

军队领导工作新论

JUN DUI LING DAO GONG
ZUO XIN LUN

主 编：申 轍



国防大学出版社

军队领导工作新论

主 编 申 敏

编写者 魏广君 卢冀宁 刘全政

白金华 李俊安 蔡金满

刘书才 陆金声 申 敏

国防大学出版社

军队领导工作新论

主编 申 辙

国防大学出版社出版发行

北京市新华书店经销

北京房山区龙门口印刷厂印装

787×1092毫米1/32·印张:7.875·字数:175千字

1989年10月第1版 1989年10月第1次印刷

印数:1—3000册

ISBN 7—5626—0189—5/D·62

定价:3.00元

前 言

我军建设已进入一个新的历史时期。在新时期，军队领导工作遇到了一系列新情况、新特点、新问题，它要求军队领导从指导思想、领导素质、领导体制、工作内容、工作作风、工作方式和方法等，都要随之进行重大转变、改革和改进，以提高领导水平，促进军队现代化建设。

一、我军目前所处的时代特点及自身的变化状况

目前，国内外形势、军内外情况都发生了巨大变化，具有鲜明的时代特点。

（一）世界局势的特点：和平与发展是当代世界的主流。尽管第二次世界大战以来，局部战争连绵不断，战争危险依然存在，但世界各国人民要求和平与发展的力量日益壮大，有可能延缓或制止世界大战。这是当代世界局势的一个重要特点。与此同时，世界各国在发展过程中，正面临着一场新的技术革命，它对各国的经济、国防建设既是一次机遇，也是一场挑战。这是当代世界另一个重要特点。新技术革命给现代战争带来了许多新的特点，它必然促使军队的军事思想、武器技术装备、人员素质、编制体制、作战方式和方法、后备力量建设等发生巨大变革。这是当代世界的又一个重要特点。世界各国在发展中展开竞争，特别是社会主义与资本主义两种社会制度的矛盾和斗争，以及社会主义各国自身总结经验及相互影响，促使社会主义各国掀起改革浪潮。这是当代世界第四个重要特点。这些特点对我军建设指导思想的转变，现代化建设都有重大影响。

（二）国内形势的特点：我国正处于社会主义初级阶

段。社会主义初级阶段理论的形成，为我国我军建设指明了正确的方向，是我们制定和执行党的正确路线、方针、政策的理论基础，是防止革命发展问题上机械论和空想论的理论武器。党的社会主义初级阶段基本路线的制定，规定了党在现阶段的行动方向、目标和道路。在社会主义初级阶段理论和党的基本路线指引下，我国经济体制、政治体制进行了重大改革。政治、经济、文化、外交等方面都发生了巨大变化，但也遇到不少的问题和困难。甚至有时阶级斗争还表现得尖锐复杂。国内形势的变化，对我军建设指导思想转变，中心任务的确立，编制体制的改革，武器装备的改善，人员素质和思想观念的变化，都有重大影响。

（三） 我军状况的变化：在国内外形势的影响和推动下，我军各方面都发生了重大变化。首先是军队建设指导思想已实行了战略性转变，中心任务是现代化建设，基本方针是“调整改革，理顺关系，有所发展”。在总体思想、方针指导下，我军进行了一系列改革。如精简整编和体制改革，使我军在精兵、合成、提高效能方面前进了一大步；部队教育训练和院校训练进行了一系列改革；端正了政治工作的指导思想，改进和加强了部队思想工作；按“四化”方针调整了各级领导班子，制定和实施了干部“三个条例”；后勤保障逐步改变条块分割的状况；国防科技和国防工业向“军民结合、平战结合”的方向转化；民兵、预备役也进行了改革，等等。在变革过程中，部队成员和领导工作遇到了许多新的矛盾和新的问题，如旧观念与新形势的矛盾，对改革开放中出现的问题、困难、情况缺乏正确认识和引导；对军队建设指导思想缺乏准确理解，工作中主次关系安排不当，部队出现松、散、乱现象；思想政治工作薄弱，编制体制改革后，还要进

一步调整改革、理顺关系；部队成员素质（包括领导成员）、知识结构，还不能完全适应合成军队和现代战争的要求；旧的领导方式、方法、经验，还不能适应新的编制体制的需要，等等。

