

黄河三角洲开发： 中国重大的科技经济课题

· 李殿魁 著 ·

人 民 大 学 社

7.523

黄河三角洲开发： 中国重大的科技经济课题

· 李殿魁 著 ·

责任编辑:孙兴民

装帧设计:曹 春

版式设计:马 杰

责任校对:阎 宓

图书在版编目(CIP)数据

黄河三角洲开发/李殿魁著,

-北京:人民出版社,1995.11

ISBN 7-01-002330-1

I. 黄…

II. 李…

III. 地区开发-中国-黄河三角洲-研究

IV. F127

黄河三角洲开发:

中国重大的科技经济课题

HUANGHE SANJIAOZHOU KAIFA

ZHONGGUO ZHONGDA DE KEJI JINGJI KETI

李殿魁 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

一二〇一工厂印刷 新华书店经销

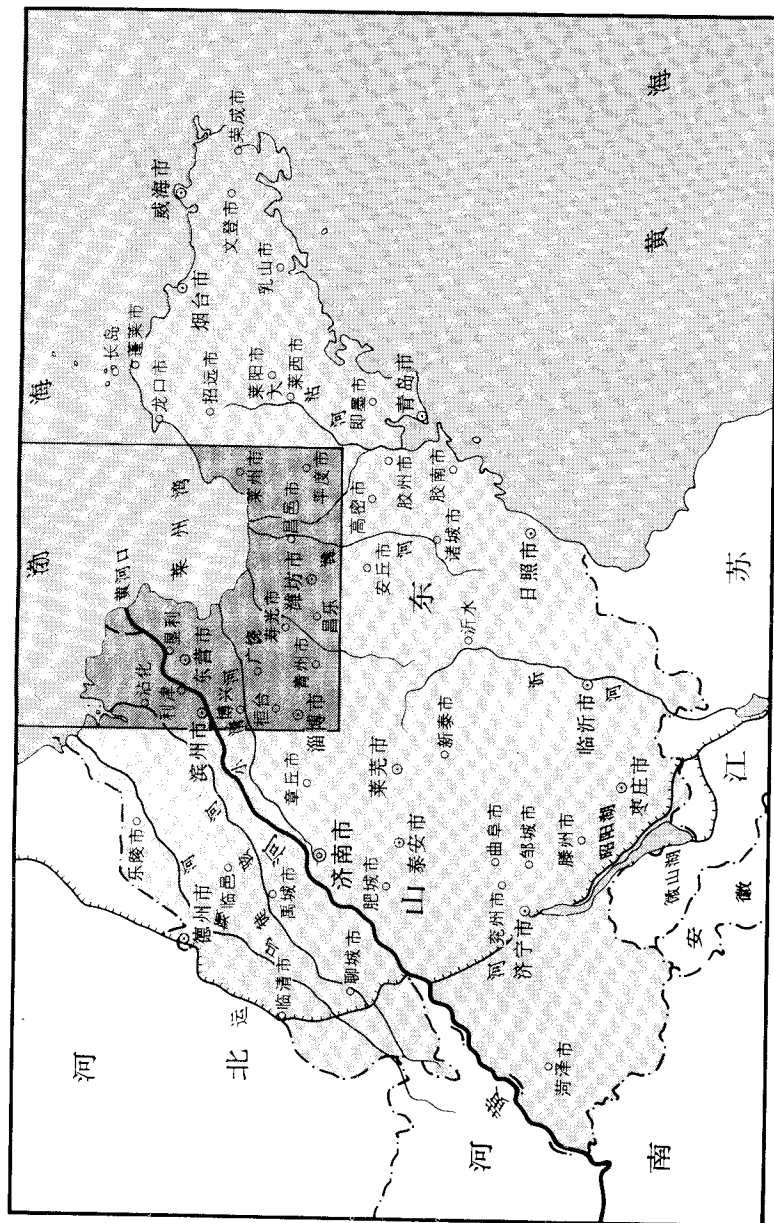
1995 年 11 月第 1 版 1995 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:10.5 插页:1

