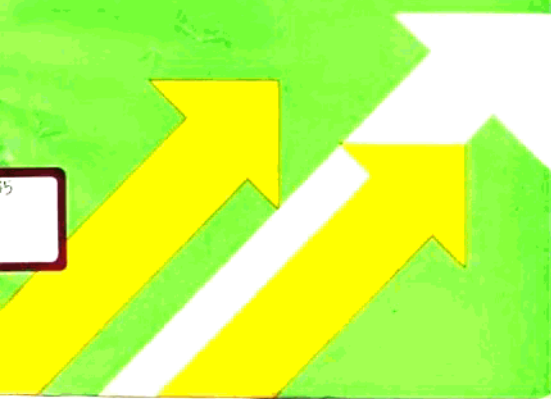


1988—1989 农村社会经济调查

改革与发展中的 黑龙江省农村

黑龙江省人民政府农村发展研究中心 编



前 言

黑龙江省农村社会经济调查工作是从1984年开始的。1986年在1984年调查典型村点的基础上，经过适当调整，把全省12个村定为长期固定观察点。经过1986、1987连续两年固定观察的实践后，1988年又作了进一步的调整，调整后为14个村。1988、1989年分别调查了1744户和1400户。这本书就是在汇集这两年调查数据和研究成果的基础上形成的。

党的十一届三中全会以来，黑龙江省农村改革步步深入，商品经济发展迅速，全省农村面貌发生了深刻变化。但是，由于农村改革的深入发展，触动了旧的城乡关系，各种社会集团的利益关系正在重新调整，随之产生了一些新的矛盾。同时，现实的农村新经济体制还没有完全建立起来，旧体制某种程度上还在起作用，新旧体制的摩擦是不可避免的。因此，在一定程度上阻碍了农村改革的深入发展。当前，如何认识、回答和解决这些问题，是深化农村改革的首要任务。本书在这方面进行了大量的研究，不仅对当前农村改革中若干紧迫的问题提出了一些很好的对策和建议，而且对农村改革和发展的中长期问题也进行了一些大胆的探索。

在此，我们把这本书敬献给全省各级农村工作干部和关心、有志于农村改革与发展的同志。供参考。

编 者

1990年6月21日

目 录

黑龙江省1988年度农村社会经济调查综合报告	
.....李树栋 王维廉 王喜玉 (1)	
农村经济发展中的新情况新问题	
——1989年度黑龙江省农村固定观察点调查数据分析报告	
.....王喜玉 吕长海 (14)	
农村土地承包制的现状与问题	
——黑龙江省14个村土地情况的问卷调查.....	
.....王喜玉 (26)	
值得重视的几个农村社会问题	
——黑龙江省14个村农村社会情况的问卷调查.....	
.....陈 沫 (34)	
农民对粮食生产的态度及其行为.....	
.....王喜玉 王立才 (40)	
固定观察点村粮牧结合情况的调查.....王喜玉 (51)	
发展村级集体经济的调查与思考.....	
.....赵洪臣 陈 沫 (58)	
对重新确定黑龙江省农村贫困线的看法和建议	
.....王喜玉 (64)	
农民消费的特点与趋势.....傅永兴 (69)	
海伦市:	
保卫村1988年社会经济调查综合分析.....	
.....王 生 曾宪军 (76)	

创办互助农场 巩固发展集体经济.....	侯振德 姚 全 (80)
----------------------	----------------

肇东市:

瑞光村粮食波动减产的思考.....	张静海 (87)
瑞光村土地适度规模经营的调查.....	傅春翔 王洪波 (93)
实行办事“三公开”强化民主监督机制.....	傅春翔 张静海 王洪波 (99)
瑞光村集体经济的问题与对策.....	张静海 王洪波 (103)

庆安县:

党员队伍老化 村支部班子后继乏人.....	刘清林 任守臣 (109)
恢复发展村级集体经济势在必行.....	王玉祥 李树田 任守臣 刘 雁 (112)
大型农业机械走出困境的出路何在	
一庆胜村大型农业机械管理使用情况的调查.....	苏长林 王玉祥 任守臣 (117)

尚志市:

向前进村1988年社会经济调查综合报告.....	段文良 张春明 (123)
向前进村主要经济合同中存在的问题及解决的办法.....	段文良 赛春义 (130)

向前进村集体经济的发展途径.....	段文良 窦春义 (134)
向前进村的老年人协会.....	刘文彬 窦春义 (138)

宾 县:

