

武陵山区 经济开发初探



主编
副主编

伍大荣
唐建华

尚武

湖南出版社

〔湘〕新登字001号

武陵山区经济开发初探

主编：高 武

副主编：唐建华 伍大荣

责任编辑：何新波

※

湖南出版社出版、发行

长沙市河西银盆南路87号

湖南省慈利县印刷厂印刷

1992年4月第1版第1次印刷

开本：787×1092 1/32 印张：6.75

字数：143000 印数1—3000

ISBN7—5438—0313—5

F.37定价：3.80元

目 录

- 关于湘西武陵山区经济开发问题的
 几点思考.....卓康宁 (1)
- 武陵地区稳定解决温饱之对策.....杨恒 (17)
- 武陵地区经济发展是一项系统工程.....黄卓炎 (27)
- 关于武陵山区改革与发展十议.....沈祖良 (36)
- 武陵地区经济发展的总体构想.....李永平 邓有成 (49)
- 山区县市产业结构初探.....尚武 (64)
- 改革开放是武陵地区发展的首要条件.....何亚斌 (70)
- 武陵地区区内经济合作问题刍议.....黄家军 (75)
- 武陵地区工业发展必须走自己的路.....李铁岩 (83)
- 内联外引是改变武陵地区穷面貌和
 低效益的突破口.....杨廷寿 (91)
- 武陵地区农村改革的方向及对策.....杨家常 (98)
- 武陵山区发展乡镇企业要走“三
 为主”的路子.....龙文武 (104)
- 武陵地区农村集体经济发展刍议.....杨春林 (114)
- 关于武陵山区经济开发战略的思考.....杨康瑞 (126)
- 关于在湘鄂川黔边界山区建立组级经济联合体的
 初步构想.....尚立义 (137)
- 武陵地区市场问题刍议.....向后兴 (143)

对少数民族地区县级财政步出困	
境的思考.....	石邦庭 (153)
以市场为导向, 坚定不移地实施	
产品战略.....	何亚斌 (160)
认识松滋边缘区域特点探索经济	
发展最佳模式.....	赵仲涛 (167)
武陵地区非耕地开发刍议.....	程孟仁 (179)
科学规划, 加速农村电气化建设.....	尚武 (186)
武陵源旅游业之浅谈.....	卢建国 (191)
武陵山区开发: 待开笔的大文章.....	王京穗 王 健 (197)

附录

中国武陵地区县(市)长经济研究会章程.....	(201)
中国武陵地区县(市)长经济研究	
会第一次会议纪要.....	(204)

关于湘西武陵山区经济开发 问题的几点思考

卓康宁

感谢湖北省鹤峰县何亚斌县长和湖南省慈利县尚武县长邀请我参加这个会议。感谢同志们推选我为武陵地区县(市)长经济研究会第一届理事会的名誉理事长。我相信,这次会议这么多县(市)的领导同志和专家聚集一堂,共商大计,必将对武陵山区的开发建设产生巨大作用和深远的影响。

我是武陵山区人,和这个山区有特殊的感情。解放后40多年,我先后参加了这个区域的剿匪反霸、土地改革、农业合作化和农林生产建设。“文革”中住了三年“五七”干校之后又下放到这里当了近三年的县委副书记、书记。特别是“七五”计划期间,我一直参与了这个区域的扶贫开发工作。我曾为许多群众脱贫致富而兴奋不已,同时也为一些乡亲父老终年劳累仍然不得温饱而深感不安,愧不自容!

