

贵阳经济区与城市 组织经济活动探索

.733

贵州人民出版社

● ● ● ● ● ● ● ●
● ● ● ● ● ● ● ●

● ● ● ● ● ● ● ●

责任编辑 罗嗣泽
封面设计 金 珏

贵阳经济区与城市组织经济活动探索
中共贵州省委城市经济体制改革调查组

贵州人民出版社出版、发行

(贵阳市延安中路5号)

贵州新华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 6.375印张 144千字 2插页

1983年12月第1版 1983年12月第1次印刷

印数1—6,000

书号 4115·152 定价 0.82 元

(内部发行)

前 言

在中共贵州省委的领导下，我们根据中央关于经济体制改革的方针，对如何以贵阳为中心城市组建经济区的问题，作了初步调查。目的是想从贵州这样一个经济落后、农业比重大、商品经济不发达，而地上地下资源比较丰富的特点出发，通过改革现行经济管理体制，组建有真正活力的贵阳经济区，以促进贵阳这一区域的经济和社会的发展，以推动全省经济的振兴。

邓小平同志指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”改革现行的经济管理体制，不是简单地变更企业隶属关系和行政区划，而是要从实际情况出发，探索一条新的路子。这是一个新课题，特别是在省会城市进行改革，牵涉面广，问题复杂。这次我们仅对贵阳及邻近县在全省的经济地位和作用及如何解决条条分割、条块分割、城乡分割的问题进行粗略调查。对有些问题的探讨仅是初步的，很不成熟，尚需进一步研究论证。

为了对这一问题展开深入的研究，特从调查材料和有关方面同志的发言稿中，选出二十三篇编印成册，供从事经济工作和热心于改革的同志们参考。由于时间短，水平低，缺乏经验，选编的这些材料，难免有错，恳请读者批评指正。

在调查和编辑的过程中，省、市有关部门和部分地（州）、县的同志，许多专家、教授和贵阳市工商界人士，为我们提供了大量的资料和宝贵意见，在此一并致谢。

中共贵州省委城市经济体制改革调查组

一九八三年十月十五日贵阳

中共贵州省委城市经济体制改革

调查组人员名单

组长：何仁仲 副组长：周邦华 邓国光

综合一组 组长：何蓄 副组长：邓国光（兼）

组员：徐丕文 向明序 陈海峰 王俊英 黄静芳 申洪才

潘书桂

综合二组 组长：周邦华（兼） 副组长：王忠臣

组员：张志嘉 张优廉 马贤惠 张其东 李康民 雷家驹

朱文芳 常淑武 陈杰 郑静 卢瑞衡 欧阳德仲

工业组 组长：黄学经 副组长：王恕

组员：夏军 安玉宁 方孝礼 孟天林 郭太友 钟延畴

尹建斌 卢德松 张庭曜 宋汉年 任全 李光弟

王龙瑞 杨根生

农业组 组长：吴荫生 副组长：旷俊声

组员：陈家寿 谭光明 花尊一

商业组 组长：耿树林 副组长：龚一元

组员：游建西 刘燕生 杨廷纲 张树良 李品超 陈永昌

王克武 胡君良 邓世良

财政金融组 组长：常达人 副组长：魏翊顺

组员：林道如 朱达莹 张建忠 邹景森 彭绍祥 高培林

欧阳声 李涛旭

本书编辑组 组长：何仁仲 邓国光

编辑：黄学经 王忠臣 常达人 吴荫生 龚一元 黄静芳

王俊英 徐丕文

目 录

前 言

拟建贵阳经济区与城市组织经济活动探索…………… (1)

拟建贵阳经济区、改革工业管理体制的调查和改革

的设想……………工业组 (31)

贵阳地区交通运输体制的调查和改革的设想……………工业组 (43)

贵阳市郊区农业发展状况和实行市管县、改革农业

管理体制的建议……………农业组 (51)

贵阳地区商品流通体制的调查和改革的设想……………商业组 (61)

贵阳地区物资流通体制的调查和改革的设想……………综合二组 (60)

关于贵阳地区财政金融体制改革的意见……………财政金融组 (87)

关于发挥贵阳科技中心作用的探讨……………综合二组 (96)

关于发挥贵阳教育中心作用的探讨……………综合二组 (105)

贵阳城市建设情况的调查和改革的意见……………综合二组 (116)

贵阳地区建材工业体制的调查和改革的设想……………工业组 (125)

贵州省石油化工机械联合公司初见成效……………工业组 (134)

贵阳市五金制配工业公司搞活企业的几点做法……………工业组 (138)

贵阳春风化学制品厂生产经营搞得好……………工业组 (142)