农村思想政治工作要做到户	
.....	韩玉龙 张鹏文 曲 声 (141)
治山护坡改田 促进农业发展	
一胜荣村开展农田水利建设的调查.....	
.....	李清恩 韩玉龙 曲 声 (145)
强化“统”的职能是增产粮食的关键.....	
.....	杜宝祥 张鹏文 杨玉东 (150)
胜荣村庭院经济三年迈了三大步	
.....	李清恩 杜宝祥 杨玉东 (157)

克山县:

变化 困境 出路	
一保安村1988年度社会经济调查综合分析报告.....	
.....	李恩才 (160)
完善双层经营体制 增强村级服务功能	
一保安等4个村合作组织情况调查报告.....	
.....	康凤森 王世忠 (168)
保安村党支部开展“三重学、四教育”活动.....	
.....	王世忠 (175)
稳定中发展 改革中前进.....	
一保安村百户农民经营状况调查综合分析.....	

.....李承伟 (178)

甘南县:

坚持农建十年 面貌彻底改观

—建华村大搞农田基本建设的专题调查.....

.....刘海忠 李 荣 (185)

调整产业结构 促进牧业发展

—甘南县长山乡发展畜牧业的调查.....

.....刘海忠 (189)

强化村级服务 发展集体经济.....刘海忠 (194)

呼兰县:

勤劳村人口自然增长率逐年下降.....樊奎志 (198)

勤劳村大灾之年粮食生产跃上新台阶.....

.....李玉平 (200)

勤劳村民办企业飞跃发展.....郭炳富 (203)

桦南县:

在改革中前进的永发村.....宿殿富 (207)

以粮为重点 粮牧齐发展

—永发村粮牧结合情况的调查.....杨川旭 (211)

永发村重振集体经济的对策.....杨川旭 (215)

富锦市:

稳步发展的农村经济

—1988年太和村经济调查综合分析·····	郁殿生 魏广玉 (219)
实现土地适度规模经营为期尚早·····	郁殿生 魏广玉 (224)
太和村粮食生产的途径·····	贾德深 尹 杰 魏广玉 (226)
集体经济弱化的根本原因及对策·····	贾德深 尹 杰 魏广玉 (232)

东宁县:

浅析障碍粮食增长的因素及对策	
一岭后村粮食生产的专题调查·····	谢树臣 王克修 陈树范 (238)
一个农村自我服务组织—农贸公司·····	薛洪吉 张灿仁 (245)
由岭后村超生而想到的农村计划生育问题·····	薛洪吉 (249)

黑河市:

对西三家子村经济发展情况的调查·····	梁纯刚 宋文范 刘东戈 (253)
实行“三统一”经营管理办法	
完善统分结合双层经营体制·····	蒋永利 (253)
农业生产投入要讲科学重效益	
—西三家子村农业生产投入问题的调查·····	

.....郭文贵 (262)

泰来县:

五家子村宜走农牧结合的发展道路.....

.....赵德福 孙 启 (267)

五家子村脱贫致富的展望.....赵德福 孙 启 (272)

双城市:

突破单一经营 走出贫困境地.....

.....施晓飞 (277)

附录

一、农户调查表..... (281)

二、村综合调查表..... (312)

三、村(组)办企业调查表..... (329)

黑龙江省1988年度农村 社会经济调查综合报告

黑龙江省1988年农村社会经济调查固定观察点有14个村，1744个样本户，其中，新增村点2个，190户。1988年，对12个村的固定观察表明，农村经济虽有了一定发展，但各业的变化是不大的。

一、粮食生产

1984年，调查村的粮食生产夺得了历史上的大丰收。但在以后的几年中，由于自然灾害的影响，决策上的失误，粮食生产的环境逐渐恶化，农民种粮积极性下降，致使粮食生产徘徊不前。

（一）粮食生产徘徊的主要表现

1. 种植面积缩小。1988年粮食作物播种面积为40876.8亩，比1987年减少1447.3亩，减少3.4%，平均村减120.6亩，户均0.9亩。

2. 产量下降。无论是总产还是单产都较上年有所减少。1988年粮食总产为7239178公斤，比1987年减少449860公斤，下降5.8%。亩产为177公斤，比1987年减少4公斤，下降2.3%。

