

農業生產合作社建設 重要文件選輯

第一輯

中國人民大學



農業生产合作社建設重要文件选輯

第 一 輯

中国人民大学农業企業組織与計划教研室編

*

中 国 人 民 大 学 出 版

中国人民大学印刷厂印刷

(北京燕樓西大街胡同28號)

*

1957年10月第1版

1957年10月第1次印刷

1852—Ⅲ · 850 × 1168 耗1/32 · 2 $\frac{1}{8}$ 印張 · 56,000字

1—591(582+9)册

定价(6): 0.24元

目 录

中国共产党中央委员会、中华人民共和国国务院关于

勤俭办社的联合指示·····	1
永远要勤俭·····	“人民日报”社论·· 6
“勤”和“俭”不可偏废·····	“人民日报”社论··10
中共中央、国务院关于加强农业生产合作社的生产	
领导和组织建设的指示·····	13
全面地解决农业合作化以后的新问题·····	“人民日报”社论··29
中共中央和国务院关于农业生产合作社秋收分配中	
若干具体问题的指示（见社会主义思想教育参考资料选辑【第一辑】）	
中共中央关于民主办社几个事项的通知·····	32
农业社必须公开财政·····	“人民日报”社论··34
同群众商量办事·····	“人民日报”社论··37
社干部要参加生产劳动·····	“人民日报”社论··40
论农业合作社内部矛盾与民主办社·····	邓子恢··43
（在中共北京市委召开的第三次乡党委書記扩大会议上的講話）	
中共中央关于整顿农业生产合作社	
的指示（见社会主义思想教育参考资料选辑【第一辑】）	
中共中央关于做好农业生产合作社生产	
管理工作的指示（见社会主义思想教育参考资料选辑【第一辑】）	
中共中央关于在农业合作社内部貫徹执	
行互利政策的指示（见社会主义思想教育参考资料选辑【第一辑】）	
苏联共产党中央委员会和苏联部長会议关于	
集体农庄的決議·····	58

中国共产党中央委员会、中华人民共和国 国务院关于勤俭办社的联合指示

(一) 一九五五年下半年以来,农业合作化运动进展很快。现在,全国绝大多数地区已经基本上完成了农业合作化,集体所有制的和部分集体所有制的合作经济已经在农业经济中占据了绝对优势的地位,农业生产的生产关系已经发生了根本的变化。农业生产合作社的质量,一般也是好的。广大农民的生产积极性普遍高涨,就是合作社质量较好的有力证明。农民合作起来,劳动生产率和劳动力的利用率有了很大的提高,农民中间蕴藏着的巨大的潜在力量开始发挥出来。许多事情,在过去是不敢想像的,或者认为是办不到的,现在已经成为广大农民群众的实际行动。许多农业生产合作社,坚持了勤俭办社的方针,把巨大的潜力首先集中地用于发展生产。这就充分表明了社会主义经济的无比的优越性。

(二) 但是,在农业生产合作社迅速发展和农民群众热情高涨的情况下,有些农业生产合作社出现了铺张浪费、滥用民力的现象。农业生产合作社的少数干部和积极分子受排场、摆大摊子,合作社成立不久,就忙于并村庄,盖新房,修俱乐部,修办公室,购置大量的和贵重的文化娱乐用品、桌椅板凳和托儿所用的小孩玩具,非生产性的开支过大;同时,生产开支也不注意经济核算,购置过多的或者现时并不需要的大型农具和运输工具,大量投资兴办那些过多过早的基本建设。有的合作社定购的双铧犁超过需要,有的合作社只需要两辆胶轮大车而买了五辆,还有的合作社买了载重汽车而把现有的大车闲置起来。诸如此类的例子,还可以举出不少。另一方面,上级机关的若干业务部门,也产生一种错觉,以为全国农业发展纲要(草案)所提的