字数:266 千字 印数:1—6,000 册

ISBN 7-01-002330-1/F·535

定价:20.00 元



黄河三角洲地理位置图

序

我今生注定与黄河有缘。生在离黄河不远的农村，长在黄河岸边。少年时代常跟着哥哥、带着弟弟到黄河滩区拔草，经历过秋汛时掉入滩区泥淖和冬季履冰过河的险情。我今生注定与黄河三角洲有缘。早在1962年冬，我还在上大学期间，就踏上过这片神奇的土地，去参观那展示未来大油田的华8井，平生第一次看到了坦荡无垠的三角洲平原，看到了黑糊糊像豆腐一样的原油。当时石油工人战天斗地的场景，至今回忆起来，依然历历在目。我参加工作后，又两次从烟台到过这里，一次是70年代来学习胜利油田工业学大庆的经验；一次是80年代初，在改革大潮涌起，胜利油田大发展的时候，来谋求合作，为建成第二个大庆做贡献。于是这片热土更使我萦绕心怀，难以忘却了。1985年5月，我正式奉调到东营任职，从此我便与黄河三角洲开发这一宏伟事业紧紧联系在一起。

我刚到东营工作，正碰上胜利油田发展日历上那特殊的一页。当时，石油企业巨大积极性与计划经济体制发生撞击，一批事关胜利油田发展大局、更是黄河三角洲开发的基础工程被停了下来。我目睹这次黄河三角洲极为难得的开发机遇的丧失，引发了深刻的思索。不久，山东省委派我到中央党校市长研究班学习，这使我有机会聆听中国著名经济学家的报告，利用党校藏书丰富的图书馆、阅览室，较为系统地研究区域经济和城市发展问题，研究世界大河三角洲开发与其中中心城市发展的关系。东营地区是一个十分特殊的地区，这里明显的自然劣势掩盖着巨大的资源优势和经济发展潜力，完全可以迅速发展成为我国的经济支柱地区。新中国建立以

来,这里一直得到党和国家领导人的关怀和支持,但是,由于黄河治理理论研究和区域经济理论研究滞后,造成人们对这一地区立体的、全方位的认识不一致,严重干扰了国家对这个地区开发的正确决策,使良好的发展机遇一次次遗憾地失掉。反思过去,使我认识到,要加快黄河三角洲开发,必须首先通过理论研究,弄清楚黄河三角洲的开发价值、意义、条件及发展道路,彻底改变黄河治理理论研究和区域经济理论研究滞后的状况,由此形成正确的统一的认识,把黄河三角洲开发推向省和国家决策层。理论是行动的指南。只有把黄河三角洲开发的大事研究清楚,才能真正取得工作上的主动权。为此,我明确地提出了理论与实际工作“双轨驱动”的工作方针,并努力付诸实践。

1988年3月,我作为全国人大代表参加了七届全国人大一次会议。会议期间,我围绕治黄和黄河三角洲开发的理论研究和实际工作办了三件事:一是向民盟中央主席、全国人大副委员长费孝通先生汇报了黄河三角洲开发问题。他与他在京的主要助手在国谊宾馆听取了我的汇报。费老在听了汇报后,深情地说:黄河是我们的母亲河,黄河三角洲是祖国的一块宝地,应该开发;听你讲已有了一个开发的框架,但你这些想法只有变成专家的意见,才能影响到国家决策。费老的一席话,使我受到深刻的启示。随即请当时任山东省省长的姜春云同志、省人大主任李振同志,出面邀请费孝通、钱伟长、于光远、罗涵先、高天、吴修平、冯之浚等20多位专家、学者以及国家计委、财政部、农业部、水利部、石油部、交通部、国家海洋局及部分学术团体的负责人,共同座谈黄河三角洲的开发建设和规划战略。会上,费孝通、钱伟长先生同姜春云、李振同志商定,召开一次“黄河三角洲经济、技术和社会发展战略研讨会”。这次研讨会于1988年6月底在东营隆重召开。这次研讨会引起了包括学术界在内的社会各界的高度关注,对推动黄河三角洲开发产生了巨大而深远的影响,成为黄河三角洲开发史上的重要里程碑。二是我就治黄问题向国家提了三条建议,即成立河口管理局,统筹

