

开放与开发

老区经济起飞之路

Kaifang yukaifa



江西人民出版社

开放与开发：老区经济起飞之路

史忠良 阮方确 李宗基 主编

江西人民出版社出版发行

（南昌市新魏路）

江西省新华书店经销 江西新华印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张10.875 字数24万

1989年8月第1版 1989年8月第1次印刷

印数1—6,800

ISBN 7—210—00385—1/F·49 定价：3.60元

主 编 史忠良 阮方确 李宗基

副主编 杨荣俊 梁 坚

编 委 (按姓氏笔划顺序)

王莘耕、 史忠良、李宗基、李建德、李 明、阮方确、
吴开玉、 陆中光、梁 坚、杨荣俊、舒特驹、戴达远

• • •

责任编辑 胡习川

封面设计 揭同元

前 言

革命老区是具有特殊意义的地区。在革命战争年代，老区人民曾经为中国革命作出过巨大贡献。在社会主义建设时期，老区又以其众多的人口和丰富的资源，在全国经济发展中占有重要的地位。解放30多年来，老区经济有了一定的发展。但是由于种种原因，老区并没有摆脱贫困。党的十一届三中全会后，为了尽快解决老区人民的温饱问题，在党的领导下，一场支援老区开发老区经济的战斗打响了。伟大的实践需要科学的理论作指导，支援老区、开发老区的实践更是这样。第一，30多年来，老区经济所以发展缓慢，固然和我们缺乏经验有关，但另一个重要原因，则是我们长期以来对老区经济发展的规律和特点缺乏清楚的认识，对老区经济发展战略的确定缺乏科学的依据，使我们的工作带有某些盲目性。近几年来，我们在开发老区经济中积累了不少经验，这些经验对老区今后经济的振兴，无疑有十分重要的指导意义。为了使老区经济能够健康发展，为了从根本上改变老区面貌，迫切需要把我们的经验上升到理论的高度，从中找出带规律性的东西。第二，改革使我国经济充满生机和活力。老区经济的发展也需要改革。但是作为一个特殊的贫困地

区，其改革在全国改革的总格局中究竟具有什么特殊性？将会呈现什么规律？其改革的方针、政策、发展模式究竟怎样制定？这些问题的回答和解决，已经成为今天老区深化改革的条件，也需要从理论上加以研究和探索。第三，发展商品经济是振兴老区的必由之路。老区发展商品经济，是对传统农业的伟大变革。为此，一方面，必须尽快探讨老区发展商品经济的特点和规律、步骤和措施，以确定全面推动产业结构调整，铺开商品经济发展道路的科学战略。另一方面，又必须大力加强理论宣传工作，帮助老区人民抛弃传统的小生产观念，树立商品经济观念，帮助他们认识和掌握发展商品经济的本领。第四，老区经济的发展决不是孤立的。目前，我国沿海地区经济逐步转变为外向型经济的态势，必然会对老区经济带来挑战和机遇。那么，老区应当以什么姿态迎接挑战？又应当怎样不失时机加快自身经济发展？这些问题也需要认真思索和回答。总之，老区当前面临的崭新形势，要求我们在30多年来老区工作实践的基础上，运用社会主义初级阶段的理论，对老区经济发展规律和要求作出科学的理论分析。基于上述认识，我们编著了本书。

本书是由江西省社会科学院、江西省党校系统、江西省老区建设办公室等单位的部分经济理论工作者和从事老区工作的同志共同撰写的。在编写和出版过程中，得到了江西省老区建设办公室的大力支持。本书坚持理论与实践相结合的原则，涉及老区经济发展的诸多方面，不但具有一定的新意，而且力求把理论性、科学性、实践性结合起来。本书最大的特点是以有计划商品经济理论为依据，以发展老区商品经济为线索，分析了老区经济在国民经济中的地位，提出了老区

发展商品经济的任务、机制和模式，研究了老区资源现状及其开发途径，并据此探讨了老区发展商品经济的规划和管理问题、服务体系问题、全方位开放问题，最后还针对老区的特殊情况进行了政策研究，从而清晰地比较全面地描述了老区发展商品经济的各个方面及主要过程，提出了相应的对策，对于老区基层干部认识和掌握老区发展商品经济的规律有一定的帮助。