十二年的规划可以在兩三年內一蹴而就，因而布置的任务过多，要求过急；他們只計算自己一个部門所布置的任务，認為合作社的人力、物力和財力是可以胜任的，而不了解許多業務部門所布置的任务加在一起，合作社就沒有力量同时兴办；还有些部門提出的任务本是分批分期推进的，但是由于大家都選擇那些办得較好的合作社首先試办，結果也使这些合作社負担太重，应接不暇。有一些合作社，去年冬季以来就派出成批的劳动力忙于架电綫，修公路，修运动場，派人担任义务邮遞員，到县受国防体育、文化娱乐、衛生和扫盲等項訓練。据河北省反映，这类事情，要在合作社記劳动日的就有十几种之多。农業生产合作社在人力、物力和財力方面的这种严重浪費，有的已經影响了冬季生产和备耕工作，有的还在影响着当前的春耕，已經招致了群众的顧慮和不满。上述的錯誤，不論是合作社本身所發生的，或者是上級机关的業務部門所布置的，都必須立即糾正。如果說，現在还有一批社員看到合作社很紅火，对于上述的浪費情况还不很在意；可是，到秋后算賬，即使合作社的总收入有很多的增加，但是因为要扣除大量开支，社員的收入却不能增加，甚至减少，那就必然会引起社員更多更大的不满，并且可能影响到明年生产的積極性。

（三）因此，首先要求各地各級党政領導机关广泛深入地宣傳勸儉办社的方針，使每一个农業生产合作社的干部和全体社員都能够切实了解和坚决执行这个方針。个体农民組成农業生产合作社，由小生产变成大生产，由个体經營变成集体經營，确实需要添置一些生产資料，进行一些生产性的基本建設，但是必須根据生产的需要，分清先后緩急，必須根据生产發展的程度和投資扩大再生产的能力，量力而为。如果花費过多的人力、物力和財力，来从事長期才能取得效益，才能收回成本的基本建設，使当年每个劳动日的报酬降低，并且使合作社負債过重，利息开支过大，从而减少了社員的实际收入，必將引起社員的不满。因此，在农業生产合作社初办的一兩年內，公积金还不多的时候，不应当过多地兴办長期才有收益的基本建設。合作社的文化福利事業，只能随着生产的發展逐步举办，有一部分是当前应当

举办也可以举办的(例如临时性的托兒站、夜校),則应当力求节省,簡單朴素。絕不能在合作社成立不久,就耗費大量的人力、物力和財力,来兴办文化福利事業。合作社的文化福利費应当从已經积累起来的公益金中开支;如果确实必要,可以預先借支,但是預先借支的数目不能超过預計当年可能积累的公益金的半数。为了避免合作社鋪張浪費,开支过大,必須严格执行財務制度,合作社的財務計劃和計劃外的开支必須按照合作社章程的規定,提交社員大会或社員代表大会討論通过。

(四) 各級党政机关的各个業務部門和青年团、妇联会等人民团体,都必須了解:全国農業發展綱要(草案)所提出的各項任务,是在十二年內奋斗的目标,应当按照各地不同的情况,分批分期分項目地逐步实现,絕不能一下子全面展开,要求在三兩年之內全部实现。全国農業發展綱要的中心要求是提高劳动生产率和劳动力的利用率,發展农、林、牧、副、漁業的生产;至于乡村的交通、邮电、文化、体育、衛生和改善居住条件等等,只能在生产提高的基础上逐步發展,絕不能剛剛实现合作化,就大量耗費农民的人力、物力和財力,到处兴办这些事業。一般說来,对于成立不滿兩年的、生产沒有显著增長的合作社,不应当要求它們兴办这些事業,以便它們集中力量搞好生产,打下坚实的基础。因此規定:任何部門,動員農業生产合作社的成員从事非生产活动的时候,都不能要求農業生产合作社給从事此种活动的人記劳动日,給以报酬。凡屬中央一級的業務部門要求農業生产合作社和农民出錢出力举办的事,应当一律由国务院第七办公室統一平衡以后,經国务院批准下达,不得条条直接下达。各省市县也应当仿照这种办法,加以平衡和控制。

