

# 县域资源 开发与可持续发展

师守洋 储茂东 等 著

中国县域经济研究丛书



甘肃民族出版社

## 中国县域经济研究丛书

### 学术指导委员会

主任委员 周述实  
副主任委员 吴继德 杨重宝  
委员 田应龙 邵 昕 郑红伟

### 编写委员会

主 编 师守祥  
副主编 储茂东 陆 敏  
        张文玲 黎振华  
委 员 赵 军 常 虹 王国民  
        魏晋文 白玉琪 张建华  
        师治维 谢周宏

---

## 前 言

奉献给读者的这本有关县域发展方面的专著是我们拟议中的中国县域经济研究丛书中的一部。

县,历来是我国的基本单位,既是基本的行政单位,又是基本的经济区域,是实现国家对整个经济进行调控的重要环节。我国现有 2000 多个县(含县级市),占全国国土面积的 90%,拥有全国 70% 的人口,几乎所有的自然资源都分布在县域。因此,县域资源的合理开发利用对我国经济的发展具有十分重要的意义。然而县域经济的研究在我国还十分薄弱,至今没有比较系统的县域经济学著作,我们所见到的成果多分散在农村经济、地方经济等之中,不论从数量,还是从深度来讲都与县域经济在我国国民经济发展中所占的极其重要的地位不相称。

“可持续发展”因其为人类提供了全新的发展模式和经济运作方式,一经出现便广受欢迎。我国在八届全国人大四次会议审议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》,明确提出了在中国未来发展中要实施可持续发展战略。

什么是可持续发展战略呢?要确切地回答这个问题还是困难的。因为这一理论是80年代提出的一种新的发展思想,目前它的理论还未形成,甚至还没有一个公认的定义,人们只是从字面上来接受和传播它的,因此迫切需要进行更广泛、更深入的研究,并从理论推向实践。

### 三

我本来是研究地理学与环境经济学的。由于野外调查过程中经常接触一些县上的同志,共同讨论与县域经济有关的问题,逐渐对这一尚未耕耘的领域产生了兴趣,开始在报刊上发表文章,呼吁建立我国的“县域经济学”,探讨县域经济学的理论。也许是这个缘故,有几个县聘请我做他们的县政府经济顾问,参与一些问题的讨论和经济发展措施的制定等等。这既是一种压力,又是一种鼓励,我不得不在这一领域更加努力地学习、研究。开展中国县域经济系列研究的大胆设想就是在这种情况下被“逼”出来的。

自然,要完成这一巨大工程,单凭我个人的努力是不够的,在佛山科学技术学院储茂东、济南大学陆敏、西北师大赵军等同仁的共同参与下,合著并首先推出了这本著作。

### 四

在项目研究与著作的写作中,我们不但注意吸收该领域最新的学术思想与技术方向,更注重理论与实践的结合。因此在研究过程中,以甘肃省通渭县、榆中县为实例,把可持续发展这一重大战略与县域资源开发、县域经济发展结合起来,把实施可持续发展战略的触角伸向基层,使得该研究更有社会价值,应用性也更强了。

本书共五篇十二章、具体分工如下:

师守祥:课题设计、统稿,第一章、第二章、第三章、第五章、第六章、第九章、第十二章。

储茂东:第四章、第七章、第八章。

赵 军:第十一章。

张文玲:第十二章(三、五节)。

陆 敏:第十章。

由于县域经济学的理论尚在初建阶段,可借鉴的成果很少,加之著者都是一些青年工作者。因此,出版这本探索性的著作志在抛砖引玉,以期有志于县域经济研究的专家学者不吝赐教,甚为感谢!