3. 出售粮食数量减少。1988年，12个村出售粮食

2 194 589公斤，比1987年减少22.2%。

（二）徘徊的原因

1.农民种粮积极性下降。由于政策失误，通货膨胀，种粮成本增高，粮食生产效益降低，因此，农民生产粮食的积极性普遍下降。调查表明，有种粮积极性的农户仅占23%，其余77%的农户种粮积极性都有不同程度的下降。致使农民产生了“种粮保吃、烧，有余再上交”的思想。

2.投入减少。1988年，粮食生产几项主要投入指标均呈递减趋势。12个村1 554户的粮食经营费用为1 114 364元，去掉物价上涨因素，实际比上年减少4.7%；机耕面积与1984年比下降27.3%；农肥和化肥的施用量都普遍减少。

3.生产技术落后。12个村点机械化、水利化、标准化、良种化程度都较过去有明显的退步。原因在于分散经营后，农户面临土地零碎，劳动时间充裕等实际情况，对科学技术缺乏紧迫要求。更主要的原因在于，从事粮食生产的劳力文化素质低下。在12个村点、1 554户、3 474个劳力中，文盲、半文盲占劳力的15.7%，小学程度占52.4%，初、高中程度占31.9%，其中有技术特长的占7.2%，受过职业教育和培训的仅占2.9%。大部分农户接受新技术慢，农业技术改造难。有42.3%的农户经营机械化水平低，还有34.8%农户对粮食投工减少。当前，在粮食生产作业项目上，主要是依靠人畜力承担。靠人畜力耕地的占48%，播种的占74%，灌排的占65%，收割的占96.6%，中耕的占83%，防治病虫害则全部靠人力完成。

（三）突破徘徊的设想

1.调整政策。激发农民种粮的积极性。粮食问题实质

是农民问题，制定政策应从 8 亿农民利益出发。须从调整不利粮食生产的政策做起。要稳定完善承包制，提高收购价，调整牌市差价，以及保证农用物资稳定及时供应等，给发展粮食生产创造一个宽松的社会环境。

2. 牢固树立“以农业为基础”的思想，切实抓好全民教育。通过教育使人们都能明确粮食生产的重要意义。要充分利用各种宣传工具广泛宣传，同时，还应实行评选、奖励有贡献的集体和个人，树立起以多产粮，多卖粮光荣的良好社会风气。

3. 增加粮食投入。目前，只有国家、地方、集体和农民都增加对粮食生产的投入，才能保证“丰收计划”的真正落实。因此，国家与地方都应建立完善的支农体系，增加支农资金，并采取优惠政策。同时，也要积极发展非农产业，增强经济实力，真正实现以工补农。还要鼓励和引导农民过紧日子，以增加对粮食生产的投入。此外，还必须增加科技的投入，鼓励科技人员到生产实践中服务，开展群众性科普教育，以尽快提高农村劳力文化技术素质，发展农村生产力。

4. 健全组织，加强领导，强化服务。在贯彻落实“丰收计划”过程中，应进一步建立与健全社区性和专业性合作经济组织，强化其组织、协调、管理、服务功能。教育干部为农民办实事，提高服务水平，增强政策的有效率，从而使各级干部都成为带领农民致富的行家里手。同时，鼓励农民发展民间组织，自办互助农场、联合体、合作社、基金会和其它专业协会，通过各种社会化服务，促进粮食生产进一步发展。

二、畜牧业生产

(一) 波动发展的畜牧业

畜牧业的兴衰直接影响着整个农村经济的发展。调查表明, 调查村畜牧业, 呈明显的波动状态。

1. 畜禽存栏有所增加。1988年大牲畜数量继续增长, 存栏1 333头, 户均0.86头, 比上年增长13.7%; 生猪在上年下滑后转降为升, 年末存栏2 829头, 户均1.8头, 比上年增长69.6%, 其中母猪存栏265头, 户均0.17头, 比上年增长53.2%; 羊存栏891只, 户均0.58只, 比上年增长1%; 家禽存栏21 228只, 户均13.7只, 比上年增长40%。

2. 部分畜产品减少, 消费量明显增加。样本户全年牧业产出明显下降, 猪、牛、羊肉产量123 430公斤, 户均79.7公斤, 比上年减少13.4%, 其中猪肉产量119 484公斤, 户均77.2公斤, 比上年减少11.5%; 出售商品猪、牛、羊肉量80 121公斤, 商品率为64.9%, 户均51.8公斤, 比上年减少13.2%。其中出售猪肉78 646公斤, 户均50.8公斤, 比上年减少12%; 畜产品消费除猪肉消费比上年有所减少外, 牛、羊肉消费3 270公斤, 户均2.1公斤, 比上年增长45.2%; 牛、羊奶消费3 893公斤, 户均2.5公斤, 比上年增长40.2%; 家禽肉消费10 041公斤, 户均6.5公斤, 比上年增长22.4%; 蛋类消费166 667公斤, 户均10.8公斤, 比上年增长4%。