黄河口规划治理；成立河口研究所，加深对河口治理的理论研究；成立疏浚船队，列入国拨经费。目前，前两项建议已经得到落实，并在推动河口治理中越来越发挥着重要作用。三是向国家计委有关领导汇报，争取到了黄河三角洲农业综合开发试验项目，使黄河三角洲开发首先从农业开发上取得突破。这是我实行理论研究与实际工作“双轨驱动”的一次具体实践。由此，我更加认识到坚持“双轨驱动”方针的重要性，更加自觉地来实践这一方针。这三件事涉及到了发展战略、治理黄河和开发实践三个大的课题。我以后对于黄河三角洲的研究，就是主要围绕这三个大的课题展开并渐次深入和逐步系统起来的。

我热爱黄河，并执著地研究黄河；我热爱黄河三角洲，决心尽力推动黄河三角洲的开发事业。我曾在一首诗中写道：“天命之年无多求，倾心一片治河口。争得大河稳定日，荒原定能成‘双洲’（油洲加绿洲）”。有人称我是“黄河书记”、“黄河迷”，其实怎一个“迷”字了得。黄河曾创造出灿烂的华夏文明，是中华民族的摇篮，但同时又是民族的忧患。黄河孕育的三角洲，本来是块天堂宝地，却至今未能开发起来。这里边原因很多，但主要原因还是黄河问题没解决好，尾间老是摆动，致使区域经济发展没有一个稳定的自然地理环境。不解决这个问题，黄河三角洲开发就没有希望。为此，我下了很大气力倾心研究黄河口治理及整个黄河治理问题，并且由市政府、黄河河口管理局和胜利油田共同组成河口疏浚指挥部，开始了史无前例的黄河河口综合治理实验工程。现在已经取得了突破性进展。伴随实验工程的进行，我的理论研究也逐步深化和发展。

海港建设是我研究的又一个重点。因为海港是区域经济发展永恒的驱动力。我在认真考察渤海环流，实地考察鹿特丹、安德卫普、蒙特利尔和新奥尔良等世界著名港口建港经验的基础上，研究了东营港的自然优势、社会优势以及科学的建港方式，提出了采取“保护性航道，挖入式港池”的建港方式，将其建设成为我国北方大港并以此为支撑点构筑渤海湾南岸又一个交通枢纽的规划方案。

黄河三角洲开发、城市建设走一条什么样的路子?这是我经常思考的战略问题,因此这方面的文章也比较多。这方面既有宏观上的思考,粗线条的勾勒,也有一些操作性较强的对策研究。我不是把黄河三角洲开发局限在一个小的区域,而是结合国际国内经济发展环境来探讨其面临的发展机遇,将其放到一个更大的经济区域和社会经济发展规律范畴加以考察,以正确确定区域经济发展战略。我在建立东北经济区与中原经济区海陆通道、黄河三角洲开发与鲁西北地区发展、黄河三角洲开发与黄河流域经济发展等方面的研究上下了工夫。由此,对黄河三角洲在大的区域内所处的地位、所起到的作用,以及未来的发展水平,可以看得更加清晰了。

黄河三角洲开发是一项宏伟的社会实践活动。把实践上升到理论,用理论来指导实践,努力使重大决策既符合自然演化规律又符合社会经济发展规律,是我在工作中努力追求的目标。这方面的文章涉及到社会结构变革、对外开放、乡镇企业发展、科技教育等社会事业诸多领域,都是对实践经验的总结和理论的探索。

