

健全党的 民主集中制

窦仲菊 著

四川人民出版社

健全党的民主集中制

奚 仲 菊 著
宗 石

四川人民出版社

一九八五年·成都

责任编辑：薛泽贵

封面设计：沿令宇

健全党的民主集中制

窦仲菊 宗石 著

四川人民出版社出版（成都盐道街3号）

资中县印刷厂印刷

四川省新华书店发行

*

开本787×1092 1/32 印4 字数80千

1985年5月第一版 1985年5月第一次印刷

印数1——3,560册

书号：3118·278 定价：0.60元

前 言

民主集中制是马克思主义政党的根本组织原则和组织制度。

中国共产党是按照民主集中制原则建设起来的。它在长期的革命和建设实践中，不断总结经验，丰富和发展了民主集中制的组织原则，在理论上和实践上都作出了卓越的贡献。

六十多年的革命实践反复证明，凡是严格坚持执行民主集中制，党的组织就巩固、发展、壮大，党的领导就坚强有力，革命和建设事业就胜利前进。反之，如果背离民主集中制原则，党的组织就要受到损害，党的战斗力就会削弱，革命和建设事业就要遭受严重的挫折或失败。党领导全国政权之后，民主集中制同时也是国家政权的组织原则。在党和国家的政治生活中能不能维护和坚持民主集中制，这不仅仅是关系到党的自身建设问题，而且也是关系到党和国家的前途和命运的一个根本问题。

鉴于“文化大革命”的教训和党的现状，为要保证实现党在新时期的总任务，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义强国。党的十一届六中全会就提出：必须把我们党建设成为具有健全的民主集中制的党。十二大党章又明确规定，坚持民主集中制是加强党的建设必须实现的三项基本要求之一，并对民主集中制的基本原则作了更加系统、全面的规定。这是对马克思列宁主义、毛泽东思想建党学说的新发展。

十一届三中全会以来，在党中央的正确领导下，坚决拨

乱反正，把长期不正常的党内政治生活逐步恢复到马克思主义正确轨道上来，形成了建党以来最好的历史时期之一。可是，由于十年内乱的流毒还没有完全肃清，现在，在不少党员特别是在党员领导干部和党的组织中，违反民主集中制的现象还相当严重。正如《中共中央关于整党的决定》中所指出的：“一方面，有些领导干部凌驾于组织之上，集体领导徒具虚名，实际上是个人说了算；有的甚至把自己主管的单位变成可以任意支配的领地，称王称霸。另一方面，有一部分党员和党员干部无视党的组织原则和党的纪律，无政府主义、自由主义、分散主义、本位主义、宗派主义相当严重。”这些错误倾向，涣散党的组织，阻碍着党的路线、方针、政策卓有成效的贯彻执行。

当前，全面整党的一项重要任务，是加强党的纪律。加强党的纪律，就是坚持民主集中制的组织原则，反对无组织无纪律的种种错误倾向，改变党组织的软弱涣散状况。这样，才能在四化建设中充分发挥共产党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用。本书从民主集中制理论的形成和发展、民主集中制在党的自身建设中的地位和作用、以及如何健全党的民主集中制三个方面谈一些粗浅的学习体会，有一些看法还是探讨性的，需要进一步研究。如对读者起到一点参考作用，就是作者最大的心愿了。

近几年来，全党总结历史经验，在研究加强执政党的建设问题时，对民主集中制的讨论更加深入了。我们从一些同志研究民主集中制问题的成果中得到不少启发和帮助。

由于学习不够，水平有限，书中缺点和错误在所难免，诚挚地欢迎批评指正。

目 录

前 言

第一章 民主集中制理论的形成和发展

..... (1)

第一节 马克思主义关于民主集中制的基本理论

..... (1)

- 一、 马克思、恩格斯在建立工人阶级政党中提出的
民主集中制的思想..... (1)
- 二、 马克思、恩格斯关于民主制的思想..... (3)
- 三、 马克思、恩格斯关于集中制的思想..... (5)
- 四、 马克思、恩格斯确立了工人阶级政党的组织机
构和制度，奠定了党的组织体制..... (8)

第二节 列宁主义关于民主集中制的基本理论

..... (9)

