

引导农民进入市场 的新型经济组织

——农民专业协会

农业部 农村合作经济指导司 编
农村合作经济经营管理总站

5.1

◆ 中国农业出版社

引导农民进入市场的新型经济组织

——农民专业协会

农业部 农村合作经济指导司 编
农村合作经济经营管理总站

* * *
责任编辑 柯文武

中国农业出版社出版（北京市朝阳区农展馆北路2号）
新华书店北京发行所发行 中国农业出版社印刷厂印刷

850×1168mm32开本 8.75印张 220千字
1995年8月第1版 1995年8月北京第1次印刷
印数 1—3500册 定价 14.00 元

ISBN 7-109-04086-0/F·452

序

发展社会主义市场经济，如何引导和组织农民进入市场，是新时期农村经济工作面临的新课题。近年来蓬勃兴起的农民专业协会，在提高农民的组织化程度，帮助农民进入市场方面发挥了重要作用。

农民专业协会是农民自愿参加，以生产者为主体，以专业性生产技术、专业化生产经营服务为纽带，遵循互助合作精神，实行“民办、民管、民受益”办会原则的新型经济组织。这些组织根据农户的需要，有选择、有针对性地开展服务。有的从事生产技术服务，开展技术示范推广；有的提供市场信息，开展经营咨询服务；有的组织购销，帮助农民解决买难卖难；有的按产业化方向实行供加销“一条龙”、贸工农一体化经营。它的产生与发展，适应了市场经济发育的规律，满足了农民的致富需求，在农户与市场、生产与技术、政府与群众之间架起了桥梁，对于解决小生产与大市场的矛盾，推进农业的产业化、专业化，都起着重要的作用。

农民专业协会的发展引起了党中央、国务院的高度重视，党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》指出：“要重视推动民间各种专业技术协会、研究会和民间科技服务机构的发展，充分发挥他们在推广适用技术和开辟新产业中的作用。”党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》又进一步明确：“发展农村社会化服务体系，促进农业专业化、商品化、社会化。从农民实际需要出发，发展多样化的服务组织，形成乡村集体组

织、国家经济技术部门和各种专业技术协会等农民联合组织相结合的服务网络。”近几年中央农村工作会议以及全国农业工作会议的有关文件中也对指导和扶持农民专业协会发展提出了要求。朱镕基、姜春云、温家宝、陈俊生、宋健等领导同志都对如何指导和扶持农民专业协会发展，进行农民专业协会试点作了具体指示。为了使指导和扶持农民专业协会的工作落到实处，1993年9月国务院明确农业部作为农民专业协会的行政主管部门，要求对农民专业协会的发展规划、法规政策及组织建设加强宏观指导。接着，农业部会同中国科协联合下发了《关于加强对农民专业协会的指导和扶持工作的通知》，对指导和扶持农民专业协会工作作了具体部署。在各级党委和政府的支持以及农业、科协等部门的指导下，农民专业协会呈现出良好的发展势头。

指导和扶持农民专业协会发展是一项新的工作，在政策扶持、内部管理、服务方式等方面都需要探索。

本书介绍了一些省农民专业协会试点的情况，介绍了一些农民专业协会的典型，介绍了日本、德国、以色列等国农协和专业合作社的作法，还收录了中共中央、国务院有关文件中关于农民专业协会的论述以及党中央、国务院领导同志对农民专业协会工作的指示，对指导和扶持农民专业协会发展有重要参考价值。

农民专业协会是农村改革的新事物，我们相信，有各方面关心支持、有广大农民的积极探索，农民专业协会一定会健康发展，在农村经济发展中发挥越来越重要的作用。

刘 斌
2000年10月

目 录

序

党中央、国务院有关文件中关于农民专业协会的论述	(1)
党中央、国务院有关领导同志关于农民专业协会工作的讲话、批示	(5)
有关文件及领导讲话	(11)
农业部关于支持农民专业协会发展建议的报告	(11)
农业部、中国科协关于加强对农民专业协会指导和扶持工作的通知	(16)
农业部关于农民专业协会发展情况的报告	(20)
中国科协关于农村专业技术协会(研究会)情况的报告	(22)
农业部办公厅关于同意安徽省进行农民专业协会试点的复函	(27)
农业部办公厅关于同意将山西省农民专业协会试点纳入农业部试点的复函	(29)
农业部关于陕西省农民专业协会试点工作部长办公会议纪要	(30)
刘江部长在全国农业工作会议上的讲话(节选)	(32)
中国科协主席朱光亚同志在会见出席全国农村专业技术协会经验交流会部分代表时的讲话(节选)	(33)
积极指导和扶持农民专业协会发展	
农业部副部长 万宝瑞	(35)

