

乡镇 规划与建设

中国农村致富技术函授大学
高级部培训教材

气象出版社

PDG

目 录

第一章 乡镇经济和社会综合发展规划的战略目标与作用

- 第一节 乡镇经济和社会综合发展规划的目标…………… (2)
- 第二节 乡镇经济和社会综合发展规划的作用…………… (6)
- 第三节 乡镇经济和社会综合发展规划的主要
内容…………… (7)

第二章 乡镇经济和社会综合发展规划的制定程序

- 第一节 乡镇经济和社会综合发展规划的特点…………… (12)
- 第二节 乡镇经济和社会综合发展规划的制定依据与
基本原则…………… (13)
- 第三节 乡镇经济和社会综合发展规划的编
制程序…………… (16)
- 第四节 乡镇经济和社会综合发展规划的编
制方法…………… (20)
- 第五节 乡镇经济与社会综合发展规划的实施与监
督考察…………… (23)

第三章 乡镇产业发展规划

- 第一节 乡镇农业发展规划…………… (25)
- 第二节 乡镇工业发展规划…………… (36)
- 第三节 乡镇第三产业发展规划…………… (49)

第四章 乡镇社会发展规划

- 第一节 乡镇人口发展规划…………… (59)
- 第二节 乡镇科技、文化、教育发展规划…………… (63)
- 第三节 乡镇环保规划…………… (68)

第五章 乡镇建设规划

第一节	乡镇功能分区·····	(74)
第二节	生活区用地布局·····	(76)
第三节	生产区用地规划·····	(83)
第四节	乡镇基础设施规划·····	(87)

第六章 小城镇建设道路

第一节	小城镇建设是中国城乡一体化的必 由之路·····	(90)
第二节	我国小城镇发展与建设的结构规划·····	(93)
第三节	城乡一体化是小城镇发展的必然趋势·····	(98)

第七章 村镇规划与建设

第一节	村镇体系的空间布局·····	(102)
第二节	村镇建设规划·····	(106)
第三节	旧村镇的改建·····	(110)

第一章 乡镇经济和社会综合发展规划 的战略目标与作用

乡镇，在我国城乡发展和建设过程中占据着重要的地位。乡镇是一个区域概念，它是以镇为中心，以镇周围的乡为幅射面，以散落于乡间的村为幅射点，通过社会、经济、政治文化关系联系起来的区域。乡镇既不是城市，也不是农村，而是城市和农村的结合部。

既然乡镇是指一个区域，乡镇经济也就是区域经济的概念。由于地域广阔、覆盖面大，乡镇作为经济系统，内容是相当复杂的。从结构上看，以产业类别划分，它包括了农业、工业和第三产业；人口结构则既有农村人口又有城镇人口；生态系统类型则既有自然生态系统，又有半人工的农业生态系统和人工的城镇生态系统。从功能上看，乡镇系统不但输出农产品，而且输出工业品，并通过商业服务点、财政金融机构、学校、医院、剧场等提供服务，以满足居住在乡镇内人口的多方面需要。

乡镇也是一个社会系统，它既是我国社会的基层组织、又是一个完整的、功能齐全的社会组织。可以分为三个层次：①乡镇，我国人民政权的最基层组织——乡政府所在地，是农村的政治、经济、科学技术、文化教育的中心；在我国有些地区还有一些比乡中心镇较小的集镇，称乡辖镇；②村社，我国农村居民点，设行政村，有村长、村党支部书记和村委会主任等；③庭院，农村社会系统的“细胞”，广大农民生产和生活的最小社会单位。

新中国建立以来，特别是改革开放以来，乡镇经济和社会综合发展，愈来愈显得重要。近十年来，在党的富民政策推动下，农村经济迅速发展，农民收入不断增加，农村建设出现了前所未

有的新形势。同时也出现了大批新型农业劳动者,他们结合本地区特点,发展商品经济,在广阔的农村地区上,建设了更多、更富裕的乡镇,并推动乡镇向小城镇进一步发展,给社会主义建设注入了新鲜的血液,带来了蓬勃生机。但是,在乡镇的建设发展中,也出现了一些只顾眼前利益而不计后果、只顾局部而不讲整体的情况,给我国乡镇的进一步健康发展,带来了不利影响。形势的发展,迫切的要求在乡镇建设中加强规划工作,实施正确引导。