党的十一届三中全会确立了解放思想、实事求是的思想路线和改革开放的总方针,这为开展黄河三角洲研究创造了难得的时代条件。邓小平同志创立的建设有中国特色的社会主义理论,又使我拥有了强大的思想武器。同时,东营人民的创业实践,给我以丰富的素材和实证;国内外专家关于治理河口、发展三角洲经济的灿若繁星的研究成果,给我以深刻的启示;我多次赴欧洲、北美洲考察,他们治理河口、建设海港、发展经济的成功经验,特别是密西西比河三角洲、莱茵河三角洲开发的成功经验,给我以有益的借鉴;石油的开发则为治理河口、稳定黄河现行流路提出了紧迫的需要并提供了河口治理工程实验的资金保证。正是在这些基础上,才使我对治理河口、根治黄河水患、开发黄河三角洲规律性的认识逐步深刻、清晰起来。我把这些理论的思考写成文字,日积月累,居然有了不少的篇什。这些文章蕴含了我对黄河和黄河三角洲这片热土的一往情深,也记录了我对真知的探索历程。现在奉献给读者的这

本书,主要是筛选了在《人民日报》、《求是》杂志、《山东社会科学》、《现代领导》等多种报刊杂志上发表过的一些文章,汇辑而成的。

黄河三角洲开发日益成为世人瞩目的中国重大的科技经济课题。这样一个十分复杂的历史课题,有一个不断实践、不断认识的过程。我对于这一课题的研究,还是初步的、粗浅的,还有赖于广大理论工作者和实际工作者在理论和实践的结合上作进一步的深入研究,以科学指导这一跨世纪工程的顺利实施。倘若这本书对大家正确认识黄河三角洲、深入研究黄河三角洲有所裨益,从而促进形成正确的统一的认识,加速黄河三角洲开发进程,那么,我出版这本书的心愿也就实现了。

中国经济发展的大趋势已清楚地显示出,发展重心将渐次北移,环渤海地区和黄河流域将成为发展的热点地区。这预示着位于环渤海经济圈与黄河流域经济带交汇点上的黄河三角洲必将大有希望,大有作为。现在,黄河三角洲开发已经逐步推向省和国家决策层次,正面临着良好的发展机遇。经过十多年来的努力,东营市经济社会快速发展,已经有了一个比较坚实的基础。把黄河三角洲建设成为一个新的经济发达区、我国北方经济发展的重要支撑地区,把东营市建设成为一座现代化的工业港口城市,绝不是一个遥远的梦想。我坚信,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下,在党中央、山东省委、省政府的正确领导和社会各界的大力关怀和支持下,经过全市人民的积极探索,大胆实践,艰苦奋斗,黄河三角洲开发的宏伟目标必将实现,黄河三角洲必将成为我国沿海“金项链”上的一颗璀璨的明珠。

李殿魁

1995年8月于东营

目 录

序	1
黄河三角洲开发:中国重大的科技经济课题	1
关于东营市发展道路的初步思考	11
东营市的兴起和发展	21
分三步走的发展战略与黄河三角洲的全面开发	29
认真研究 科学决策 大力加快黄河三角洲的全面开发	32
抓住机遇 迎接挑战 加快黄河三角洲开发步伐	43
世界上最富饶的黄河三角洲为什么没有开发出来?	58
适应开发建设新形势的需要 实现工作重点的战略转移	64
实施“四化”战略 推动东营市加快发展	72
黄河三角洲开发与鲁西北地区经济发展	83
黄河三角洲开发与黄河流域经济发展	92
治黄的一项战略转移	105
努力探索根治黄河水患的成功之路	107
稳定黄河现行流路根治黄河水患的理论思考	115
总结河口治理经验 深化根治黄河水患的研究	126
把事关大局的黄河口治理坚持下去	143
论黄河的本质、主要矛盾及根治对策	148
论潘季驯治黄思想的现实意义	161

发挥天然港址优势 建设我国北方深水大港	170
建设东北经济区与中原经济区海陆通道 优化 我国交通布局	182
高起点建设黄河三角洲的中心城市	192
东营市城市建设回顾与思考	194
东城水系与环境工程	207
自然和实践的启示	211
总结经验 乘胜前进	223
东营市十年回顾与展望	237
抓住机遇 加快发展 努力完成 90 年代的奋斗目标	244
谱写胜利的新篇章	252
实施外向带动战略 大力发展开放型经济	259
乡镇企业是推动黄河三角洲开发的一支重要力量	274
为建设农牧渔业基地打好基础	283
确立“教育立市”战略方针 努力建设跨世纪基础工程	289
提高社会劳动生产率 加快黄河三角洲的开发	295
谈谈坚持实事求是的几点体会	299
发挥智囊团作用 推动黄河三角洲开发	306
繁荣文艺创作 发展文化事业 为建设黄河三角洲开发 跨世纪工程服务	310
后记	325