本书的撰稿者（按姓氏笔划顺序）为：王莘耕、左季良、史忠良、叶智清、刘学新、何乾丰、李建德、李明、李济华、吴开玉、阮方确、陆中光、鄢为民、梁坚、杨荣俊、傅宝安、傅洁法、舒特驹、龚培兴、戴达远。

老区经济的开放与开发，是一个涉及到方方面面的宏大而崭新的课题，我们只是做了一点初步的尝试。由于我们理论水平有限，对老区经济发展规律探索得很不够，缺点和错误在所难免，恳请从事老建工作的领导和同志、专家学者和广大读者批评指正。

编著者

1988年10月于南昌

目 录

绪论	(1)
----	-------

第一篇 老区经济发展的任务、机制和模式

第一章 老区经济发展的任务与机制	(22)
第二章 老区经济发展的模式选择	(42)

第二篇 老区资源的开发利用

第三章 老区资源开发的原则、规划和合理配置	(66)
第四章 老区土地资源的开发利用	(82)
第五章 老区水资源的开发利用	(106)
第六章 老区山林资源的保护和开发利用	(131)
第七章 老区矿产资源的开发利用	(153)
第八章 老区劳动力资源的开发利用	(173)

第三篇 老区经济的规划与管理

第九章 老区经济的规划	(193)
第十章 老区投资项目的管理	(214)

第十一章 老区的产业结构和产业政策·····	(229)
------------------------	-------

第四篇 老区商品经济服务体系

第十二章 老区的商品流通网络·····	(254)
---------------------	-------

第十三章 老区的财政和金融·····	(271)
--------------------	-------

第十四章 老区的科学技术与经济信息网络·····	(291)
--------------------------	-------

第五篇 老区经济的对外开放

第十五章 老区的对外经济联系·····	(308)
---------------------	-------

第十六章 老区需要特殊的政策·····	(316)
---------------------	-------

绪 论

中国共产党领导的新民主主义革命，不是在经济发达的资本主义国家进行的，而是在一个由许多帝国主义国家互相争夺和分割的、经济很不发达的半封建、半殖民地的国家进行的。由于许多帝国主义国家争夺和分割，他们各自培植自己的势力，造成了各派军阀之间长期矛盾、分割和内战。帝国主义、官僚资本主义占据着我国的中心城市，这就迫使中国共产党领导的革命势力，不能象俄国革命那样，在城市举行暴动，首先夺取城市，然后向农村推进，而是要创造一条适合中国国情的革命发展道路。以毛泽东同志为代表的中国共产党人，运用马克思主义普遍真理，深刻地分析了半封建、半殖民地旧中国经济政治发展不平衡的状况，开创了一条崭新的中国革命发展道路——深入农村，发动农民，建立农村革命根据地，走农村包围城市，最后夺取城市的革命道路。我国的各种形式、各具特色的革命根据地（现称之为“老区”），就是在这样的政治经济环境下诞生的。

本书所论及的老区，是指在中国共产党领导下，第二次

国内革命战争（又称土地革命战争）时期和在抗日战争时期所建立的革命根据地。

第二次国内革命战争时期所建立的革命根据地主要有13块，它们是：

井冈山革命根据地。位于江西西部、湖南东部的罗霄山脉中段，全盛时期基本地区包括现今江西的井冈山市、宁冈、永新、遂川、莲花和湖南的茶陵、酃县等6县1市。面积约1.3万平方公里，人口90余万。

中央革命根据地。位于江西南部 and 福建西部，由赣西南、闽西两块根据地汇合而成。发展最大时，包括江西的瑞金、会昌、寻乌、安远、信丰、于都、兴国、宁都、广昌、石城、黎川和福建的建宁、泰宁、宁化、清流、归化、龙岩、长汀、连城、上杭、永定等21个县城的广大地区，拥有250万人口。以瑞金为中心。

湘鄂西革命根据地。位于湖南、湖北两省西部交界地区。由洪湖、湘鄂边、巴兴归、鄂西北、鄂北等根据地组成。包括洪湖根据地的沔阳、监利、江陵、石首、潜江、公安、天门、京山、汉川、汉阳、荆门、华容、南县、安乡等县的大部或部分地区；湘鄂边根据地的鹤峰、桑植、五峰、长阳、松滋、恩施、建始、宣恩、巴东、大庸、慈利、石门等县的大部分或部分地区；巴兴归根据地的兴山、秭归县的部分地区；鄂西北根据地的房县、均县、保康等县的部分地区；鄂北根据地的襄阳、枣阳、宣城、钟祥的大部分或部分地区。全盛时期遍及湘鄂西30余县。