规划,是指对未来一定时间内人们社会活动的发展目标和实现这个目标的根据、方法、措施等做出事前的判断和布署,以便人们在社会活动中有所遵循,利于人们达到预期目的。它是事物远景目标和现实状况差距之间的一座“桥梁”。这座“桥”设计的合理,就会在创造过程中自然而然地跨越时空的间隔,达到预期目的;反之,会使目标可望而不可及。乡镇规划,就是以经济和社会发展为基础,以县级规划为背景,在乡政府管辖范围内进行经济发展和相应的各项建设的综合布署,是工、农、商、学、政、山、水、田、林、路、村的综合规划。换句话说,它是对乡镇区域内的各种活动有意识地做出一定时期内的相对调整和计划安排,是对乡镇各种经济活动和各项社会事业的综合布署,是建设乡镇和管理乡镇的依据。

第一节 乡镇经济和社会综合发展规划的目标

一、乡镇经济发展规划目标

乡镇经济发展规划目标是指乡镇经济活动在一定时期内(规划期)所预期达到的目标。制定乡镇规划目标时,确定乡镇经济发展战略目标是首要一环。所谓乡镇经济发展战略目标,是指关系到乡镇经济全面发展的目标。它具有长远性和层次性。这一目

标合适与否，对乡镇经济规划的制定和实施至关重要。战略目标定高了，脱离实际，人们望而却步；定低了，又会压抑人们的积极性和进取心。所以，要在坚持四项基本原则的基础上，遵循经济规律的客观性，实事求是地确定乡镇经济发展目标。

根据我国国情和乡镇实际，从全国范围出发，我国乡镇经济发展大致可划分三个阶段。

在本世纪内，我国乡镇建设的主要任务是，迅速发展农村商品经济，大力兴办乡镇工业，把现有的乡镇改造成为工农结合、城乡融合的新型乡镇。从而使我国广大农村地区新型乡镇系统初具规模。同时，随着城市城镇化的进一步发展，要使全国各大、中城市都基本上建成现代化的卫星镇圈；在内地工业发展的基础上，还将建设一批新的集镇群落结构型的城市。这一阶段是我国乡镇发展过程中具有战略意义的阶段。这一阶段任务很重，我国现有的4万多集镇，其中还只有25%初步改造成为了工农结合、城乡融合的新型集镇。就是说，在这一阶段还需把3万个旧式集镇改造成为新型集镇。

二十一世纪的头二十五年，是我国集镇化的第二个阶段，这是我国集镇建设大发展的阶段。经过这一发展阶段，我国的农业现代化与集镇化基本实现，占全国人口60%的居民将进入集镇从业和定居。在这一阶段，一方面，把一些小的旧式村庄、单独农户合并成大村庄或新型集镇；另一方面，将要把那些经济发达、位置适中、交通方便的村庄改造成新型集镇。在此期间，我国广大的农村地区，还得兴建一批旅游疗养镇。总之，经过这一个以建设新集镇为主要内容的发展阶段以后，我们国家将形成一个拥有12万至15万个集镇的庞大集镇经济网络。

二十一世纪的第二个25年，是我国乡镇发展的第三个阶段。在这个阶段，乡镇建设的主要目标是实现乡镇现代化。我国目前和今后一段时期内出现的新型乡镇，同发达国家的现代化乡镇相比，在各方面还是落后的。因此，我国的乡镇网络需要在经济、生活

设施以及管理工作等方面进一步实现现代化。

乡镇经济是以农业为基础，工业为主体、新兴的第三产业为辅助、各业协调发展的经济。所以针对乡镇经济的各个方面还要有明确的产业发展目标：

1.农业 农业是乡镇经济的基础，是乡镇赖以生存和发展的根基，又是乡镇充分发展后所支持的重要对象。农业的发展不仅在乡镇经济中，而且在全国经济发展中都有鼎足的意义。农业现代化是全国也是各乡镇的根本目标之一，乡镇应根据全国和自身发展的需要及地区实际情况，深入进行农村经济体制改革，不断调整农村产业结构，促进农、林、牧、副、渔等各个生产部门的全面协调发展。

2.工业 乡镇工业是乡镇经济的主体，是乡镇得以发展的根本，是农业现代化的前提。乡镇应因地制宜大力挖掘工业潜力，发展各类工业，实现乡镇工业化这一首要目标。然后在乡镇工业逐渐增多成为乡镇经济主体的同时，更新技术设备，提高企业技术和管理水平，获得更高的经济效益。