(五) 为着适应于發展農業生产的需要,必須更合理地改进農業貸款的發放工作。目前,有的地方貸款指标过大,积压着大量的貸款,放不出去,而另一些地方分到的貸款指标不足,合作社迫切要求貸款又貸不到。有些合作社貸到了大量的基本建設貸款,浪費于非生产性的开支和当前并不必要的基本建設,而另一些合作社連必要的生产

周轉貸款也貸不到。農民加入合作社以後，不能自由地到社外打短工和進行臨時性的副業生產，減少了臨時收入，他們要求按月或者按季預支勞動報酬的一部分，以解決日常生活中零星支出的需要。這種要求是合理的，農業銀行應當為解決農民的這一要求而給農業生產合作社以一定數目的貸款，不應當簡單地認為這是生活貸款而拒絕貸給。總之，要求農業銀行一方面善於利用大量的農貸來支持農業生產合作社，支持農業生產，另一方面又要加強對合作社貸款用途的審核工作，根據勤儉辦社的原則，定出一定的貸款辦法，來幫助克服農業生產合作社的鋪張浪費。同時，農業生產合作社應當鼓勵社員向社投資以發展社的生產，向他們講清政策，打消他們的顧慮，給他們的投資以應得的利息；但是，絕不能採取凍結社員在信用社的存款和干涉社員個人消費的辦法。這種辦法，實際上對爭取社員向社投資是不利的，對工農業生產的發展也是不利的。

（六）開辟生產門路，發展副業生產，經營多種經濟，是勤儉辦社方針的重要內容之一。然而，有些合作社單純強調農業生產，忽視副業生產，對社員的勞動時間控制太死，把勞動力過分地集中於農林水利的基本建設，使農民習慣經營的一些副業生產和手工藝生產陷於停頓狀態。結果，既減少了合作社和社員的副業收入，又影響了城鄉經濟交流。另一方面，有的地方機械地規定鄉村中分散的手工業者必須單獨組成手工業生產合作社，不准他們參加農業生產合作社；甚至連農業生產合作社蓋房用的磚瓦石灰，也不准自燒自制自用。結果，既限制了農業生產合作社的副業生產，又使鄉村中分散的手工業者陷於兩難的境地，打擊了鄉村手工業。這兩種情況，都必須立即加以改變。農業生產合作社應當在不影響農業生產的前提下，根據當地需要和可能的條件，積極發展副業和手工藝的生產。在產銷統一平衡的原則下，應當允許農業生產合作社兼營手工業。除了城鎮中的手工業者和鄉村中比較集中的以從事手工業生產為主的手工業者，單獨組織手工業生產合作社以外，應當允許鄉村中分散的和以農業為主兼營手工業的手工業者加入農業生產合作社。至於農業合作組織和手

工業合作組織之間的分工、联系和統一規劃等問題，由農業部門和手工業管理部門協商擬出具体办法，报国务院批准执行。

(七) 在大力反对保守思想以后，有些县、区和农业生产合作社规定的增产指标过高，脱离实际。应当根据实际的可能，把过高的指标适当降低下来，放在可靠的基础上。否则，指标不切实际，大家心里都认为完不成，就反而失去了促进社员努力增产的积极作用；或者主观上相信是能够完成的，而到秋收的时候，结果完不成，差的很远，势必打击群众的积极性。同时，过高的不可靠的增产指标，还可能引起多花点钱不在乎的心理，这就助长了合作社的铺张浪费。因此，要求各地党政领导机关，深入农村，切实帮助农业生产合作社，在反对保守思想和充分发掘农民中间的潜在力量的同时，把增产指标和各项相应的措施定在积极而又可靠的基础之上；并且坚决执行勤俭办社的方针，把原定的过大的生产投资和非生产性的开支切实加以削减。

中共中央政治局在全国农业发展纲要(草案)中指出：“勤就是要充分发动社员勤劳生产，扩大生产范围，发展多种经济，进行细致工作。俭就是要厉行节约，降低生产成本，反对铺张浪费。”这是社会主义农业经济的经营方针，必须切实遵守。只有这样，才能使各个农业生产合作社真正做到增加生产，降低成本，增加社员的收入，从而在基本实现农业合作化的第一年，创造一个良好的开端，有利于农业生产合作社的巩固提高和进一步的发展。

