

主编·钱乘旦
著·陈祖洲



英联邦国家现代化研究丛书

The Republic Of Singapore

新 加 坡

——“权威型”政治下的现代化——



本丛书为国家“211工程”基金项目



英联邦国家现代化研究丛书

新加 坡

——“权威型”政治下的现代化 ——

陈祖洲 著

四川人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新加坡：“权威型”政治下的现代化/陈祖洲著. —成都：
四川人民出版社, 2001.12
(英联邦国家现代化研究丛书)
ISBN 7 - 220 - 05799 - 7

I . 新... II . 陈... III . 现代化建设 - 模式 - 研究
- 新加坡 IV . D733.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 095976 号

XIN JIA PO

新加坡

——“权威型”政治下的现代化

钱乘旦 主编 陈祖洲 著

责任编辑	张 萍
封面设计	毕 生
技术设计	戴雨虹
出版发行	四川人民出版社(成都盐道街 3 号)
网 址	http://www.booksss.com
防盗版举报电话	E-mail: scrmcbsf @ mail.sc.cninfo.net
印 刷	(028)6679239
开 本	四川省滨江印刷厂印刷
印 张	850mm × 1168mm 1/32
插 页	9.875
字 数	4
版 次	320 千
印 次	2001 年 12 月第 1 版
书 号	2001 年 12 月第 1 次印刷
定 价	1 - 2000 册
	ISBN 7 - 220 - 05799 - 7 / K · 809
	25.00 元

■著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题, 请与工厂联系调换



丛书总序

钱乘旦

本丛书讨论英联邦国家的现代化。按照丛书的整体规划，我们对英联邦国家逐一进行研究。较大、较重要的国家及与中国关系较密切的国家每个国家写一本书，其他国家则按地区分组，一个地区合为一本。

现代化研究在中国起步已十多年了。十多年来，人们对现代化的理解逐渐加深。人们的认识已不再停留在理论上，中国的现代化实践使人们有了感性的知识，他们思考的问题也越来越深入了。然而迄今为止，现代化的学术研究还基本停留在理论阐述上，个案分析相当少。这在现代化研究的初期阶段是合情合理的，因为当人们对“现代化”是什么还不甚了了时，不谈现代化的理论就无法往下谈。在这十多年中，学者们把现代

化的理论梳理了一遍，并提出了自己的一些看法。由于这项工作，现代化的理论至少在中国知识阶层中已经比较普及了，人们不会对现代化的一般学说感到陌生。很多专谈现代化理论的书（包括翻译作品）相继问世；其他一些著作，虽不专做现代化研究，却也有意无意地运用了现代化理论，自觉不自觉地选取了现代化的研究角度。

尽管如此，个案研究的作品还是太少了。国际学术界已经非常重视个案分析，其中有些作品还相当出色。但这些作品介绍到中国来的并不多，而中国人自己做的则更少。一般来说，现代化的理论从宏观上看似乎并不错，但一放到具体国家的经历中去，就立刻碰到各种问题。理论的抽象本来应来自实践的总结，理论的认定和修改也来自对具体实例的分析。所以，现代化研究发展到现在只谈理论就不行了，应该离开泛泛而谈的理论，进入具体的个案分析。

我们这套书就是对英联邦国家做个案分析。通过分析，试图揭示不同国家的不同发展经历。每一个国家都有其独特的经历，但是从发展道路方面说，英联邦国家又都有相似之处。所有英联邦国家都有一个共同之点，即都经历过英国殖民主义统治时期。英国的统治在英联邦国家历史上留下印痕，对它们独立后的发展造成影响。另一方面，所有英联邦国家的现代化都是在殖民主义入侵的刺激下才开始的，因此它们都是被迫进入现代化过程。这样两个共同点就决定了它们在现代化道路上的相似之处，即英国式的发展道路在英联邦国家留下了遗产。对许多英联邦国家来说，发展是渐进的，暴力冲突不常见。多数



singapore

英联邦国家的独立过程是平稳完成的，这使殖民时期的制度在独立后仍然被保留下许多。制度方面的延续性使独立后的发展也基本上沿着和平的方向前进，断裂突变的现象很少发生。这样，对多数英联邦国家来说，尽管其现代化的经历各不相同，但它们发展的道路又比较相似，有其共通之处。多数英联邦国家走的是英国式道路，动荡比较少，政局比较稳定，有利于国家发展。

