义国家成了扑灭民族解放运动的救火队,被殖民地国家的反殖斗争的烈火烧得焦头烂额,日子很不好过。

毛泽东以其高瞻远瞩、洞察一切的大政治家的远大目光,最先看到了亚、非、拉美广大国家日益增强的作用。在这个时期,毛泽东三个世界的划分理论渐趋成熟。

毛泽东擅长用阶级分析的方法去区分敌人和朋友,并以此为依据去确定某个历史时期的策略原则。毛泽东在第一次国内革命战争时期所写的《中国社会各阶级的分析》一文中,明确指出了革命的依靠力量以及革命的对象和任务。正是得益于这种深入浅出的阶级分析,无论中国革命处在多么困难的境地,毛泽东最终都能

用他那双巨手拨开云雾,使中国革命一次次从低潮中走出来,最后赢得了中国革命的胜利。

当时,面对美国、苏联的双重压力,毛泽东把阶级分析的方法扩而大之,对全世界的国家进行了分析。

毛泽东把世界分成三个部分:美国、苏联为第一世界,西方其他发达国家是第二世界,而包括中国在内的所有亚、非、拉美国家都是第三世界。

1956年苏伊士运河事件发生,英国、法国、以色列三国出动军队入侵埃及,第二次中东战争爆发。当时毛泽东在分析中东形势时指出:“苏伊士运河事件是当前世界斗争的重点,在那里冲突的,有两类矛盾和三种力量。两类矛盾:一类是帝国主义跟帝国主义之间的矛盾;一类是帝国主义跟被压迫民族之间的矛盾。三种力量:第一种力量是最大的帝国主义美国;第二种是二等帝国主义英、法;第三种就是被压迫民族。”毛泽东这些论点已包含有关于三个世界划分的思想。

尽管毛泽东直到1974年2月同一位非洲国家领导人谈话时才系统地阐明了三个世界划分的思想,但在60年代初,亚、非、拉美绝大多数殖民地都已相继宣告独立,许多新独立国家登上了世界政治舞台。苏联成为超级大国,与美国既争夺又勾结,妄图瓜分和主宰世界。在这种国际政治格局下,雄才大略、机敏过人的毛泽东的三个世界思想日趋成熟,并运用三个世界的思想去指导中国的对外政策。

好一个石破天惊的三个世界的思想!

美国、苏联两个超级大国倚恃其强大的经济、军事力量,为争夺世界霸权展开了你死我活的斗争。世界上一切热点地区武装冲突的背后都可以看到美苏两个超级大国的身影,美苏争霸是世界不得安宁的根源,反对美苏两个超级大国的霸权主义是世界各国的共同任务。

第二世界国家主要是指美国以外的西方国家,包括日本、英国、法国、联邦德国、加拿大、澳大利亚和欧洲其他一些国家。这些国家既有对弱小国家进行侵略欺压的一面,又有受到两个超级大国欺压而不甘受辱、在国际事务中常常表现出独立性的一面。因此,在某些国际事务中争取第二世界国家一起共同反对两个超级大国的霸权主义是可能的。

第三世界国家包括亚、非、拉美的发展中国家和其他地区的发展中国家。这些国家地域辽阔,人口众多,资源丰富,过去深受帝国主义的压迫和奴役,在取得政治独立后,由于经济基础差而继续受到帝国主义国家的剥削。在美苏争夺世界霸权的斗争中,第三世界国家往往又是直接的受害者。因此,第三世界国家是反对殖民主义、帝国主义,特别是反对霸权主义的主要力量。

毛泽东三个世界的思想指明了在国际政治斗争中谁是主要敌人,谁是维护世界和平的主要力量,谁是可以争取和联合的中间力量,这对改变世界政治力量对比起到了极大的作用。

基于三个世界国家间的划分,中国在世界事务中以反对霸权主义为旗帜,加强与第三世界国家间的团结,争取第二世界国家在某些事务上的合作。中国在世界事务中游刃有余,在世界上的影响力不断扩大,彻底打破了美国与苏联孤立中国的企图。

二、中美建交及其历史背景

与中国相反,60年代后期美国在国际上的处境很不妙,日子很不好过。

1961年肯尼迪当选美国总统后,踌躇满志,很快就制订了两个半战略,又称“灵活反应战略”,规定应当建立“多样化”的军事力量,即在继续发展核武器和导弹的同时,加强常规兵力,增加在常规战争中使用的空军和海军力量,扩充陆军,以便能够打各种类型

的战争,包括常规战争、核战争、特种战争、局部战争和世界战争。具体表现为:以足够的非核部队,同时在欧洲同苏联、在亚洲同中国各打一场大战,并在其他地方对付规模不大的所谓“紧急情况”,打一场局部地区的“半个战争”。

约翰逊上台后积极推行“灵活反应战略”。1965年约翰逊政府在侵越战争中又把“灵活反应战略”具体化,提出“逐步升级战略”。

越南战争和苏联的扩张主义

越战可以说是对美国两个半战争战略的一个试金石。按照美国的标准,越南战争属局部地区战争,是半个战争,美国打赢这样的战争应该是没有问题的。但事实却不是这样,约翰逊政府在四年越南战争中遇到极大的麻烦。美军的伤亡不断增加,巨大的军费支出使美国背上沉重的包袱,国内人民的反战情绪日益高涨。在越南进行的“半个战争”使美国政府陷入了困境。

1969年尼克松当选第37任美国总统。尼克松深深懂得,约翰逊在越南问题上陷入泥淖是自己得以当选的重大原因,解决越南问题是自己总统任期的头等大事,但解决越南问题没有越南的近邻、越南人民抗美斗争的坚强后盾中国的配合是无法想象的。中美之间处在没有实际性接触的状态,这对尽快结束越南战争是不利的。

除了越南战争的困扰之外,尼克松还有一块心病,即苏联趁美国在越南陷入困境,无法抽出更多的力量加强欧洲的军事力量的时机,大力加强驻东欧的军事力量,在欧洲给美国造成了很大的压力。1968年在捷克斯洛伐克出现摆脱苏联控制的倾向时,勃列日涅夫打出“有限主权论”,悍然出动苏联军队大规模入侵捷克斯洛伐克。这对美国是一个不小的震动,因为苏联的入侵行动是在