

战后东南亚历史发展

1945—1994



贺圣达
王文良
何平
著

云南大学出版社

K 330.5
H 318

战后东南亚历史发展

贺圣达 王文良 何平 著

云南大学出版社

1945—1994

滇新登字 07 号

责任编辑：澄 虚

封面设计：丁群亚

2092/03

战后东南亚历史发展

——1945—1994

贺圣达 王文良 何平著

云南大学出版社出版

(云南大学校内)

云南大学出版社印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：16.5 字数：440 千
1995 年 7 月第 1 版 1995 年 7 月第 1 次印刷

印数：0001—1000

ISBN 7-81025-563-0/K·108

定价：22 元

战后东南亚：探讨第三世界发展问题的 “理想实验室”及其意义

（代前言）

东南亚包括了印度尼西亚、菲律宾、马来西亚、新加坡、文莱、泰国、缅甸、越南、老挝和柬埔寨等国，陆地面积450余万平方公里，人口已近五亿。就在政治、经济、民族、文化、宗教等方面的多样性或多元性而言，也许世界上没有一个地区（如南亚、西亚、北非、南美）能与东南亚相比。只有深入、全面、系统地研究东南亚的历史和现状，才能真正了解这一地区，而研究战后到90年代初的东南亚历史发展，就是研究最贴近并且直接影响东南亚现状的东南亚当代史，无论对认识东南亚历史还是现状，其重要性都是不言而喻的。但是迄今尚未见到国内外有全面、系统论述战后东南亚历史发展的著作。

自从第二次世界大战结束以来，东南亚已经历了近半个世纪的发展。回顾战后初期，甚至直到60年代初，东南亚各国的社会经济发展虽不完全相同，但基本上处于大致相同的发展水平。但是，今日东南亚各国社会经济发展的差异，与世界上其他各大地区内部各国的差异性相比，却是最大的。在东南亚既有新加坡、文莱那样的按人均国民生产总值可以进入发达国家行列的国家，也有马来西亚、泰国、印尼和菲律宾那样的中等发展程度的国家，以及缅甸、越南、老挝、柬埔寨那样的属于世界上最不发达的国家。

在短短的数十年间，东南亚各国间拉开了如此大的差距，原因是复杂的和值得探讨的，归纳起来，可以说是在国内外复杂因素的影响下，东南亚各国在不同的执政集团的领导下，实行了不同的经济体制、发展战略和内外政策，并走上了不同的发展道路的结果。但要展开论述，战后东南亚的历史发展具有极为丰富的内容，各国发展的不同结果中蕴含了深刻的内涵和极为值得回味的经验教训。因此，探讨战后东南亚的历史发展，又不仅仅具有认识东南亚的历史和现状的意义，而且，对于包括中国在内的第三世界国家借鉴、吸取东南亚战后发展的经验、教训，还具有现实的意义。

战后第三世界国家所面临的一个共同问题，是经济发展或经济现代化问题。所谓一个国家是否“发展”或“发展”多快，最基本的和最重要的内容就是其经济是否发展以及发展速度如何。发展经济学的兴起和发展，集中地反映了学者们在这方面的努力和探索。发展经济学家们提出了一个又一个关于发展中国家经济增长模式的理论。但是，70年代以来，人们越来越感到，“第三世界的情况很复杂，远非简单的增长模式所能解决。这就是当前发展经济学的危机”。^①发展经济学正在危机中寻找出路，深化对发展问题的研究。但是，战后第三世界的历史已经表明，影响发展的因素极为复杂，它同该国的经济、政治、历史、文化、对外关系都有关系。“发展过程的不同特点，几乎是无穷无尽的，而社会科学的任务，就是在这些貌似不同的过程中，找出总的趋势、法则和规律。”

发展问题既然是一个极为复杂的问题，那么，探讨发展过程的规律，就不能仅仅局限于经济分析，不能仅仅只分析少数几个

^① [瑞典] 克坦克斯特·冈纳森：《发展理论与第三世界的工业化》，载《现代化理论与历史经验的再探讨》，1994年，上海译文出版社，第216页。

国家一个短时期的发展状况，而需要以更广阔的视野，从多个角度对一组既有共同性又有不同特点和不同发展过程的国家的一段时期的发展，进行历史的全面的考察。从这些方面考虑，东南亚十国作为一组国家，无疑是考察发展问题的“理想的实验室”^①。我们选择战后东南亚十国作为研究发展问题的理想对象，主要基于下述考虑。

