



扬州 改革开放 十四年

赵昌智 主编
江苏人民出版社

(苏)新登字第 001 号

书 名 扬州改革开放十四年
著 作 者 赵昌智主编
责任编辑 姜克强
出版发行 江苏人民出版社(邮政编码:210009)
地址:南京中央路 165 号
印 刷 者 《扬州日报》印刷厂
开 本 787×1092 毫米 1/32
印 张 8.125 插页 1
印 数 1—3000 册
字 数 165 千字
版 次 1993 年 3 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7—214—01053—4/D·183
定 价 6.90 元
(江苏人民版图书凡印装错误可随时向承印厂调换)



序

姜 永 荣

党的十一届三中全会迄今的14年,是极不平凡的14年,是中华民族发展史上的光辉篇章。14年中,我们的党和国家经历的伟大历史转变和所取得的巨大成就,举世瞩目,国内外公认。党的十一届三中全会的历史丰碑,已经牢牢地在我国人民的心中树立。在贯彻党的十四大精神之际,认真总结回顾改革开放的历程,以加深对建设有中国特色的社会主义理论的认识,从而更加自觉地沿着党的基本路线坚定不移地前进,显然是十分重要和十分必要的。《扬州改革开放十四年》一书,就是适应这一需要而编著的。

我们扬州在新时期的14年,是全市各级党组织和政府带领900万人民全面地、认真地、坚持贯彻党的基本路线的14年。本书实事求是地回顾扬州在这一段时期内走过的历程,反映了扬州取得的建设成就,是我市新时期发展历史的真实记录。当然,这本书不仅仅是记录历史,还力求从更深刻的层次上去总结经验,做到有史有论,史论结合。因此这也是一部对党员、干部、群众特别是对青年进行十四大文件学习的生动、有益的辅助教材。

改革开放,是时代的大趋势、大潮流。坚持党的基本路线,不断把改革、开放推向前进,结合本地实际创造性地工作,这是我们扬州在十四年的实践中所取得的最基本、最主要的经验。实践已经表

明,哪里这样做,哪里就是一派生机;什么时候这样做,什么时候事业就发展得快。改革、开放反映了亿万人民群众的共同利益,符合社会主义现代化发展的客观规律,是任何力量都不可能使之逆转的。《十四年》一书,以党的十一届三中全会的路线为主轴贯之始终,从纵向和横向方面,记录和阐述了改革开放的正确性、必要性,形成了这本书的主旋律。坚持改革、开放,是我们社会主义现代化事业的胜利之本,是我们党和国家实现宏伟目标的希望之光,是我们民族兴旺发达的命运之所在。通过学习党的十四大精神,我们更加深刻地认识到这一点。我们将沿着邓小平同志提出的建设有中国特色的社会主义道路前进,百折不回,一往无前。

扬州地处沿海、沿江,素来以悠久的历史 and 发达的经济、文化著称于世。发展经济特别是外向型经济,有很多有利条件。我这里要特别说明的是,目前扬州的发展势头很好,而且有非常好的机遇和条件,我们正在步入一个既有较高速度、又有较好效益的稳定发展的新阶段。其一,按照中央提出的三沿经济发展战略,我市有7个县(市)被列为沿海对外开放地区,亦被列为江苏沿江开发开放7市之一。与此同时,中央为了加强农业,提出了黄淮海进一步开发规划。中央的这两个战略决策,将促进和形成我市沿江大开放、里下河大开发的难得的新格局。其二,在中央和省委的战略目标和正确政策的指导下,经过全市人民创造性的工作和辛勤努力,我市国民生产总值继1984年实现了第一个翻番后,又于1988年提前实现了第二个翻番,为今后的大发展打下了坚实的基础。其三,我们对扬州经济和社会发展的规律认识逐步加深。“科技兴市”战略决策的提出与实施,表明了我们认识上的深化和飞跃。这也是促进我们今后跳跃发展的一个决定性的条件。现在的问题是,我们必须进一步警醒起来,增强紧迫感,充分认识机遇,不失时机地抓住机遇,放开胆子,真抓实干,加快改革,扩大开放,扎扎实实地干它十年、几十年,使我们扬州的经济和社会发展有一个更大的突破。这

就特别需要我们各级领导，广大干部以及全市人民，上上下下进一步解放思想，冲破旧体制、旧思想、旧习惯的束缚，按照社会主义市场经济的要求，振奋精神，开拓前进，在改革开放新的征途上迈出新的步伐。