一九五六年四月三日

(1956年4月4日“人民日报”)

永远要勤儉

在全国絕大部分地区基本上实现了农业合作化的情况下，已經可以明显地看出，我国的农业生产中埋藏着巨大的潜力。这巨大的潜力已經开始發揮出来。于是，一个迫切的問題提到了我們的面前：几万万农民在生产上的巨大潜在力量，应该怎样使用，应该用于何处？

中共中央和国务院关于勤儉办社的联合指示，明确地指出了运用这巨大的力量的正确途径，这就是：勤儉办社，首先集中主要力量發展生产。

大家都知道，在河北省遵化县的深山里，有一个王国藩领导的建明农林牧生产合作社。它是以“勤儉办社”出名的。三年多以前，它是“二十三戶貧农只有三条驢腿，被人称为‘穷棒子社’”的一个合作社。毛澤东同志在“中国农村的社会主义高潮”的編者按語中表揚了这个合作社。他說：“他們用自己的努力，在三年時間內，‘从山上取来’了大批的生产資料，使得有些參觀的人感动得下淚。我看这就是我們整个国家的形象。”今年一月，这个合作社已經同別的三个社合并，建成了完全社会主义性質的合作社。他們是不是办了大型的高級社就忘了勤儉办社呢？完全沒有。今天本报發表的王国藩的文章介紹了他們繼續坚持勤儉办社的情形。他們在“發揚勤儉办社的光荣傳統”的口号下行动起来，創造了更大的“勤”的成績，采取了更好的“儉”的办法。这是真正的社会主义精神，完全合乎經營社会主义經濟的原則。

有許多农业生产合作社，像建明农林牧合作社一样，坚持了勤儉办社的經營方針。可是，也有一些农业生产合作社，却不是这样办

的。

山东省历城县冷水溝乡有一个东方紅农業生产合作社，是由九个初級社合并办成的高級社。在社內生产資金还很不充足的情况下，社里的領導人員就打算在今年买大卡車、电影放映机等等，共值五万五千元左右，相当于一千九百亩地（占这个社的耕地的25%）全年生产的粮食的价值。到二月中旬为止，买縫紉机、体育用品、娱乐用品等等以及电影費、烟茶糖果招待費，已經开支了一千八百多元（可以买二十部水車）。这些非生产性的开支，使社內生产資金不足的困难更加严重了。历城县委已經帮助这个合作社修訂了开支計劃，糾正了这种現象。值得注意的是，并不是只有东方紅农業生产合作社有这种情形。类似的現象，在許多地方都發生了。

这股鋪張浪費的歪風是从什么地方吹出来的呢？毛病主要地不在社員身上。这些事情，有一些是社里的骨干分子做的，他們講“排場”，要“闊气”，合作社成立不久，生产还没有見个高低，就認為：办了大型的高級社以后，“家大業大，多花几个錢不算什么”，“大社就得講大方，不然就不像个社会主义的样子”。也有一些合作社的骨干分子是不願意买生产上并不急需的东西的，可是领导办社的干部批評他們“太保守”，他們只好跟着作起来了。这些批評人家“保守”的领导干部，有的竟是县委書記。湖北应城县委在县委書記梁俊义的直接指导下，在县委重点乡盛灘乡的一个高級社中，不惜巨款制造“新气象”。这个合作社已經有了不少文娱体育用品，还用一千多元买了風琴、留声机、运动服等等东西。他們大兴土木，已經建成了十二栋办公室（拆旧換新的还不在此內），在公路旁十字路口修建了很大的猪圈和牛棚。为此，强迫三十二戶农民搬家，拆毀了十几栋房屋。这个社用于添置文娱用品和修建房屋的費用已有二十四万六千多元，而今年春耕生产所需要的三万多元資金还没有着落，九十八戶社員生活困难还没有解决。最初，当梁俊义提出要扩大“新气象”的时候，就有人提出过不同的意見，社員工作时也不“积极”，他知道以后就罵乡支部書記“沒有啥用”，并且要撤換工作組長。从这以后，这个社只好“大干”起