但在共性之下，每一个国家又有其个性，在现代化道路上，都碰到过各自独特的障碍，克服这些障碍并不是一件容易的事。各个国家都有特别的历史经历，有独特的文化背景，历史形成了独特的民族传统，要实行现代化，就要解决这些特殊的困难。这样就造成了现代化过程中的个性问题。要排解这些问题，需要靠每一个国家自身的智慧。于是我们看到，在解决这些问题的过程中，有些国家进展顺利，有些国家路途曲折，有些国家成功较多，有些国家失败不绝。既如此，成功和失败是如何产生的？顺利和曲折又是怎么形成的？历史文化的因素固然重要，但现代化的执行过程有时也起决定性作用。国家的成熟与否往往就会表现在这里，表现在它是否能跨越现代化过程所面临的障碍，以及跨越障碍在多大程度上是比较顺利进行的。

作为英国过去的殖民地，英联邦国家可以分成三种类型。第一种类型是英国过去的移民殖民地，其人口由英国及欧洲其他国家的移民构成。这些殖民地与英国有共同的文化背景，殖民地建立之初，现代化过程就已经开始，其进展程度几乎与英国同步。独立后，它们面临的最大问题是欧洲文明的本土化问

题，现代化如何移植于一个新生的民族国家？第二类是有较深厚文化传统的国家，在殖民者入侵之前已经有比较悠久的历史。这些国家的现代化不像第一种类型那样可以顺利地移植，欧洲文明进入之时，就出现两种文明的冲突，因此其最大的障碍就是如何调解这些冲突，调解失败就意味着现代化过程受挫——殖民时期的遗产既可是一堵高墙，也可是一座桥梁。第三种类型是原有的社会发展水平相对较低的国家，在成为殖民地时尚属于部落社会或其他类型的社会。殖民统治给这些地区强加了一部现代国家的机器，一旦殖民主义撤离，这些国家能否维持这部机器运转呢？这是一个严重的问题。总之，各种类型的国家都有各自的难题，而在解决这些难题时，不同国家采取了不同的对策，于是结果就不同了，有些成功，有些失败，成功的经验和失败的教训对其他国家来说都具有特别的意义。

我们之所以选择英联邦国家作为个案研究的对象，正是因为英联邦国家包容广泛。它们中既有发达的国家，也有发展中国家，还有不发达或相当不发达的国家。其分布地域广，全世界五大洲都有。其文化背景包罗万象，人种民族也无所不有。对这样一个仅以都曾接受过英国统治为共同点的国家群体做出分别的个案研究是很有意思的。若最后将研究的结果进行比较，就立刻可以看出不同类型国家现代化过程中的共性与个性，这可以帮助我们在一个更深的层次上理解世界现代化，也可以帮助我们观照中国的现代化，在比较与借鉴中给它注入新的关怀。



目 录

丛书总序

第一章 地理与历史	(1)
一 地理环境.....	(2)
二 历史沿革.....	(5)
第二章 殖民时期	(14)
一 殖民入侵.....	(15)
二 殖民时期的政治发展.....	(20)
三 殖民时期的经济发展.....	(38)
四 殖民时期的新加坡社会.....	(56)
五 走向独立.....	(75)
六 殖民统治与现代化.....	(96)

目 录

第三章 建立“权威型”政治	(100)
一 通向权力之路	(101)
二 建立“权威型”政治	(112)
三 “权威型”政治与新加坡现代化	(154)
第四章 国家主导型经济现代化	(161)
一 进口替代工业化阶段	(161)
二 出口导向工业化阶段	(170)
三 “第二次工业革命”	(176)
四 强调地区作用	(184)
五 从“新加坡 Inc”到“国际新加坡”	(191)
六 儒家文化与经济现代化	(196)
七 国家在新加坡经济现代化中的作用	(204)
第五章 社会现代化	(216)
一 铸造“新加坡民族”	(216)
二 城市化	(256)
三 价值观念的变化	(261)
四 国家与社会现代化	(281)
结束语 另一种模式?	(284)
主要参考书目	(293)
译名对照表	(299)