这两天听了大家的发言,读了大家的文章,很受启发,很受鼓舞。按照会议的安排,我想结合湘西武陵山区的情况,谈几点认识。

一、正确地分析这个区域的有利 条件和不利因素

该地区是具有光荣革命传统的老苏区。任弼时、关向应、贺龙、肖克、王震等老一辈无产阶级革命家在这里创建了中国工农红军等二方面军，这里的人民为中国人民的革命事业作出了巨大牺牲和贡献。

它有比较优越的地理位置。该地区虽然地处四省边缘，但从全国来说，它是东部向西部拓展的过渡地带和结合部。是一个广阔的工农产品交易市场。湘黔线横贯东西，枝柳线纵穿南北，澧水、沅水汇入洞庭湖直达长江，为对外开放提供了较好的条件。该地区属亚热带季风型湿润气候，温湿多雨，雨热基本同季，适宜各种动植物生长繁育。

它有比较丰富的自然资源。该地区国土面积为48400平方公里折合7270万亩，占我省国土总面积的23%。跨4个地、州、市，20个县、市和一个省属国营农场。1990年总人口789.5万人，耕地766.04万亩，人均0.90亩。在国土总面积中，山地面积5000多万亩，人均7亩左右，高于全省人均水平。有利林、牧业的发展。名、特、优产品较多，被列为国家保护的动、植物达数十种，农林土特产有油桐、油茶、五倍子、生漆、苎麻、晾晒烟、茶叶、柑桔、小水果、杜仲和其它药材等，在全省乃至全国均占有一定地位。水能资源丰富，蕴藏量为449.5万千瓦，可装机300万千瓦。已探明的矿床有40多种，其中锰、汞、磷、铅锌、硫铁、铝土、大理

石、紫砂陶土、重晶石等，分布广、储量大、品位高。境内有张家界、天子山、索溪峪组成的誉满海内外的国家森林公园，还有不二门、猛洞河等著名自然风景区；千百年来土家、苗、侗、白、汉等十几个民族在这片土地上耕耘，留下了不少名胜古迹和风情习俗，人文旅游资源也比较丰富。

它有比较好的发展基础。解放后40多年来，特别是党的十一届三中全会以来的扶贫开发，为该地区的经济发展奠定了一定基础。交通状况有所改善，乡乡通了公路，湘黔、枝柳铁路贯穿12个县市，沿线普遍开展了水路、公路、铁路联运，正在施工的大庸飞机场建成后将直航国内大中城市和香港等地。水能资源开发得到较大发展，县县有小水电站，其中有4个（麻阳、芷江、新晃、慈利）县是全国第一批电气化达标县，凤滩电站已经收到良好效益；投资20多亿元，装机120万千瓦的五强溪电站正在紧张施工；江垭、皂市水库亦在进行前期准备工作。加工业和旅游业开始起步；怀化、吉首、大庸几个市正逐步形成武陵山区的贸易中心。今年我省在怀化举办的西部地区商品交易会和在吉首举办的湘、鄂、川、黔边境贸易会，成交额分别达3.2亿元和3.8亿元。该区域农田水利基本建设得到初步改善，有效灌溉面积达571.34万亩，占耕地面积74.6%。区内多种经营和粮食生产有了很大发展，人民生活得到普遍改善。

它还面临着极好的发展机遇。近年来，党和政府对这个地区采取了一系列优惠政策，减轻负担，增加投入。农业部、总参动员部、水利部和物资部等领导机关和一大批省、地、市、州直单位，积极响应党和政府的号召，开展定点扶贫，已经并将继续推动武陵山区的经济开发。

但是，我们也应该清醒地看到，该地区的经济发展起步较晚，底子较薄，目前仍处于比较落后的状况。20个县、市中有16个是国家和省定的贫困县，占全省29个贫困县的55%，还有两个县享受省扶贫贴息贷款的扶持。区内尽管具有农林、水能、有色金属为主的矿产和旅游四大资源优势，但开发利用还刚刚起步，仍属潜在优势，依赖自然资源并为满足自身需要的资源型自给经济特征在该地区表现得十分明显，产业结构中占大头的是农业和以农产品为原料的初级加工业，一些县、乡至今没有经济支柱产业。工业企业的规模很小，而且布局零星、分散、各自为战，新产品开发慢，技术改造和自我发展能力差，管理水平低，经济效益差，亏损多，农田基本建设和基础设施差、抗灾能力弱，森林资源少、水土流失严重，粮食产量低而不稳。面对现状，我们应该根据国家经济发展战略目标，坚持改革、开放的方针，加倍努力工作，加速脱贫致富步伐，尽早地使山区经济繁荣起来。