来了。就这样，由一个社到几个乡，由几个乡到全县，形成了風气。

中央和地方某些業務部門布置工作不分主次、先后、輕重、緩急，要大家齐头并進，同时动手，也分散了許多农業生产合作社的人力、物力、財力。这种事事爭取提前或超額完成的办法，已經使得合作社难以应付。許多同生产沒有直接关系的任务从上边冲到农業生产合作社里去了，冲破了他們的生产計劃和財務計劃。据河北省的同志們反映，有許多县份，从上級各部門分配来的这一类的任务不下十几种（包括修公路、装电话、辟运动場、盖俱乐部等等），要有大量的人力財力才能完成，所用人力通通要在农業生产合作社里記入劳动日的賬中。也有一些是不算劳动日的，但也要占用很大一部分人的很大一部分時間。

分配任务的人的用心和積極性自然是很好的，这些事情都是好事情，都是應該做和必須做的，而且都是在全国农業發展綱要草案上規定了的。問題在于：这些好事决不可能一下子办完。全国农業發展綱要是十二年的工作綱領，其中規定了某些事項要在三年、五年、七年之內完成，並沒有規定通通要在一年半之內完成。如果确实能提前完成，自然是太好了。可是，究竟能不能，并不只决定于各个分配任务的部門本身，还决定于国民經济和文化各部門的整体，决定于各部門之間的配合协作，决定于領導机关和人民群众之間的气息相通。

近几个月，在党中央的领导下，反对保守主义的斗争得到了巨大的成績。可是，一定要防止并且反对濫用和歪曲这个口号，防止和反对把它变成强迫命令的工具，变成某些个人主义者出風头的手段。在某些地方，“反对保守主义”这个正确的口号已經被某些人濫用起来了。他們沒有弄清楚：究竟是先集中主要力量在生产方面，在大大提高了生产水平的基础上改善生活是“保守”呢？还是把人力物力財力分散了浪費了，降低了增加生产的速度是“保守”呢？当然，办社就是为了使大家的日子过得更好，社員群众都願意把物質生活和文化生活过得更好些；可是，他們十分懂得：沒有根的茶栽不活，沒有根的

花开不長；把种籽吃了就不会有丰收，把母鷄杀了就不会有更多的蛋。

每个农業生产合作社都应该把全国农業發展綱要第二十四条作为自己的經營方針：“一切农業生产合作社都必须实行勤儉办社的原則。勤就是要充分發动社員勤勞生产，扩大生产范围，發展多种經濟，进行細致工作。儉就是要厉行節約，降低生产成本，反对鋪張浪費。”这才是真正的社会主义气派。

我国劳动人民从来就以勤儉節約为美德，以奢侈浪費为可耻。这种美德，在轉到社会主义的軌道上的时候决不应该中断，而应该大大發揚。我們永远要勤儉。

（1956年4月6日“人民日报”社論）

“勤”和“儉”不可偏廢

近几个月来，各个地区的农业生产合作社認真执行“勤儉办社”的方针，把主要力量集中使用到当前的农业和副业生产上，已經有了很大的成績。但是，也有不少的生产合作社在执行这个方针的时候，只注意儉的方面，忽視了勤的方面，形成儉而不勤的偏向。这种偏向同样是影响生产發展的。