惠水、清镇两县同贵阳市的经济联系情况…………… (146)

关于建立贵阳经济区的几点建议……………何士璇 (152)

对黔中经济区几个问题的粗浅认识……………潘治富 (158)

拟建贵阳经济区的两个问题·····	蒋应铨(164)
关于拟建以贵阳为依托的经济区的几点意见·····	李楚柱(167)
浅谈黔中经济区科技工作的发展·····	孙家琪(172)
贵阳经济区的战略构想·····	孙国锡(176)
进行黔中经济区域规划的必要性和迫切性·····	刘唐盛(183)
贵阳地区经济历史概况和建立经济区的建议·····	(188)

拟建贵阳经济区与城市组织 经济活动探索

中共贵州省委城市经济体制改革调查组

一、贵阳经济发展的概况及其 在全省的地位和作用

贵阳市位于本省中部，地处云贵高原东斜坡上，属高原中山丘陵地貌。平均海拔1250米，年平均气温15.3℃，年平均降雨量1200毫米，无霜期270天左右，属副热带润湿型气候。现有面积2436平方公里，占全省总面积的1.4%。有耕地45.5万亩，占全省总耕地面积的1.6%，平均每个农业人口0.96亩；水面4.8万亩，占总面积的1.2%。林地面积52.62万亩，覆盖率为15%。城镇建成区面积77.55平方公里；市中心区建成面积34平方公里。1982年末，全市总人口131.4万人，占全省总人口的4.6%，其中非农业人口83.8万人，占全市总人口的63.8%；农业人口47.6万人，占36.2%。人口密度每平方公里662人，其中中心区人口密度达1.63万人。

贵阳自明代永乐十一年（公元1413年）设贵州布政司后，就是全省的政治、经济、文化中心。1941年设市建制。1949年11月解放时，基本上是一个消费城市，文化教育有一定基础，但工业不发达，农业生产水平很低。解放后，在中央和省的扶持下，在

全省人民的共同支持下，经过三十多年的建设，工业得到迅速发展，交通状况逐步改观，经济实力有所增强。1982年，全市工农业总产值18.27亿元，(其中工业产值占94%，农业产值占6%)占全省的17.94%，为1949年的42倍，年平均增长12%，比全省平均增长速度高一倍多；人均工农业产值1,390元，为1949年的14.6倍，为全省人均水平的4倍。1982年，市级财政收入32392万元，相当于全省地方财政收入的49.82%，其中纯上交省财政21070万元，占全省地方财政收入的32.41%。贵阳对全省的经济、科技和社会的发展，有着举足轻重的影响。

第一，贵阳是全省重要的工业基地。全市现有中央、省、市各级所属工业企业842个，占全省企业总数的11.3%；职工21.33万人，为全省工业职工总数的28.58%；拥有固定资产（原值）17.16亿元，占全省的18.56%（其中，省属企业14.26亿元，占全市固定资产的83.2%；市以下企业2.9亿元，占16.8%）；有金属切削机床及锻压设备1.54万台，占全省的26.9%。1982年工业总产值17.18亿元，占全省工业总产值的32.73%，其中，轻工业产值9.14亿元，占全省的43.55%，重工业产值8.04亿元，占全省的25.5%。在工业总产值中，轻、重工业的比重分别为53%与47%。中央、省属企业大部分为重工业，市以下企业大部分为轻工业。从所有制结构来看，全民所有制工业产值占86.35%，集体所有制工业占12.85%，全民与集体合营占0.68%，个体占0.11%。全市工业门类较多，是一个综合型的工业生产城市。其中，食品、机械、冶金、化工、建材、纺织、缝纫及皮革等项工业产值合计占全市工业总产值的89%。初步形成以这些工业部门为主体的生产优势和实力。它们的产值占全省同行业的比重也较大：冶金占44%，机械占31%，化工占32.7%，食品占41.3%，纺织占

40.6%，建材占37.4%。在产品质量方面，逐步创造了一批优质产品。1982年液压挖掘机获国家银质奖，135系列柴油机、普钙等37种获部、省优质产品奖，占全省优质产品总数的43%。

贵阳的老企业较多，有一定的管理经验，经济效益高于全省平均水平。1982年国营工业企业（不包括军工）全员劳动生产率平均为9,846元（其中市属企业14,898元），超过全省平均水平的34%；百元固定资产净值实现税利21.12元（其中市属117.5元），比全省平均水平高62.8%；百元全部资金实现税利15.83元（其中市属60元），比全省平均水平高55.9%。