东江革命根据地（原称海陆丰革命根据地）。以广东省的海丰、陆丰为中心，包括海丰、陆丰、惠来、紫金、普

宁、潮阳、五华等县的部分地区。

鄂豫皖革命根据地。位于湖北、河南、安徽三省交界的大别山区。由鄂豫边、豫东南、皖西三块根据地组成。包括鄂东北的黄安（今红安）、麻城、黄陂、孝感、黄冈、罗田、浠水、蕲春、黄梅、广济；豫东南的商城、光山、罗山、固始、潢川、信阳；皖西的六安、霍山、潜山、太湖、宿松、英山（今属湖北）等20余县，面积4万余平方公里，人口约300万。

琼崖革命根据地。位于广东省海南岛的乐会、万宁、定安、琼东、琼山、文昌、澄迈、临高、陵水等县区。是当时我国最南端的一块革命根据地。

闽浙赣革命根据地。位于闽、浙、皖、赣四省交界处。第四次反“围剿”胜利后，闽浙赣苏区和游击区先后包括江西的弋阳、横峰、德兴、贵溪、余江、万年、上饶、铅山、玉山、广丰、乐平、浮梁、都昌、湖口、波阳、彭泽、余干、东乡、资溪、金溪；福建的崇安、建阳、建瓯、邵武、光泽、浦城、福鼎、福安、寿宁、屏南、松溪、政和；浙江的江山、开化、衢县、平阴、常山、遂昌、云和、泰顺、永嘉、青田、瑞安、庆元、景宁；安徽的婺源（后划入江西）、祁门、东流、秋浦、休宁、太平、泾县等52个县，根据地人口100余万，游击区人口2000万。

湘鄂赣革命根据地。位于湘东北、鄂东南、赣西北的边界地区。包括湖南的平江、浏阳和湘阴、岳阳的一部分；湖北的阳新、大冶、通城、通山、崇阳和蒲圻、咸宁、鄂城的一部分；江西的修水、铜鼓、万载和武宁、宜丰、宜春、奉新、高安、萍乡、瑞昌的一部分；共计20余县，人口200余

万。

湘赣革命根据地。是在井冈山革命根据地的基础上发展起来的，位于湘东、赣西。包括湖南的茶陵、攸县、酃县、醴陵、耒阳、资兴、郴县、桂阳、宜章；江西的永新、宁冈、莲花、安福、遂川、吉安、萍乡、新余、宜春、峡江、分宜、上犹、崇义、万安、信丰、大余等25个县。

左右江革命根据地。位于广西的左右江地区。包括右江根据地的百色、东兰、恩阳、奉议、恩隆、思扑、果德、隆安、向都、镇结、风山；左江根据地的龙舟、上金、宁明、明江、思乐、崇善、左县、雷平、养利、凭祥等，共20余县。

川陕革命根据地。位于川北、陕南交界地区。包括通江、赤北、红江、南江、巴中、江口、陕南、恩阳、嘉陵、苍溪、仪陇、长胜、英安、广元、长赤、营山、阆南、渠北、红胜、宣汉、万源、达县、城口等23个县和巴中特别市，面积4.2万多平方公里。

陕甘革命根据地。以南梁为中心，北至黑水坡，南至莲花寺，西至老爷岭，东至平正川的陕甘边地区。

湘鄂川黔革命根据地。以湖南的永顺、大庸、龙山、桑植四县为中心，包括湖南的保靖、慈利、源陵、桃源、常德、石门、临澧、醴县；湖北的宣恩、来凤、咸丰、松滋、鹤峰、利川；四川的酉阳、秀山、黔江、彭水、石柱；贵州的沿河、印江、德江、松桃等20余县的部份地区。