首先，作为一组发展中国家，东南亚十国在战后特别是60年代以来的发展速度，仅次于被称为“亚洲三小龙”的韩国、台湾和香港（本应称作“亚洲四小龙”，但新加坡作为一个东南亚国家，已作为本书的考察对象），而在1988年以后，东南亚一些国家如马来西亚和泰国的发展速度，已赶上了韩国、台、港。也就是说，东南亚的发展总的说来是成功的，其经验值得总结。

其次，从东南亚十国的发展看，明显地带有不平衡发展的特点。在战后初期各国虽略有差别，但大致上处于同一个起跑线上，特别是东南亚几个较大的国家如印尼、泰国、缅甸、越南等，无论在经济结构、人均国民生产总值等方面，都基本相似或相当接近。其后，东南亚国家发展道路不同，在发展水平上逐步拉开了差距。其中的发展过程，又相当复杂。就整个地区而言，直到60年代中期以后才进入一个较迅速发展的时期；就各个国家而言，几乎都有较缓慢发展的时期，和较迅速发展的时期。这样一种情况，有利于从本地区和各国内部，分析影响发展的各种因素。

第三，较之于“亚洲三小龙”的台、港、韩，东南亚十国在文化、政治、经济、历史背景等方面，更为多样、丰富和复杂，堪称战后第三世界的一个“万花筒”。从历史和文化背景看，既有深受以儒学为主的中国传统文化影响的越南、新加坡，也有深受印

^① 理查德·辛格特等编：《东南亚，结构变化的政治经济学论文选》，罗特杰和卡根·保尔出版社1985年英文版，伦敦，第6页。

度文化和伊斯兰文化影响的印尼、马来西亚和文莱，和信奉南传上座部佛教的泰、缅、老、柬等国，以及深受西方基督教文化影响的菲律宾；从社会制度看，有走社会主义道路的越南、老挝，有别具一格的“缅甸式社会主义道路”，但多数采用资本主义制度；从经济体制看，既有一开始就选择市场经济体制的泰、马、新、菲等国，也有长期实行中央计划经济体制后来转向市场体制的越、老、柬、缅等国；从人口和面积看，既有印尼这样的大国，也有新加坡、文莱这样的小国，但更多的是越、缅、泰、马、菲这样的中等规模的国家。

第四，东南亚十国情况各不相同，但又处于同一地区。经过战后将近半个世纪的发展，影响其发展的基本因素以及今后发展的基本趋势，已比过去更为清楚地呈现出来。

因此，东南亚十国由于其多样复杂的国情以及发展经历，对于分析政治、经济、文化等各种因素，对于经济发展的影响，探讨发展中国家经济发展的经验教训，是极为理想的个例或“复合的个例”。这种探讨，至少有两个方面的重要意义。

第一，东南亚国家主要是东盟国家，在继台、港、韩之后，为发展中国家取得稳定的经济增长，提供了新的经验，也为不发达国家的政治结构并非“经济的难以克服的障碍”提供了新的例证。由于东南亚地区国家众多，背景不一，其经验较之于台、港、韩显得更有借鉴意义。诺贝尔经济奖获得者西蒙·库兹涅茨在他1966年出版的名著《现代经济增长》一书中，在分析了经济运行和经济增长与政治结构之间的联系后说，“它揭示了至少到目前为止，取得经济增长的国家具有和大多数不发达国家极为不同的政治结构”^①。按他的观点，“说不发达国家政治结构对经济增长具有

^① [美]西蒙·库兹涅茨：《现代经济增长》，北京经济学院出版社1991年版，第402页，第403页。

难以克服的阻碍作用还是有根据的”。但是，在继台、港、韩发展之后，又有了新、泰、马、印尼等国的经济增长的实例，很难说库兹涅茨的这一论点还站得住了。

第二，东南亚国家经济发展的历程，提供了在实现经济增长和现代化的同时如何保持社会稳定的正反两方面的经验。美国著名的政治学学者塞缪尔·亨廷顿曾经指出，落后国家“产生政治混乱并非由于没有现代性，而是由于要实现现代性而进行的努力”。他的被广为引述的一个观点是“现代性产生稳定，而现代化却产生不稳定”^①。如果按他的说法，发展中国家现代化过程中的不稳定就是不可避免的了。但东南亚国家发展的实际情况却是，大部分国家的现代化进程与社会秩序稳定保持了相当高的一致性，现代化进程较快的新、马、泰、印尼等国，远较现代化进程缓慢的缅甸或现代化进程被放慢的菲律宾稳定。至少是从60年代初到90年代初的东南亚各国的发展已经证实了这一点。