中国科协书记处书记常志海同志在全国农村专业技术

协会经验交流会上的讲话 (40)

加快专业农协组织建设 促进农村市场经济发展

安徽省委常委、副省长 王昭耀 (45)

搞好农民专业协会试点 促进农村市场经济发展

陕西省副省长 王双锡 (49)

借鉴日本农协经验 搞好农民专业协会试点

山西省副省长 王文学 (52)

农民专业协会发展情况

(63)

专业协会作纽带 农户携手进市场

徐国洪 (63)

对农民专业协会若干问题的认识

李惠安 (68)

农民专业协会稳步发展

——1993年统计资料分析

钱中芳 (77)

专业农协发展动因及问题的探讨

——浙江省农民专业协会情况调查

俞翠轩 詹黎耕 (79)

对农民专业协会的观察与建议

黄连贵 (90)

常州农村专业农协的实践

丁国良 陶水明 (101)

农民专业协会个案调查

(109)

莱芜市农民专业技术协会运行考察

徐国洪 刘登高 任全珠 何 录 (109)

鹏田西瓜协会

刘登高 (118)

闯荡市场的“泥腿子”车队

——南城县农民汽车运销集团调查

刘登高 (125)

山东省诸城市昌城镇后官庄蔬菜协会

任全珠 (130)

以协会为纽带 发展食用菌生产

——河北省肥乡县食用菌专业服务协会

(137)

排忧解难为农民

——记北京海淀大钟寺农副产品流通协会

王艳玲 (141)

有效的岸头乡农民生产经营协会

顾有龙 陈锁龙 (146)

一个生机勃勃的专业合作经济组织

白阳友 高建国 (149)

一个颇具吸引力的专业合作组织	刘 欣(152)
组建一个协会 发展一个产业 致富一批农民	
——嘉善县魏塘镇秋番茄协会	(154)
前途光明的宿州市养鸭协会	(156)
河北省泊头市果农协会	(159)
协作学技术 互助奔小康	(162)
开展系列服务 发展蔬菜生产	
——河南省新野县城关镇蔬菜研究会	(166)
蜡乡一个农民自我服务组织	
——湖南省芷江白蜡研究会	(168)
技农工商集团化生产 产供加销一条龙服务	
——湖北省宜昌茶叶研究会	(172)
办好农民果树研究会 为果农提供系列化服务	
——陕西省兴平县农民果树研究会	(175)
建立服务体系 开展多种经营	
——吉林省长春市大南乡养鸡研究会	(178)
振兴养殖辟新径 科技致富走全国	
——江苏省武进县雪堰镇黄粉虫生产合作社	(181)
组织起来走致富之路	(183)
一个富有生命力的合作经济组织	
——记马口花卉专业技术研究会	(185)
国外农协介绍	(189)
日本的农业发展与农业协同组合制度	
刘登高 黄连贵 李永欣(189)	
日本佐贺县农协考察	黄连贵 袁维江(202)
日本农协在农产品流通中的地位与作用	
黄连贵 邓干生(208)	
以色列合作社的发展与启迪	傅玉祥(215)
泰国农业合作社简介	贺军伟(220)

引导农民进入市场 的新型经济组织

——农民专业协会

农业部 农村合作经济指导司 编
农村合作经济经营管理总站

5.1

◆ 中国农业出版社

党中央、国务院有关文件中 关于农民专业协会的论述

各地要进一步加强农业科技推广服务体系建设，在巩固和发展县（含县）以下农业技术推广机构的同时，积极支持以农民为主体，农民技术员、科技人员为骨干的各种专业科技协会和技术研究会，逐步形成国家农业技术推广机构与群众性的农村科普组织及农民专业技术服务组织相结合的农业技术推广网络，以疏通科技流向千家万户和各生产环节的渠道。

——摘自1989年11月27日国务院《关于依靠科技进步振兴农业，加强农业科技成果推广工作的决定》

要重视推动民间各种专业技术协会、研究会和民间科技服务机构的发展，充分发挥他们在推广适用技术和开辟新产业中的作用。

——摘自中共中央十三届八中全会《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》

建立比较完备的农业社会化服务体系，是保障我国农业生产稳步增长的必备条件。要逐步形成社区集体经济组织、国家经济技术部门、各种民办专业技术协会（研究会）等组织相结合的服务网络。

.....