二、在实践中帮助干部群众进一步解放思想，更新观念，自力更生，艰苦创业

这个问题，大庸市肖征龙市长和其他同志都讲了很好的意见，我很赞成。我觉得，应该明确地指出，由于种种原因，特别是在长期自然经济的影响下，该地区的干部群众中，确实存在着程度不同的、封建落后的、自给自足的传统观念。这些年来，在改革、开放政策的推动下，人们的思想虽然有了较大的进步，但是还很不够，还必须进一步解决这方面的问题。

（一）要树立商品经济观念。由于一部分人温饱问题尚未解决，商品经济观念比较淡薄，他们认为粮食自给都不可能，哪有可供交换的产品？而那些初步解决了温饱的农户，又往往满足现状，“糊口”即安，生产方式陈旧，经济结构单一，严重制约了山区经济优势的发挥，影响了农业效益的提高。对此，有必要引导他们依靠资源优势，努力发展商品生产，参与市场竞争，逐步使他们由传统的自给自足的小生产者转变为社会主义商品生产者和经营者。

（二）要增强横向联合的观念。横向经济联合是生产社会化和劳动地域分工协作的必然结果。要充分利用山区的自然资源优势，加强同区外的广泛联系，吸收人家的长处，扬长避短，以弥补自身的不足。同时，要在更大范围内调整和组合生产要素，将分散的生产要素按最优的结构组合成新的生产力，促进商品生产和商品交换的发展。要克服闭关自守的狭隘心理，把眼光放远一点，敢于让利，互惠互利，以调动联合开发的积极性。要坚持团结治水，团结治山，团结办电，团结办交通，互相支援，共同发展。

（三）要树立市场竞争观念。随着改革开放的深入，特别是企业自主权的扩大和市场调节作用的发挥，竞争亦将逐步展开。竞争的结果是优胜劣汰，从这个意义上讲，市场竞争是个动力，它逼着我们去追求技术进步，提高产品质量，增加花色品种，降低生产成本，生产出价廉物美、适销对路的产品。当然，提高竞争力，还要有其它手段相匹配，如信息、包装、储藏、运销等等。特别是产品的宣传很重要，为什么目前市场上来自外来省的商品越来越多，就是人家会经营，舍得花钱作广告，放长线钓大鱼。我们桑植县的猕猴桃

汁，拥有一流设备、一流资源、一流质量，价格也适宜，就是销不出去，年产5000吨的能力，去年生产500吨产品仍出现了积压。原因固然很多，但宣传不力是一个重要的因素。为此，去年6月省政府专门召开了新闻发布会，湖南电视台帮助发了广告，情况就大不一样了，今年，到7月底止已生产1600吨，销售了1500吨，产值达450万元，利税达90万元。分别比去年同期增长了2倍。

（四）要进一步发扬自力更生精神。前几年扶贫工作中，大家都强调了“扶贫先扶志”，鼓舞了干劲，坚定了信心，从而使扶贫工作顺利开展。目前有些同志产生了一种畏难、松劲情绪，这对开发工作极为不利。我们必须总结经验，乘胜前进，再接再厉把扶贫开发工作持久地进行下去。

三、从实际出发，实行分类指导，

综合开发

该地区是国务院确定的全国18片重点贫困地区之一，也是我省“老、少、边、山、穷”最集中的地区。这里坡地多，平地少，荒山多，林地少，水土流失严重，土壤肥力下降，生态环境恶化，水旱灾害频繁。据湘西自治州调查的资料，50年代水土流失面积为4020.7平方公里，占土地总面积的18.8%。到1984年底止增加到7127.8平方公里，为全州土地总面积的33.4%，年平均增加94.15平方公里。这个数字确实惊人。我们讨论该区的经济开发，一定要从实际出发，认真吸取历史教训，克服那种重开发利用、轻保护治理，重经济效益，轻生态效益；重近期效益、轻长期效益；重单项