也正因为如此，我们选择了战后东南亚的历史发展，作为研究课题。当然，这个课题太大、太复杂了，我们也只能作一个非常有限的初步的探讨。我们给本项研究确定的主要任务，首先是勾勒出战后东南亚各国以及整个东南亚地区政治经济发展的线索、轨迹和基本面貌。在此基础上，探讨东南亚国家发展过程中民主与经济发展的关系（特别是探讨何以正是在60年代中期到80年代初的集权型统治时期，东南亚一些国家的经济获得了最为迅速的发展），总结东南亚经济发展的主要经验，并对东南亚国家的现状及发展趋势作了一个简要的分析。

我们深知这是一项难度很大的研究课题，尽管我们作了近两年的努力，但现在奉献给读者的这部著作，仍然是一个相当不成

^① 塞缪尔·亨廷顿：《变动社会的政治秩序》，上海译文出版社1989年版，第45页。

熟的成果。我们期待着读者的批评，并且希望对战后东南亚的历史发展，有更为深入的研究。

作者

1994.10

目 录

战后东南亚:探讨第三世界发展问题的“理想实验室”及其意义 (代前言)	1
导 言 战后东南亚国家的发展历程:对东南亚民主与发展 的历史考察	1

第一篇 战后初期到 60 年代初的东南亚

第一章 绪论:独立后的选择与议会民主制的失败	21
第二章 印度尼西亚:从议会民主制到“有领导的民主”的尝试及其失败	32
一、独立初期的政治历程:从议会民主到“有领导的民主”	32
二、“有领导的民主”的建立及其特点	37
三、经济发展与经济问题	40
四、“有领导的民主”的失败	45
第三章 菲律宾:美国式议会民主政治的失败	50
一、议会民主体制的建立及其特点	50
二、经济的恢复与发展	54
三、经济问题与政治危机	57
第四章 马来西亚与新加坡:重组与分治	62
一、从马来亚独立到马来亚联邦的建立: 建立多民族统一国家的初步尝试	62

二、马来西亚的形成·····	66
三、马来西亚经济的恢复与发展·····	69
四、新加坡的经济发展·····	71
五、新马分治·····	73
第五章 泰国：从自由泰政府到沙立独裁·····	77
一、战后初期的泰国政治：从民主向专制的过渡·····	78
二、战后初期的经济恢复与经济问题·····	83
三、披汶政权的倒台和沙立军人势力的崛起·····	85
第六章 缅甸：步履维艰的“议会民主”尝试及其失败·····	87
一、缅甸的议会民主制及其面临的挑战·····	87
二、议会民主制时期的经济政策与经济发展·····	91
三、议会民主制的终结·····	97
第七章 越南：南北分裂与对峙·····	101
一、越南北方的政治发展与经济建设·····	102
二、南越的政治与经济·····	109
三、美国干涉的升级与越战的扩大·····	115
第八章 柬埔寨：君主立宪制和西哈努克的统治·····	118
一、争取独立过程中的柬埔寨政治与西哈努克·····	118
二、独立后的西哈努克政府与柬埔寨政治·····	122
三、西哈努克执政时期的柬埔寨经济·····	125
四、60年代的柬埔寨局势和朗诺—施里玛达的政变·····	127
第九章 老挝：政治联合与经济恢复的尝试及其失败·····	131
一、各派政治力量联合的尝试及其失败·····	131
二、战后老挝的经济发展及问题·····	136
三、美国干涉与全面内战的爆发·····	139