3.第三产业 发展以商业、服务业为重点的第三产业，是搞活乡镇经济，促进乡镇经济繁荣的必要手段。为此，要搞好农工商一体化的发展，加速流通，起到调节阀作用，同时大力发展服务业，方便人民生活。

二、乡镇社会发展规划目标

乡镇社会发展规划目标是指在规划期内，发展乡镇社会事业和解决乡镇社会重大问题的目标。乡镇社会的发展，同我国全社会的发展根本任务是一样的，就是要物质文明与精神文明共同发展，提高全民的物质、文化生活水平。乡镇规划、决策人员，应该始终遵循这一原则来制定乡镇社会发展目标。

1.科技、教育、文化事业的发展目标 科技、教育、文化事业的发展，标志着社会精神文明的发展水平。真正提高乡镇科技

文化水平，是乡镇建设的重要一环。科技发展目标，应着重在乡镇的科技开发、引进和应用，要适合本地区特点、配套进行，同时加强科技队伍的知识更新、建设管理等方面，形成高效益的科技实体。文化、教育发展目标应重视提高乡镇中、小学普及率，而且在提高教育质量、充实教师力量和水平、加强教育设施上多做实事。

乡镇的教育还包括社会的思想道德教育这一重要方面，它与科学文化教育相辅相成的，思想道德教育的目的在于规范人们的行为，为他们的行动提供正确的指导方向。

2.人口和劳动力发展目标 人口问题和劳动力配置问题是乡镇发展中的一个重大问题。目前要切实地加强人口管理，按照符合实际的人口模型理论对人口发展进行预测与规划。严格控制人口数量，同时提高人口质量，使人口规模、质量的发展与社会的发展相协调。对人口的流动、结构等要做必要的监督、调整。人口问题又是和劳动力问题紧密联系的，在一个很长时期内，农村人口数量过多、素质偏低的问题，会严重影响农村劳动力队伍的建设。所以要针对我国农村及乡镇人口特点，合理调整劳动力队伍，改善劳动力队伍的结构，搞好劳动力资源的安置与利用，使剩余的劳动力投入到新的乡镇建设部门中，发挥应有的潜力。

3.乡镇环境保护的发展目标 加强乡镇环境保护，是建设优美、文明的乡镇必不可少的一个方面。所以必须配合乡镇社会发展的各个方面，增加绿地面积、大力植树造林、治理乡镇工业的环境污染，保护当地的生物资源，给人民提供一个舒适的、充满鸟语花香的生活环境。

总之，乡镇经济和社会综合发展规划目标的制定，就是把乡镇经济和社会发展作为一个整体，统筹兼顾地将一定时期内的发展目标进行安排、筹划，使乡镇经济生活和社会生活中各项事业协调、稳定、健康地发展。显示出乡镇的强大聚集力和调节力，发挥它在社会主义建设中的巨大作用。

第二节 乡镇经济和社会综合发展规划的作用

乡镇经济和社会综合发展规划对于乡镇的协调、平衡、全面发展有着重大作用，主要体现在以下几方面。

1. 实施乡镇经济与社会综合发展战略的必要措施和重要步骤，是建设具有中国特色的社会主义乡镇的需要 乡镇是聚集城市与乡村的特点于一身的、具有典型意义的社区。它既有农业的多种经营及众多的新兴工业企业，又有逐渐发展的第三产业。所以乡镇经济与社会综合发展的目标将不断变化与提高，这就需要相应的战略，来规定其长期的战略重点和战略阶段，把战略目标具体化。

2. 乡镇经济综合发展，是保证乡镇经济与社会协调发展的重要手段 我国农村长期以来商品生产不发达，产品单一。贫困落后的状况长期得不到显著改善，关键问题在于缺乏战略指导，缺乏长远规划。农村经济改革后，人们的观念更新了，思想活跃了，出现了传统农业向现代化农业转化，自给自足的自然经济向商品经济转化的良好局面。在日趋复杂的经济活动中，要求乡镇经济的领导者有深远的观察力，及时了解市场信息，加强技术改造，制定出乡镇经济的综合发展规划，使其各方面相互配合、协调发展。而经济的发展与社会的发展又是相互依赖、互为条件的。乡镇经济诸因素与社会诸因素相互作用，形成有许多相互关联的子系统。为了使乡镇经济与社会综合发展的道路减少波折，需要调节和控制乡镇经济与社会综合发展，使资金、劳动力和土地合理利用，把握生产的区域化、专业化和商品化方向，健全经济结构和社会管理体制，使国家计划和乡镇集体计划有机地结合，与全国的社会主义建设协调发展。