- 一、 列宁在创建新型工人阶级政党的过程中明确提
出了民主集中制的科学概念..... (9)
- 二、 十月社会主义革命以后，列宁强调加强集中统
一领导的重要性..... (13)
- 三、 列宁提出了工人阶级政党领导国家事务，必须
实行集体领导..... (22)

第三节 毛泽东思想关于民主集中制的基本理论

..... (26)

- 一、 中国共产党是按照民主集中制的组织原则建立起来的…………… (26)
- 二、 民主集中制是无产阶级政党的根本组织原则和组织规律…………… (29)
- 三、 民主集中制是民主和集中的辩证统一体…………… (32)
- 四、 新党章规定的六项基本原则是执行民主集中制的重要保证…………… (38)
- 五、 坚持集体领导，反对个人崇拜…………… (40)
- 六、 民主集中制是无产阶级国家政权的组织原则…………… (44)

第二章 民主集中制在党的自身建设中的地位与作用…………… (51)

第一节 民主集中制是党的组织建设的一个根本问题…………… (51)

- 一、 按照民主集中制，才能组织起工人阶级的政党…………… (52)
- 二、 坚持党的民主集中制，才能充分发挥共产党员的作用…………… (55)
- 三、 坚持党的民主集中制，才能管理好干部队伍…………… (57)

第二节 民主集中制是贯彻党的思想路线的组织保证…………… (62)

- 一、 思想路线是民主集中制得以贯彻的思想基础…………… (62)
- 二、 坚持民主集中制，是贯彻思想路线的组织保证…………… (64)

第三节 民主集中制是制定和执行政治路线的组织保证…………… (65)

- 一、 政治路线是民主集中制得以贯彻的前提条件…………… (65)

二、	民主集中制是贯彻执行政治路线的组织 保证·····	(68)
第三章	健全党的民主集中制·····	(70)
第一节	健全党的民主集中制，必须充分发扬 党内民主·····	(71)
一、	充分发扬党内民主和社会主义民主·····	(71)
二、	发扬党内民主，必须有制度保证·····	(74)
第二节	健全党的民主集中制，必须实行集体领导 ·····	(79)
一、	实行集体领导的重大意义·····	(79)
二、	实行集体领导的基本要求·····	(82)
第三节	健全党的民主集中制，禁止任何形式 的个人崇拜·····	(88)
一、	树立马克思主义唯物史观，正确认识党的领袖 的地位和作用·····	(88)
二、	禁止个人崇拜，是民主集中制的一项基本原则 ·····	(91)
三、	禁止个人崇拜要有制度保证·····	(97)
第四节	健全党的民主集中制，必须加强党的纪律 ·····	(100)
一、	加强党的纪律，保证全党行动一致·····	(101)
二、	加强党的纪律，维护党的集中统一·····	(105)
三、	加强党的纪律，提高党的战斗力·····	(109)
结束语 ·····		(115)

第一章 民主集中制理论 的形成和发展

第一节 马克思主义关于民主 集中制的基本理论

一、马克思、恩格斯在建立工人阶级 政党中提出的民主集中制的思想

马克思、恩格斯是无产阶级政党的创始人，他们在论证无产阶级的历史使命时，得出一个科学的结论，就是无产阶级要获得解放，必须建立自己的独立政党来领导。恩格斯这样鲜明地写道：“要使无产阶级在决定关头强大到足以取得胜利，无产阶级必须（马克思和我从1847年以来就坚持这种立场）组成一个不同于其他所有政党并与它们对立的特殊政党，一个自觉的阶级政党。”^①马克思、恩格斯在创建无产阶级政党的伟大实践中，不断阐述了无产阶级政党的性质，党的世界观，党的纲领和策略，党的组织原则，党的团结和党内斗争以及国际主义原则等基本原理。马克思、恩格斯是无产阶级党的学说的奠基人。

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第469页。

按什么样的组织原则来建党，马克思、恩格斯在创立无产阶级革命政党的斗争中，就是用民主和集中相结合的原则把党组织起来的。当时他们并没有提出民主集中制这个概念，但这一思想却贯穿在他们为无产阶级政党制定的《共产主义者同盟章程》和《国际工人协会共同章程和组织条例》之中，并且在其他一些著作里，对民主和集中的思想做了重要的论述。