3. 畜牧业所占比重小。样本户全年牧业投工144 409个, 只占家庭经营投工总数的29.5%; 全年牧业经营费用566 245元, 占家庭经营费用总额的24.6%; 全年牧业经营收入1263 229元, 仅占家庭经营总收入的17.7%。畜牧业在农

村产业中的比重还很低。

（二）牧业生产波动的主要原因

1. 饲料短缺。当前，农村饲养畜禽，主要饲料是粮食。所饲养的畜禽品种又主要是猪鸡等食粮动物，所以畜牧业生产始终“粮丰畜旺、粮欠畜衰”，完全依附于粮食生产。1984年粮食大丰收，1985年牧业生产上升；1985年粮食欠收，1986年牧业生产下降。这已经成为畜牧业发展的规律。样本户1988年消耗饲料粮1 203 339公斤，比上年减少6.75%；消耗配合饲料495 698公斤，仅占饲料粮的41.2%。粮食饲料的减少和饲料价格的不断上涨是阻碍畜牧业发展的主要原因。

2. 饲养技术落后。农村畜牧业生产基本是传统方式，在饲养管理、繁殖改良、饲料调配、疫病防治、产品开发利用等方面，科学技术并没有转变现实生产力。科技咨询和服务尚未普及到农牧民家庭。大多数畜禽饲养户，养畜圈舍简陋，管理粗放，饲料单一。牲畜饲养条件差，繁殖率低，成活率低，增重慢，出栏晚。疫病虽有减少，但并未消除。商品化、专业化的大型养殖户没有形成，牧业的规模经营尚处于摸索阶段。

3. 流通不畅。城乡经济体制改革虽对畜牧业的改革有所推进，但畜牧产品流通现状仍不适应商品畜牧业发展的需要。牧工商一体化，产加销一条龙的体制在全省尚未普遍建立。样本户所在的12个市县，仍是畜牧部门抓生产，粮食部门管饲料，商业部门管购销，工业部门搞加工。部门之间的不协调，导致产、加、销脱节。生猪订购合同只约束生产者，

往往是“有猪不收购，无猪逼交售”，“夏天蹙猪，冬天硬购”。由于经营利益的转移，收购部门往往把亏损转嫁给生产者，压等压价时有发生，伤害了部分农民养畜的积极性。

（三）稳定发展畜牧业的构想

要使畜牧业成为独立产业，起到农村经济的支柱作用，须采取以下对策。

1. 广辟饲料来源。改变以粮食为主的单一饲料结构，开辟饲料新资源，是传统畜牧业向现代化畜牧业过渡的有效方法和途径。开发利用饲料新资源，应着眼于丰富的野生植物，大量的农业副产物，加上划定的饲料地，专用饲料生产，并综合利用。广泛开展饲料粗精加工，以及部分优质牧草加工为配合饲料，以提高饲料的利用率和转化率，从根本上打破“无粮不养畜或缺粮少养畜”的局面。

2. 调整农村畜禽品种结构。根据粮食产量有限和不稳定特点，畜禽生产结构要按照饲料资源的实际进行调整。除保持一定数量的猪、鸡品种外，应大力发展牛、羊、兔、鹅等草食品种，逐步改变长期以食粮为主的畜牧生产结构。在水、草资源丰盛和交通方便的地方，则宜分区发展适度规模牛、羊、兔、鹅的专业饲养，促进畜牧业专业化，社会化和商品化的进程。

3. 进一步开发利用畜产品。畜产品加工，应逐步改变传统的杀猪、宰羊粗加工方式，走上现代畜产品深加工的道路，增强竞争力，扩大销售面，提高社会与经济效益。发展地方性特种肉食品加工业、毛皮加工业、毛纺加工业、羽绒加工业等。对此，各级政府和专业部门应在技术、资金、设备等方面给予大力扶持，把畜产品加工业引向新、深、精的

道路上来。

4.完善畜产品流通体制。应加快农村畜牧产品流通体制的改革,从各方面消除或减少畜产品在流通上的风险,健全有利生产、符合市场机制的流通体系。如乡村初级牧工商企业、专业协会、研究会、产加销联合体等。多渠道多形式地搞好产销衔接,沟通市场信息。做到以销定产,产销结合,以解除发展畜牧业的后顾之忧。

