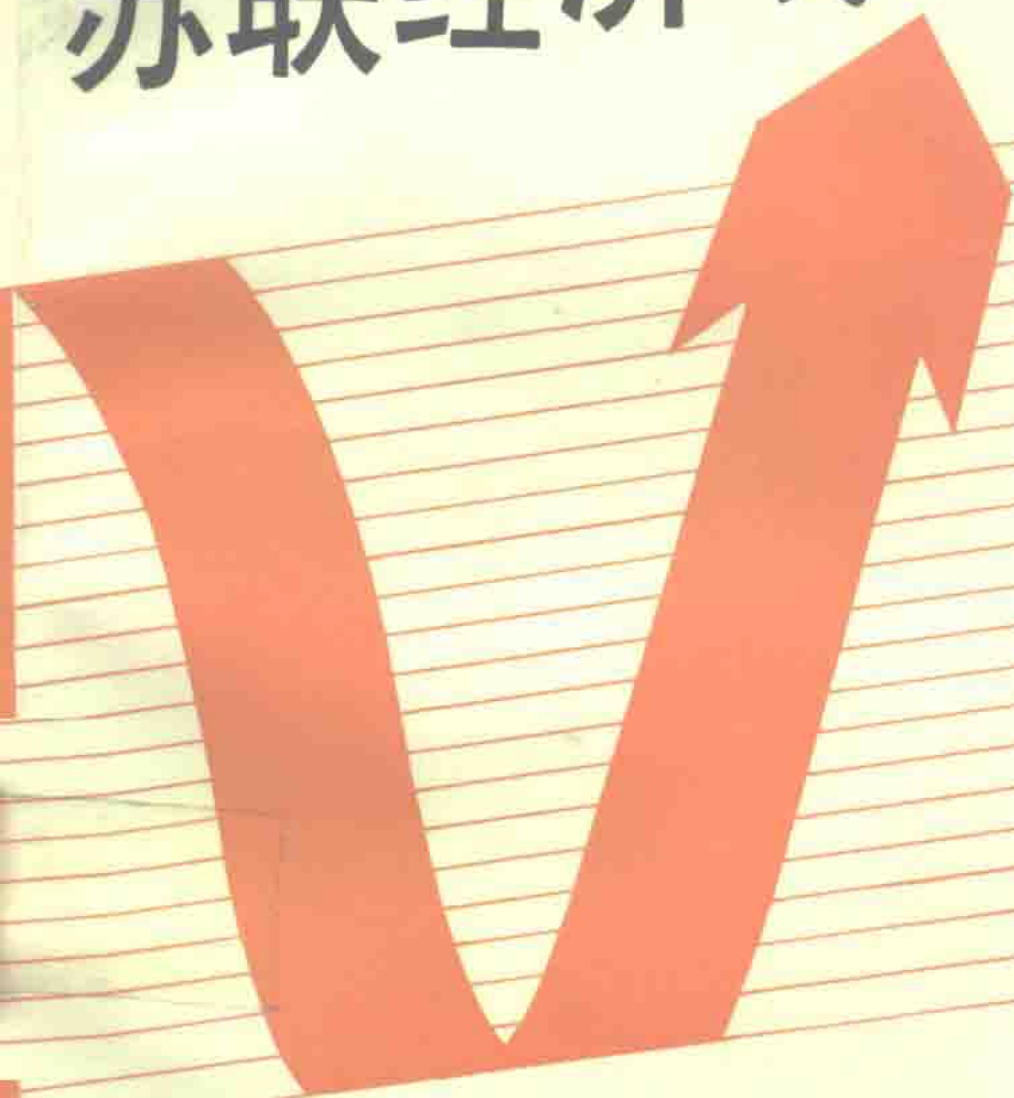


王德根 周新城 许 新 著

苏联经济战略



中国人民大学出版社

苏联经济战略

王德根 周新城 许 新 著

中国人民大学出版社

苏联经济战略

王德根 周新城 许 新 著

•

中国人民大学出版社出版发行

(北京西郊海淀路39号)