效益，轻综合效益的思想。要注意综合治理，把开发利用资源与培育保护资源结合起来，以保证资源的永续利用。

在进行经济建设时，一定要因地制宜，分类指导，切忌一刀切。根据该地区自然资源的特点和目前开发利用的程度以及发展潜力，据省有关部门分析，大致可分为三种类型：一是资源型山区。其特点是土地、矿产、生物、水能和旅游资源兼备或大致兼备，目前尚未充分开发利用，对这类山区要利用现代科学技术，依靠资源优势，选准突破口，搞好产业开发，大庸市以及毗邻地区要加速武陵源风景区的建设。二是开发平衡型山区。这类山区的自然资源更新与开发基本适应，经济发展与人口增长处于平衡阶段。对这类山区要以维护良性的生态平衡为前提，通过多种途径，综合利用有限的自然资源，扩大生产门路，发展商品经济。三是开发过度型山区。这类山区由于长期过度开发，自然资源遭到严重破坏，生态环境恶化，人口增长已超过该地区经济发展的承载力，群众生活十分困难。对这类山区首要的是坚决制止不合理的开发，大力恢复植被，治山造林，保持水土；要改善基本生产条件；兴办各种水利工程，解决干旱死角的灌溉和人畜饮水困难；要办好一些加工企业，依靠区内其他地方的资源，加工增值；要创造条件，搞好劳务输出；国家要从粮食和能源上继续给予特别照顾，以休养生息。

当然，这种划分并不是绝对的，随着开发建设的发展，上述情况将会发生不同程度的变化。但不论属于哪种类型的开发，都要在现代科学技术的指导下，合理地开发、利用和保护自然资源，既要治标更要治本，以实现经济、环境和社会的协调发展。

四、切实抓好粮食生产，

努力提高粮食自给能力

粮食问题，历来是困扰该地区经济发展的一大难题，这个问题解决不好，该地区经济腾飞，农民致富就无从说起。由于农村实行联产承包责任制，大大地调动了广大农民的积极性，同时，狠抓了推广杂交稻、地膜玉米，开发冬季农业和旱地农业，从1983年以来，粮食生产有了一定的增长，多数乡、村的粮食情况有了不同程度的改善。但由于受自然条件的限制，又加上这几年自然灾害较多，这个地区粮食产量仍是低而不稳，“七五”期间一直徘徊在55亿斤左右，人均700斤左右。除2—3个县粮食自给有余可以调出外，其余17—18个县每年需调进粮食4—5亿斤，如遇大的灾荒年，调进的粮食更多。有些边远地区交通不便，缺粮的群众全靠肩挑背负，劳动强度很大。因此，必须坚决稳定现有耕地面积，继续增加物资和科技的投入，争取粮食稳产高产。“八五”期间，要按照人均产粮800斤的要求，粮食总产要达到65亿斤以上。也就是说，要使该地区的大多数乡、村粮食做到基本自给。近几年来，推广以地膜玉米为主的“温饱工程”，给粮食生产增添了生机，种植一亩地膜玉米，大体可以解决一个人的温饱问题，我们要继续大力推广，争取在2—3年内突破100万亩。但是，具体到一些乡、一些村，由于受基本生产条件的制约，估计有10%左右的乡和20%左右的村（有的县多一些，有的县少一些），是难以做到粮食自给的。因此，在山区发展粮食的战略上，必须坚持因地制