3. 加快乡镇现代化建设进程，是提高乡镇人口素质现代化标

准的需要 我国农村经济改革虽然取得了很大成绩，但乡镇经济仍处于开发阶段。这就需要乡镇规划者、领导者把发展战略和深化改革有机地结合起来，以适应技术进步，加速生产力发展，加快乡镇现代化建设进程。同时，乡镇的现代化建设还包括精神文明的现代化。提高乡镇人口的思想道德和知识水平，使他们成为“有理想、有道德、有文化、有纪律”的“四有”新人，以崭新的精神面貌投入到乡镇经济和社会建设之中。

第三节 乡镇经济和社会综合发展 规划的主要内容

乡镇经济和社会的多方面发展因素，必须综合起来才能形成一个协调统一的整体，显示出强大的生命力。因此，在规划时，需要从不同层面上研究发展的内涵，制定相应的规划。

一、规划层面

大体来讲，进行规划有五个层面。

1.主题面 是经济领域和社会中各职能部门的决策人员，在对现实分析的基础上，抓住主要矛盾，进行的宏观远景规划。

2.组织面 组织本地区各方面资源的使用单位，对生产力资源(人力、物力、技术等)，金融资源和社会经济发展的潜在资源(教育、文化等)进行深入调查，探索各方面资源间关系的复杂性，制定相应的、适合本地区发展的总体规划。

3.时间面 有层次地划分各个不同时期内应实现的目标，对乡镇发展项目的数量和效益的检验进行时间上的策划，大致可分为永久、长期、中期，短期四个时间层次。

4.要素面 以上三种层面形成的种种规划，可依静态性及动态性分为抽象要素和具体要素。就静态性(在一定时期内不变动)

而言,经济与社会发展规划中应包括必要的、总体的章程、制度、政策、标准(这些要素是相对稳定的,抽象的);就动态而言,乡镇经济与社会发展规划中还要随发展状况的变化对不适应发展需要的要素进行必要的调整,协调其发展,这就是具体的要素。

5.特性面 研究分析本地区的经济、社会发展特点和规律,使制定的规划特性化、经济化、理智化及可行化,避免计划脱离实际、超时空制定。

具体到乡镇经济与社会综合发展规划,主要应进行以下内容。

二、明确规划目标

规划目标已在本章的第一节详细论述,这里作为具体规划内容的一个方面再作如下概括性地阐述。

目标所起的是核心的指导作用。规划目标的确定,要根据党和国家的方针、路线和政策,服从国家、省、地、县的总体规划目标,在这些较高层次目标的约束下进一步寻找适合本地区特点的发展“自由度”,使其符合乡镇经济与社会发展的需要和可能。这也就是对乡镇经济和社会发展的主题面的规划。制定这种规划时,必须注意综合平衡,且要使规划有回旋余地,实施时一旦不适应实际情况,也不致产生全方位失调混乱,争取时间进行必要的调整。

乡镇规划与社会综合发展的规划目标,一般包括以下一些内容:

1.农业发展规划目标 它规定农业的发展速度,农业的生产结构,农业的基础设施和集约化程度等状况。

2.工业发展规划目标 它规定乡镇工业的发展速度,反映乡镇工业的产业结构和增建、改建项目等。

3.第三产业发展规划目标 它规定乡镇第三产业发展速度,反映商业、服务业网点等的建设及发展状况。

4. 科技、文化、教育发展规划目标 反映科学技术的引进、吸收、改造及科技开发的状况，文化教育设施的改善，教师队伍的建设等。

5. 社会的综合管理规划目标 包括乡镇人口和劳动力发展的状况及适当的调整；乡镇的社会秩序和社会治安的状况以及良好的社会风气指标等。

三、划分发展阶段，选择战略重点，确定指导方针

划分发展阶段，选择战略重点，确定指导方针也就是分别从时间面、组织面、要素面上进行规划。战略目标的实现需要一个相对较长的时期，因此随着时间、环境和条件的变化会呈现出一定的阶段性。领导者、规划者要预见到这种阶段性，及时进行调整，使各阶段的发展取得最圆满的效果，同时顾及到各阶段发展的相承关系和内在统一性。发展阶段划分好后，就要考虑每一阶段内乡镇经济与社会发展的各方面的因素，依据重要性不同，分为主矛盾、次要矛盾，加上不同的权数，做出相应的发展规划，制定出正确的指导方针。