丰华印刷厂排版印刷

新华书店经销

•

开本: 850×1168毫米32开 印张: 9

1989年6月第1版 1989年6月第1次印刷

字数: 219 000 册数: 1-3 000

•

ISBN 7-300-00630-2

F·192 定价: 3.35元

目 录

第一章 苏联经济战略的演变及新经济战略的形成.....	1
第一节 经济战略的一般概念.....	1
一、“经济战略”一词的基本含义.....	1
二、经济战略与经济策略.....	2
三、经济战略的组成部分.....	3
第二节 苏联新经济战略的形成背景.....	6
一、经济战略的历史演变.....	6
二、新经济战略的形成背景.....	8
第三节 新经济战略的形成过程.....	12
一、酝酿阶段.....	13
二、制订阶段.....	15
三、苏共二十六大所作的修改、补充.....	16
四、苏共二十七大的“加速战略”.....	18
第四节 新经济战略的主要内容和基本特点.....	22
一、新经济战略的主要内容.....	22
二、新经济战略的基本特点.....	24
第二章 提高社会生产效率的方针.....	26
第一节 关于社会生产效率的概念.....	26
第二节 面向效率的客观必然性.....	31
一、历史的回顾.....	31
二、转变的原因.....	34
第三节 经济效率指标体系.....	38

一、经济效果的指标·····	38
二、经济效率指标体系的形成和发展·····	41
三、改进效率指标体系的方向·····	43
第四节 提高社会生产效率的方向与途径·····	46
一、提高社会生产效率的主要方向·····	46
二、提高社会生产效率的主要措施·····	49
第三章 实行国民经济集约化的方针·····	54
第一节 国民经济集约化的实质及提出集约化方针的 客观必然性·····	54
一、集约化的实质·····	54
二、实行集约化方针的客观必然性·····	60
第二节 推行集约化方针的主要政策措施·····	66
一、对国民经济进行新的技术改造·····	68
二、适应集约化需要,改善生产组织与劳动组织·····	71
三、使计划工作面向集约化·····	73
第三节 集约化的发展状况·····	74
一、集约化取得初步成效·····	74
二、集约化水平不高,进展迟缓·····	79
三、集约化进程受阻的原因·····	80
第四节 贯彻集约化方针的新措施·····	84
第四章 加快科学技术进步·····	88
第一节 加快科技进步是苏联实现经济战略的根本手 段·····	88
第二节 现阶段的科学技术政策·····	94
一、综合对待科学技术的发展·····	95
二、确定科技进步的优先方向·····	97
三、改革科技管理体制,有效利用科技潜力·····	99
四、注意科研发展的集约化·····	101

第三节 加快科技成果在生产中的采用	103
一、重视成果采用的原因	104
二、加快成果采用的途径	107
第五章 调整国民经济结构	119
第一节 集约化经营条件下的两大部类对比关系	119
一、单方面集约化下的两大部类对比关系	120
二、全面集约化第一阶段的两大部类对比关系	121
三、全面集约化第二阶段的两大部类对比关系	124
第二节 集约化经营条件下生产部门结构的调整	124
一、加快消费品工业的发展,改善甲类工业和乙类工业的比例关系	125
二、加快农业的发展,改善工业和农业的比例关系	129
三、加快重工业重点部门的发展,改善重工业内部结构	131
第三节 集约化经营条件下基础设施的发展	136
第四节 集约化经营条件下的积累消费结构	139
一、积累与消费的比例关系	139
二、积累或投资结构	142
三、消费结构	146
第六章 完善生产力布局	149
第一节 生产力布局原则的变化	149
一、生产力布局的意义	149
二、完善生产力布局是实现新经济战略的基本措施之一	151
三、生产力布局原则的变化	153
四、目前生产力布局原则的特点	156
第二节 完善地区比例	160
一、完善地区比例的总方针	160
二、加速开发东部地区	163
三、西部地区着重进行技术改造	167

四、东南地区发展劳动密集型部门·····	169
第三节 改进地区经济结构·····	170
一、加深每一个地区的生产专业化·····	170
二、地区经济的综合发展·····	173
三、加深地区专门化和综合发展的结合·····	175
第四节 地域生产综合体·····	178
一、地域生产综合体是生产社会化深化的产物·····	178
二、地域生产综合体的特点及其发展·····	180
三、地域生产综合体的优越性和效果·····	183
四、地域生产综合体的组建与管理·····	185
第七章 加速发展对外经济贸易关系·····	189
第一节 发展对外经济贸易是实现经济发展战略的 重要手段·····	189
第二节 苏联同经互会成员国的经济技术合作·····	192
一、计划协调·····	193
二、生产专业化与协作·····	194
三、联合建设经济项目和开发自然资源·····	195
四、科技合作·····	195
五、对外贸易·····	196
六、货币金融合作·····	198
七、发展成员国企业之间的直接联系·····	198
第三节 苏联同发达资本主义国家的经济技术交流·····	199
一、扩大对外贸易,发展外贸新形式·····	199
二、建立和发展各种形式的科技合作关系·····	202
三、利用信贷,吸引投资·····	203
第四节 苏联同发展中国家的经济关系·····	205
第八章 改革经济管理体制·····	208
第一节 根本改革经济体制方针的提出·····	209