黄河三角洲开发： 中国重大的科技经济课题

黄河三角洲是我国三大三角洲之一。东营市是黄河三角洲的中心城市，是全国第二大油田——胜利油田和石油系统高等院校——石油大学所在地。全市总面积 8053 平方公里，人口 162 万。区域经济的理论研究表明，黄河三角洲在世界大河三角洲中资源最丰富而开发水平最低，这一尖锐反差，使其成为当代中国一个重大的科技经济课题。伴随着我国改革开放的不断深入和经济发展重心的渐次北移，开发黄河三角洲成为势之所趋。加快黄河三角洲开发，必将对山东省、黄河流域乃至全国经济发展产生深远的影响。

黄河三角洲开发：当代中国经济发展的历史选择

世界经济的历史表明，大江大河入海口三角洲地区是孕育人类文明的摇篮，是促进流域经济和社会发展的“火车头”。英国泰晤士河三角洲和荷兰莱茵河三角洲的大规模开发，使城市和大海相结合，形成了伦敦和鹿特丹等港口城市，有力地促进了流域经济乃至整个欧洲经济的发展。印度在印度河、恒河三角洲上创造了自己的古代文明，也在谱写现代经济发展的历史。我国唐朝由于大力发展黄河流域和开发长江三角洲，使经济迅速发展，成为中国历史上盛极一时的“大唐帝国”。在当今世界上，大江大河三角洲面积只占全球面积的 3.5%，却集中了世界上 2/3 的大城市，养育着全

世界 80% 的人口。

纵观改革开放以来,我国的经济发展历程,已清楚显示出大江大河三角洲地区经济发展在全国经济发展中无法替代的举足轻重的作用。如果细加分析,就会发现,我国经济发展“三步走”战略正与三大江河三角洲的开放开发和谐成趣。80 年代,以建立深圳特区为标志的珠江三角洲开放开发,掀起了改革开放的第一次浪潮,带动全国实现了国民生产总值翻一番的第一步战略目标,解决了温饱问题。进入 90 年代,以上海浦东开发为标志的长江三角洲开放开发,掀起了改革开放的第二次浪潮,进一步推动了长江流域的经济发展,并将带动全国实现第二步战略目标,达到小康水平。到 21 世纪中叶,我国要实现达到世界中等发达国家水平的第三步战略目标,必将有赖于黄河三角洲全面开发以及黄河经济带和渤海经济区的发展与腾飞。这绝不是历史的偶然巧合,而是经济社会发展的必然趋势。

黄河三角洲拥有丰富的自然资源,占据优越的地理位置,由此确立了在整个国民经济中不可忽视的重要地位。从资源条件看,这里土地资源广阔,人均占地面积 7.7 亩,目前尚待开发的荒碱地 600 多万亩,黄河还每年新淤土地 3 万多亩;滩涂海洋资源辽阔,海岸线长达 350 公里,浅海面积 4800 平方公里,是“海上山东”的重要组成部分;油气资源宏富,胜利油田已探明石油地质储量 32 亿吨,天然气储量 232 亿立方米;盐卤资源极为丰富,地下埋藏着储量近 6000 亿吨的巨型盐矿。从地理位置讲,这里地处山东半岛与辽东半岛环抱的渤海湾中心,是环渤海经济区与黄河经济带的交汇点,是京津唐经济区与山东半岛经济区的结合部;位于东亚地区的中枢部位,隔海与日本列岛和朝鲜半岛相望。研究成果表明,黄河三角洲具有巨大的开发价值和经济发展潜力。可以预见,随着黄河三角洲开放开发,其丰富的资源优势 and 优越的区位优势将得到充分发挥,黄河三角洲必将迅速崛起,从而极大地带动环渤海经济区的发展和黄河经济带的发育,为实现全国第三步战略目标做