宜、实事求是。在适宜种粮食的地方，切实搞好水利、肥料、种子的基本建设，推广新的栽培技术，争取粮食高产。在大办水利的同时，要积极改革耕作制度。水源严重不足的地方，要水路不通走旱路，推行轮作套种发展旱粮作物。对不适宜种粮食的乡、村、组，决不要盲目地提出粮食自给的要求，不要勉强群众干那些违背自然规律的事。这些地方要真正实现退耕还林、还牧，改善生态环境，发展多种经营，增加农民收入，从外地购进粮食。

五、逐步建立支柱产业，发展区域经济

是建立一个“小而全”的自给自足的经济体系，还是建立以资源为依托，以市场为导向的区域性支柱产业体系？也是山区当前要抓紧解决的一个重要问题，从该地区的情况看，选择前者是经不起自然灾害袭击和商品经济市场起落的影响的，前些年我们已经吃过这方面苦头了。经过这几年的摸索，我们发现凡是路子对头，经济开发，商品化程度比较高的地方，都开始建立起自己的支柱产业。如凤凰县的烟草系列开发就是一个很好的典型。1980年时该县几个主要经济指标在全省居倒数第一至第三位，解放初到1980年累计要国家财政补贴6300多万元，年均返销粮食470万公斤，人均欠国家逾期贷款27.4元。1984年被列为贫困县，他们抓住改革和扶贫这个机遇，艰苦奋斗，努力工作，果断地砍掉一批长期亏损的县办企业，集中力量发展晒烟、烤烟生产，办好一个高效益的雪茄烟厂，并以此为龙头，带动了造纸、香料、包装、印刷等工业企业发展，到1990年，两烟面积达11万亩，

产量22万担，县财政收入1亿零600万元，比1980年增长了50倍，成为当年全省财政收入过亿元的5个县市之一，人均财政收入为全省之冠，其中烟草系列上缴税利占83%，从1988年起每年上交国家财政2500万元。农民人均纯收入达444元，人均占有粮食332公斤，基本解决了温饱问题。他们在“八五”计划期间将再上一个台阶，财政收入达到2亿元以上。

但是，必须指出，由于各个地域的自然资源与社会经济因素方面存在着差异，不同地域的同一生产要素和同一地域诸种生产要素的组合情况是不一样的。其结果导致了生产要素供给价格水平的不一，最终反映为同种产品不同地域生产费用的区间差异。因此区域性支柱产业应根据这种区间差异来选择：一是要从当地的优势资源出发，选择那些人无我有或人有我优的产品作为支柱产业开发，因为发展支柱产业的实质是发展商品生产，参与市场竞争，人无我有，人有我优的产品就能够比较容易地打开销路，占领市场，具有竞争能力；二是要立足于传统产业，这样家家户户都能干，老老少少都会干，可以先易后难，循序渐进，稳打稳扎，使传统产业逐步发展成为支柱产业；三是要选择那些投资少、见效快、覆盖面大的产业项目，它可以充分发挥山区劳动力多的优势，当年见效，群众乐于接受。近几年，许多县、乡从自己的优势出发，开发了不少新产品，如慈利的大理石、金香柚；麻阳的冰糖橙；吉首、泸溪的椪柑；花垣的矿产品；古丈的茶叶和林产品；龙山县大安乡的三木药材等等，效益都比较好。

建立支柱产业，发展区域经济，还必须为它提供优质的

产前、产后服务，建立其上游产业和下游产业。各有关部门要密切配合，特别是支柱产业部门、协作配套服务部门和基础设施部门更要积极支持，建立合理的地区经济体系，使区域经济形成一个有主有从、协调发展，具有自己特色的有机整体。

六、以智力开发为先导，走科技开发之路

开发自然资源，推动该地区经济的发展，人的因素至关重要。其所以山区有些自然资源没有被利用或利用率不高，在很大程度上是因为教育落后，科学技术水平低，劳动力素质差造成的。据一些县的调查，目前12岁以上的文盲仍占总人口数的20%以上；适龄儿童（6—11岁）未入学的占同龄人数的30—40%。一些边远山区生产方式落后，科技成果推广不开，劳动生产率很低。因此，加速智力开发，提高科技水平，已成了该地区提高开发效益，稳定解决温饱的重要途径。