一、原有的经济体制是在粗放发展条件下形成的·····	209
二、经济战略的变化要求根本改革经济管理体制·····	211
第二节 经济体制改革的新思维·····	214
一、改革的实质是民主化·····	215
二、理论上的突破是改革的前提·····	217
三、经济体制应有模式性变化·····	222
四、企业是改革的出发点·····	224
五、改革应是综合的、全面的·····	226
六、用经济方法管理经济·····	229
七、改革不能拖延·····	232
第三节 当前经济体制改革的主要内容·····	234
一、对企业经营管理体制的改革·····	235
二、对集中管理职能的改革·····	244
三、对管理的组织结构的改革·····	258
第九章 重视社会发展·····	264
第一节 认识上的重大转变·····	264
第二节 当前社会发展的主要方向·····	269
一、继续努力增加居民的实际收入，逐步提高消费水平·····	269
二、更充分地满足居民对品种多质量好的商品和服务的需要·····	270
三、解决住宅问题，改善居住条件·····	271
四、改造劳动的性质、内容，改善劳动条件·····	271
五、进一步发展教育事业·····	272
六、活跃精神文化生活·····	272
第三节 加快社会发展的措施·····	273
一、加强社会发展的计划工作·····	273
二、广开渠道，确保资金来源·····	275
三、提高社会措施的效率·····	275
四、健全社会发展的组织机构·····	277
五、责成地方机关负责领导与协调本地区的社会发展·····	277

第一章 苏联经济战略的演变 及新经济战略的形成

第一节 经济战略的一般概念

一、“经济战略”一词的基本含义

“经济战略”或“经济发展战略”一词，在西方国家使用较早。在苏联，大体上是从60年代末、70年代初起，才比较广泛应用于官方文件及学术著作。

关于“经济战略”的含义，有一个逐步认识的过程。在向苏共二十五大所作的政治报告中，勃列日涅夫指出，经济战略“指的是党的经济政策的长远方针，用列宁的话来说，我们认为这就是‘我们的工作、政策、策略、战略等等的总计划’”^①。作为定义，上述提法并不完整，但它还是涉及到了经济战略的主要方面：它是经济政策的“长远方针”，是一切工作的“总计划”。

鉴于上述定义不够完整，在此后一段时间里，苏联理论界对经济战略这一概念进行了一番颇为热烈的讨论，不少学者从不同角度对上述定义作了补充、修正。我们认为，在众多意见中值得注意的是，它们涉及到了经济战略的一些基本含义：

1. 经济战略与经济政策的关系：经济战略本身是党的经济政策的一个组成部分，不过，它是“总的政策”，是“政策的集中

^① 参见《苏联共产党第二十五次代表大会主要文件汇编》，三联书店1977年版，第57页。

表现”，从而是政策的一个特殊部分；

2.发挥作用的长期性，即经济战略不是为解决国民经济近期任务而临时采取的应变措施，而是考虑到国民经济远景发展，为规定并实现国民经济长期任务而制订的长远方针；

3.作用范围的宽广性，即经济战略所涉及的，不是局部的、地区性的一般经济问题，而是有关整个国民经济发展的方向、速度、结构、布局等带有根本性、全局性的重大问题；

4.它的基本内容，一般认为应包括战略目标、为达到目标所采取的手段和途径、保证战略措施实施的机制这三个方面。

随着讨论的深入，对“经济战略”一词的表述越来越明确、完整。例如，下述定义具有一定代表性：“苏共经济战略是苏共经济政策的一个组成部分，它规定经济发展的长期的、基本的目标和主要任务，以及达到这些目标、实现这些任务的途径和手段，规定一个很长历史时期内经济发展的总方向。”^①