师守祥

1997.11.28

致谢:本书出版得到甘肃省自然地理学重点学科部分资助。

## 序

在我国的行政区域建制中,县的历史源远流长。据史料记载,远在春秋时期(公元前 770~476 年),楚武王(公元前 740~690 年在位)攻灭权国,改建为县,是为县制设置之发端。至秦始皇一统六合,设置郡县,县遂成为国家行政区域之定制。自秦以降,虽然历经分合离聚,朝代更迭,但县制却得以沿袭。直到中华人民共和国成立后,县仍旧是国家基本行政区域单位。只是随着工业化的推进和城市化的发展,国家把工业化和城市化达到一定水平的县改建为市,这些城市仍属于县级行政管理层次,是为县级市。因此,我国现行的行政区域建制中,在县这一级,包括县和县级市。1996 年,我国共有 1697 个县,445 个县级市。

我国自有县以来的 2700 多年中,县作为国家行政管理和经济管理體系的基础层次,一直是维护国家统一和稳定的重要基础。在我国社会主义建设进程中,特别是改革开放以来,县级区域的发展,则是促进国民经济发展和社会进步不可或缺的因素。我国的农业集中在县域,而正是农业,在本世纪 50 年代到 70 年代末的高度集中的计划经济体制时期,为当时进行的全国工业化建设提供了 3000 多亿元的积累资金。在改革开放初期的 1984 年,县域(含县级市,下同)就创造了全国 60% 左右的工农业总产值。进入 90 年代以来,我国步入了社会主义市场经济成长新阶段,县域经济则成为我国经济重要的增长源。1991~1996 年期间,在全国国内生产总值的增长额(按当年价格计算)中,县域经济的贡献份额达到 55% 左右;1996 年在全国国内生产总值中县域经济的比重,则达到 57% 左右。

---

应该说,我国县域经济只是在改革开放以来步入工业化、现代化发展进程的。县域经济步入工业化、现代化发展进程不仅对县域经济自身的发展,而且对于整个国家的改革、开放与发展都有着不可估量的意义。其一,县域是我国经济体制改革的成长点。我国的经济体制改革是从县域内的农村开始的。以农村家庭联产承包经营责任制的实施为突破口,我国的经济体制改革由农村向城市,由农业向工业,进而向其他领域不断扩展、深化。在这一过程中,首先孕育于农村的市场化因素不断成长壮大,最终形成了对高度集中的计划经济体制的摧枯拉朽之势。可以说,党的十四大所确立的建立社会主义市场经济体制及其运行机制的改革目标模式,其实践渊源之一,是县域内的农村改革。不但如此,当我国的改革进入市场化新阶段以后,县域内的改革又取得了两个方面的重大突破。一个是农业产业化经营的兴起,这是我国农业和农村经济改革与发展的第二个飞跃;另一个是对国有企业实行包括股份制、股份合作制、承包、租赁、拍卖等多种形式的改革,这些改革开创了我国国有企业改革攻坚的新局面。这两个重大突破都被党的十五大给予充分肯定,从而也显示出县域经济培育我国新体制的成长点的重要功能。

其二,县域经济是推动我国工业化的动力源。在漫长的封建社会乃至到近代化时期,我国的县域经济长期维持着单一的农耕经济缓慢发展的格局。在高度集中的传统体制时期,我国的社会主义工业化走了一条以剥夺农业来支持工业发展的道路,这种状况导致我国现代经济部门在城市高度扩张,而县域经济却依然维持着传统的农耕经济为主的低度化水平,以改革开放初期的1984年为例,当年全国工业总产值与农业总值的比为2.29:1,而县域经济的这一比值则为0.79:1。广大农村游离于工业化进程之外,与城市形成强烈的二无反差,成为传统体制时期我国县域经济的基本特征。

改革开放以来,随着乡镇企业的兴起,农村工业化已成为县域经济发展的主流。1978年到1995年,我国工业总产值中乡镇工业的比重由9.1%上升到55.78%,从而占据了我国工业的“半壁江山”,在此期间,乡镇企业对我国工业总产值增长额(按当年价格计算)的贡献份额达到57.98%。1996年,即使不计入工业化水平较高的县级市,全国县的国内生产总值中第二产业与第一产业的比也达到1.27:1。我国农村人口的85%以上,乡镇企业的90%左右集中在县域。亿万农民以中国特有的形式和途径步入工业化进程,不但深刻地改变了县域经济的结构,而且为我国工业化向深度广度的不断推进和扩展增添了强大的动力。特别是90年代以来农业产业化经营的兴起,更是为县域经济的现代化,为弱化城乡隔离的二元经济结构,展现了广阔的前景。