出应有的贡献。正如中央电视台撰稿人、著名记者任卫新先生考察黄河三角洲写的那样：在经济起飞的时代，美国选择了密西西比河和新奥尔良、荷兰选择了莱茵河和鹿特丹，当代中国选择了黄河和东营市！

反思过去：牢牢把握黄河三角洲发展机遇

过去，由于区域经济理论研究滞后和黄河治理理论研究滞后，造成了对这一地区立体的、全方位的认识不一致，使这里的开发多次出现反复。建国以来，黄河三角洲开发遇到了几次好的机遇，都因为“两个滞后”，各级形不成统一正确的认识，而使机遇变成了遗憾。

50年代黄河打渔张水利工程被列为国家156个重点项目之一。这一工程的上马本应该成为大规模进行黄河三角洲农业综合开发的良好开端，但由于当时对引黄灌排规律认识不深，在灌区工程灌排不配套的情况下仓促运行，结果造成了土地盐碱化。对这种现象当时没有进行深入、科学的分析，就简单地得出了“引黄碱地”的片面结论，甚至要“枪毙黄河”，发誓“从此再不搞引黄”。于是，工程很快下马。

60年代中期开始的胜利油田石油会战给黄河三角洲带来了新希望。大家知道，石油产业是克服自然劣势、推动区域经济发展的强大动力。但是，在产品经济条件下，既未考虑国家投资的多元效应原则，又割裂了石油工业与地方经济的内在联系，使石油工业未能充分发挥带动地方经济发展的应有作用。时至今日，胜利油田已发展成为全国第二大油田，而地方经济仍是山东最落后的地区之一。

70年代齐鲁石化的兴建，是胜利油田向石油化工转化的标志，是石油工业产生高效益、带动区域经济发展的良机。但在“文

革”条件下,经济布局带有很大的随意性,结果厂址的确定,造成了“原油输出去,污水排回来”的区位倒置,从而使黄河三角洲的开发又一次失去了石油化工业的驱动力。

80年代中期,在改革开放,加快经济发展的大潮中,中央领导提出要把胜利油田建成第二个大庆和“油洲加绿洲”的宏伟奋斗目标。这不仅是胜利油田开发史上的一个重要机遇,也为黄河三角洲的综合开发带来了巨大的推动力。与此配套而决定兴建飞机场、黄河海港、一级公路和广南、广北大水库等重点项目,都是推动黄河三角洲全面开发的基础工程。但由于大家对主导产业投入的巨大多元效应缺乏充分的认识,由于改革尚未理顺国家和大企业的关系,大企业的积极性与国家计划产生了剧烈撞击,造成了上下各方面认识不一致。当时对解决此类问题,既缺乏成熟的理论思考,又缺乏妥善的处理方法,结果使大部分项目成了半拉子工程。

历史的经验证明,机遇是一个地区发展的良好契机,能否抓住机遇,乘势而上,对一个地区的发展具有重要的影响。面对黄河三角洲这样一个特殊地区,要抓住机遇,必须形成各级正确统一的认识。几年来,我们认真总结历史的经验教训,紧紧依靠专家的力量致力于区域经济和黄河治理研究,提出了一系列重要结论,有效地统一了各级的认识,为上级领导科学决策提供了依据。目前,国务院已把东营市列为沿海经济开放区,山东省把黄河三角洲开发列为全省的跨世纪工程。继去年黄河三角洲开发被列入《中国21世纪议程》优先项目计划,联合国计划开发署把支持黄河三角洲持续发展项目作为支持《中国21世纪议程》的第一个项目后,今年初在中央农村工作会议上李鹏总理明确提出在黄河三角洲建设全国商品粮棉生产基地。这一切表明,黄河三角洲开发又一次被推向高层决策,正面临着新的机遇。古人说:“智者贵于乘时,时不可失。”在新的机遇面前,认识必须统一,不应再出现新的反复;机遇不能再次失去,必须抓住、用好,从而把黄河三角洲开发不断推向新阶段。