二、经济战略与经济策略

苏联学者认为，经济战略和经济策略，都是经济政策的重要组成部分。从这一意义上讲，它们有统一性的一面，即它们都有共同的基本任务和目标，有着共同的原则和阶级内容。但是，两者也各有一定的特点。

前面提到，经济战略是经济政策的长期方针，它考虑到经济发展的前景，并对一些重大任务的解决有所规定。制订这种战略，可使党和人民群众认清经济发展的前景，为国民经济一切环节的活动确定一个长期纲领，使得可以考虑到所采取的各种政策的久远后果。只有在经济战略的基础上，才能形成那些相互协调的、解决最重要的经济问题、社会问题和科学技术问题的长期规

^① 《政治经济学辞典》，莫斯科政治书籍出版社1981年版，第500页。

划。

与经济战略不同，经济策略则反映国民经济的当前任务，反映国民经济管理的具体形式和方法，反映社会主义经营管理的形式和方法。它们是根据有关的战略规定并考虑到国民经济发展的具体条件而制订的。一般说来，经济策略是为经济战略服务的。它们使战略规定具体化，对比较短期的、近期的任务规定解决办法，对各种力量和资源进行相应的再配置，制订出确保经济战略目标实现的各项具体途径和方法。它们的特点是具有较大的灵活性，往往只是临时起作用。需要注意的是，策略性的决策和行动，不仅反映战略性的安排，而且也在一定程度上反映近期的经济形势的变化，即成为对经济生活中出现的临时性局势的应变措施。在这种情况下，所采取的策略性措施有可能在一定时期内与总的战略规定发生某些抵触。但是，从总体上来看，从长时期来看，在规定各项策略任务和手段时，在集中力量解决某些紧迫任务时，不应忽视远景，不应忽视根本的战略性的发展方向。重要的是，要使战略与策略、长期方针与近期措施有机地结合起来。

三、经济战略的组成部分

经济战略大致由战略目标、战略手段及实现机制三部分组成。

战略目标是整个经济战略的基础和出发点。制订经济战略，同制订任何其他战略一样，首先必须提出任务，提出作为经济发展之基础的长期目标。

在社会主义发展过程中，社会生活的各个方面必然会对经济的发展提出各种各样的要求，因此，经济发展的战略目标也是多种多样的。苏联认为，在这些目标中，“党的经济战略的最高目标，过去是、现在仍然是不断地提高人民的物质和文化生活水平

平”^①。这是由社会主义的基本经济规律，由社会主义生产的客观目的所决定的。

在社会主义发展的不同阶段，由于经济发展条件、发展水平不同，当时所面临的经济任务不同，因此，“不断提高人民的物质和文化生活水平”这个最高目标的具体内容及实现标准也有所区别。对于每个具体历史阶段的经济战略来说，重要的是要根据当时的具体条件，确定有科学根据的、适合于所处阶段特点的经济战略目标，以确定提高人民生活水平的主要方向和速度。

在制订经济战略目标时，仅仅确定一个最高目标是远远不够的。它还须体现为各种分目标。例如，相应于某个具体的经济发展阶段，分别规定满足居民食品需要，解决住房问题，提高教育水平，逐步减少繁重体力劳动和低熟练劳动等任务，就是这样的分目标。通过确定一系列相互交识、相互补充的，比较具体的分目标，“提高人民生活水平”这一最高目标就不再是一个空洞的口号，而成为具体的、具有丰富内容的纲领。同最高目标相比，这些分目标则具有局部的、较低层次的性质。它们之中任何一个，都可成为制订相关的长期专项规划的基础。

为达到战略目标所采取的战略手段，是经济战略的又一重要组成部分。众所周知，如社会主义基本经济规律所表述的那样，社会主义条件下不断提高人民生活水平的根本手段，就是要充分利用社会主义生产关系所提供的客观可能性，大力发展社会生产力，提高社会生产效率。如同战略目标需要具体化一样，这个“根本手段”也必须依据社会主义不同发展战略阶段的战略任务，具体化为直接、间接为实现经济战略目标服务的各种具体的方针、政策、措施、办法，例如，如何提高生产效率和产品质量，如何