其三,县域经济是我国统一大市场得以继续有效运行的强大支撑。在我国市场体系的发育和成长过程中,县域的市场建设发挥了重要的推动作用。改革开放以后,我国的工业品和农产品贸易市场,是由沿海地区的农民首先创建的。从现实来看,我国城乡居民的基本生活需求,如粮、棉、油、肉、蛋、奶及其它农副产品,主要依赖于县域的供应;同时,居住于县域的人口,又是我国规模最大为庞大的消费者群体。因此,如果没有县域经济的发展和繁荣,不但会使我国的城乡居民的基本生活需求难以得到满足,而且会导致工业和商业贸易的萧条,也就不会有全国市场的繁荣。随着我国经济的发展,到“九五”的前两年,我国已基本扭转了过去长期存在的“短缺经济”局面,由“卖方市场”转变为“买方市场”。但是,我国要建立的社会主义市场,应该是城乡通开、互动共荣的统一大市场。这就要求我们不但要关注城市居民的市场需求,更要关注占全国人口比重很大的县域内居民,特别是农村居民的市场需求。实际上,与城市居民相比,我国县域内的居民,特别是农村居民的消费水平还比较低。在这种情况下,县域应该作为我国工商企业

高度重视并努力开发的市场。这是一个最有可能蕴藏着消费热且潜力巨大的市场。如果忽视了这一市场,所谓“买方市场”之说,也只能是一个虚妄之言。

总之,县域经济的发展,从小处看,关系到县城范围内百姓的福祉;从大小处看,则关系到国家的改革、发展和现代化进程。因而对县域经济的研究,具有重要的理论意义和实践意义。正是在这方面,我们应该看到,尽管在改革开放以来,随着我国经济科学的繁荣和地区经济的发展,区域经济学在我国已成为一门显学,这一经济学科在宏观层次上对我国生产力布局的研究、经济地带的研究和区际经济关系的研究,在中观层次上对经济区和省级发展规划的研究等,都取得了丰富的且在理论上和实践上都具有重要价值的成果,但在对县域经济这一区域经济的基础层次方面的研究方面,迄今还比较薄弱。这不能不说是我国区域经济学研究的一个缺憾。这一缺憾,不但与县域经济在我国区域经济中的地位不相称,——这种地位,在前面的论述中已得到充分体现;也与新旧世纪交替之际,我国所面临的改革与发展的重大问题对县域改革与发展的要求不相称。

估且不论其他,仅从发展的方面来看,到本世纪末,我国要实现扶贫攻坚的目标,使在本世纪90年代初的7000万农村贫困人口基本实现脱贫,而这些贫困人口的绝大多数都生活在县城;面向21世纪,我国在1994年提出了促进经济、社会、资源、环境以及人口、教育相互协调可持续发展的总体战略、对策和行动——《中国21世纪议程》,而县域内的协调可持续发展问题则是这些总体战略、对策和行动方案能否得以实现的焦点;此外,像“21世纪谁来养活中国”这样极具挑战性的问题,也要依靠县域经济的发展才能得到解决。

总之,我国改革与发展的理论和实践呼唤着对县域经济进行全面、系统、深入、科学的研究。由师守祥、储茂东等青年学者完成

的《县域资源开发与可持续发展》这本专著,则是对这一时代要求的积极响应。

作者研究的主题是明确的,这就是研究县域内自然资源的开发利用和可持续发展。虽然这一主题只是县域经济问题研究的一个层面,但这一层面却是县域经济发展的重要基础。之所以如此,是因为在我国不同层次的区域经中,唯有县域经济对自然资源(其中包括水、土、光、热资源和生物资源,以及能源、矿产资源等)的联系最为直接,最为密切,对其依赖程度也最大。这不但是由于县域“占全国国土面积的 90%”,全国“几乎所有的自然资源都分布在县域”(见本书《前言》);而且还由于从总体上看,我国的县域经济正处在由传统的农耕经济向现代经济的过渡阶段,或者说,正处于工业化的初期阶段,这一阶段的基本特征,就是高度依赖于自然资源的开发利用,由此不难探究我国相当多数的县,把经济成长点定位于资源开发的深层原因。