在共产主义者同盟产生之前，工人阶级虽有种种政治组织，但都不是按照民主集中制的思想组织起来的，也没有民主与集中的制度。在十九世纪三十年代，工人运动发展的初期，也建立过一些工人阶级的政治组织。如德国在一八三三年在巴黎建立的德国人民同盟，在此基础上，于一八三四年又建立了流亡者同盟。流亡者同盟是德国流亡者和手工业工人、侨民参加的一个等级森严的密谋性的团体。盟内又分为低级与高级两个组织，而且各有自己的独立章程，盟员享有不平等的权利，在组织上要求盟员绝对服从始终处于秘密中的上级领导，盟内民主极少。这种等级制和密谋制的组织结构，遭到广大盟员的反对，他们要求民主。这是流亡者同盟分裂的原因之一。流亡者同盟中的一部分最激进分子，于一八三六年重新联合，组成正义者同盟。恩格斯评述正义者同盟时指出：

“它原是当时在巴黎形成的具有巴贝夫主义传统的法国工人共产主义的一个德国分支；……它的宗旨同当时巴黎各秘密团体的宗旨一样，都是半宣传、半密谋的团体”。^①正义者同盟在民主化，排除密谋传统和组织机构简单化方面有了很大的进步，但在其实践活动中还没有摆脱神秘性和密谋性的影响。

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第187页。

马克思、恩格斯为建立无产阶级政党进行了艰苦卓绝的斗争。一八四五年在比利时的首都布鲁塞尔建立了共产主义的小组，一八四六年二月，又成立布鲁塞尔共产主义通讯委员会，它与巴黎、伦敦等地的正义者同盟等组织取得联系并广泛宣传共产主义。马克思、恩格斯为了使正义者同盟成为真正工人阶级的革命组织，对其盟内各种形式的空想社会主义流派开展了批判，使正义者同盟的盟员思想上有了变化。一八四七年一月底到二月初，正义者同盟邀请马克思和恩格斯加入同盟。马克思、恩格斯参加制定同盟的纲领，把正义者同盟改造成成为无产阶级政党。一八四七年六月在伦敦召开的代表大会上，把正义者同盟改组为共产主义者同盟。它和以往一切工人阶级的政治组织有本质的不同，它是以科学共产主义为自己的世界观，在组织上是按照民主集中制的思想建立起来的，它是第一个工人阶级政党的雏形。

二、马克思、恩格斯关于民主制的思想

马克思、恩格斯民主制的思想是在反对工人运动中的密谋组织的集中制而发展起来的。马克思、恩格斯认为绝对集中制的组织对秘密团体的宗派活动是极其有用的，但是它同工人阶级的群众组织，同无产阶级政党在本质上是相矛盾的，是不适当的。马克思、恩格斯最初参加共产主义者同盟所坚持的必要条件，就是“摒弃章程中一切助长迷信权威的东西。”^①他们的民主制的思想，体现在《共产主义者同盟章程》中。章程中规定：

^① 《马克思恩格斯全集》第34卷，第289页。

第一，党的各级组织由民主选举产生，并且“选举者可以随时撤换之”。强调了盟员的选举权与罢免权。同盟的组织机构是：支部、区部、总区部、中央委员会和代表大会。

《章程》第七条规定：每个支部选举主席和副主席各一人。第七条还规定：区部委员会和中央委员会的委员任期为一年，连选得连任，选举者可以随时撤换之。

第二，共产主义同盟内部盟员一律平等。《章程》第三条规定：所有盟员都一律平等，他们都是兄弟，因而有义务在一切场合下互相帮助。

第三，代表大会是全盟的最高权力机关和立法机关。中央委员会定期召开代表大会，向大会报告工作。关于修改章程的一切提案均经总区部转交中央委员会，再由中央委员会提交代表大会讨论批准。代表大会有权决定盟内的重大问题。如开除犯错误的盟员的盟籍问题，只能由代表大会决定。每届代表大会指定本届中央委员会所在地，指定下届代表大会开会的地点。规定每个国家，每一盟员应缴纳的最低盟费。中央委员会向代表大会报告经费分配情况和收支情况。任何滥用经费的行为，都要受到最严厉的惩罚。

