



中国国民经济 管理学

苏东水 主编

国家教委统编教材
研究生系列参考书

中国国民经济管理学

苏东水 主编

山东人民出版社

国家教委统编教材
研究生系列参考书
中国国民经济管理学
苏东水 主编

*

山东人民出版社出版发行
(社址:济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码:250001)
新华书店经销 济南市市中印刷五厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 20 印张 2 插页 480 千字
1998 年 7 月第 1 版 1998 年 7 月第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN7—209—02198—1
F·643 定价:29.00 元

序 言

现代国民经济学主要是研究一国政府对社会经济企业协调发展及其管理行为的应用经济学科。一个国家要提高整体经济质量水平，关键在于国民经济活动过程中，作为主体的政府如何建立有效的管理模式，制定切实可行的经济政策和发展战略，提高领导素质水平，激励其指挥管理行为，以法治国，强化人民的监督。政府领导的主要管理职能在于对国民经济各领域中进行有效地决策、指挥、服务、协调，而如何使国民经济运行中起着真正高效作用在于“人为为人”。

中国国民经济管理学科，自 1982 年在中国国民经济管理学会首创以来，历经 15 年。《国民经济管理学》一书，曾被中组部、中宣部和国家经委指定作全国党、政经济管理干部和高校通用教材，迄今已发行 300 多万册，荣获国家、省部级、国际学会多次的一等奖；通过在中央电视台、上海电视台及各地组织的《国民经济管理学》讲座也有数百次，听讲学者达数百万人，对于推进中国改革开放起到一定的作用。国家教委于 80 年代中制定高校统编教材计划，确定本人在此基础上编著新的《中国国民经济管理学》作为国家教委统编教材，由于种种原因，虽曾编写过讲义，但迟未正式出书。

在新形势下，中国进入伟大的时代，面临 21 世纪的到来，为了适应社会主义条件下市场经济发展，建立中国式应用经济学一级学科的需要，我们组织了复旦大学经济管理研究所、应

用经济学科领域中的有关博导、教授、兼任教授、博士后、博士及个别硕士历经一年多的研习、讨论编成此书。

本书由中国国民经济管理学会会长苏东水教授任主编。参加编写者有：苏东水、王龙宝、杨光平、路林、刘峰、曹国利、王家瑞、林端鸿、游宪生、邹俊善、毛林根、廖泉文、邸扬、伍华佳、陈荣辉、任浩、颜世富、袁闯、孟宪忠及罗进等；由廖泉文、王家瑞、游宪生、王龙宝、任浩、邹俊善任副主编协助修改，本书最后由苏东水、邹俊善教授等总纂，由主编定稿。本书初稿曾请国家经贸委综合司司长现青岛市市长王家瑞教授、福建龙岩市市长游宪生博士等组织该地市政府有关部门同志征求意见。在本书编写过程中得到山东人民出版社及各界同行的帮助；同时，在上海市教委、学位委员会的支持下，组织各界专家评审，批准该书作为研究生教育经费资助的科研项目成果和“研究生系列参考书”。现特此深切感谢各界对本书编写的支持和帮助。

新编《中国国民经济管理学》是在中国国民经济管理学会和我主编的原《国民经济管理学》、《国民经济管理学讲义》及《中国市场经济管理学》等教材体系基础上，联系我国十五年来改革开放的理论与实践、东西方管理文化精髓及国际经济管理发展趋势，经多年的探索研究而形成的。本书的新体系与内容较以往有明显的改进和发展。全书共分五篇十九章：第一篇总论，探索国民经济管理学的研究对象、理论体系和发展过程；第二篇主体，主要研究作为国民经济管理主体的政府的管理模式、经济政策及领导行为；第三篇过程，主要阐述国民经济管理过程，如何有效地制定发展战略，如何进行计划决策、监督调控，运用管理手段、协调平衡、发展经济；第四篇行为，主要探索国民经济运行中，如何对产业、区域、资源、人力、市场、企业、涉外、国有资产及劳动与分配等经济行为进行有效的管理；