第二，贵阳是全省的交通、通讯枢纽。解放初，贵阳没有铁路，只有四条公路干线，现在已有川黔、湘黔、黔桂、贵昆四条铁路干线，七条公路干线和七条航空线，联结着省内各专、州、市、县和各省区，成为全省的交通中心。铁路营运里程1,362.8公里，月客运量1,100万人次，年货运量仅贵阳东站和南站即达1,776.4万吨，约占全省货运量的64%。长途汽车运输线路37条，日开出客车106班次，客运量一万人次。营运里程2.3万公里。有民用汽车12,506辆（其中货车7,545辆），占全省民用汽车的30%，年货运量500万吨左右。有市内公共汽车320台，日客运量45万人次。

全市现有仓库129座，占地368万平方米，库容73万吨，年周转量370万吨，货物年装卸能力约1,000万吨，其中专业装卸能力400万吨。

全市现有邮电局、支局、所70个，市内电话容量5684门，长话线路200条，电报线路172条，通往省外一级邮路3147公里，通往省内二级邮路777公里。

第三，贵阳是全省主要的物资集散地。1982年，贵阳地区从

事商业、饮食和服务行业人员有8.36万人，占全省同行业人员总数的25.8%；商业销售总值12.2亿元，占全省的33.3%；商业、供销系统货源总值21.2亿元，占全省的48.2%；外贸收购总值占全省的21.5%。贵阳承担了省内24个县的商品计划直供和17个县的地方工业品非计划直接调拨。全省运销外省的商品，大都在贵阳中转。1982年贵阳地区调入调出商品总值18.12亿元，其中由省外调入8.66亿元，占全省的55.7%。贵阳已成为全省主要的商品流通中心。

由于生产的发展和流通的加强，使贵阳的信贷收支和货币吞吐量增大，全省资金的运动，很大一部分在这里组织。

第四，贵阳是全省培养人才和科研的主要基地。全省九所本科高等院校，八所集中在贵阳；还有三所高等专科学校。1982年，大专院校在校学生11,334人，占全省的67.8%；专任教师3,082人，占全省的77.3%。有中等专业学校和技工学校57所，占全省的57%；在校学生1.37万人，占全省的41.4%，是全省培养专业人才的中心。此外，普通教育也比较发达。

在贵阳的各级科研机构有71个，科研人员2,555人，分别占全省的55.9%和73.84%。省的各种学会、协会、研究会132个，均设在贵阳。这些科研机构和学术团体，同省内外有着比较密切的联系。贵阳地区拥有的23种大型精密仪器占全省总数的62.3%。1980年和1982年省政府颁发科技成果奖，贵阳地区获211项，占全省总数的59.5%。

第五，贵阳与全国各大中城市的信息往来比较密切。在贵阳的各级科技情报所、站、室共有34个，通过多种渠道，与省内外很多个单位有情报交流。各业务部门与全国一些城市也有信息联系。市人民银行与83个城市有定期和不定期的金融信息交往。市

物价和商业部门与50多个城市有市场情报和商业信息往来。市统计局定期与25个大中城市交换国民经济的全面统计资料。这些信息的集中和传递，对促进贵阳和全省的经济发展起到一定的作用。

第六，贵阳近郊有较丰富的矿产资源和旅游资源。据初步了解，主要矿藏有：煤、水泥用石灰石、铁矿石、硫铁矿、铝钒土、重晶石等。这些矿产资源，为进一步发展工业提供了有利条件。

贵阳有不少文物古迹、风景名胜和园林，山川秀丽，气候宜人，适于避暑，发展旅游业条件比较优越。

贵阳作为全省经济中心的地位和作用，是由于它的地理、自然条件 and 政治、经济、社会长期发展的历史所形成的；是中央、省有关部门在贵阳进行重点建设和全市、全省人民共同努力的结果。随着商品生产的发展和生产社会化程度的提高，它的中心地位和作用将进一步加强。以贵阳为依托，发挥其组织经济的作用，将有力地促进全省经济的发展。

二、贵阳与邻近县的经济联系情况和发展前景

贵阳与邻近县历来就有经济联系。解放后，随着经济建设和商品经济的发展，联系更加密切。1958年至1963年，清镇、惠水、开阳、修文四县曾划归贵阳市管辖，统一组织生产和流通。以后，四县虽然划出，但经济联系依然存在。从目前了解的情况看，贵阳同全省各专县都有不同程度的经济联系，但联系比较密切的除上述四县外，还有平坝、息烽、贵定、龙里、长顺、瓮安、福泉等共十一个县。这些县，大部分通铁路，都在公路干线上。