第一章

地理与历史

一个国家的现代化总是由其内部与外部因素造成的。内部因素指这个国家特定的历史与地理环境，外部因素主要指外部条件对一个国家政治、经济与社会发展的刺激。从某种程度上讲，这两种因素相辅相成，互为作用。因此，在论述一个国家的现代化发展时，既不能抛开其特定的历史与地理环境，也不能置其外部因素于不顾；既不能片面强调历史与地理环境的决定作用，也不能将外部因素放在过高的地位，而应将这两种因素结合起来。不过，在某种意义上，内部因素似乎起更大的作用，因为外部因素总是通过内部因素而起作用，内部因素决定一个国家对外部条件的采用与反应模式。因此，要讨论一个国家的现代化模式，首先要讨论这个国家现代化的基础，即它具

有什么样的内部因素，简单地说，首先要讨论它的地理环境和历史。

一 地理环境

打开亚洲地图，在一片蔚蓝的海洋中，有一个自北向南延伸的马来半岛，在这个半岛的东南角有一块菱形的岛屿，这便是新加坡。新加坡位于北纬 $1^{\circ}17'$ ，东经 $103^{\circ}50'$ ，离赤道137公里。它的北部隔柔佛海峡与马来半岛南端的陆地相望，西南和印度尼西亚的第二大岛苏门答腊岛对峙。由于新加坡岛扼住马六甲海峡南面的出入口，联结太平洋和印度洋，因而历史上就是欧亚交通的枢纽。从欧洲到东亚或澳洲，如果走最短的航线，都必须经过马六甲海峡并以新加坡为停泊地。除老挝外，新加坡与东南亚所有国家都有海路通达。此外，新加坡还是联系北美的太平洋沿岸地区和非洲东海岸的重要一站。因此，就其地理位置来说十分重要。

新加坡的主体由新加坡岛与54个较小的岛屿构成，其中较大的岛屿有德公—贝萨尔岛、布孔岛、梅利茂岛与亚逸楂湾岛等。新加坡岛东西长42余公里，南北宽22.5公里，总面积618平方公里^①。新加坡岛地势平坦，起伏不大，平均海拔17

① 独立后由于移土填海，土地面积有所增加。



米，以平原、低地为主，最高处是武吉智马山^①，海拔仅 166 米。从地理结构与地形特点来看，新加坡岛中部由火成岩（主要是花岗岩）构成，有武吉智马山、万礼山等；岛的西部与西南部由沉积岩（页岩与砂岩）构成，丘陵与盆地纵横交错，连绵不断；东部由冲积层构成，地势十分平坦。北部和中北部是平坦的低洼地，有的地方是沼泽。整个岛上河流密布，但都比较短，内陆航运条件较差。

新加坡的海岸线相当曲折，周围有不少由小河口形成的湾汊。马六甲海峡与新加坡海峡有良好的航行条件。新加坡海峡中部的大多数地方深达 25 – 40 米，少数地方深达 50 米以上。新加坡拥有东南亚最方便，有足够的水深并且可防避海峡风浪的港口，符合最大的载运干货的船舶的航行要求^②。

新加坡属热带雨林气候，常年高温，季节的温差不大，但在不同的季节有不同的风向，从而制约全年的降水量。从 10 月底至次年 3 月底，由南中国海吹来东北季风，从 6 月到 9 月，由赤道吹来西南季风，4 至 5 月与 10 月为过渡季节，风向变化不明显。新加坡没有明显的雨季与旱季之分，终年雨水不断。降雨最多的月份通常是 11 月至次年 3 月，即东北季风期间，年均降水量略多于 2000 毫米；西南季风期间，马六甲海

① 马来语音译，意为锡山。

② 1967 年，一艘满载石油的日本油船“东京丸”号（载重量为 15 万吨）在经过马六甲海峡时，船底触及海床。经过马来西亚、新加坡、日本与英国专家联合对马六甲海峡勘探，发现该海峡有 37 处深度不足 23 米，低于满载货物的超级油轮安全航行所需的起码深度，特别是目前许多国家使用载重量为 40 – 50 万吨的油轮运载石油，但在此以前，这样的水深已足够帆船航行。