第五篇发展，探讨社会经济协调发展中的指标系统、发展道路和人的问题。

本书虽是国家教委计划的统编教材，又是研究生系列教材之一，也是适宜于国家各级政府党政经济管理干部的读物。

由于当今处于创新发展的新时代，变化极快，作者难以全面了解社会经济发展的本质与现象，本书不免有失误，欠善之处，敬希读者指正，以便修改！

苏东水

于复旦大学经济管理研究所

1997年12月28日

目 录

第一篇 总 论

第一章 国民经济管理学的理论基础.....	(3)
第一节 国民经济管理学的研究对象.....	(3)
第二节 国民经济管理学的理论体系	(14)
第三节 中国国民经济管理的转型特征	(19)

第二篇 主 体

第二章 主体管理模式	(29)
第一节 主体的功能	(29)
第二节 主体的模式	(35)
第三节 主体的组织	(42)
第三章 主体经济政策	(51)
第一节 宏观经济政策的内涵与特征	(51)
第二节 宏观经济政策的目标与体系	(57)
第三节 财政政策	(64)
第四节 货币政策	(71)
第五节 产业政策	(78)
第六节 宏观经济政策的协调配合	(81)
第四章 主体领导行为	(87)
第一节 领导的涵义和作用	(87)

第二节	领导者的有效行为	(91)
第三节	领导者的素质要求	(98)
第四节	领导班子的建设	(101)
第五节	对领导者的监督	(103)

第三篇 过 程

第五章	发展战略	(109)
第一节	发展战略的涵义	(109)
第二节	发展战略的制定	(119)
第三节	发展战略的实施	(125)
第六章	计划决策	(132)
第一节	国民经济决策	(132)
第二节	计划	(143)
第三节	计划决策的信息基础	(153)
第七章	监督调控	(162)
第一节	国民经济监督	(162)
第二节	国民经济调控	(167)
第三节	国民经济预警分析	(173)
第四节	国民经济管理效果分析	(180)
第八章	管理手段	(185)
第一节	管理手段体系	(185)
第二节	行政手段的运用	(192)
第三节	经济手段的运用	(198)
第四节	法律手段的运用	(208)
第五节	管理手段的综合运用	(213)
第九章	协调平衡	(220)
第一节	国民经济总量及其核算	(220)
第二节	国民经济综合平衡的意义和标志	(227)

第三节	社会总供求的综合平衡·····	(232)
第四节	国民经济的协调发展·····	(245)

第四篇 行 为

第十章	产业经济管理·····	(255)
第一节	产业经济管理对象与作用·····	(255)
第二节	产业结构管理·····	(262)
第三节	产业组织管理·····	(282)
第十一章	区域经济管理·····	(292)
第一节	区域经济概述·····	(292)
第二节	区域经济布局比较分析·····	(300)
第三节	特区经济分析·····	(311)
第四节	区域经济发展的协调与平衡·····	(323)
第十二章	资源经济管理·····	(332)
第一节	资源的优化配置·····	(332)
第二节	自然资源的管理行为·····	(340)
第三节	科技资源管理行为·····	(350)
第十三章	人力资源管理·····	(373)
第一节	人力资源概述·····	(373)
第二节	人力资源管理基本原理·····	(380)
第三节	政府对人力资源的管理·····	(403)
第十四章	市场管理行为·····	(407)
第一节	市场经济中的市场与政府·····	(407)
第二节	市场体系的培育·····	(414)
第三节	政府的市场管理对策·····	(425)
第四节	国民消费市场·····	(431)
第十五章	国际经济管理·····	(442)
第一节	国际经济类型·····	(442)

第二节	外贸经济管理行为·····	(449)
第三节	外资经济管理行为·····	(458)
第四节	对外投资管理行为·····	(464)
第五节	国际金融管理行为·····	(470)
第十六章	企业经济管理·····	(476)
第一节	企业的性质·····	(476)
第二节	企业制度建设·····	(491)
第三节	企业结构调整·····	(513)
第十七章	国有资产管理·····	(535)
第一节	国有资产的概念·····	(535)
第二节	国有资产的管理·····	(544)
第三节	国有资产的评估·····	(553)
第四节	国有资产的监督·····	(568)
第十八章	劳动与分配·····	(574)
第一节	劳动经济管理·····	(574)
第二节	社会保障·····	(588)
第三节	收入分配·····	(594)