工业方面，1958年以后，国家有计划地沿铁路线在清镇、平坝、修文、息烽、开阳、惠水、贵定等县部署了一批大中型企业，并扩大贵阳电网，从而带动了这些地区的工业发展，逐步形成了以贵阳为中心的开放式的工业网络。目前，这个网络内有中央、省、地（州）属民用企业29个，县以下企业559个，职工10.4万人，工业固定资产8.14亿元，1982年完成工业总产值4.94亿元。军工企业仅011系统就有27个；1982年实现产值约三亿元。这些工业企业与贵阳有着密切的经济联系。以县区企业而言，许多企业或由贵阳供给原材料，或虽用本地原材料，但产品大部分运销贵阳。有的企业是在贵阳市和省有关单位帮助下建立起来的。如惠水县铸钢件厂在原材料供给、生产技术协作和产品销售等方面，就同贵阳市的五十多个单位有联系。又如清镇农机厂是在贵阳五金公司帮助下发展起来的，由矿山机械厂和山地农机研究所承担技术协作，生产保险柜和钢门窗，产品80%销贵阳。这些地区的中央和省属企业除某些原材料的供应、生产协作、产品调销及科研方面与贵阳联系外，清镇、修文、开阳等县境内的中央、省属企业所需的副食品和日用工业品，由贵阳市供应，或在贵阳采购。

农业方面，在生产技术协作上也有一定联系。据对惠水县的调查，贵阳的科研、大专院校、局、厂等二十多个单位与该县农业系统有技术业务联系。县给有关单位提供实习场地，有关单位为县解决技术问题，共同搞科研，取得较好成果。1980年，该县的柑桔老树复壮更新、柞蚕二化性的选育与放养、牛的改良育种三项，获州科技成果奖。花溪牛奶场为惠水培训挤奶技术人员，提供公牛冻精；惠水负责供应该场饲料。他们相互支援，共同发展。

在商品流通方面，十一个县中，1982年从贵阳调进工业品总值占本县调进总值80%以上的有清镇、平坝、修文、息烽、开阳五个县，占60%以上的有惠水、长顺两个县，其余四县都占33%以上。同时，这些县调往贵阳农副产品总值占本县农副产品采购总值80%以上的有开阳、龙里、修文、息烽、惠水五县，占60%以上的有平坝、清镇等县。还有大量民间的经济交往。如清镇县就有有证个体户1,700多户，大都往来于贵阳与清镇之间运销各种商品。近年来，为促进邻近县农副产品进城运销，贵阳客车总站每天增开农公车71个班次。市在城区已开辟农贸市场48个，仅1982年城区集市贸易成交额就达2,625万元。

从资源上看，这十一个县也是很丰富的。它们的经济实力和自然资源同贵阳的加在一起，将有更为广阔的发展前景。其在全省的比重是：总面积占11.48%；耕地面积占12.45%；人口占14.82%，工业职工33.05万人，占全省职工总数的44.27%；固定资产25.92亿元，占全省的27.91%；1982年工业总产值22.82亿元，占全省的43.47%；农业总产值6.93亿元，占全省的14.03%；财政收入43,097万元，占全省的64%；网电装机容量72.06万千瓦，占全省的45.73%。主要工业矿藏储量有：煤12.1亿吨，磷矿石2.8亿吨，铝钒土3.2亿吨，石灰石2.6亿吨，铁矿石2.1亿吨，硫铁矿2,865万吨。旅游资源比较集中。（参见表1，第26—29页）

可见，贵阳同邻近县形成的经济网络区域，在全省的重要地位和作用是十分明显的。抓住这个区域的经济的发展，对于实现全省财政经济状况的根本好转和经济翻番的目标，具有重要的战略意义。因而，必须大力挖掘现有的经济潜力，调动一切积极因素，充分发挥贵阳所具有的多功能、综合性城市的作用，有计划地促进贵阳及邻近县组成区域的经济联合与协作，加速其

经济和社会的发展。

三、现行体制的主要问题和弊端

贵阳及邻近县在全省经济发展中具有重要的地位和作用，但其经济优势至今还未得到很好发挥，原因很多，关键是现行经济体制束缚了人们的手脚。在现行经济体制中，如多种经济形式之间的关系、计划经济与市场调节的关系、条块关系、国家与企业的关系、国家、集体和劳动者间的关系等方面都不同程度地存在一些问题。但当前影响城市中心作用发挥最突出的问题是条条分割、条块分割和城乡分割。这种分割的经济体制带来许多问题和弊端。