5.积极推广新技术。针对现阶段农村牧业生产水平,须采取相应措施,推广普及新技术。如办训练班、技术函授、刊授和电台讲座等,普及和提高畜牧业新技术。除此之外,还要创造条件使科技人员深入农村,开展技术承包,加速新技术的推广。推广畜牧业新技术的重点应放在:一是优良畜禽新品种的推广。应以草食、节粮、高产低耗的品种为主;二是推广配合饲料新技术,以提高饲料的转化率;三是推广饲养管理及防疫灭病等新技术。从而将畜牧业生产纳入科学的轨道。

三、村办企业

(一)村办企业现状

1988年,12个村点的村办企业呈下降趋势,企业的经营处在危困之中。

1.从业人数减少,无企业村增加。1988年,12个村共有企业13个,虽比上年度增加1个,但与1986年比还减少2个。从业人员168人,比1987和1986年分别减少43.2%和40.8%。更为严重的是无企业村的比重又有所增加。1988年无企业村为9个,占调查村总数的64.3%,和1986年比增加了14.3个百分点。

2.费用上升,利润下降。1988年企业平均经营费用为67 325元,比1987年增加57.6%,但仍比1936年减少65.3%;企业平均利润为15 500元,分别比1987和1986年减少5.7%和25%。由于费用增加,利润减少,亏损严重,迫使部分村办企业下马。

3.企业生产性固定资产减少。企业生产性固定资产原值逐年减少,1986年为1 139 062元,到1987减少到947 700元,1988年则减少到789 000元,三年来,平均递减16.8%。

(二)村办企业危困的原因

1.资金、原料短缺。资金短缺已成为企业维持正常生产的主要障碍。1987年全年资金来源总额1 264 200元,比上年减少5.1%。1988年减少为1 152 200元,又比上年减少9%。在资金来源渠道中,主要靠从银行、信用社贷款。三年来企业平均贷款额占资金来源平均额的41.8%。1988年支付利息27 000元,占全年总费用的3.34%。由于信贷紧缩,村级集体经济来源主要靠收取承包提留费,除了用于村的各项支付,无力为企业提供生产资金,企业资金来源濒于枯竭。加上物价上涨,大多企业无力扩大再生产。尚志市元宝镇向前进村,拟办集体砖瓦厂,因两年未获贷款而无法开业。村办企业原材料普遍没有正常供应渠道,完全靠从市场获取,而且货源不足,价格昂贵,供不及时,严重制约了村办企业的发展。

2.技术力量薄弱。在13个企业中,没有专科以上和具有中级以上技术水平的人才。企业技术力量薄弱,生产水平低,产品质量差,造成产品积压,成品占压资金逐年上升。1988年

为77 500元，比上年增加122.7%。甘南县建华村面粉厂，因技术水平低，面粉质量差，产品滞销，被迫停产，70 000多元的设备闲置。

3.经济信息闭塞。13个企业大部分是建材、加工、修理、种植等行业，全部经营传统的大众化生产项目，没有新型畅销产品，竞争力极弱。同时，也不能根据市场信息调整产品生产。前几年，甘南县建华村投资兴建日处理10吨混合饲料厂，还扶持养鸡万余只，因缺乏市场预测，肉蛋生产过剩，养鸡大起大落，终于遭至破产。

（三）突破危困的对策

1.科技人才下乡，增强企业技术力量。各级政府和各行各业主管部门，应根据村办企业用人需要，有计划有组织地通过科研、教学等单位，向企业输送各种技术人才。企业应定期招聘，采取技术承包，技术顾问，技术及信息咨询等方式，引进人才。也可由市县以上政府和主管部门，组织技术支农团，定期到农村为村办企业服务。农业技术团费用由派出单位承担或由上级专门拨款，企业收益好的提取技术服务费，作为对派出单位的经费补还，支农团中卓有成绩的科技人员要评功授奖。

2.大力挖掘财源，扩大再生产。在资金上应创造条件，多方筹集，以增强企业扩大再生产的能力。第一，鉴于国家财力紧张，在不能增加贷款的情况下，可通过入股集资、承包投资、低息民间借款多种渠道解决企业资金困难。第二，清理库存积压产品，使产成品占压资金尽快得到松动。现在12个企业中，成品和在产品资金共225 500元，占流动资金总额的47.5%，这是消除企业危困的良策。第三，清理不合