第五篇 发 展

第十九章	社会经济的协调发展·····	(605)
第一节	社会经济发展的指标体系·····	(605)
第二节	社会经济持续发展的道路·····	(618)
第三节	社会经济发展中人的问题·····	(628)

第一篇

总 论

第一章 国民经济管理学 的理论基础

中国的经济体制改革正在朝着建立社会主义市场经济体制的方向迈进。随着这场改革的深入，中国的经济关系，国家对整个社会经济生活的组织和管理方式，都在发生着深刻的变化。以建立现代企业制度为主要内容的企业改革，使企业日益成为自主决策、自负盈亏的市场主体；随着政企分开，政府的管理职能和管理方式正在调整和转变；与此同时，市场体系不断得到发育，市场机制逐步健全和完善。在此新形势下，为适应社会主义市场经济体制下国家组织和管理社会经济生活的需要，国民经济管理学的理论体系正在不断发展。本章主要探讨国民经济管理学的研究对象、理论体系及转型特征。

第一节 国民经济管理学的研究对象

每门科学都有其独特的研究对象，因此，“对于某一现象的领域所特有的某一矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①下面我们首先讨论国民经济管理学的研究对象，即其研究的特殊矛盾问题。

① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第309页。

一、什么是国民经济管理学

国民经济管理学是一门新兴的应用型的经济管理学科，该学科的研究对象究竟是什么？经济管理学界主要有如下不同的看法：

第一种观点认为，国民经济管理学研究整个社会经济活动过程中的管理规律性问题。经济活动包含着生产、流通、分配、消费过程，因此国民经济管理学是研究这四个领域中管理的规律性方面的问题，研究经济活动过程中这些领域之间如何衔接、配合，达到最优，从而取得最大社会效益，这是一种观点。第二种观点认为，国民经济管理学从国家整体的角度来研究合理组织生产力和完善生产关系以及改善上层建筑的问题。也就是说，国民经济管理学研究整个国民经济活动中合理组织生产力、完善生产关系和上层建筑的问题，首先就是要研究生产关系中的各种所有制问题，研究国民经济采取什么样的所有制结构，是单一的全民所有制结构？还是全民、集体、个体多层次所有制结构？如何使所有制结构适合生产力水平，以取得最好的经济效果。其次要研究国民经济活动中的分配问题。分配问题包括整个国家财政怎样合理分配，如何合理分配国家、集体与个人的利益，正确处理这些问题，目的是要使国民经济内部在人、财、物之间取得符合客观规律的分配比例，并使人、财、物资源在国民经济各环节、各部门有一个合理的流向。第三，研究生产关系方面问题中人与人的关系。生产关系就是在生产活动中产生的人与人之间的各种关系，这些关系按照国民经济领域来分，包括部门关系，国家、部门、企业之间的关系，各部门领导与被领导的关系，内外协作关系等。第四，就是要研究合理组织生产力和国民经济各部门专业化协作规律等问题。另外还要研究上层建筑方面的问题：政治思想工作、计划制度、领

导体制等问题。第三种观点认为，国民经济管理学主要以研究生产关系方面的问题为主，即国民经济管理学应既区别于政治经济学，又区别于企业经营管理学，它是着重从客观角度来研究国民经济活动过程的，这个过程包括国民经济预测、决策、计划、监督等环节。从这个意义上来说，国民经济管理学是研究管理职能为主、管理过程为主的一门科学。这三种观点都有其有道理的一面，但又觉得都似乎缺少点什么。

我们认为国民经济管理学的研究对象与内容是与国民经济的特点分不开的，是由国民经济的特性所决定的。在探讨国民经济管理学研究对象与内容时，必须首先了解国民经济基本特征。

国民经济是一国范围内全部经济活动的总和，是物质生产部门与非物质生产部门相互交织的社会经济综合体。其基本特征如下：

1. 国民经济是多部门多行业的综合体。它包括工业、农业、建筑业、交通运输、信息、邮电、商业、物资、金融、服务业、科学、教育、文化、卫生、社会保险、环境保护等许多产业、部门和行业。其中，物质生产部门的劳动是人类生存和社会发展的基础，也是国民经济活动的核心，非物质生产部门则直接或间接地为生产或为人民生活服务，也是国民经济不可缺少的组成部分。