（一）按行政系统分级管理企业，割断了经济的内在联系，不利于就地就近组织企业的专业化协作，不利于提高社会经济效益。

目前，贵阳市内的八百多个企业，分属于中央9个部、局，省25个厅局，市17个局，5个区和若干街道办事处分头领导和管理。由于条块分割、条条分割、部门所有，一是迫使各行业、企业搞“大而全”、“小而全”。全市有149个铸造厂、点，115个锻造工艺点，79个热处理工艺点，78个电镀厂、点，设备利用率都很低，某些设备的利用率只达20——30%。二是无法组织全市的专业化协作，形成新的经济优势。全市机械行业，较大的企业有121个，实力比较雄厚。但由于分属中央、省、市三级35个部门管理，全市不能统一组织这些企业协作。因此，二十多年来，形成的拳头产品很少。特别是卷烟，这是贵阳的传统产品，由于条块分割的体制，不能充分发挥其优势，因而贻误了时机，致使部

分市场丧失，如再继续下去，有被挤垮的危险。三是社会经济效益较低。据全国25个大中城市1982年国民经济主要指标的对比资料，贵阳的人均工业总产值、全民所有制工业企业全员劳动生产率两项指标，均居末位；企业亏损面仍高达27.9%，居倒数第二位；百元产值占用全部资金、百元资金提供利税和百元固定资产（原值）实现产值三项指标，都在第十八位以下。四是“企业办社会”，大大加重了企业的负担，使企业不能集中精力去抓生产。如贵阳钢铁厂1982年仅学校、托儿所、医院的开支就达84.7万元，占其利润总额的10%。林东矿务局每年营业外支出竟达200多万元，为年产值的6.4%。而各企业的主管部门又因直接管理企业，不得不设立庞杂的行政机构，这又使各部门变成一级“小政府”，机关行政人员和业务人员比例失调，领导精力较多地陷入“企业管社会”的烦杂事务中，严重削弱了对行业的规划与指导作用。

（二）分级、多头管理资金和物资，影响全市生产和建设的协调发展。

长期以来，贵阳的建设资金和物资，均按条块分头安排，多渠道投放和管理，这样就带来三个问题：一是重复建设，盲目发展。以纸箱包装为例，本来全市生产任务已经不足，而省外贸局又于1979年投资400多万元，重新建立一个外贸包装厂。不仅使贵阳、永红两家纸箱厂失去了生产外贸包装的任务，还把这两家厂长期承担的3535厂的生产任务也拿走。二是国民经济和人民生活急需的基建项目上不去，特别是影响了重点建设。近几年来，贵阳地区每年基建和技措的投资约三亿元，需砖约三亿块，但砖的产量只能满足需要的60~70%。因此，每年都要向省外高价买砖一亿块左右，既造成大量资金外流，提高了工程造价，又影响了建设

的工期。而贵阳境内生产砖的原料、能源、技术、设备条件都具备，就是由于体制和价格问题没有合理解决，扯皮多年，一直上不去。三是造成城市建设不能有效地进行统一规划和管理。在城市建设上，是按条条分散投资和建设的，条只注意抓住宅建设，城市的基础设施和生活服务设施没有跟上，而省给市支配的城市建设资金，缺口很大。有些建设只下项目却没有资金，如1982年省下达的文教卫生和城市建设项目，有任务而无钱的就占22.9%。因此，城市建设混乱，设施不配套。

（三）城乡分割，使城乡间的经济联系受到阻塞，影响贵阳中心城市作用的发挥和城乡经济的协调发展。

首先，现行的管理体制使城乡互为市场、互为基地、互为条件、互相支持的作用没有很好发挥，工农业不能协调发展。贵阳工业产值占全市工农业产值的94%，农业产值只占6%。近几年贵阳郊区的粮食、生猪、家禽的征（收）购量，仅占全市供应量的5—6%，自给水平很低。十一个县具有发展工农业生产的较好条件，由于城乡分割，贵阳不能与专县共同开发，发挥各自优势，促进城乡经济的协调发展，使工农业生产发展缓慢，经济效益低。1982年十一县人均工农业产值只有394元，其中人均农业产值228元；粮食返销8092万斤，生猪除本地销售外，只调出2.11万头。即使临近贵阳的清镇县也有类似情况。1982年该县工业产值占工农业产值的82%，而占该县总人口83.8%的农业人口，人均农业产值只有174元，低于全省平均水平。

城乡经济联系阻塞，还造成产需脱节。如，贵阳城区每年需供应粉条110万斤至120万斤，而清镇县年产豌胡豆200万斤，可以搞一个年产40万斤的粉条厂，既能供应贵阳，又可促进本地养猪业的发展。由于城乡分割，信息不通，清镇县未能利用本县的豌、胡