四、乡镇经济和社会综合发展规划的具体内容

讨论乡镇经济和社会发展规划的具体内容同目前在工作中如何将乡镇规划进行分类是紧密相连的。

第一种分类方法是 将乡镇规划分为总体规划和部门规划。总体规划的主要内容是：确定乡镇的性质、发展方向和规模；安排乡镇用地的功能分区和各项建设布局；选定规划定额指标，制定实施规划的步骤和措施。部门规划包括乡镇农业、工业、商业、服

务业、交通运输及邮电通讯业、科学技术、文化、教育、体育、卫生、人口和劳动力等企、事业及社会发展规划。

第二种分类方法是 将乡镇规划分为乡镇总体规划和乡镇建设规划。在这种分类方法中，乡镇总体规划的主要内容是：根据生产发展的需要和建设的可能，确定本乡镇范围内主要村镇的位置、性质、规模和发展方向；组织乡镇之间的交通运输系统（包括铁路、公路、江河航运等）；确定电力、电讯线路的走向；确定计划中主要水利设施（如水库、运河等）的位置；确定主要农、牧、渔业及工副业生产基地的位置；确定主要公共建筑的位置。乡镇建设规划，是在乡镇总体规划的指导下，对乡镇内部的各项建设作出具体的安排。主要内容有：通过对乡镇现状的调查研究，结合总体规划中确定的乡镇规模，分析决定各种建设项目的规模大小和用地指标；在已确定的乡镇用地范围内，划分生活居住用地，公共建筑用地、生产建筑用地等乡镇内部的功能分区；组织乡镇内部的道路网，并使之与乡镇外部的交通运输系统有机地联合起来；分析研究当地的地形地貌和地质条件，规划各种公用设施系统（如给水、排水、电力网等）；具体安排最近一、二年的建设项目；估算近期建设所需的人力、财力和物力，分析研究建设规划实现的可能性和现实性。

从以上的阐述可以看出，不论哪种分类方法，实际上都包括乡镇发展方向规划；乡镇工业、农业、第三产业规划；乡镇人口、科技、文化、教育等社会事业发展规划；乡镇建设规划及村镇规划等内容。这也反映了既然研究对象是一种客观存在，不论采用什么样的方法都只能是对被研究客体进行分析与概括这一科学原理。我们正是针对上述乡镇规划的客观内容，结合本书的特点主要从乡镇产业发展规划、乡镇社会发展规划和村镇规划几个大的方面进行分析。对于乡镇发展方向与乡镇建设的内容则结合我国小城镇建设的道路与乡镇建设的规划来具体阐述。由于乡镇是一个区域概念，我们在论述乡镇规划各方面具体内容时，从地

域上在各章也有所侧重。论述乡镇工业与第三产业规划以及乡镇环保规划时更多指的是乡域范围内的集镇特别是乡中心镇；论述乡镇农业发展规划，乡镇社会发展规划与乡镇建设规划时，则基本上指的是全乡域范围。村镇规划与建设则主要指的是村庄与较小集镇在全乡范围内的空间布局与规划。我们试图通过上述安排，最终达到比较完整地介绍我国乡镇规划与建设内容全貌的目的。

本章提要与学习指导

本章首先对规划与乡镇规划的定义进行了介绍，继而阐述了我国乡镇经济与社会综合发展的规划目标。从宏观层次上给出了乡镇规划的重要意义与作用，在此基础上对我国乡镇经济与社会综合发展规划的基本内容进行了初步描绘，并明确本书将讨论的各项规划具体内容的范围和一些限定条件，从而为今后学习其它各章奠定一个良好的基础。

复习思考题

1. 什么是规划与乡镇规划？简述我国乡镇经济发展规划的目标。
2. 我国乡镇经济与社会综合发展规划包括哪些主要内容？

第二章 乡镇经济和社会综合发展规划的制定程序

第一节 乡镇经济和社会综合发展规划的特点

要做好乡镇规划工作，必须认识和掌握规划的特点。主要有以下几个特点：

一、综 合 性

乡镇是一个复杂的由多种因素组成的综合性社会经济实体，上与城市、下与农村有着千丝万缕的联系。因此，乡镇规划工作是一项综合性很强的工作，要搞好乡镇规划，必须运用综合的、全局的观点，分析研究并正确处理乡镇经济社会活动诸因素之间的关系，合理解决它们的矛盾，编制出一个科学的、协调的、具有良好社会经济效益的规划方案。