从长远看,县域经济必须建立可持续发展的稳固基础。这不但是因为,任何一个区域的发展都不能以损害或牺牲子孙后代的发展利益为代价;而且还因为,从现实来看,我国相当多数的县域,可持续发展的基础还较薄弱。

我国人口众多,而 70% 的人口居住在县域;我国地域辽阔,自然地理条件复杂。从总体上看,我国县域中人口、资源、环境的矛盾十分突出,从分布于不同地区的县来看,由于各个地区人口—资源—环境组合条件的差异,在东部地区的县域,主要表现为人口与资源的矛盾,即人口多而资源短缺;在西部地区的县域,则主要表现为人口与环境的矛盾,即人口生存和发展的环境质量较差。而从影响可持续发展的消极因素来看,我国人口过快增长的源泉是县域内的农村;对有限耕地的滥垦滥占也主要发生在县域;对水资源浪费虽然是全国性的,但县域农业用水的浪费却成为其中的一个主导性因素;此外,像水土流失、土地沙化、盐渍化、以及土地冻

融,森林资源受到破坏,草场因超载放牧而退化等,几乎都集中在县域,再加上自然灾害的频繁,使县域生存和发展的环境十分突出。所有这些,都是我们在研究县域经济发展时所不能回避,也无法回避的问题。

师守祥、储茂东等青年学者正是抓住了关系到县域经济发展,同时也关系到我国在 21 世纪发展所面临而且必须解决的这一基础性重大的问题进行研究。从一定意义上说,这一研究开展了县域经济研究的新篇章。

在《县域资源开发与可持续发展》一书中,作者把资源经济原理、生态经济原理与可持续发展理论和方法有机地结合起来,对县域的土地资源、水资源、生物资源的开发利用进行了系统深入的探讨。这些探讨,抓住了影响我国县域经济可持续发展的因素的主要方面,并且提出了可供决策部门参考的,具有可操作性的对策。同时,作者提出了建立有利于可持续发展的县域资源开发管理体系,把生态农业作为县域经济可持续发展的优先项目,在县域经济开发中应用地理信息系统,等等。这些富有创新的建议,是作者站在理论前沿对解决县域经济实践问题颇具匠心的设计,再加上以一个具体的县作为实例,对其资源开发和可持续发展进行透视和分析,更显示了作者的求实精神。这种精神对于青年学者来说总是十分可贵的。

同时,我们还从研究本书的前言中欣喜地看到,作者正拟议研究、撰写《中国县域经济研究丛书》,作为一个对区域经济素有兴趣的学者,我期盼着这些青年学者在县域经济研究方面继续推出精品,通过包括本书在内的这些精品,启发、凝聚更多的有志者参加县域经济研究,开拓我国县域经济研究的新局面,并为丰富我国区域经济学的理论与实践作出贡献。是为序。

周述实

1998 年 2 月 15 日 于兰州

# 目 录

## 第一篇 导 论

|                        |      |
|------------------------|------|
| 第一章 县域资源开发利用 .....     | (3)  |
| 第一节 县域资源 .....         | (3)  |
| 第二节 县域资源开发利用 .....     | (16) |
| 第二章 县域可持续发展战略 .....    | (22) |
| 第一节 可持续发展 .....        | (22) |
| 第二节 可持续发展战略 .....      | (28) |
| 第三节 可持续发展战略的基本内涵 ..... | (30) |
| 第四节 中国 21 世纪议程 .....   | (32) |
| 第五节 可持续发展与县域资源开发 ..... | (38) |

## 第二篇 原 理

|                    |      |
|--------------------|------|
| 第三章 资源经济原理 .....   | (43) |
| 第一节 资源的价值理论 .....  | (44) |
| 第二节 资源的供给与需求 ..... | (48) |
| 第三节 资源价格 .....     | (52) |
| 第四节 报酬递减规律 .....   | (60) |