第二篇 60年代中期到80年代初的东南亚

第十章 绪论:各国走上不同的发展道路	145
一、60年代中期到80年代初东南亚国家政治发展的 几个主要特征	146
二、60年代中期到80年代初东南亚国家经济发展 大势及特点	150
三、东盟的建立和发展	154
四、这一时期东南亚历史发展的简要总结	158
第十一章 印度尼西亚:军人政权与经济发展	160
一、新秩序的建立——军人统治的合法化过程	160
二、新秩序下的经济恢复与经济发展	164
三、新秩序政府面临的政治挑战	168
四、军人统治取得成就的原因和存在的问题	171
第十二章 菲律宾:马科斯王朝的盛衰	177
一、马科斯上台及其初期统治	177
二、军事管制法出台及独裁统治下的新社会运动	184
三、马科斯时期的经济发展及经济政策	189
四、马科斯王朝的崩溃及其历史教训	193
第十三章 新加坡:人民行动党领导下的“成龙之路”	200
一、新马分治后人民行动党的内外战略	201
二、新加坡的“成龙之路”	209
三、新加坡“成龙”的经验	215
第十四章 马来西亚:多民族国家的平衡与发展	219
一、多民族国家政治秩序的建立和形成	219
二、新经济政策与马来西亚的经济发展	229

三、马来西亚保持多民族国家稳定和发展的原因	236
第十五章 泰国:军人统治与“民主政治”插曲	240
一、泰国政治发展的三部曲:独裁、民主、军人控制下的民主	240
二、60年代初到80年代初泰国的经济发展	251
三、对这一时期泰国历史发展特点的几点分析	255
第十六章 缅甸:贫困的缅甸式社会主义	258
一、缅甸式社会主义政治模式的建立	258
二、缅甸式社会主义的经济模式	263
三、缅甸式社会主义的破产	267
第十七章 越南、老挝、柬埔寨:第二次印支战争	
及结束前后三国的政治经济变化	273
一、印度支那:“冷战”在亚洲的结合部	273
二、第二次印支战争后越南和老挝的经济发展	280
三、第二次印支战争前后越南和老挝的政治	289

第三篇 80年代初到90年代初的东南亚

第十八章 绪论:东南亚的变化、发展趋势和问题	297
一、80年代以来东南亚发生的五大变化	297
二、90年代初东南亚发展的新趋势	304
三、东南亚发展面临的新问题	311
第十九章 印度尼西亚:稳定、发展和问题	316
一、80年代初期的严峻形势和政府的对策	316
二、调整之后的稳定和发展	321
三、面临的问题和挑战	324

第二十章 从科·阿基诺到拉莫斯的菲律宾：	
民主、稳定与发展	330
一、科·阿基诺总统：恢复民主，厉行改革	331
二、科·阿基诺政府改革未能取得预期成效的原因	335
三、拉莫斯总统的新政策和菲律宾的未来	340
第二十一章 新加坡：“成龙”之后，走向“伟大的小国”	347
一、人民行动党迎接挑战，保持政治优势	347
二、在逆境中求发展，经济又上一层楼	353
三、顺利实现新老权力的交替	356
四、走向“伟大的小国”和努力成为“亚洲瑞士”	358
第二十二章 马来西亚：走出“马来人的困惑”，	
迈向 2020 年目标	364
一、逐步走出“新经济政策”和经济的发展	365
二、巫统的分裂和各种政治力量的重新组合	370
三、修宪风波和马来西亚的民主化进程	373
四、马来西亚通向发达国家之路：实现 2020 年目标	374
第二十三章 泰国：变革、发展和问题	383
一、政治变革：军人干政时代的结束	383
二、经济持续高速发展及其原因	389
三、泰国现代化的问题与前景	394
第二十四章 缅甸：摆脱政治经济困境的艰难之路	402
一、缅甸社会主义纲领党和缅甸军政府	
为摆脱困境、维护统治所作的努力	402
二、军政府的政治、经济政策和缅甸形势的变化	408
三、军人准备交权和今后缅甸的发展道路	413
第二十五章 越南：越共领导下的改革和发展之路	418
一、越共“六大”和“六大”后的经济和政治改革	419