抗日战争时期所建立的敌后根据地主要有6大块，它们是：

晋察冀抗日根据地。包括山西、河北、察哈尔、热河、

辽宁5省各一部分。地处同浦路以东，正太、德石路以北，张家口、多伦、宁城、锦州以南，渤海以西，面积80万平方公里，人口2500万，县治108个。

晋察鲁豫抗日根据地。包括山西东南部、河北南部、河南北部、山东西南部。军事上划分为两个战略单位：一个是晋冀豫区，包括山西的东南部，河北的西南部，河南的黄河以北部分。总面积29.4万平方公里，人口700余万。一个是冀鲁豫区，包括河北南部，山东西部，河南北部，苏北的一小部分。总面积约31.5万平方公里，人口约1800余万。

晋绥抗日根据地。包括山西西北部，绥远的东南部。东起同浦路与晋察冀区相接，西至黄河与陕甘宁相接，南迄汾离公路，北达包头、陶林之线。面积33.1万平方公里，人口322万多。

山东抗日根据地。包括津浦路以东的山东大部，河北、江苏各一部。东濒黄海、渤海，西与津浦路、冀鲁豫毗连，北迄天津与冀东区相接，南至陇海路与华中根据地连接。面积约60万平方公里，人口2900余万。

华中抗日根据地。东临大海，西屏武当，南达浙赣，北至陇海。包括江苏、安徽、湖北的大部分，河南、浙江的一部分，湖南的小部分。总面积120余万平方公里，人口6000余万。

华南抗日根据地。包括东江区和琼崖区。

这些革命根据地，¹虽然各有所长，各具特色，建立的时间也各不相同，但是他们之所以能成为革命根据地，除了有许多共同的社会政治历史原因之外，还有许多相似的自然环境²和经济原因：

其一，老区大都是边远山区。离中心城市较远，交通不发达，信息不灵通，俗话说：“山高皇帝远”，是敌人鞭长莫及的偏僻山乡。以井冈山革命根据地为例，它位于罗霄山脉的中段，地跨江西、湖南两省的边界山区。整个山区，地势险要，树密林深，道路崎岖，崇山峻岭连绵数百里，从西为革命力量的生存和发展提供了良好的自然地理环境。

其二，老区大都是农业区。“边界经济，是农业经济”（毛泽东：《井冈山的斗争》，《毛泽东选集》第1卷，第73页），受资本主义经济的影响较迟、较小，自给自足的自然经济占明显的优势，商品经济不发达。许多地方只有日中为市、三日一圩的小圩场贸易，即乡村集市贸易，除县城和乡镇外，没有商业网点；工业不发达，只在县城和乡镇上有少量的专业性手工业和为数不多的手工业作坊，没有现代工业；农业生产技术落后，生产力水平极其低下，有些地方还处于杵臼时代。但是，这里的农林产品资源十分丰富，盛产大米、茶叶、茶油、木材、各种药材等等。这就为革命力量赖以生存和发展提供了良好的社会经济环境。

其三，老区是封建经济占着统治地位的地区。以井冈山革命根据地为例，革命胜利之前，只占该地区人口5%的地主豪绅，占有60%以上的土地，而占有边界地区人口90%以上的农民，只占有40%以下的土地。地主豪绅阶级凭借对土地的所有权，采用各种地租形式，以占农作物收获量的50%以上的租率，剥削着广大贫苦农民，致使无数贫苦农民祖祖辈辈给地主豪绅当牛做马，终年辛苦，不得温饱。哪里有剥削和压迫，哪里就有反抗；哪里所受剥削压迫最深，哪里人民支持革命的热忱就最高。这是红色政权在这里赖以生存和

发展的深厚的群众基础。

由于老区有着如此良好的自然经济环境，加上老区人民对中国革命有着深厚的热忱，他们热爱共产党，热忱支持革命。在艰苦的革命战争岁月里，他们积极行动起来，参军参战，拥军支前，男女老少齐动员，为了保卫红色政权，保卫革命胜利成果，而英勇奋战。他们为革命战争的胜利，为革命根据地的发展，为中华人民共和国成立立下了丰功伟绩，在中国革命史册上写下了光辉的一页。以江西革命老区为例，据1983年换发的革命烈士证的统计，仅在第二次国内革命战争中死难烈士就有23.844万人，惨遭国民党反动派屠杀和摧残迫害的革命群众更是不可胜数。再如在长达八年的艰苦抗战中，作为战略总后方的延安和陕甘宁边区人民，竭尽全力支援战争，为赢得最后的胜利付出了极大的努力和牺牲。单就征收的救国公粮一项，150万人口供养了10多万部队和其他非生产人员，从1937年到1945年实际交纳了101.4866万石公粮，1941年至1942年由于日伪军的军事包围与经济封锁，使抗日战争处于难关，延安和边区人民主动增加负担，使政府维持起码的财政支出，负担最多占到总收入的13.85%。