^① 《1986—1990年及到2000年苏联经济和社会发展基本方针》，1986年3月9日《真理报》。

加快科技发展、调整经济结构、改善生产力布局等等。

战略手段是为战略目标服务的，是为解决战略任务而加以选择、使用的。手段选择得是否得当，会直接影响战略目标的实现。因此，战略手段必须与所要实现的目标协调一致。

在社会主义发展的一定阶段，选择怎样的方针、政策、措施、方法作为达到战略目标的手段，不仅取决于战略目标本身的性质，还要取决于当时、当地具体的社会经济条件。例如，在科技迅速发展的今天，一般说来，集约方式应成为扩大再生产的主要途径；但是，在某些部门、某些地区，粗放方式可能仍是相当有效的，仍不失为扩大生产的重要途径。因此，对这种方式不应一概排斥。

鉴于战略任务本身复杂多样，加之各地区、各部门的经济条件又不完全相同，决定了战略手段也是形形色色，多种多样的。这就要求使它们互相补充，密切配合，共同为达到战略目标服务。

经济战略的实现机制，是指保证各种战略手段得以有效地发挥作用，从而使战略目标得以实现的一整套办法、安排、组织工作和管理工作。它也是经济战略不可缺少的重要组成部分。实现机制的主要任务是，确保战略目标、战略手段体系内部各环节的完整、协调；确保目标体系与手段体系相互之间密切配合；通过加强、改进国民经济的管理，使各种手段得到组织上、物质上的保证，得以充分、有效地发挥作用；分清各项任务的轻重缓急，确定实现目标的阶段、步骤等等。实现机制的最重要组成部分是计划机制、组织机制和刺激机制。

经济战略的上述三个组成部分是相互密切联系的，共同构成经济战略这个有机的统一体。各部分的具体内容及其相互联系，我们将在以后的叙述中逐步涉及。

第二节 苏联新经济战略的形成背景

一、经济战略的历史演变

60年代以前，苏联并未使用“经济战略”这一概念。但这并不是说，苏联历史上不存在战略性的经济决策，没有指导经济发展的长期建设方针。苏联学者一般认为，苏联历史上至少存在过两个经济战略。

第一个是从资本主义向社会主义过渡时期的经济战略，它形成于20年代末。适应于当时的特点，这个战略集中解决旨在建成社会主义、保证社会主义在一国胜利的各项任务；实现国家的社会主义工业化，保证建立起社会主义经济的“基础之基础”——重工业；在实行列宁的合作社计划的基础上，对小商品生产进行社会主义改造；从国民经济一切部门逐渐排除资本主义成分，确立社会主义经济的独立地位；实现文化革命，保证提高广大劳动群众的文化、科学水平。在这个经济战略中，体现了列宁关于进行社会主义建设的一些主要思想。

苏联人民经过10多年的努力，到30年代末为止，不仅完成了对生产资料所有制的社会主义改造，而且实现了社会主义工业化的任务，初步形成了自己独立的、以重工业为中心的社会主义工业体系，使社会主义经济制度获得了自己的物质技术基础。^①在这种情况下，苏联认为，20年代末提出的从资本主义向社会主义过渡时期的基本任务，已经胜利实现。

第二个经济战略是在30年代末提出的，其主要目标是巩固和

^① 1940年同1913年相比，社会总产值增加了4.1倍，国民收入增加4.3倍，工业总产值增加了6.7倍，农业总产值也增加了40%。1940年苏联工业总产值已超过所有欧洲国家，占世界第二位，而革命前，它落后于美、德、英、法，占世界第五位。

加强社会主义成果，并为使苏联社会过渡到一个新的、更高的阶段——“成熟的、发达的社会主义”阶段创造必要的前提。实现这一战略任务的基本手段是大力建设和加强社会主义的物质技术基础，对国民经济一切部门进行根本的技术改造。这一战略的实现因伟大卫国战争而中断，但战后又得到继续执行，直到60年代末、70年代初提出新的经济战略为止。

苏联历史上的这两个经济战略，虽因具体目标不同而有某些区别，但它们都是在当时经济发展水平不高、受到帝国主义经济封锁和军事包围的条件下制订的，因此有一些突出的共同点。

1.在或是被打败、或是在经济上赶上和超过最先进的资本主义国家的形势下，始终把增强经济实力放在目标序列的首位，而没有把提高人民生活水平作为直接的目标；在发展经济方面，又把提高经济发展速度、增加生产能力和产品产量放在首位，而没有把提高生产效率和产品质量放在应有位置；