二、军队领导工作应适应新时期的要求，确立正确的指导思想，实行四个转变

军队领导工作应依据国内外形势和军队实际情况，在党的社会主义初级阶段理论和党的基本路线指引下，以解决我军的主要矛盾——现代战争客观需要和我军现代化水平不高的矛盾为轴线，以提高军队战斗力为目的，进行积极、稳妥地改革和改进。军队领导工作应在以下四个方面实行转变：

（一）从“立足于大打、早打、打核战争”转入到和平建设时期

这一转变涉及到军队领导工作的各个领域和各个层次。它首先要求各级领导和部队在观念上来一个转变，即从多年来的应急状态转入到正常建设轨道上来。按和平时期军队建设的规律和要求，调整各自的方针，并作出新的决策，使军队建设各方面的工作与战略性转变相适应。

和平建设时期，军队领导工作的客观环境和工作职责、中心、对象、方针、进程等都有新的特点和变化。从全国范围来说，已从战争年代的一切为了战争胜利转入到以经济建设为中心；从军队职责来说，既肩负着保卫社会主义建设，又要参加和支援社会主义建设的双重任务；从工作中心来说，已转入以现代化建设为中心，军队经常性的中心工作是教育训练；从工作方针来说，各项工作应贯彻平战结合、军民结合、军民兼顾的方针；从工作进程来说，由突击式转入打好基础，循序渐进的轨道；从思想作风上来说，则要防止和克服和平麻痹和松懈、涣散的观念和作风，等等。各方面都要来

一个转变。

（二）从指挥一般战争转入到准备指挥现代化战争

我军长期基本是单一军兵种（基本是步兵），从事一般条件下的战争，在这方面积累了丰富的丰富经验。这些经验的许多基本原则对今后的军队领导工作仍有指导意义。但今天我军已成为诸军兵种组成的合成军队，并准备应付现代条件下的战争。合成军队和单一军兵种相比，有许多不同特点。如各军兵种都具有各自不同的特点；武器技术装备的种类多、技术性能高；专业的种类多、分工细；军队成员技术密集型的成分逐步扩大；机动性强；组织指挥更加复杂，等等。现代战争和过去战争相比，具有立体战、合同战、整体战、总体战，战争突然性增大，前后方界限不明显，战争消耗巨大、补给任务加重，战争破坏性增大等特点。这就要求军队领导要从过去的领导单一军兵种，进行一般战争的经验，转入到学会领导合成军队和组织指挥现代化战争。

这一转变，要求军队领导提高各方面的素质，具有广博的知识结构；提高教育训练、领导管理部队和组织指挥能力；增强系统观念，善于从整体优化方面去指导工作；善于协调诸军兵种之间，军队内部各方面，以及军政、军民之间的关系；处理好合成军队中共性与个性的关系；具有快速反应和处置情况的能力；等等。

（三）从带有经验型的领导转入到更加科学的领导

我军过去的一套领导经验和制度，是在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下总结出来的，并在实践中证明是行之有效的。因此说，它的基本原则是科学的。但是，我们部队成员大多是农民、小资产阶级出身，理论、科学、文化素质不高，且在游击环境中成长起来。因而，有不少领导同志缺

乏现代化的管理理论、方法和手段，许多工作还缺乏制度化和科学化，有些还是凭个人经验、感情办事，用手工业的方式管理部队。这就不能适应现代化军队和战争的要求，需要来一个转变。

从带有经验型向更加科学型转化。首先，要在科学理论指导下，把我们的经验加以去粗取精，去伪存真的总结，从感性认识上升到理性认识。学习科学的方法论，如马克思主义的唯物辩证法和系统科学方法论，现代化领导管理的理论和方法。建立和健全各种规章、制度，按客观规律去领导管理部队。用科学原则、程序、方法对军队工作进行预测、决策。用电子计算机及其它先进的技术设备，组成军队自动化指挥系统（主要是探测系统、指挥中心、通信系统），以适应现代战争的需要。

（四）从封闭式的领导转向改革开放式的领导

过去，我军在思想僵化和闭关锁国思想影响下，加上一些国家对我国实行封锁、孤立政策，使军队建设和军队领导工作基本上处于封闭状态，军队的各项领导工作（特别是思想政治工作、人才培养工作、管理教育工作等）多是囿于军队内部进行，没有充分的面向社会，更谈不到面向世界，不能吸收外界的先进经验和经受外界的磨练。军队领导工作也缺乏锐意改革，许多方面处于因循守旧状态。