恩格斯在总结共产主义者同盟的历史经验时指出：“组织本身是完全民主的，它的各委员会由选举产生并随时可以罢免，仅这一点就已堵塞了任何要求独裁的密谋狂的道路”。^①

一八六四年成立国际工人协会（第一国际），在组织上继承了共产主义者同盟的民主制的思想。它最初的纲领和章程草案，是由沃尔弗提出的，这个“章程是本着中央集权的密谋即赋予中央机关以独断权力的精神起草的”。^②这样的东西

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第196页。

② 《马克思恩格斯全集》第17卷，第418页。

当然不能成立。总委员会把修改纲领和章程的权力交给马克思。马克思在制定国际的纲领和章程中贯彻了《共产党宣言》中所阐述的基本原则，充分体现了民主制思想。章程规定：国际工人协会的每一个会员都有选举权与被选举权，国际工人协会的会员代表大会为最高领导机关。代表大会由协会各分部派代表组成。每个代表在代表大会上只有一票表决权。代表大会宣布工人阶级共同的愿望，采取使国际协会顺利进行活动的必要办法，并选举总委员会（最初称中央委员会）代表大会听取总委员会的工作报告。规定下次代表大会召开的时间与地点。

恩格斯十分重视代表大会，他在致奥·倍倍尔的信中说：“我完全同意你的意见，应当坚持**每年**召开一次党代表大会。即使为了遵守党章，你们执行委员会也必须这样做；否则，你们就会为那些喜欢叫喊的人提供极好的口实。而且，让全党哪怕一年有一次发表自己意见的机会，一般说来也是重要的。这样做任何时候都是必要的，而现在则更加必要——既为了对付‘独立派’，又为了对付福尔马尔。”^①总之，同盟章程和国际工人协会共同章程规定了无产阶级政党民主制的一般原则，清除了早期无产阶级政治组织的密谋性与等级性的残余，体现了盟内的民主与盟员间的平等权利，堵塞了个人专断的道路。

三、马克思、恩格斯关于集中制的思想

马克思、恩格斯在《共产主义者同盟章程》中，反对密

^① 《马克思恩格斯全集》第38卷，第474页。

谋组织那种绝对集中制，主张党内的民主。同时也十分重视党的纪律，体现了集中制的思想。同盟章程对盟员规定了严格的纪律：盟员的生活方式和活动方式必须符合同盟的目的；盟员必须承认共产主义；不得参加任何反对共产主义的（政治的或民族的）团体，并且必须把参加某团体的情况报告有关的领导机关；盟员要服从同盟的一切决议；保守同盟的一切机密。对于任何违犯盟员条件者视情节轻重或勒令离盟，或开除出党。后来，马克思针对无政府主义对党的危害，还强调指出：“我们现在必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”^①

在同盟《章程》中规定区部、总区部、中央委员会是各级组织的权力执行机构。国际工人协会机构分为代表大会、总委员会、各国联合委员会。协会上下级组织之间的关系是上级同下级保持联系，下级向上级报告工作。总委员会负责沟通协会所属组织之间的联系，经常通报各国工人运动的情况及各国的社会状况，指导各支部的活动。

一八九六年巴塞尔大会关于组织问题的决议，扩大了总委员会的权利，决议授予总委员会拒绝接受新支部的权利和在下届代表大会召开之前有暂时开除个别支部的权利。这个决议在一八七一年伦敦代表会议之后载入组织条例。

同盟《章程》和国际工人协会《共同章程》中的以上规定体现了集中制的思想，但集中制的规定还比较少，中央委员会没有更多的权力。比如，共产主义者同盟中央委员会可以出席代表大会，但没有表决权。国际工人协会代表大会通过的决议，对于加入协会的各国工人组织也没有约束力，而

^① 《马克思恩格斯全集》第29卷，第413页。

只是一般的宣言。在同盟和协会内部组织中，上下级之间没有领导和服从的关系，组织是比较松散的。这与同盟、协会两个组织的目的有关。同盟是一个秘密的宣传团体，“成立国际是为了用真正的工人阶级的战斗组织来代替那些社会主义的或半社会主义的宗派。”^①当时国际工人运动中存在着各种流派，章程还必须适应当时工人运动发展的水平。国际工人协会是各国工人阶级的联合组织，各国工人阶级团体也应该有较大的独立性。