峡常有短暂与猛烈的风暴，能在几个小时之内给沿海地区带来充足的雨量^①。尽管新加坡处于空气潮湿的热带地区，但由于周围海洋起着缓冲作用，其气候与赤道附近的其它地区有所不同。由于日间从海面吹来和风，不像空气潮湿的大陆热带地区那样热不可耐。

新加坡领土狭小，加上独特的地理地形条件，资源非常有限。除新加坡岛上的武吉智马山及大小德光岛等几个小岛上有些花岗岩外，没有任何其它的矿藏。虽然四面临海，渔业资源并不丰富。尽管降水量较多，但因蒸发和渗透而散失的水分占全部降水量的 50% - 75%，因而水资源也比较贫乏，以至于新加坡独立后，其居民的日常生活用水不能不依靠新加坡岛中部护水区的水源。由于土质和气候原因，新加坡不适合从事农业。

从新加坡的自然条件来看，它的优势是地理位置十分重要，这有利于新加坡未来转口贸易和服务业的发展；不利方面是领土狭小，资源匮乏，不能形成自身的工业和农业，只有在外部条件刺激下，通过政策调整，建立自身的现代化模式。因此，新加坡的自然条件在某种程度上制约了新加坡现代化道路的选择。

① 由于这种突如其来的风暴是由苏门答腊吹来的风形成，故得名苏门答腊风暴。



二 历史沿革

在英国开始对新加坡的殖民统治前，新加坡同东南亚其它国家一样，经历了漫长而又复杂的历史发展道路。不过，记载这个国家早期历史的资料并不多，因而描述新加坡早期历史在某种程度上“就像埃及法老强加给以色列儿童的任务”^①。有关新加坡早期历史的史料同神话与传说混杂在一起，不能为历史重建提供坚实的立足点。我们所能做的是将过去为数不多的、分散的证据集中起来，为新加坡的早期历史发展提供一种线索。

历史上的新加坡曾是亚洲古代民族大迁徙的必经之地。最早的尼格罗—澳大利亚人种的移民群是经由新加坡到达澳大利亚与大洋洲的。公元前两千多年至公元后最初几个世纪，从亚洲大陆移居到马来半岛的原始马来人，也不可能绕过新加坡，因为新加坡岛与马六甲的其它小岛成了东南亚大陆部分与岛屿部分最方便的桥梁。后来的印度尼西亚人也同样通过这座桥梁，从马来半岛沿着相反的方向移居到东南亚的大陆部分。

古新加坡究竟在何时建立国家，史书上并无明确记载。从马来人流传的故事中我们可以知道，新加坡最早的国名叫单马

^① W. Makepeace, G. E. Brooke and R. J. Braddell eds, *One Hundred Years of Singapore*, Vol. 1, Singapore: Oxford University Press, 1991, Pl.

锡（意为“海洋城”）。单马锡因其独特的地理位置而成为海上贸易的交通要冲，各国商人从四面八方来到这里，最初主要是印度、中国、暹罗（泰国）、印度尼西亚等国商人的云集之地，随后阿拉伯商人也蜂涌而来。亚历山大著名的地理学家托勒密在撰写地理志时，已注意到这一地区。公元3世纪中国使者兼旅行家康泰在其著作中也经常提到这里。

当时著名的丝绸之路经由中国的长安，通过中亚细亚而进入地中海东岸。由于这是一条经由中亚细亚的陆路，阿拉伯商人们并未走近马来半岛。真正将阿拉伯商人带到这里的是香料贸易。每年严冬到来的时候，欧洲人特别是北欧人由于缺乏饲料，只好把自己饲养的牛、羊、猪等家畜杀掉，做成干肉，这就需要一些胡椒等香料做调味品，但香料产于摩鹿加群岛^①。最初，香料从产地运到中国，然后取丝绸之路运到欧洲。由于香料生意获利颇丰，致使阿拉伯商人试图由海路将香料运往欧洲，于是便向东航行以寻找一个能买到香料的市场。起初的航程只到印度，许多人在那里定居下来。到了公元4世纪，阿拉伯人懂得了季风的奥秘，他们发现利用西南季风航行，可以渡过印度洋，然后通过马来半岛和苏门答腊之间的马六甲海峡，直达香料群岛，在那里采购香料后再等东北季风从原路返回，在红海或波斯湾把货物起运上岸。这条航线称为“香料之