农村各类民办的专业技术协会（研究会）是农业社会化服务

体系的一支新生力量。各级政府要加强指导和扶持，使其在服务过程中，逐步形成技术经济实体，走自我发展、自我服务的道路。

——摘自中共中央、国务院1993年11号文《关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施》

发展农村社会化服务体系，促进农业专业化、商品化、社会化。从农民实际需要出发，发展多样化的服务组织，形成乡村集体经济组织、国家经济技术部门和各种专业技术协会等农民联合组织相结合的服务网络。各级供销社要继续深化改革，真正办成农民的合作经济组织，积极探索向综合性服务组织发展的新路子。逐步全面放开农产品经营，改变部门分割、产销脱节的状况，发展各种形式的贸工农一体化经营，把生产、加工、销售环节紧密结合起来。加快农村教育的改革和发展。积极推进农科教结合，加强农业科学技术的研究和先进适用技术的推广，用现代科学技术改造传统农业。要积极面向国际市场，大力发展高附加值产品和出口创汇农业。

——摘自中共中央十四届三中全会《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》

积极支持农民自办、联办服务组织。近年来，许多地方特别是在经济不发达的地区，大量涌现出由农户自办、联办的服务组织，以及各种专业技术协会、研究会等民办服务组织，在发展农业社会化服务中起着不可忽视的补充作用。各级政府对农民自办、联办服务组织要积极支持，保护他们的合法权益，同时要加强管理，引导他们健康发展。金融、科技、商业等部门，对户办、联户办、其他民办的服务实体，要在资金、技术、生产资料供应等方面给予支持。

——摘自《国务院关于加强农业社会化服务体系建设的通知》

各种形式的贸工农一体化经济组织，在带动农民发展商品生产，促进农业生产专业化、现代化等方面，发挥着越来越重要的作用，要认真总结经验，引导其更好地发展。发展一体化的经济组织，在所有制和经营形式上要坚持多样化，在生产经营上要坚持以市场需求为导向，在分配体制上要坚持保障农民的利益，真正达到发展农村经济、增加农产品供给和农民收入的目的。……金融部门在增加农业信贷投入的同时，要改进农村信贷管理，调整信贷结构，重点支持粮棉生产和“菜篮子”建设，支持农村多种形式的贸工农一体化经济实体，支持为农业产前、产中、产后服务的互助合作性质的新型经济组织。

——摘自中发[1995] 6号《中共中央、国务院关于做好1995年农业和农村工作的意见》

对农村的为农业生产的产前、产中、产后服务的行业，即，乡、村的农技推广站、植保站、水管站、林业站、畜牧兽医站、水产站、种子站、农机站、气象站，以及农民专业技术协会、专业合作社，对其提供的技术服务或劳务所取得的收入，以及城镇其他各类事业单位开展上述技术服务或劳务所取得的收入暂免征收所得税。

——摘自财政部、国家税务总局财税字[94]001号《关于企业所得税若干优惠政策的通知》

党中央、国务院有关领导同志 关于农民专业协会工作的讲话、批示

农协是实行科技兴农的一种有效的组织形式。小平同志说，科技是第一生产力。我们要发展农村生产力、实现“小康”，就必须抓科技。如果说科技是农业和农村经济发展的动力，那么掌握科学技术的人就是这个动力的基础。没有一定科学文化素质的人，科技是变不成生产力的。把农业发展同科技开发、智力开发结合起来，这是农村生产力发展的客观需要。近年来，在我国农村涌现出的12万个农村专业技术协会，就是适应农村生产力发展需要而形成的一支有生力量。办好农村专业技术协会的主要经验有三条：一是民办民管。千万不要搞官办，如果把国营企业现行的运行机制用到农村专业技术协会上来，肯定管不好。二是用经济的办法来办，微利服务，不要求大利，当然亏本也不行。三是国家要给予一定的扶持。如果国家在信贷、税收、人才等方面给予支持和扶持，那么民办技术组织就可以发展得更快。实践证明，农村专业技术协会在推动农村科技进步，提高广大农民的科学文化素质，培养一批掌握现代化科学技术的人才方面发挥了积极的作用。它不仅促进了农业科技的推广、普及，加快了科技成果转化成为生产力的速度，而且还加强和完善了农村社会化服务体系建设。