---

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 第五节 区位经济原理 .....                      | (65)  |
| 第六节 资源税 .....                         | (71)  |
| 第四章 生态经济原理 .....                      | (73)  |
| 第一节 生态系统 .....                        | (74)  |
| 第二节 生态经济系统 .....                      | (77)  |
| 第三节 生态经济平衡与效益 .....                   | (78)  |
| 第四节 提高生态经济效益和保持生态平衡的途径 .....          | (89)  |
| 第五章 县域资源开发与可持续发展的基本原则 .....           | (91)  |
| 第一节 县域资源开发与可持续发展的经济原则 .....           | (91)  |
| 第二节 县域资源开发与经济可持续发展的适度人口承载<br>原则 ..... | (95)  |
| 第三节 县域资源开发与可持续发展的生态系统平衡<br>原则 .....   | (104) |

### 第三篇 应 用

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 第六章 县域土地资源开发与可持续发展 ..... | (109) |
| 第一节 县域土地资源概述 .....       | (109) |
| 第二节 土地资源调查 .....         | (112) |
| 第三节 土地适宜性评价 .....        | (115) |
| 第四节 土地生产潜力评价 .....       | (123) |
| 第五节 农用土地的经济评价 .....      | (127) |
| 第六节 县域土地资源可持续利用 .....    | (133) |

---

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 第七章 县域水资源开发与可持续发展·····    | (145) |
| 第一节 水资源概述·····            | (145) |
| 第二节 水资源与工农业生产·····        | (147) |
| 第三节 水资源对生态、环境的影响·····     | (149) |
| 第四节 中国县域水资源·····          | (151) |
| 第五节 县域水资源利用中存在的问题·····    | (154) |
| 第六节 县域水资源可持续发展的对策·····    | (157) |
| 第八章 县域生物资源利用与可持续发展·····   | (164) |
| 第一节 生物资源的属性与特点·····       | (164) |
| 第二节 生物资源的利用特征与要求·····     | (167) |
| 第三节 生物资源的功能及其利用方式·····    | (168) |
| 第四节 生物资源持续利用对县域经济的作用····· | (169) |
| 第五节 县域生物资源可持续发展的措施·····   | (171) |

## 第四篇 实 施

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 第九章 建立有利于可持续发展的县域资源开发管理<br>体系····· | (177) |
| 第一节 推行资源资产管理·····                  | (177) |
| 第二节 资源利用的生态经济管理·····               | (182) |
| 第三节 充分发挥市场机制的作用,实现资源的合理<br>配置····· | (185) |
| 第四节 深化资源利用制度改革,培育资源市场机制·····       | (187) |

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 第五节 转变经济增长方式,推动资源永续利用 .....         | (189) |
| 第十章 生态农业——县域经济可持续发展的优先<br>项目 .....  | (192) |
| 第一节 生态农业的基本概念和原理 .....              | (193) |
| 第二节 生态农业的特点 .....                   | (195) |
| 第三节 生态农业建设的基本内容 .....               | (197) |
| 第四节 生态农业建设的类型 .....                 | (199) |
| 第五节 生态农业建设的程序和方法 .....              | (200) |
| 第十一章 地理信息系统在县域经济开发中的应用 .....        | (203) |
| 第一节 地理信息与地理信息系统 .....               | (203) |
| 第二节 县域地理系统的设计和建立 .....              | (212) |
| 第三节 县域地理信息系统的应用 .....               | (216) |
| <br>第五篇 实例选评                        |       |
| 第十二章 榆中县资源开发与可持续发展研究 .....          | (227) |
| 第一节 榆中县环境结构特征及生态评价 .....            | (227) |
| 第二节 榆中县自然资源及经济评价 .....              | (234) |
| 第三节 榆中县资源开发利用规划与经济发展战略 .....        | (237) |
| 第四节 榆中县农业资源开发与农业可持续发展 .....         | (247) |
| 第五节 榆中县乡镇企业可持续发展 .....              | (269) |
| 第六节 榆中县景观资源的开发与旅游经济的可持<br>续发展 ..... | (278) |

# 第一篇

## 导 论