^① 摩鹿加群岛（the Moluccas），位于印度尼西亚东北部，盛产丁香、豆蔻、胡椒等，故有“香料群岛”之称。



路”^①。取道香料之路的商人要绕过马来半岛海岸才能到达东方，这样的航行必然挨近新加坡岛，同时阿拉伯商人在马六甲海峡航行途中需补充淡水，新加坡岛是补充淡水理想的地方。

香料贸易凸现了新加坡地理位置的重要性。在阿拉伯商人之后，印度南部科罗曼德海岸的商人开始南下。他们当时已经能造很大的船只，有的船只长达 200 尺，可以运载几百人和几千吨货物^②。他们在马来人居住的港口停泊，一般停留的时间不长，主要是在船只开往中国之前在当地补充给养。到了公元 10 世纪，满载丝绸和香料的中国商船开始向西方航行，他们也在当地补充给养，就在那里，他们同阿拉伯和印度商人相遇了。年复一年，乘着季风来自东西方的商船在同一个地点汇合，相互交换货物。由于航程较长，加上可能错过季风，致使阿拉伯商人和印度商人有时要在新加坡河上等好几个月才能等到来自中国的船只。因此，一些阿拉伯商人和印度商人开始在当地的一些河口定居下来，以便在他们本国的商船到来之前，把货物准备好。

这些居住在马来村落中的印度人和马来妇女结婚，生儿育女。他们带来了印度的武士，率领马来人同其它河上的人开战，他们的主要目标不是土地而是港口，因为马来半岛和苏门答腊的土地丛林密布，对他们并没有用处，而港口一旦归属他们，便可以对所有出入船只和在市场上买卖的商品征税。后来

① 哈·弗·皮尔逊著：《新加坡史》，《新加坡史》翻译小组译，福建人民出版社，1972 年，第 1—2 页。

② 同上，第 7—8 页。

有一个王公变得非常强大，便自称摩诃拉甲，在苏门答腊的巨港建立室利佛逝王国^①。最盛时其辖土大致相当于现在的马来半岛、婆罗洲、苏门答腊及爪哇一带，并控制了马六甲海峡。这一王国，垄断过往贸易，所有船只都得进入他们的港口。此时远东的物产通过东北季风，西方的物产通过西南季风，源源不断地汇聚到这里。由于当时从事的是易货贸易，并且航行速度缓慢，必须有较固定的交易场所，因此海峡的转口贸易开始发展起来。尽管室利佛逝王国也偶而受到爪哇和强大的印度科罗曼德王朝的进攻，但未从根本上动摇其地位，一直控制着海峡地区。由于室利佛逝王国的影响，到了12世纪，新加坡成为东南亚最大的贸易中心，在威尼斯的旅行家马可·波罗的笔下，这里是马来群岛上“很大很有名的城市，有国王以及自己的语言”^②。几个世纪以来，室利佛逝王朝同中国一直保持商业和外交关系^③。

传说大约在1150年，室利佛逝王国的王子桑·尼罗·乌他

① 摩诃拉甲（Maharajah），亦译作“摩诃罗阇”，意即大君。室利佛逝（Srivijaya），即我国史书上所称的“三佛齐”。

② 参见冯译《马可波罗行纪》。

③ 传说有一次，一位名叫拉甲苏拉的印度统治者因为中国皇帝拒绝向他表示臣属而非常生气，于是就征募大军向中国进攻，到新加坡岛后准备在岛上停一段时间，然后继续航行。中国皇帝听到消息后召集廷臣献策，以阻来犯，一位大臣献了一条妙计。他先在一条船上装上生锈的针，又在船的甲板上栽了几株大树，并派了几个长胡子的老人上船，然后向新加坡驶去。老人们到新加坡后，拉甲苏拉问他们是什么人，从哪里来，答之来自中国。拉甲苏拉又问到这里需多长时间，老人们便回答：“我们来时都是未满12岁的孩子，现在已这样年迈，牙齿都快脱落了。来时所种幼苗，现在也都成材结果了。”然后又指着生锈的针说：“这些原先都是粗如人臂的铁杵，因路途遥远，已快磨损殆尽了。”拉甲苏拉信以为真，觉得中国实在太遥远了，只好作罢。