农村专业技术协会的作用不可低估，它对推动和促进农业生产的作用越来越显著。

——田纪云同志1992年9月25日会见出席全国农村专业技术协会经验交流会部分代表时的讲话节选

依靠科技发展高产优质高效农业，要广泛地调动各方面的积极性，国家、集体、个人一起上。就是说，除了充分发挥科研单位、大专院校和农村专业技术队伍的作用外，还要充分发挥各民间科技团体的作用，调动农民学习和应用科学技术的积极性。农村专业技术协会是我国农民在改革开放中的一大创举，具有中国特色和旺盛的生命力。据统计，到去年底，全国农村专业技术协会（研究会）已发展到12万个，会员已达451万人，遍及从沿海到内地的许多省、区、市。它的突出特点和重要作用：一是促进了农业科学技术的推广普及。农村专业技术协会集中了一批科技致富能手，他们的技术和经验，群众看得见、信得过、学得到，有利于科技成果广泛应用。二是促进了科研与生产的紧密结合。农村专业技术协会与科研单位、大专院校挂钩，与广大会员和农民相联，在科技人员和农民之间架起了桥梁，成为农科教相结合的一种好形式。三是促进了农村专业化生产和产业结构的调整。农村专业技术协会通过技术推广和各种社会化服务，带动农民开辟优势产业，扩大生产规模，提高经济效益。四是促进了农村商品流通。农村专业技术协会通过兴办加工、销售、贮藏、运输等经济实体，实现了农工商、产供销的结合，不仅有利于农民走向市场，而且带动了农村第三产业的发展。农村专业技术协会受到农民的热烈欢迎，得到党和政府的肯定和支持，它的成功和经验值得总结和推广。

农村专业技术协会在农村网络中具有重要的地位和作用。它是在农村改革中诞生的，必将随着社会主义市场的健康发展而茁壮成长。在加快改革开放和经济发展的新形势下，农村专业技术协会应当有一个新的发展和提高。一是围绕发展高产优质高效农业开展活动。用先进实用的科学技术改造传统农业生产技术，上产量、上质量、上效益，促使农业真正实现向高产优质高效的转变。二是要立足服务，在服务中求发展。服务的形式和手段应灵活多样，以适应农民和农业生产多方面的需要。三是要从实际出

发，因地制宜，讲求实效，稳步发展。四是要充分尊重农民的意见，坚持民办民管民受益的原则。

各级党委和政府，要重视推动民间各种专业技术协会和科技服务机构的发展，社会各方面要给予积极支持，帮助解决发展中的实际问题和政策问题，充分发挥其在推广适用技术，开辟新产业和开展社会化服务等方面的作用。

——温家宝同志1992年9月25日会见出席全国农村专业技术协会经验交流会部分代表时的讲话节选

这项工作的重点放在服务上，要从农民的需要出发，通过多样化的服务组织、服务内容和服务方式给农民带来实际效益。

温家宝

——在《中国科协外事动态》，1993年第432期就开展农民协会试点建议的批示

1993.9

可以明确，农民专业协会由农业部门负责领导，各有关部门给予支持，促进其发挥积极作用，有关这方面的章程、法规需在实践中逐步建立和完善。这件事不必专门行文，建议俊生同志在适当的全国性会议上讲讲可否，请俊生同志指示。

刘济民

——农业部《关于支持农民专业协会发展的报告》(1993)农(经)字第11号文件的批示

1993.9.9

同意济民同志意见。

陈俊生

1993.9.11

李鹏总理几年前访日时专门去看过农协，记得，他回来后曾说，中国农村应该学习这种服务组织方式，试办几个。

宋 健

——在国家科委张慧春同志信件上的批示

1994.3.8

宋健同志已经和我说过，据白清才同志讲，陕西到日本看过，愿搞试点。宋健同志同意在陕西进行试点。请秘书局研究落实。

陈俊生

——在国家科委张慧春同志信件上的批示

1994.3.11

赞成此事由农业部牵头，科委和科协都参加，以便于动员各方大力支持，办好此事。请酌。

宋 健

——对农业部《关于农民专业协会发展情况》的报告的批示，农经发〔1994〕5号

1994.4.7

同意宋健同志意见。

陈俊生

1994.4.9

附：张慧春同志给国务委员宋健同志的信
尊敬的国务委员宋主任：

去年能为您访日服务，无尚荣光，非常抱歉的是日程搞得太紧，让您受累了，再次表示歉意！

在国内工作时深深记得您对日本农协制度十分关心，在您的

支持下，利用国际协力事业团渠道也派过不同层次的代表团，其它渠道也多次来学来访，每次团组都感慨万分，叫好，就是施行不了。当然，照抄照搬不好，但借鉴国外的成熟经验，创造出适合国情的组织形式，将分散的农民有机地联系起来，根据需要有计划地生产、流通，提高农民素质，分担政府负担，代表农民利益的组织，是市场经济的需要，是迎接信息社会农村体制改革的一环。现在重要的是做，是搞一个可供借鉴和效仿的样板，好了就推广。

宋主任，在您的推动下能不能找一个有力量的省或市，搞出个中国农村可行农民喜闻乐见的生产流通一体的服务体。我在任期间愿全力协助国内做成这件事。

请指示。

礼

中国驻日使馆科技处 张慧春

1994年2月24日