二、区域性，亦称地方性

乡镇经济是一种区域性经济，每个乡镇都各具特有的地理环境、建设条件、历史沿革以及经济结构。因此，做乡镇经济规划，要按照乡镇自身的条件和特点，因地制宜、合理规划乡镇的发展和布局，切忌一刀切，这样才能编制出一个既能满足国民经济发展需要，又合乎乡镇实际的具有自身特色的规划方案。

三、预 见 性

规划是主观对客观的反映，是对未来发展的预料、估计、分

析、断判和决策，应具有预见性。科学的乡镇规划是乡镇经济建设、社会发展的蓝图和依据。要充分估计技术进步所引起的发展变化，使乡镇规划具有一定的弹性，留有一定的余地，以保证乡镇规划的连续性和完整性。

四、政 策 性

乡镇经济建设和社会发展是国民经济建设和社会发展的重要组成部分，涉及到国民经济各个部门。党和国家在一定时期内的总路线，特别是关于发展乡镇经济的方针和政策，对乡镇经济建设和社会发展具有重大的指导意义。乡镇规划必须在党和国家的路线、方针、政策指导下进行。乡镇规划工作者必须认真学习和领会党和国家的路线、方针和政策，并在规划工作中努力加以实践和体现。

第二节 乡镇经济和社会综合发展规划 的制定依据与基本原则

一、乡镇规划的依据

制定科学、可行的乡镇规划、必须从实际出发，以我国国情和乡镇实际为依据。

1. 乡镇规划应以党和国家在一定时期内总的经济与社会发展任务和计划为依据 具体说，要以国民经济与社会发展计划、所在县政府各行各业的发展规划为依据。制定乡镇规划时，必须依据这些计划和规划，对乡镇范围内的各项经济社会活动加以综合平衡，统筹安排。

2. 乡镇经济规划要以县级农业区划和土地利用总体规划为依据 县级农业区划是在县农业自然资源调查的基础上论证不同农业区的生产发展条件、方向、途径和技术改革的主要技术措施，

为合理调整土地利用结构和农业生产布局提供科学依据。县土地利用总体规划是根据国民经济计划和县级农业区划的要求，在全县区域范围内，对国民经济各部门用地进行合理的组织和配置，结合生产现状及发展情况，进行山、水、田、林、路、镇、村统一规划和综合管理。乡镇经济规划则是在县土地利用总体规划所确定的乡镇位置上，对乡镇内部用地和各项建设进行规模安排。这三者的关系是：农业区划是土地利用总体规划的依据；土地利用总体规划又是乡镇经济规划的依据。

3. 乡镇规划应以乡镇实际情况为依据 规划前，要进行广泛的资料搜集和整理工作。所需收集的资料包括：

(1) 乡镇自然资料 主要内容：①地形。②气象。③水文地质。④自然资源；如农、林、牧、副、渔各业资源、水利资源、矿藏资源、建筑材料资源等。

(2) 经济资料 主要内容：①人口资料。②经济发展资料：包括乡镇企业的历史沿革、现状及发展；农林牧副渔各业的历史沿革、现状及发展。③市场需求的测算资料。④文化、教育、科学技术、卫生等事业和邮电通讯事业的资料。⑤乡镇现状资料：包括现有居民点的数目、规模和分布；各类建筑的质量、居住建筑面积、人平均居住建筑面积、乡镇用地布局等。⑥乡镇在县经济中的地位和作用，与附近城市、周围农村的经济联系、对外交通等情况。

二、制定乡镇规划的基本原则

乡镇规划工作是一项艰巨复杂的工作，涉及面较广，内容丰富。根据我国情况，编制乡镇规划主要遵循下列原则：

1. 要贯彻有利生产、方便生活的原则 乡镇既是农村商品生产和商品交换的基地，又是乡镇居民聚居的场所。不论是旧乡镇的规划、改造，还是新乡镇的规划兴建，都必须对生产和生活两大方面的建设项目实行统筹兼顾，全面安排，为乡镇经济的发展