2.为了建立起自己的工业基础，增强军事实力——在对生产资料优先增长理论作片面理解的情况下，始终把集中力量高速度发展重工业作为安排产业结构的根本方针，而没有同时注意协调地发展农业和轻工业，也不注意非生产领域的发展；

3.在实现扩大再生产的途径方面，主要是依靠尽可能多地把人力、财力和自然资源吸入经济周转的方式，即粗放经营的方式；

4.为确保经济发展所需的资金，长期实行高积累、低消费的方针，尽可能地提高积累率，人为地限制人民消费水平的提高；

5.在经济管理方面实行高度集中的管理体制，主要依靠行政方法，依靠自上而下下达指令性计划来管理各经济组织的生产经营活动。

这两个战略的制订和实施，对促使苏联经济的高速度发展，特别是对赢得建立社会主义物质技术基础所必要的时间，起了一定的积极作用。但它们因受历史条件限制而具有的上述特点，也

对经济发展产生了一些消极作用；国民经济各部门之间比例失调，资源过量耗费，经济效益低下，人民生活的改善受到极大限制。随着时间推移，这种消极作用日益明显。

二、新经济战略的形成背景

60年代末、70年代初，苏联酝酿并提出了第三个经济战略，一般称之为“新经济战略”或“现阶段的经济战略”。这一时期苏联之所以提出新的经济战略，主要有三个原因。

第一，苏联认为，经过30多年的发展，原定的战略任务已经实现，国民经济已发生深刻变化，进入了自身发展的新阶段。

1. 生产水平显著提高，经济实力有较大增长。在二次大战中，苏联经济遭到严重损失，但一经恢复，马上又得到迅速发展。苏联利用自己历史上这一最长的和平发展时期，大大增强了经济实力。1970年同1940年相比，国民经济各部门的生产性固定基金增加了6.4倍，社会总产值和国民收入分别增加7.1和7.7倍，工业总产值增长12倍，其中生产资料生产增加15倍。经济的迅速发展，提高了苏联在世界经济中的地位。1937年苏联在全世界工业总产值中的比重不到10%，1972年已上升到20%，许多重要的工业产品产量已居世界首位。^①战后期间，苏联的经济发展速度远高于美国（见表1），苏美之间经济实力的差距日益缩小：国民收入从1950年相当于美国的31%上升到1970年的65%以上，工业总产值从不到30%上升到75%以上，钢产量从30%上升到95%，工业劳动生产率从不到30%上升到53%。

^① 1972年时，苏联已有下述各种重要的工农业产品的产量占世界首位：煤炭，生铁，粗钢，铁矿石，焦炭，干线内燃机车和电力机车，拖拉机（按发动机总功率计算），木材，水泥，棉纺织品，甜菜糖，动物油等。参见《苏联国民经济统计年鉴》（1972年），第90页。

表 1 1951—1972年期间苏美主要经济发展指标
的年平均增长速度(%)

	苏	联	美	国
国民收入	8.3		3.5	
工业总产值	9.9		4.3	
农业总产值	3.6		2.0	
所有运输方式的货物周转额	8.5		2.3	
基本投资	9.5		2.9	
工业工作人员的劳动生产率	6.2		3.4	

资料来源：《苏联国民经济统计年鉴》（1972年），第87页。

2.逐步建成了一个规模宏大、部门齐全、水平较高的国民经济综合体。战后期间，苏联在继续发展传统的重工业部门之外，加快建立与发展了那些决定国民经济技术进步、有助于从根本上改造国民经济结构的新型工业部门，如化学和石油化工工业、机械制造和金属加工工业、电子工业、自动化手段和自动控制系统生产部门、仪表工业和汽车工业等等，也注意增加对农业和轻工业的投资，加快了这些部门的发展。与此同时，开始把加快国民经济各部门的技术改造、实现生产技术和工艺过程的现代化提上日程。1970年同1960年相比，整个工业中工人的基金装备率提高了92%。农业中的技术改造也具有相当规模。1970年同1940年相比，农业中的生产性固定基金增加了5.9倍，劳动的基金装备率提高了6.6倍，劳动的动力装备率提高了6.5倍。到60年代末，种植业和畜牧业中许多重要作业已基本上实现了机械化、电气化、化学化水平也有很大提高。60年代末，苏联已成为世界上经济比较发达的工业农业国。

3.拥有强大的科学技术潜力，国民经济科技水平在某些领域