全党、全国实行改革、开放的总方针后，已推动军队工作进行改革、开放。军队的领导思想、领导素质、领导体制、领导职责、领导作风和领导方式、方法等已进行了一系列转变、改革和改进，今后还要深化改革。同时，我军的领导工作已打破封闭状态，一是面向社会，把军队工作和社会工作、家庭教育联成一体，利用社会这个大课堂和家庭对子

女的关怀,对军队成员进行思想教育和综合管理;和地方交流经验,相互支援。一是面向世界,和世界各国军队交流经验,吸收他们的先进军事思想、合理的编制体制、科学的管理方法和先进的军事技术等,促进了我军建设。这种改革、开放形势还将进一步深化。

三、改革和改进军队领导工作必须处理好如下三个关系

(一) 理论和实践的关系

改革和改进军队领导工作必须有正确的理论作指导。指导军队领导工作的理论基础是马克思列宁主义、毛泽东思想,尤其是辩证唯物论和历史唯物论的世界观与方法论;以及这些观点、方法在军事领域运用中形成的毛泽东军事思想。党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,是新时期军队领导工作的指南。系统科学方法论中的整体性、综合性、结构性、层次性、目的性、动态性、关联性、调节性、以及定量化、择优化的观点和方法,对军队领导工作亦有重要的指导意义。

运用这些科学的观点和方法,指导改革和改进军队的领导工作,使之与军队的实际密切结合。比如,要引导部队正确认识改革、开放和当前的形势,就要用社会主义初级阶段的理论和党的基本路线来教育部队,用历史的、发展的、联系的、分析的观点和方法,以发展生产力为标准,肯定改革、开放的成绩,正确认识当前存在的问题和困难。又如,军队领导工作要适应军队建设指导思想实行战略性的转变,就要用马克思主义的战争观,运用全局和局部的辩证关系,正确处理战争与和平、经济建设和国防建设、现代化建设和革命化、正规化建设的关系。另如,军队要调整改革、理顺关系,就要用整体性、结构性、层次性以及一般和个别相互关系的观点和方法,注重整体结构的优化,注意军队和地方

改革的联系和区别。再如，要治理当前部队存在的松、散、乱问题，就要运用普遍联系的观点，以综合治理的方法，从思想教育、行政管理、严格规章制度等方面加以解决，等等。总之，我们要从理论与实际的结合上改革和改进领导工作。

（二） 继承和发展的关系

我军有几十年丰富的领导经验和优良传统，在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下，许多经验已上升到理性阶段，并在实践中证明是正确的，具有普遍的指导意义。对这些行之有效的领导经验，应在改革中加以继承和发扬。随着军内外主客观情况的发展变化，我们面临着许多新情况、新特点、新问题，并出现了许多解决这些新问题的新经验，光靠老经验已不能完全适应新形势的要求。它迫切要求我们总结新鲜经验，以发展我军的领导科学和领导艺术，这就要把继承和创新结合起来，既反对否定过去的一切，又反对墨守成规的思想。

（三） 以我军为主和借鉴的关系

我军领导工作的改革和改进，应扎根于我国我军的土壤之中，从我国我军的实际出发，反映出人民军队的建军宗旨和建军原则，不论是领导思想、领导体制、领导素质、领导职责、领导作风和领导方法等，都应体现出中国军队领导科学和领导艺术的特色。但是，当代军事工作发展象经济工作一样，已由一国向世界领域发展，不论军事思想、军事技术、教育训练、编制体制、领导和管理等工作各个方面，都需要相互借鉴、相互交流，我们应在改革、开放的条件下，虚心学习地方和外军的先进领导和管理经验，并在学习过程中加以消化和发展，使之与我军的情况融为一体，以促进我军领导工作的发展。我们既要坚持以我军为主，反对盲目照套照抄照搬，又要反对闭关锁国、盲目排外。

