

形篇

第四

法全

兵安

子与家

孙国

孙厚洋 黄继耀 周 春 编著

金城出版社

孙子兵法与国家安全

孙厚洋⁴ 黄继耀 周 春 编著

· 内部发行 ·

金城出版社

(京)新登字 144 号

图书在版编目 (CIP) 数据

孙子兵法与国家安全/孙厚洋等编著. —北京:
金城出版社, 1995. 7

ISBN 7-80084-111-1

I. 孙… II. 孙… III. 孙子兵法—应用—国家
—公安—保卫工作 IV. D523. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 07329 号

金城出版社出版发行

(北京劳动人民文化宫内 100006)

博诚印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 14 印张 364 千字

1995 年 7 月第 1 版 1995 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

ISBN 7-80084-111-1/D·23

定价: 16.50 元

· 内部发行 ·

序

江南社会学院自1992年初开设《孙子兵法》专题讲座，孙厚洋等同志结合国家安全工作实践潜心于对《孙子兵法》的分析与研究，历经两年多的时间，将初步研究成果汇编成《孙子兵法与国家安全》，与读者见面了。在本书出版之际，欣然作序。

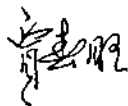
《孙子兵法》是我国也是世界最早的军事理论名著，它不仅被历代尊为兵学圣典，而且其深远影响早已超出了军事范畴。很多国家将《孙子兵法》用于军事学以外的政治、外交、经济、教育、商业、企业、体育、医学等诸多方面的研究，特别注意运用《孙子兵法》中所蕴藏的极富哲理的深刻思想，分析当今世界战略格局变化，预测国际形势发展趋向，参与国际间经济竞争，力求在综合国力的较量中处于优势。

《孙子兵法》成书于春秋时代末期，至今已有两千多年的历史，但该书中所提出的一些军事原则和军事思想至今仍有着极其重大的现实意义。古人云：“观今宜鉴古，无古不成今。”间谍活动自古有之，并与古代军事活动紧密联系在一起，成为军事斗争的组成部分。因此，中国古代许多政治家、军事思想家都对古代用间实践进行了理论概括和总结，其中，以《孙子兵法》一书中的《用间篇》最为突出。它对用间的地位与作用、间谍的分类与使用方法、用间人和间谍的素质要求、保密的纪律和措施等等进行了深刻的阐述。不仅如此，《孙子兵法》作为“世界古代第一兵书”，除在《用间篇》直接论述用间活动外，在其他篇章还强调了修明政治、调查研究和敌情分析的重要性，如在《计篇》中提出的“五事七计”、《谋攻篇》中的“知彼知己，百战不殆”等内容，以及对克敌制胜的指挥艺术的

阐述，如“兵无常势，水无常形，能因敌变化而取胜者，谓之神”，“上兵伐谋，其次伐交，其次伐兵，其下攻城”，“不战而屈人之兵”等思想。这些内容对于我们开展国家安全工作有着积极的借鉴意义。

国家安全工作既是一门科学，又是一门艺术。国家安全事关国家、民族和人民的根本利益，特别是时至当代，隐蔽战线斗争激烈、尖锐和复杂，对国家安全干部的素质提出了更高的要求。我们应知己知彼，准确把握敌我势态，做到敌动我知，甚至做到敌未动，我先知。为此，我们要不断地吸取古今中外用间的有益经验和理论，包括从古代兵书中汲取营养，结合现实斗争进行思考分析，用以指导实践，古为今用，正确把握间谍与反间谍斗争发展变化的规律，为现实国家安全业务工作服务。

《孙子兵法》中可借鉴的思想、原则和方法十分丰富。江南社会学院的同志在研究《孙子兵法》的基础上，结合国家安全工作的特点，试图探索如何将《孙子兵法》的科学思想和方法运用到隐蔽战线的斗争中来；同时注意联系国际情报斗争的特点，在借鉴和运用《孙子兵法》中的思想精华和国内外的研究成果方面，作了有益的尝试和探索。我相信本书的出版对我们国家安全系统的干部开拓视野，做到多谋善断，不断提高业务素质将会有一定帮助。同时我也希望有更多的同志能够结合工作实际研究和探讨有关国家安全方面的理论问题。



1994年12月

前 言

古代著名的军事活动家孙武所著的《孙子兵法》，成书于春秋时代末期，是我国现存最早的一部完整的兵法。在历史上，它作为兵经流传于世，为历代政治家、军事家、学者所必读。

《孙子兵法》的问世，标志着独立的军事理论著作从此诞生，因而在世界军事史上是一件具有划时代意义的大事。它比号称古希腊第一部军事理论专著色诺芬（公元前403——前355或354）的《长征记》和韦格蒂乌斯（4世纪末）的《军事简述》，不仅成书时间早，学术性强，而且具有独特而新颖的思想体系。它几乎涉及了军事理论科学的各个门类、各个分支学科。它在军事学术上的理论意义，直到今天仍然有着宝贵的借鉴作用和一定程度的指导意义。

《孙子兵法》是一部“舍事而言理”，采用“抽象法”论述军事领域内部联系和规律的杰出著作。它是从战略高度来论述军事问题的，具有高屋建瓴的气势。书中充满着对睿智聪颖的赞扬，饱含着对昏馈愚蠢的鞭挞，显露出对穷兵黩武的警告，贯穿着对军事哲理的探索。许多名篇警句，有极其丰富的思想容量。所有这些，充分体现孙武过人的军事天赋和慧眼卓识。