《十四年》一书虽然难免存在许多不足，但毕竟是我市第一部系统总结新时期历史的著述。它能够给广大党员、干部、群众认识和总结这一时期提供一些有益的可供参考的资料和线索。我相信，通过对这一时期的再总结、再认识，一定能够使我们为建设有中国特色的社会主义理论的认识提高到一个新的水平，从而更加自觉地贯彻执行，以改革、开放总揽全局，实现经济跳跃式发展，向着小康目标迈进，向着党中央指出的无限光明的前途和目标奋勇迈进。

我们对未来充满信心。

一九九二年十一月于扬州

94
F127.533
7
2



目 录

序	姜永荣
崛起篇	(1)
一、进入经济发展的旺盛时期	(2)
二、在改革开放中胜利前进的轨迹	(13)
探索篇	(22)
一、农业综合开发的特点、形式和基本做法	(22)
二、农副工三业的协调发展	(35)
三、乡镇工业发展的历史轨迹和基本特征	(45)
四、工业经济在调整中得到发展和提高	(57)
五、城乡一体化进程及其发展模式	(68)
六、改革的主要历程和总体目标	(80)
七、发展外向型经济的途径和基本经验	(92)
八、在改革开放中不断加强精神文明建设	(104)
县(市)篇	(118)
一、培植规模 发挥优势 提高工业经济整体水平	(118)



B

001884

目 录

二、围绕效益调整农业结构 巩固发展农村改革成果	(123)
三、工农配套调整 各业协调发展	(129)
四、把握时代机遇 发展农业企业	(135)
五、依靠科技进步 调整工业结构	(139)
六、实现区域经济的跳跃式发展	(145)
七、积极探索提高乡镇工业经济效益的有效途径	(152)
八、双轨并行 六轮齐转 推动县域工业经济上台阶	(158)
九、坚持“三外”齐抓 加快外向开拓	(163)
十、实现城乡一体化发展 提高区域经济整体素质	(168)
十一、走“三业并举”的经济振兴之路	(173)
十二、发挥城郊优势 发展城郊经济	(177)

目 录

典型篇.....	(181)
一、按国际惯例办好外商投资企业	
——记扬州通运集装箱有限公司.....	(181)
二、依靠科技进步 提高规模效益	
——记泰州春兰制冷设备总公司.....	(185)
三、以市场为导向搞活生产经营	
——记高邮电器厂.....	(188)
四、滚动发展与仪汽模式	
——记江苏仪征汽车制造厂.....	(192)
五、积极实施“四个转变” 加快科技兴厂步伐	
——记扬州美容化妆品厂.....	(196)
六、靠产品开发拓宽新天地 沿技改台阶攀登新高峰	
——记江苏宝胜电缆厂.....	(201)
七、效益 活力 后劲	
——记兴化药用玻璃瓶总厂.....	(206)
八、深化内部改革 壮大集体经济	

目 录

——记泰县寺巷镇·····	(210)
九、服装之乡 新族独秀	
——记邗江衬衫行业的发展·····	(213)
十、强工稳农增副 三业协调发展	
——记靖江县新桥镇·····	(217)
十一、一条通过社会化服务加强农业的路子	
——记江都县宗村乡·····	(222)
十二、在风险中创业 在竞争中开拓	
——记扬州大酒店·····	(227)
十三、外向型经济第一乡探秘	
——记扬州郊区西湖乡·····	(231)
展望篇·····	(237)
一、扬州地区经济发展面临的新态势和新机遇 ···	(237)
二、扬州地区经济发展的有利条件和制约因素 ···	(239)
三、90年代扬州地区经济发展的战略思路 ·····	(243)
后 记·····	(250)

崛起篇

扬州市位于江苏中部，江淮平原南端，北负淮河，南临长江，中贯京杭大运河，是苏北的门户。

扬州有着悠久的历史，是国务院首批公布的 24 个历史文化名城之一。若从春秋建国吴王夫差修筑邗城（公元前 486 年）算起，至今已有 2477 年的历史。隋炀帝开凿大运河后，扬州便成为南北水运枢纽，出现了前所未有的繁荣。唐代是扬州的鼎盛时期，那时的扬州“多富商大贾、珠翠珍怪之产”，是我国古代东方一大商港和珠宝交易中心，隔海城通舶，连河市响楼，有“商贾如织、富甲天下”之美称。晚唐时期，由于中原内乱，生产力南移，扬州成为江南漕粮、淮南盐运和对外贸易交往中心。此后，屡经兵患，几筑几毁，直至元末，才先后建起今日称之为“扬州”的旧城、新城。清代，扬州成为中国中部各省食盐供应基地和南漕北运的咽喉，曾再度出现过经济和文化上的繁荣。19 世纪中叶以后，京杭大运河山东段淤塞，漕粮改由海运，扬州也日趋冷落萧条，到解放前夕，经济更是破败不堪。1949 年全市工农业总产值 1.17 亿元，不及当今一个乡镇。