目 录

第一章 对部队深入进行社会主义初级阶段理论和基本路线教育, 坚定军队建设的正确方向	(1)
第一节 党的社会主义初级阶段理论是正确理解党的路线、方针、政策和正确分析形势的一把钥匙.....	(1)
第二节 教育部队正确理解和深入贯彻党的基本路线.....	(10)
第三节 坚持社会主义初级阶段的理论和党的基本路线, 必须在思想上开展两条战线的斗争.....	(20)
第二章 军队领导工作应适应军队建设指导思想的战略性转变	(29)
第一节 正确认识军队建设指导思想的战略性转变, 处理好战争与和平的关系.....	(29)
第二节 军队建设要服从国家建设大局, 处理好国防建设与经济建设的关系.....	(36)
第三节 坚持以现代化为中心, 处理好现代化建设中的几个关系.....	(41)
第三章 军队领导工作应贯彻新时期军队建设的基本方针, 把握军队建设的根本标准	(48)
第一节 把握军队深化改革的总任务和基本方针.....	(48)
第二节 军队调整改革、理顺关系的基本内容.....	(54)
第三节 把提高军队战斗力作为检验军队改革和	

建设的根本标准·····	(64)
第四章 军队领导工作应适应现代战争和合成军队的	
特点和要求·····	(70)
第一节 军队领导应具备现代战争的观念、知识	
和能力·····	(70)
第二节 军队领导应以整体优化为目标指导工作···	(73)
第三节 军队领导应善于协调合成军队和现代战	
争中诸因素的相互关系·····	(78)
第四节 <u>军队领导应具有快速了解和处置情况的</u>	
能力·····	(81)
第五节 军队领导应具有强烈的信息观念, 善于	
运用信息方法领导管理部队和组织指挥	
战争·····	(85)
第五章 军队领导干部应提高科学决策的能力·····	(89)
第一节 科学决策的一般特征·····	(89)
第二节 军事决策的独有特征·····	(95)
第三节 军事决策的一般程序和方法·····	(99)
第四节 适应现代战争的要求, 努力提高科学决	
策的能力·····	(104)
第六章 军队人才工作应走向科学化、民主化、法	
制化·····	(107)
第一节 军队人才工作应走向科学化·····	(107)
第二节 军队人才工作应走向民主化·····	(118)
第三节 军队人才工作应走向法制化·····	(125)
第七章 军队思想政治工作应适应发展有计划的商	
品经济的新形势·····	(133)
第一节 全面辩证地认识发展有计划商品经济条	

	件下军队思想政治工作遇到的新情况·····	(133)
第二节	发展有计划商品经济条件下的军队思想 政治工作需要注重解决的新问题·····	(140)
第三节	发展有计划商品经济条件下军队思想政 治工作改革的基本思路·····	(150)
第八章	管理教育应适应新时期军队建设的特点·····	(158)
第一节	我军管理教育的社会环境、管理目标、 对象和体制的新变化·····	(158)
第二节	管理教育的改革必须继承和发扬我军的 优良传统·····	(165)
第三节	管理教育必须创新,并善于借鉴外军和 地方的先进经验·····	(183)
第九章	加强对基层建设的科学指导,打好部队建 设的基础·····	(191)
第一节	着眼全面建设,注重整体效益·····	(191)
第二节	提高基层干部素质,增强基层内在活力··	(196)
第三节	发挥基层党支部的战斗堡垒作用,加强 基层思想政治教育·····	(201)
第四节	转变领导作风,全心全意为基层服务·····	(207)
第十章	新时期军队领导方法应注重解决的几个问 题·····	(212)
第一节	运用科学的方法和手段,对情况进行定 量分析和定性分析·····	(212)
第二节	主官应加强宏观指导,贯彻集体领导原 则,发挥层次制和职能制相结合的作用 ·····	(216)
第三节	运用系统方法和控制方法,解决部队工	

	作中的忙乱问题.....	(221)
第四节	正确处理合成军队中共性和个性的关系, 纠正“一刀切”的倾向.....	(226)
第五节	抓苗头, 摸规律, 运用综合治理的方法预防和减少事故.....	(229)
后 记		(235)

第一章 对部队深入进行社会主义初级阶段理论和基本路线教育，坚定军队建设的正确方向

在新的历史时期，对部队深入进行社会主义初级阶段理论和基本路线教育，率领广大官兵与党中央在思想上、政治上保持高度的一致，不断坚定军队建设的政治方向，这是军队各级领导的首要任务，是加强军队领导工作的重要方面。

在改革、开放中，军队不可避免地会受到社会上形形色色问题的影响。改革、开放的大好形势对军队建设起巨大的鼓舞和促进作用；改革、开放过程中出现的一些问题和困难，也会使一些同志感到迷惑不解，甚至对改革、开放产生疑虑和动摇。种种认识问题，都是由于对党的社会主义初级阶段理论和基本路线缺乏深刻地、准确地理解。军队要保持高度稳定和集中统一，真正成为执行政治任务的武装集团，就必须对部队深入进行十一届三中全会以来党的理论、路线、方针、政策的教育，提高部队的思想政治水平，克服盲目性、摇摆性，防止“左”、右倾错误倾向对军队的影响。