关于对纪律、集中与权威的重要性，马克思、恩格斯在与无政府主义的斗争中着重加以阐述。巴枯宁打着“自治论”的旗号反对一切权力和权威，主张绝对的“自由”和“平等”。恩格斯批判地指出：“没有一个做最后决定的意志，没有统一的领导，人们究竟怎样开动工厂，管理铁路，驾驶轮船”呢？

“每一个人、每一个乡镇，都是自治的；但是，一个哪怕只由两个人组成的社会，如果每个人都不放弃一些自治权，又怎么可能存在，——关于这一点巴枯宁又闭口不谈。”^②恩格斯在彻底批判巴枯宁的“自治论”时，特别强调了权威和集中统一的重要性。恩格斯说：“我不知道什么东西能比革命更有权威了，如果用炸弹和枪弹把自己的意志强加于别人，就象在一切革命中所做的那样，那末，我认为，这就是在行使权威。”^③为了进行斗争，我们必须把我们的一切力量拧成一股绳，并使这些力量集中在同一个攻击点上。如果有人向我说，权威和集中在任何情况下都是两种应当加以诅咒的东西，那末我就认为，说这种话的人，要末不知道什么叫革命，要

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第394页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷，第401页。

③ 《马克思恩格斯选集》第4卷，第399页。

末只不过是口头革命派。”^①一八七二年恩格斯写了《论权威》一文，论证了权威的实质、作用和其重要意义。马克思、恩格斯总结了巴黎公社的经验，热情地歌颂了人民武装这个革命权威，同时指出巴黎公社失败的历史教训。他说：“要是巴黎公社不依靠对付资产阶级的武装人民这个权威，它能支持一天以上吗？反过来说，难道我们没有理由责备公社把这个权威用得也太少了吗？”^②“巴黎公社遭到灭亡，就是由于缺乏集中和权威。”^③

巴黎公社开创了无产阶级专政的新纪元。根据巴黎公社的经验，恩格斯深刻地论述了无产阶级在夺取政权之后，为了巩固政权“获得胜利的政党如果不愿意失去自己努力争得的成果，就必须凭借它的武器对反动派造成的恐惧，来维持自己的统治。”^④无产阶级对反革命壁垒只有用革命的权威手段才能打碎。无产阶级夺取了政权，也只有用革命的权威手段才能维持和巩固其政权。

四、马克思、恩格斯确立了工人阶级政党的 组织机构和制度，奠定了党的组织体制

马克思、恩格斯在同盟《章程》和协会《共同章程》中确立的党的组织机构为：中央组织、地方组织和基层组织。第一国际时期，一八六六年在日内瓦代表大会根据党章又制定

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第399页。

② 《马克思恩格斯选集》第2卷，第554页。

③ 《马克思恩格斯选集》第4卷，第399页。

④ 《马克思恩格斯选集》第2卷，第554页。

了“组织条例”。之后，经过各次代表大会不断修订，确立了一系列的制度。如：关于定期召开代表大会的制度；关于各级委员会、总委员会、联合委员会、地方支部及其委员会的有关工作制度；关于缴纳党费和劳动调查统计的制度等等。这些制度成为各国共产党逐步建立完整的组织制度的基础。

第二节 列宁主义关于民主集中制的基本理论

一、列宁在创建新型工人阶级政党的过程中明确提出了民主集中制的科学概念

十九世纪末二十世纪初，资本主义发展到了帝国主义阶段。世界进入了帝国主义和无产阶级革命的时代。沙皇俄国是帝国主义一切矛盾的焦点，也是帝国主义链条中最薄弱的一环。新的时期向俄国工人阶级提出了新的任务，就是要推翻沙皇专制制度的黑暗统治，建立无产阶级专政。这就需要马克思主义政党来领导工人阶级进行斗争。列宁明确地提出创立坚固的有组织的党，没有这样的党，工人阶级就不能完成自己的伟大历史使命，他在给《火星报》第一期写的《我们运动的迫切任务》一文中指出：“在我们面前屹立着一座强有力的敌人堡垒，从那里向我们发射出雨点般的炮弹，杀害我们的优秀战士。我们一定要夺取这个堡垒。只要