新中国成立后，扬州设苏北行政公署。1953 年恢复江苏省建制，苏北行署撤销，先后改设扬州专区和地区。1983 年，实行市领导县体制，撤销地区，设立省辖扬州市，下辖泰州、泰兴、高邮、兴化、仪征市和靖江、江都、泰县、宝应、邗江县和广陵、郊区 5 市 5 县 2 区。全市面积 12431 平方公里，人口 924.32 万人。

建国初期，扬州是一个以农业为主的地区，工业经济几乎是

个空白。经过 30 年的发展，到 1980 年，全市国民生产总值达到 46.47 亿元。扬州经济经历了稳定发展农业、大力发展工业、加快发展外向型经济等阶段，现已基本形成城乡经济共同繁荣、工农业协调发展、内外向经济齐头并进的新格局。党的十一届三中全会以后，扬州的社会主义经济建设步上新的里程。可以说，改革开放的 14 年是扬州历史上经济建设和社会事业发展最快的 14 年，是人民生活水平提高最快的 14 年，是政通人和、繁荣昌盛的 14 年。

一、进入经济发展的旺盛时期

改革开放 14 年来，扬州的经济和社会发展都取得了历史性重大成就，工农业生产持续稳定增长，经济实力明显增强。1991 年全市国民收入达到 148 亿元，比 1980 年增长 3.7 倍；国民生产总值达到 169 亿元，增长 3.4 倍；工农业总产值（1990 年不变价）达到 439 亿元，增长 3.7 倍。80 年代扬州经济建设取得了振奋人心的成就和进步，这短短的 14 年不仅超过了扬州历史上任何一个时期，也胜过了前 30 年。扬州经济和各项社会事业的发展变化主要表现在 5 个方面：

变化之一：从自给、半自给的自然经济到日趋活跃的商品经济，农村突破了单一农业的传统格局，二、三产业协调发展，乡镇工业和建筑业成为农村三分天下有其二的主导经济。

（一）农业生产稳定增长。家庭联产承包责任制的推行给农村生产力的发展注入了新的活力，农民生产积极性空前提高，随着农业生产条件的不断改善，全市粮棉油生产逐步走上了持续、稳定增

长的轨道,农村经济结构趋于合理,农林牧副渔、工商建运服全面发展,呈现出欣欣向荣的可喜局面。粮棉油生产方面,1991年在遭受百年未遇的洪涝灾害情况下,全市种植业产值仍达22.4亿元,比1980年增长7.14%;粮食总产从1980年前的380万吨左右,增加到394万吨,增长2.3%,在江苏省名列前茅。皮棉总产量3.3万吨,比1980年增长1.2%;油料总产达到10.7万吨,比1980年增加4.5倍。多种经营生产有了飞速发展。1991年,全市多种经营产值达32.8亿元,比1980年增长1.4倍,林、牧、副、渔业产值占农业产值的比重,已由1978年的19.67%上升到39.43%。猪、禽等传统项目增长较快,特种水产、蚕茧、荷藕等新兴项目不断增加,成为扬州农业优势的一个重要组成部分。

(二)乡镇工业异军突起,商建运服全面发展。改革开放十多年来,扬州乡镇工业摆脱了小农经济思想束缚,直接面向市场,在商品经济的海洋里畅游,由封闭的经济逐步向自主经营、自我改造、自我发展、自我提高的开放式经济实体转变,有的已大踏步地走向国际市场。1991年,全市乡村办工业企业已发展到1.79万个,务工人员(包括个体户和联户工业)达97.67万人,占农村总劳动力的24%;乡办工业产值85.76亿元,比1980年增长7.8倍,占全市农村农副工三业总产值的比重已从1980年的60%上升到75%,成为扬州农村经济的重要支柱。全市乡镇兴办三资企业50个,生产外贸出口产品的企业有562家,有230种商品跻身于国际市场,外贸收购额突破27亿元大关,达27.5亿元,开始成为扬州发展外向型经济的一支生力军。随着农村经济的发展,乡镇工业的蓬勃兴起,推动了农村二、三产业的发展。不少农民从农业中分离出来,从事长途贩运,参与农副产品流通,农村出现了不少专门从事交通运输、商业、饮食服务的专业户。国家经济状况的好转,各项建设的兴起和农民居住条件的改善,也促进了农村建筑业的发展。到1991年底,全市农村有39.63万人从事建筑业,15万人从事交