二、越共“七大”：更为明确的发展方向和全面改革·····	423
三、越南改革成功的原因和面临的问题·····	429
第二十六章 老挝：寻求合乎国情的发展道路·····	435
一、老挝人民革命党“四大”和新的发展道路的开始·····	435
二、老挝人民革命党“五大”：确立老挝式发展道路·····	438
三、改革开放的新发展和面临的问题·····	441
第二十七章 柬埔寨：走向民族和解与国家重建·····	446
一、柬埔寨问题的形成和政治解决的历程·····	446
二、和平进程和柬埔寨新体制的确立·····	450
三、民族和解与经济重建之路·····	453
第二十八章 文莱：变化中的君主国·····	458
一、文莱君主政体的由来和存在的原因·····	458
二、独立以来的发展和变化·····	460
三、面临的挑战和发展前景·····	464
第二十九章 结语：战后东南亚经济发展的经验·····	465
一、影响战后东南亚各国经济发展的八个基本因素·····	465
二、东南亚经济发展的基本经验和领导集团的作用·····	472
附 录·····	478
一、东南亚国家人口的发展·····	478
二、东南亚国家国内生产总值的变化·····	480
三、东南亚六国国内生产总值年平均增长率·····	481
四、东南亚国家人均国民生产总值的变化·····	482
五、东南亚国家经济结构的变化·····	483
六、东南亚国家城市化的发展·····	485
七、东南亚各国 1994 年主要经济指标·····	486
后 记·····	487

导 言

战后东南亚国家的发展历程： 对东南亚民主与发展的历史考察

在战后东南亚将近半个世纪的发展历程中，最为值得探讨的是两个方面的问题。一是从纵向发展的角度，审视东南亚各国政治发展与经济发展的关系，其核心问题是民主与发展的关系；二是横向考察影响战后东南亚经济发展的诸因素，总结东南亚经济发展的正反两个方面的经验。这正是《战后东南亚历史发展》一书的主要任务。本书在勾勒战后东南亚发展的基础上，着重探讨这两个问题。不过各章节的论述虽较为详细，但其内容和范围受时空的限制，难以作全面和系统的分析。因此，我们在导言中，对前一个问题即战后东南亚国家发展过程中民主与发展、政治与经济的关系，作一个全面的论述；在结语中，则将分析战后东南亚经济发展的经验。

战后东南亚各国的发展史，在某种意义上，也是一部政治发展与经济发展的关系史。政治对经济发展的影响，包括了国际政治与国内政治影响两个方面。就国际政治的影响而言，二战后以美苏对峙为主要特征的世界政治发展以及冷战结束后多极化的世界政治经济格局，都对东南亚产生了深刻的有时是非常直接的影响。其最突出的表现，有持续了近三十年的两次印度支那战争、越南南北分离和统一、1978年以后的柬埔寨问题，这些事件在越、老、柬的发

展史上打下了深深的烙印，也对别的东南亚国家的发展产生了不同程度的影响。其他如东盟的建立与发展、东盟国家长期与西方较为密切的关系、缅甸走上独特的发展道路，以及 80 年代中期以来东南亚国家的调整、改革，也无不与世界政治的发展变化相关。

但是，本书主要探讨东南亚各国政治发展对经济发展的影响，其核心是民主与发展的关系。这是研究东南亚也是研究发展中国家中一个不可回避的问题，甚至是个关键问题。对于这一问题进行研究，固然需要理论分析，但更需要实证研究，因为这一问题首先是个实践问题。如果不以发展中国家的实践和实证研究为基础，仅仅从或主要从理想或观念出发，恐怕就难免陷于盲点之中。如果说方法论，那么，进行个案研究或实证研究，是本书研究这个问题的主要方法，而本导言只是对各章节中的具体研究的一个归纳和论述。

战后东南亚的发展，大致经历了三个阶段。第一个阶段是试行西方议会民主制阶段，从战后初期到 50 年代末 60 年代初，当时缅甸、泰国、印尼、菲律宾等国都试行了西方式的议会民主，结果大都以无力解决国内政治经济矛盾而告失败。第二阶段是转向集权型时期，从 50 年代末 60 年代初到 80 年代中，各国的进程不完全一致，但泰国、缅甸、印尼、新加坡、马来西亚、菲律宾等国都以一党独大、军人统治甚至个人独裁的方式，转向集权型的统治（西方论著称为“极权主义”，但我们认为称为“集权”更为恰当）。印支三国由于大部分时间处于战争环境中等原因，其治国方式也是集权型的。这一时期东盟大部分国家国内稳定，经济上出现了高速增长。第三阶段是调整、改革和变革时期，开始于 80 年代中，目前仍在进行中，其主要特点是大部分国家不同程度地实行政治体制的改革，扩大民主，在经济上推行自由化的政策，其结果是绝大多数东南亚国家，尤其是进行稳健的改革的新、马、印尼、越南等政治较为稳定，