探索规律：解决黄河三角洲开发的重大问题

黄河三角洲开发是前无古人的事业，是一项新的历史课题。建市以来，特别是近几年，我们坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，解放思想，实事求是，在“求”字上下功夫，围绕解决黄河三角洲的重大问题，积极探索这一地区的自然演化规律和社会经济发展规律，有效地促进了各项工作的开展。

推进黄河三角洲开发，首要解决的是发展路子问题。建市之初，东营市是典型的二元经济结构。这种二元经济结构反映了区域资源优势开发的低度化，影响资源优势的结合和互促，严重阻碍区域经济的发展。为此，我们在专家的帮助下，运用现代区域经济理论，认真学习借鉴世界上著名的石油城市发展和三角洲开发的经验教训，特别是对比研究了巴库和洛杉矶不同的发展道路和由此产生的不同结果，确定了从二元经济结构向多元经济结构转变，变单一资源开发为综合开发，实现资源的多次增值，走“开发油气资源——发展石油化工——形成替代产业——走向长期繁荣”的发展道路，确定了“从石油勘探开发起步，大力发展石油化工，逐步建立面向国内外市场的新型产业体系，把黄河三角洲建设成为现代化外向型的新经济区，把东营市建成具有综合功能的工业港口城市”的总体发展目标。黄河三角洲开发需要建立一个强有力的调控主体，而东营市开始实行的是政企合一的领导体制。党的十四大召开后，我们按照发展社会主义市场经济的要求，适应加快区域经济社会发展的需要，提出了“领导体制政企分开，经济活动企地结合，企业管理一厂多制，社会管理依法治市”的方针，逐步理顺了领导体制，为推动黄河三角洲开发提供了有力的组织领导保证。为加快开发目标的实现，我们从东营实际出发，制定并实施了农业产业化、企业集团化、金融多元化、城乡一体化的战略措施，而且已经取

得明显成效。

黄河尾间摆动是黄河三角洲最大的自然劣势,也是开发的最大制约因素。黄河尾间的状况,影响东营的过去、现在,决定东营的未来。治理河口、长期稳定黄河现行流路,是黄河三角洲全面开发和东营市兴起发展的基础和前提,是一个必须科学解决的重大课题。过去,黄河尾间“自然摆动,均衡布沙”被看作是千古不变的教条。尾间摆动,使这个地区难以展开生产力布局,迟滞了祖国宝地黄河三角洲开发,给当地人民造成了沉重的灾难,给国家造成了巨大损失。为此,我们认真研究了我国历代治黄方略,建国以来人民治黄的成功经验和治理河口的有效办法,认真研究了渤海动力对黄河口泥沙的影响,实地考察了美国治理密西西比河口的成功经验,在黄河口实施了“工程导流、疏浚破门、巧用潮汐、定向入海”的综合工程试验,取得了“口门畅、河道顺、流路稳”的明显效果,突破了“自然摆动,均衡布沙”的过时观点,找到了一条长期稳定黄河现行流路、根治黄河水患的成功之路。目前,稳定黄河现行入海流路30—50年的规划已经国家批准,延长现行流路行水年限课题已列入国家“八五”科技攻关计划,河口治理一期工程即将实施。大河的治理是时代的产物,大河治理方式是由经济社会发展水平和科技发展水平决定的。历史发展到今天,长期稳定黄河流路、根治黄河水患的科技、经济条件已经具备。只要我们紧紧抓住黄河是在一定能量驱动和多种形式约束之下的流体运动这一本质和黄河水少沙多的主要矛盾,沿着减沙和强化输沙动力的方向努力,实现河床硬约束、植被软约束,以及地转流、科氏力、海动力综合作用的牵引性约束之间的优化组合,充分发挥海动力的输沙能力,列入国家计划,系统实施黄河治理工程,引江入黄,长期稳定黄河入海流路、根除黄河水患的千年梦想定会变成现实。

港口是区域经济发展的永恒驱动力。沿海发达城市无不依港而立。然而,东营市有海无港,大海的优势无法发挥,制约着区域经济的发展。孙中山先生在《治国方略》中预言黄河口要建港,1984