通运输业,7.88 万人从事商业饮食服务业,有力地促进了农村产业结构从单一化向复合化转变。

(三)农村经济结构趋于合理。农村产业结构中,农业比重下降,工商建运服比重上升。1991 年,农村社会总产值 251.46 亿元,与有资料可比的 1983 年相比增长 3 倍;农业产值所占的比重由 1983 年的 47%下降到 26%,减少了 21 个百分点;而农村工业所占比重从 37.3%上升到 55%;建筑业所占比重达到 7.3%;运输业总产值 7.4 亿元,比 1983 年增长 4.7 倍;商业饮食业产值 6.22 亿元,增长 2.9 倍。经济总收入中,非农产业创造的收入约占三分之二。农业内部结构中,种植业比重下降。大农业的观念逐步被农村广大农民所接受。林、牧、副、渔业以前所未有的速度增长,过去那种“以粮为纲,各业砍光”的错误做法得到扭转,开始走“稳定发展粮食生产,大力开发多种经营”的路子。种植业产值占农业内部三业产值的比重由 1980 年的 73.4%下降到 1991 年的 59.2%;除林业产值增长速度稍慢外,牧业、渔业产值分别比 1980 年增长 1.8 倍、6.6 倍,所占比重也分别上升 8.8 个百分点和 3.3 个百分点。种植业内部结构中,经济作物比重上升,粮食总产稳中有增。全市通过复垦和建高改低,1991 年的经济作物播种面积达到 158 万亩,比 1980 年增加 12 万亩,增长 7.9%;粮食作物播种面积略高于 1980 年的水平,但总产量增长 29.2%,平均每年增长 2.6%。

农村经济的改革,逐步打破了农业就是种植业,种植业就是粮食的传统格局,农村经济中多层次、多元化格局基本形成。

(四)农业基础条件得到改善。农田水利建设取得显著成就。1982 年以来,应用系统工程原理治水,以中、小型工程为主,实行山、水、田、林、路综合治理,以建设稳产高产农田为目标,建立内外三沟配套,灌、排、降、蓄结合的田间水系,这标志着扬州水利建设进入了一个向高标准、高效益进军的新阶段。全市水利投资共 18

亿多元,完成土方 37 亿立方米,挖浚骨干河道 240 多条,新建机电排灌 100 万马力,兴建大小涵闸 5 万多座,全市建成旱涝保收高产稳产农田 600 多万亩,占总耕地的 70%,比 1980 年增加了 13 个百分点,基本上做到了“外洪挡得住,内涝排得出,遇旱灌得上,受渍降得下”,农业生产的“命脉”问题初步获得解决。农业技术装备水平显著提高。农业机械化事业走上了因地制宜,讲求实效的轨道,农业生产中的耕作、脱粒普遍实现了机械化,对于减轻劳动强度,保证作物的适时播种和收获、提高产量和防止损失等起了巨大的作用。1991 年,我市农村拥有各种小型拖拉机 7.7 万台,机动脱粒机 11.38 万台,农业机械总动力达到 375 万多马力,分别比 1980 年增长 100%、58%和 63%。近几年,免耕条播机、开墒机、弥雾机等“新三机”又得到迅速推广,使三麦播种和植物保护开始向机械化迈进,进一步促进了农业高产模式栽培技术的普及应用。农业科技水平不断提高,农技服务体系得到加强。全市县一级农业技术推广中心,从无到有,至 1991 年已建立 10 个,乡一级基本建立了农技站、牧医站、水利站和农机站;村级大多数建立了农业综合服务队或配备了农技员和兽医,并建立了一批科技示范户。到 1991 年止,从事农业服务工作的专业技术人员队伍已发展到 6000 多人。