为什么会出现这种偏向呢？这主要是因为有些人把勤儉办社的方针理解錯了。他們不了解“勤”和“儉”是不可偏廢的。他們認為，勤儉办社就是要“不花錢”、“少办事”，于是盲目地节省，該花的錢也不花，該办的事也不办。山西武乡县先鋒农业生产合作社貫徹执行“勤儉办社”的方针以后，减少了許多脱离生产的工作人员。但是，他們减少得过火了，竟要一个由党的支部書記兼任的副主任，再兼任生产队长和林业、牧业、副业股长等四个职务。这个同志整天忙得天昏地暗，顧了队里生产，顧不了別的事情。結果，造林工作全被放松，一下晒死兩万多株树苗。这个农业生产合作社根据生产的需要，訂購了一批水車、双铧犁和“六六六”藥粉，这本来是完全必要的。但是，社里的負責人員竟不顧一切地把这些东西退掉了。社主任李虎林还说：“这些东西倒很需要，但是現在实行勤儉办社，只好不买了。”結果怎么样呢？他們打好了井，却没有水車；八百多亩杂粮田里生了害虫，也沒有藥治。社員們对这种作法很不滿意。他們說：“紧縮开支，也不應該紧到这步田地！”“一亩地少收三十斤粮食，全社就把万把斤粮食丢掉了。”

勤儉办社的方针是一个完整的方针，“勤”“儉”二字是不可分割的。如果勤而不儉，不注意节约开支，随意浪费人力、物力，那就必然

会因为非生产开支过大,或者非急需的建設投資过多,这只手进,那只手出,使合作社增产而不增值,使社員落个空熱鬧。但是,如果儉而不勤,不積極發展生产,不开展多种經營,不努力增加收入,而只是在开支方面打小算盤,那就必然因小失大,收少支多,使合作社变成無源之水,無本之木。这样的合作社同样是难以巩固和發展的。

党中央和国务院一再号召全国各地的农業生产合作社貫徹执行勤儉办社的方針,是为了把一切不必要、不急需的事情停下来,而集中力量把必要的、急需的事情办好。什么是农村中当前最必要、最急需的事情呢?这就是以农業为中心的、包括各种副業在內的多种經營,就是粮食、技术作物和各种土产特产、手工業品的生产。誰都知道,要生产就得下本錢,必要的本錢是絕對节儉不得的。建設社会主义的新农村,和建設現代化的大工業一样,應該在省和好的前提下,尽量作的多一些,快一些。盲目冒进必須反对,但在主观和客观条件允許的範圍以內,能作到的为什么不作呢?我們不要讓那些有右傾保守思想的人,把“勤儉办社”当成他們的盾牌和借口。

有些人在执行勤儉办社方針的时候,只注意檢查农業生产合作社里有没有鋪張浪費的現象。如果沒有这种現象,他們就認為万事大吉了。至于农業生产合作社的增产計劃能不能完成,各种增产措施是不是正确,他們却很不注意。这就不对了。各地應該赶紧檢查:今年的生产計劃到底是高是低,究竟能不能够完成?为了实现生产計劃的增产措施究竟对不对?除了粮食生产以外,注意了各种技术作物的生产沒有?除了农業生产,是否同样地注意了林業、牧畜、水产和各种副業?如果这些問題都解决了,如果农業生产合作社全面地增产了,那末,它就有了解决別的問題的物質基础,別的事情就好办了。广东东莞县盧屋农業生产合作社有一个时期沒有經營副業,当时有一百多戶社員靠着向合作社借錢維持生活。这个合作社的管理委员会从各方面緊縮开支,也难滿足这些人的要求。后来这个合作社抓紧了副業生产,每天收入二百多元,就从根本上解决了社員生活困难的問題。

这就是說，农業生产合作社不仅要敢于紧縮不必要的开支，而且要善于紧縮不必要的开支，要作到少花錢，多办事。湖北新洲县前进农業生产合作社根据自己的財力狀況，修改了今年的財務計劃，原先打算用一万四千元購買商品肥料，現在减少到九千五百元。肥料不够，他們就發动社員多积自然肥料，补足了商品肥料的缺額。像这样的經驗各地一定还很多。

有些地方在夏收以后出現了一种新的論調：春天資金缺乏，紧一些，現在有了錢，可以过过寬裕日子了。于是有的地方就大吹大擂地什么都想干。这也是很不对的。春天要勤儉，夏收以后还要勤儉；今年要勤儉，明年要勤儉，永远都要勤儉。只有勤儉才能把农業生产合作社办好，才能真正提高物質生活和文化生活的水平。勤勞儉朴是我国农民的优良傳統，我們要更进一步發揚这种傳統。