二

建国30多年来，党中央、国务院一向非常关心老区建设，特别是党的十一届三中全会以来，对加快“老、少、边、穷”地区的发展制订了一系列的方针、政策，作出了重大的部署，使老区建设开始了新的起步，经济状况有了较快

的发展,面貌有了改观。以井冈山根据地为例,从50年代起,井冈山山区(当时又称井冈山管理局,现为井冈山市),便开始进行开发性的建设。他们首先修建了通往南昌、吉安、赣州及宁冈等的三条干线公路,从而打破了过去仅有几条小山路通往各地的封闭状态,使山区经济开始得到了发展。特别是党的十一届三中全会以后,井冈山市的建设更是突飞猛进,各项事业都得到发展,人民生活有显著提高。在经济建设中,首先改建和扩建了三条干线公路,同时还修筑了乡村、林区公路,从而使全区公路运输基本成网,使70%的村民委员会所在地通了汽车。在工业建设中,由于全市认真贯彻执行了改革、开放的方针,工业企业有了很大的发展,经济效益有了显著的提高。全市现有冶金、机械、农机、建筑、玩具、制药、造纸、水泥、制茶、印刷、砖瓦、竹木加工、食品罐头、粮食加工等66个工交企业,1986年工业总产值达3501万元。这里的农业生产,由于贯彻了调整产业结构的方针,挖掘了现有潜力,发展农村产品生产,治穷致富初见成效。1980年农业经济发展出现了喜人的景象,全年粮食总产量达1.925万吨,多种经营又有新的发展,各类经济作物种植面积比1985年增长49.3%,以养猪、养鱼为主的养殖业比1985年均有较大发展。全市农村兴办了一大批乡、村企业,开拓了商品生产途径。全市乡、村企业总产值在1985年翻番的基础上又有上升,达431万元;增长26.7%,使户办联户办企业由140个增加到509个。林业生产,是井冈山国民经济的一大优势,在积极办好林场的同时,1986年全市完成造林面积9670亩,封山育林达2.485万亩,增长24.3%,完成幼林抚育2.7468万亩,占计划数92%,在放开搞活竹木政

兼经营活动中，坚持还利于民，按计划采伐木材，使林农平均纯收入达330元。市区商业发展也很快，过去，井冈山市所在地——茨坪连一家象样的杂货铺都没有，经过30余年的建设，如今新建了百货、土产、食品、糖烟、五金交电等十余个行业门市部。1986年全市纯销售额达425万元，较上年增长13.5%。在对外贸易中，1986年出口的主要产品有卷烟、罐头、钨砂、干姜块、工艺品和土特产品等，出口额由1980年的80万元增加到403万元，使出口产品占工农业总产值的10.4%。全市的文教、卫生、科研、体育事业在建设中发展迅速。适龄儿童入学率达95%，市区普及了初中教育，同时还兴办了电大、函授等各类业余补习班，使市区的具有初中文化程度以上的人数占居民总数的70%；近年还完善了科技大楼、电影院、体育馆、文化中心等科学文化设施，扩建了一所设备较好的综合性医院，健全了防疫站、妇幼保健站等医疗卫生机构。全市邮政、电讯、广播、电视设施都有了新的发展和提高。一套完整的现代化的电视网络基本形成。总之，经过30余年的建设，使井冈山根据地这个“人口不满两千，产谷不满万担”的落后山区（毛泽东《井冈山的斗争》《毛泽东选集》第1卷，第67页），变成了具有一定数量的现代的工业、较发达的农业、繁荣的商业以及设备较全的文教卫生事业，配套成龙、初步繁荣的新山区。

革命圣地延安的发展也是十分显著的。过去的延安经济落后，人民生活贫困，70年代初敬爱的周恩来总理回到延安，见延安那落后的情景他老人家流下了眼泪。今日延安却是另一番情景，已建设成具有钢铁、煤炭、石油、机械、电力、刀具、化工、水泥、陶瓷、纺织、塑料、玻璃、卷烟、