2. 国民经济结构是多层次的经济网络结构。它是由各部门、各地区、各产业和再生产各环节相互交叉的许多层次所组成的。这种层次结构从纵向来看，国民经济首先包括许多产业、部门，每一产业、部门又包括许多行业，每一行业又可细分为许多企业，各层次之间相互交织、相互影响、相互制约地形成经济网络。这个经济网络，从纵向来看是中央到各部门、各省市，再到企业；从横向来看，国民经济活动是在一定空间中进行的，即

分布于各个地区之中。国民经济就是这样纵横交错的经济网络。国民经济活动，如生产、分配、交换、消费等环节的活动就是在这样一个网络中进行的。

3. 国民经济是各部分经济活动相互交织的有机整体，每一个部门、每一地区、都有自己的活动范围和特点，又是国民经济有机整体的组成部分。每一个企业、每一个基层单位既是分散的相对独立经营单位，又是国民经济机体中的细胞。各部门之间、各地区之间、各企业之间，存在着盘根错节、千丝万缕的分工协作关系，彼此相互依赖，互相为条件，形成了国民经济大系统。

4. 国民经济始终处于不断发展变化之中，是一个动态系统。国民经济的动态性是由再生产的连续性所决定的。国民经济运动过程，实际上就是以持续的生产经过分配与交换而进入不断消费的过程，它是奔流不息，永不停止的。马克思说过：“任何一个民族如果停止劳动，不用说一年，就是几个星期，也要灭亡，这是每一个小孩都知道的。”国民经济运动不是简单的循环，而是一个由低级到高级的不断发展、进步的过程。科学技术的进步对整个社会经济生活产生了极其深刻的影响，使整个经济运动处于迅速变化之中。不仅如此，国民经济的运动还要受种种内部因素和外部因素的影响和制约。内部因素，如经济体制、自然资源、人力、物力、财力、质量与数量、开发能力、国民创造力和组织管理能力等等。外部因素如社会环境（民风、士气、民族进取精神等）、政治环境（安定的政治局面等）、自然环境（自然条件、生态环境）、国际环境等等。国民经济的发展变化，与这些因素的共同作用是分不开的。

5. 国民经济活动是在一定社会经济制度下进行的。社会经济制度的性质，决定了国民经济的性质。我国的国民经济，是在建立之中的社会主义市场经济体制下运行的。这一本质特征，

决定了劳动者在国民经济中的地位和作用，决定了公有制经济在整个国民经济中的控制力，同时也决定了市场机制在资源配置中的基础性作用。

很显然，国民经济是一个具有错综复杂的内在联系的、按着自身固有规律运动着的巨大系统。各产业、各部门、各地区、各种经济活动是它的子系统和组成要素。子系统和要素相互间的联系和作用推动着国民经济巨大系统的运行和发展。

二、国民经济管理学的研究重点

我们认为，国民经济管理学是从国家总体的角度出发，研究对整个国民经济活动进行管理的过程和行为问题。因此，国民经济管理学的研究对象必须与国民经济发展的实践活动，与国家管理国民经济的实际过程相联系，应以研究社会的供给与需求的矛盾运动规律作为基本点。

其一，国民经济管理的目标是保持国民经济持续、快速、健康发展，要达到这一目标，首先要使国民经济全面而平衡地发展。这项管理工作千头万绪，而国家对国民经济的实际管理和调控往往不可能面面俱到，只能着眼于主要方面，其中最主要的方面是社会总体的供求关系，即我们通常所说的社会总供给和社会总需求的关系。所谓社会总供给，就是国家经济在一定时期内（通常是一年）能够为社会提供的全部商品和劳务的总量；社会总需求，就是整个社会生产需求和消费需求的总和，表现为社会总购买力。对于整个国民经济的平衡来说，社会总供给和总需求能否保持平衡，具有至关重要的意义。当社会总供给远大于社会总需求时，相当一部分产品就会出现积压，表现为产品过剩状况，造成社会资源的浪费；反之，当社会总需求远大于社会总供给时，则会因为市场供应匮乏而造成物价全面上涨，引起社会经济生活的震荡甚至危机。可见，无论是社会