变化之二:从企业的放开搞活到大规模的技术改造和结构调整,门类比较齐全、重点比较突出、后劲不断增强的工业布局逐步形成。

解放前,扬州除了一些简单的手工业和米油酒加工作坊外,工厂企业寥若晨星。扬州城里仅有一个小电厂,一个小麦粉厂,还有一个季节性生产的蛋品加工厂,人们称之为“两月半厂”。解放后扬州工业开始起步,在曲折和困境中逐步前进,中共十一届三中全会

以后,进入了一个持续稳定发展的新时期。1991年全市工业总产值(1990年不变价,下同)370.97亿元,比1980年增长5.4倍,平均递增18%。扬州工业产值占全省的11.2%,居于第三位,仅次于苏州和无锡市。1985年,扬州已跨入工业产值过百亿元的城市行列。

(一)工业门类较齐全,已具相当规模。1991年,全市工业企业数达到6209家,比1980年增长25%;工业固定资产原值100.27亿元,比1980年增长5.2倍。工业门类逐步齐全,支柱产业基本形成,出现了一批骨干企业。

(二)重视技术改造提高工业企业的技术水平。1983年以后,扬州市坚持把技术改造作为增强企业后劲的关键一着来抓,鼓励企业通过向上争项目。1990年开始发行金融债券,积极利用外资,增加企业积累等办法筹集资金,加快了技术改造的步伐。“七五”期间,全市共完成技改项目7163个,完成投资34.8亿元,其中先后从20多个国家和地区引进了技术项目268项,引进关键设备5018台(套),引进成套生产线40条,其中80%以上属于国际70年代末和80年代初的水平。

(三)工业企业管理得到加强,企业和职工的素质有了提高。全市推行了全面质量管理和全面经济核算,并开展了“质量管理年和质量、品种、效益年”活动,企业管理愈来愈受到经济管理部门和企业本身的重视。1991年全市有22家工业企业晋升为国家二级企业,有53家企业批准为省级先进企业,61家工业企业获得市级先进企业。全市主要产品质量稳定提高率达91.03%;优质品率占21.87%。获国家、部、省优质奖的产品244个。

(四)产业结构调整逐步加快。1980年全市绝大部分为小型企业,集体所有制企业占87%。全市以产品结构调整为重点,注重新产品的开发,集中精力抓重点产品,1991年确定全市县属以上工业大力发展的产品共275个。大中型企业达到163家,产值占全市

乡以上工业产值的 40.4%，利税占 55.2%，全市组建了以资产经营一体化为特征的企业集团 15 个。

变化之三：从传统的封闭形态到大踏步地走向国内外市场，一个开放、进取的新扬州的形象正在树立。

(一)外贸出口收购值翻了两番多。出口商品收购额稳步增长。目前全市出口商品已拥有食品、土畜、轻工、工艺、纺织、服装、机械、化工、医药、电子和汽车配件等 15 个大类，400 多个品种。1991 年全市年出口收购额 24.62 亿元，外贸收购额占工农业产值的比重已由 1958 的 2% 上升到 6%。出口商品的结构发生显著变化。1991 年出口商品中，工业制成品比重达到 75%，农副产品的比重降为 23.3%。同时，名优商品不断增多，一些低中档、单一化的产品正在逐步向中高档、系列化转变。

(二)利用外资取得新的进展。对外开放 10 多年来，全市累计批准利用外资项目 220 项，利用外资 1.2 亿元，共引进生产线 22 条，设备达 6167 台套。1991 年已投产的 82 家合资企业，总产值达 9.37 亿元，创汇 3958 万美元，利润达 7403 万元。

(三)对外经济技术合作和交往日趋频繁。随着改革、开放的深入，扬州的对外联系日趋频繁。特别是 1987 年 5 月国务院批准扬州列入沿海经济技术开放区以来，对外联系的内容和范围不断丰富和扩大，从以往单纯的外贸出口发展到包括对外援助、劳务输出、出国表演、展销、考察市场、兴办境外企业等多种形式的对外经济技术合作和交流。我市先后与日本唐津市、厚木市结为友好城市，增进了友谊，密切了相互关系。近年来，扬州有数支建筑队伍活跃在肯尼亚、苏丹、沙特阿拉伯、阿联酋、日本、联邦德国、香港等 10 多个国家和地区，承包工程及劳务输出。目前，扬州在国外的建筑工人已达 2000 多人次，累计为国家创汇 3000 多万美元。