第一节 党的社会主义初级阶段理论是正确理解党的路线、方针、政策和正确分析形势的一把钥匙

社会主义初级阶段理论是党在社会主义初级阶段制定路线、方针、政策的理论依据，它也规定了军队建设的具体路线、方针、政策和发展方向、规模与速度。因而要正确地理解和执行党的路线、方针、政策，并从纷繁复杂的社会现象

中抓住最主要最本质的东西，就必须教育部队掌握社会主义初级阶段的理论。

正确理解社会主义初级阶段理论，必须引导部队从理论上、思想认识上解决如下三个问题：

一、破除对马克思主义关于社会主义的论述作教条式的理解，才能认识社会主义初级阶段理论的正确性

我们对社会主义初级阶段理论缺乏准确和深刻理解，是由于长期以来我们对马克思主义关于社会主义的设想作了教条式的理解，甚至附加了一些错误的成份，并作为“正统”观点加以坚持。这就在思想上导致了“左”的和右的错误倾向。

对马克思主义作教条式的理解，可导向“左”的错误倾向。这突出的表现在如下两个相互联系的问题上：（一）把马克思、恩格斯关于在高度发达资本主义国家进行社会主义革命的一些设想，运用在资本主义不发达而取得社会主义革命胜利的国家。马克思、恩格斯曾设想社会主义革命胜利后，要实行全部生产资料的公有制，消除商品生产和生产的无政府状态，为有计划自觉的组织所代替，个人消费品实行全社会统一的、直接支付产品的按劳分配等。这些设想是以发达资本主义为前提的，并仅为新社会的发展指明了发展方向和趋势。但后来社会主义革命不是在发达的资本主义国家首先取得胜利，而是在经济文化比较落后的俄国、中国等国首先取得了胜利。这些国家的情况和马克思、恩格斯原来的设想有很大差别，但相当长时期以来，我们并没有真正认识到这种差别，因而屡犯“左”的错误。如追求单一的公有制，实行高度集中的经济政治体制，限制商品经济发展，甚至主张取消商品、货币，实行单一的带有平均主义的分配形式，等等，

给社会主义建设带来了很大危害。(二) 对社会主义发展阶段缺乏正确理解,把马克思关于新社会发展阶段的划分固定化。马克思、恩格斯曾阐明共产主义社会必然存在着不同的发展阶段,并明确使用了“第一阶段”和高级阶段的提法,这只是指出了新社会发展的开端和它的去向,至于共产主义社会发展要经历多少阶段,他们并没有规定具体的模式。但是,国内外有些人却把这两个阶段固定化,认为共产主义形态只有两个阶段,并设想很快由“第一阶段”转入到“高级阶段”。苏联“十月革命”后,列宁曾试图通过一种特殊的战时共产主义政策,直接过渡到共产主义的生产和分配,结果造成了重大的失误,使苏维埃国家陷入了严重的政治经济危机。列宁在挫折中吸取了教训,坚决用新经济政策代替战时共产主义政策。他总结教训后曾指出,像俄国这样的落后国家,在革命胜利后,不能立即过渡到社会主义,而要经历一个创造社会主义所需要的文明的时期。他曾认为社会主义决不是一种僵化的、凝固不变的东西,它只有经过若干发展阶段才能达到共产主义。后来,斯大林忽视了列宁这一思想,把社会主义看成是一个短暂的阶段,急于向共产主义过渡。斯大林的这一思想对中国和其它国家有重大影响。我党在十一届三中全会前,党和毛泽东同志曾对发展阶段作过有益的探索,把社会主义划分为“不发达”和“比较发达”两个阶段,提出在经济文化落后国家建设社会主义是一个长期的历史任务。可惜后来没有坚持这一正确探索。自1957年反右扩大化之后,“左”倾思想就不断发展,企图超越初级阶段,快步进入共产主义。急于求成,急于求纯,轻率发动了“大跃进”和人民公社化运动,提出高指标、高速度,刮“共产风”,使我国经济陷入了严重困难境地。后来,经济建设几度出现的问