各地在研究发展战略、制定发展规划时，一定要把人才开发摆在经济开发的同等位置上，超前工作。当务之急是要稳定起用当地的科技人员，为他们脱颖而出创造良好的环境和条件；要实行优惠政策，大胆引进外地科技人才和经济管理人才，来武陵山区承办开发项目，领办乡镇企业，兴办各种扶贫经济实体；要结合星火计划、丰收计划的实施，大力推广先进适用技术，改造传统产业，开拓新兴产业和产品，要继续抽派优秀中青年科技人员到该地区担任科技副县长、副乡长，帮助农民和基层干部不断提高科技意识和经营管理

水平；要改革教育体制，降低录取分数线，实行定向招生、定向培养、回原地工作的办法，大力培养各种专门人才；要进一步办好吉首大学、武陵大学和其他职业中专学校，使之真正成为本地区高中级科技人才的主要培养基地。还要特别抓紧技术培训工作，通过多渠道、多形式、多层次办好农村职业技术教育和短期专业技术培训班，以在乡知识青年为重点，迅速提高劳动者的素质；在这方面，湘西自治州取得了很大的成绩，5年来共建农村职业中学17所，区片农技站43个，乡镇农技站217个，每个乡镇都建立了农民文化技术学校，70%的乡建立了农民夜校，每年培训农民10多万人次，全州已有合格的农民技术员3000多人，60%的农户有1名劳力掌握了1—2门实用技术。

七、搞活商品流通，促进商品生产

商品流通与商品生产是社会再生产过程中的两个阶段，没有顺畅的流通，也就没有发育的市场，更谈不上商品经济的发展。前几年，湘西一些县的木材、楠竹、柑桔滞销，长期堆放腐烂，造成严重损失。有的土特产品也时有积压现象，挫伤了农民的积极性。出现这种情况的原因：一是在农产品的管理上，对部门利益、行业利益考虑过多，对农民的利益照顾不够，“多了砍，少了赶”；二是开拓市场意识不强，办法不多，市场信息也掌握不准；三是产品质量注重不够，优质行销的产品未能形成批量，缺乏应变能力和竞争能力。还有一些地区和部门本位主义还在作怪，任意堵关设卡，关闭市场，影响流通。

要解决该地区商品流通问题，必须在以下几个方面下功夫：一要坚持打破行政区域界限，按照商品的自然流向，确定购销范围。要认真贯彻国内统一市场的方针和尊重农民的生产、销售产品的自主权。特别是山区的鲜活农副产品的购销，应尽量缩短流通环节，实现产销直接见面。应大力组织农民参与流通，可以从毗邻的省、县进货，也欢迎外地农民来本地直接购销，任何单位和个人都不得干预。二要在充分发挥国营商业和供销社主渠道作用的同时，坚持和拓展多种经济成份、多种经营方式、多条流通渠道、少环节的流通体制。要创办以专项产品为内容、以专业户为对象的新的联合体、协会或专业合作社，积极组织他们参与流通。三要改革山区商品价格制度。长期以来，山区一直执行“农产品价格递远递减，工业品价格递远递增”的价格制度，影响山区商业的发展。为了给山区商品生产创造一个平等竞争的条件，应该修订现行的价格制度，由于商品运距延长所增加的流通费用，国家或省财政应该适当考虑设立专门的基金进行补贴。四要建设好山区市场。发达的商品生产必须以发育正常的市场为前提，市场完善才能促进商品生产的发展。应充分利用好现有的商品交易场所，改善农贸市场的条件，搞好市场管理；并要根据商品的自然流向和商品生产的发展，建设一些新的大的集贸市场。

八、从发挥山区综合效益出发，从长期扶持的方针出发，制定一些配套政策

该地区目前的经济落后状况，已引起了社会各方面的广