（1956年7月27日“人民日报”社論）

中共中央
国务院 关于加强农业生产合作社的
生产领导和组织建设的指示

(1956年9月12日)

由于多年来农业合作化日益显示着的优越性和社会主义工业化成就的推动,由于大多数群众走社会主义道路的积极性迅速提高,特别是由于党的七届六中全会的决议和毛泽东同志关于农业合作化问题的报告的鼓舞,当我们纠正了一部分同志的右倾保守思想以后,农业合作化高潮就以空前广阔的规模和极其深刻的程度在全国农村中开展起来了。运动的发展是迅速的,也是健康的。到今年春间我国大多数地区已经基本上实现了农业合作化。农业合作化的高潮引起了农业生产的高潮,党中央又适时地提出了十二年全国农业发展纲要(草案),为农业发展指出了长期奋斗的目标,进一步提高了广大农民的合作化和生产的积极性,在农田水利、积肥造肥、改进耕作技术、改变耕作制度、推广先进经验以及植树造林等方面都做了空前巨大的工作。今年的小麦和早稻都是增产的,许多省份的秋季作物虽然遭受了严重的灾害,但是今年的粮食总产量仍然可能达到第一个五年计划原定的1957年的水平。今年的受灾面积大体与1954年相等,而粮食产量,比丰收的1955年仍有增加,这就越加证明了社会主义合作经济的优越性。在农业合作化方面取得的这样具有历史意义的伟大胜利,无疑地有利于加速实现我国的社会主义工业化和农业现代化。

农业实现了合作化,农村生产关系根本改变以后,在新的生产关系下面,又出现了一系列新的问题和新的矛盾。同时,由于经验不足和部分同志在革命高潮面前一度产生的某些急躁情绪,因而在某些

工作中帶來了若干缺點。這些問題和缺點是在新的形勢下和運動迅速前進中產生的，有的是不可避免或者難於完全避免的。我們應該肯定成績，克服缺點，鞏固勝利，繼續前進，有準備有計劃地爭取在1957年基本上實現全國的高級合作化（部分邊疆地區在外）；同時必須繼續鞏固和提高現有的合作社，調動一切積極因素，全面發展農業生產。為此目的，各級黨委和人民委員會必須根據所屬地區的具體情況，採取有效措施，努力解決以下一些問題：

**（一）保證糧棉需要，增產其他經濟作物，發展畜牧業，
開展多種經營，全面發展生產**

糧食生產是農業經濟發展的基礎。棉花是第一位重要的經濟作物。增產糧食和棉花，對於保證人民生活的需要和國民經濟的發展，有頭等重要的意義。因此，在農業生產上以增產糧棉為中心的方針，必須繼續貫徹執行，這是絲毫不能動搖的。幾年來各地抓緊糧棉增產是完全對的。

但是，在保證糧棉增產的同時，還必須注意增產其他經濟作物，發展畜牧業、林業、漁業和其他各種副業生產，開展多種經營，全面地發展農、副業生產。各種經濟作物、畜牧業和各項副業生產占農村收入的比重很大，在許多省份甚至占農業總產值的百分之四、五十以上，如果忽視多種經營，勢必影響到合作社和社員個人收入的增加，也同樣會影響國民經濟的平衡發展和人民生活上需要。同時，農、林、漁、牧和各項副業、運輸業、手工業生產都是農村經濟不可分割的部分。各種生產之間有着相互支援的作用，只有實行多種經營，才能夠更加有效地促進糧棉增產，才能夠合理地利用土地，也才能夠更好地調配全年的勞動時間，充分地提高勞動力的利用率和勞動生產率。因此，幾年來由於多種原因所產生的某些經濟作物、畜牧業和副業生產的落後狀態，必須迅速加以改變。為此：

第一，應該幫助合作社，根據本社的具體條件，根據需要（包括國家、合作社、社員）和可能，做出以糧、棉為主的（一般地區以糧食為