《孙子兵法》历来被尊为兵经，号称兵学鼻祖，两千多年来久负盛誉。中国古代一些军事著作如《吴子》、《孙臆兵法》、《尉缭子》、《李卫公问对》、《虎铃经》、《百战奇略》、《投笔肤谈》等，都曾引用并发挥过《孙子兵法》的论点。战国的韩非曾说：“境内皆言兵，藏孙、吴之书者家有之。”（《五蠹篇》）明代茅元仪在《武备志·兵诀评》中说：“前孙子者，孙子不能遗；后孙子者，不能遗孙子。”孙中山先生曾说：“就中国历史来考究，二千多年的兵书，有十三篇，

那十三篇兵书，便成立中国的军事哲学。所以照那十三篇兵书讲，是先有战斗的事实，然后才成那本兵书。”（《孙中山选集》第672页）毛泽东同志对《孙子兵法》也有高度评价，认为“‘知彼知己，百战不殆’仍是科学真理。”（《论持久战》）而且在自己的军事著作中多处引用《孙子兵法》的话。

《孙子兵法》在外国的流传，以日本为最早，也为日本历代军事家所推崇，且研究成果较丰。18世纪，《孙子兵法》传入西方。1772年出版了第一个法译本，随后，共有俄、英、德、意、捷、越、希伯莱等十几个文种的版本先后问世。

《孙子兵法》对日本军事思想的影响最深。它在历史上成为日本军事思想的主体结构。从16世纪后德川幕府时期的日本著名将领，到日俄战争时的东乡平八郎、乃木希典，直至第二次世界大战时的日军将领，无不推崇孙子，战前总是随身携带一本《孙子兵法》，作为指导作战的指南。可以说，孙子对日本军事思想和军队建设的影响超过古今任何一位伟人。

《孙子兵法》在传入西方的两个多世纪中，逐渐引起西方军事家和战略理论家的极大关注。《孙子兵法》是拿破仑最爱读的一本书。据说他在重大战役前常常挑灯夜读，并在实践中应用其中的原则。德国的威廉二世皇帝在第一次世界大战失败后，经人推荐读到了《孙子兵法》，他对书中《火攻篇》的“主不可以怒而兴师，将不可以愠而致战”这一段话感慨万分，叹息“可惜二十年前没有看到这本书”。

英、美等西方主要国家深入、广泛地开展对《孙子兵法》的研究是本世纪40年代二战结束以后开始的。科学技术的飞速发展，核武器、导弹、喷气式作战飞机等新式武器的出现，极大地改变了传统的作战形式和规则。西方传统的军事战略理论纷纷过时，已难以适应新的环境，唯独《孙子兵法》的军事哲理和博大深邃的内涵依然熠熠生辉。西方的许多军事战略理论家纷纷转向《孙子兵法》，从

中寻找解决问题的答案。

1961年，英国蒙哥马利元帅访问中国时曾说，《孙子兵法》应作为世界上所有军事学院的教材。这一点在许多西方国家已经做到了。在美国的国防大学、西点军校、海空军指挥学院和英国的皇家指挥学院，《孙子兵法》都被列为战略学和军事理论的第一本必读书。连西方一些著名的民间大学，凡攻读国际政治学者都少不了要读《孙子兵法》。西方国家不仅军队将帅重视对《孙子兵法》的实际应用，而且一些国家的首脑、政府要员、企业大亨以及不少从事其他职业的人也是如此。美国前总统尼克松就把孙武“不战而屈人之兵”的战略思想运用于制定美国现行的国家战略、政治战略、军事战略和外交战略上，说他1988年写的《1999：不战而胜》，就受到孙武“不战而屈人之兵”的影响。美国前总统国家安全助理布热津斯基在他的著作《运筹帷幄》中译本所写的序言中，援引了孙武“诸侯之地三属，先至而得天下之众”的思想，从地缘战略的角度分析苏美全球力量布势中的“要害国家”，为美对苏战略提供理论依据。美国前总统布什是《孙子兵法》的推崇者之一，他在历次政治选举中《孙子兵法》从不离身。布什上台后实行的不少政策，比如对社会主义国家实行的和平演变战略，在一定程度上也是应用了孙武“不战而屈人之兵”的战略。1990年8月海湾危机爆发后，《洛杉矶时报》记者在采访布什时，发现他桌上摆着两本书，一本是《凯撒传》，另一本就是《孙子兵法》。在海湾战争中，《孙子兵法》对交战双方的战术都有影响。1990年8月报载，“一本本90页的英译《孙子兵法》，已经运往沙特阿拉伯的沙漠，供应年轻的陆战队员阅读”。“苏联也在研究《孙子兵法》，过去数十年间，苏联人担任伊拉克的高级顾问，曾向伊拉克军队提供《孙子兵法》”。“据一些分析家的看法，苏联教导伊拉克学生，有关孙子模式之陆战战术及训练他们一些欺敌方法，自上月17日（1991年2月17日）开始，伊拉克便用来摆脱盟军的空袭。”（《参考消息》1991年3月9日）

在当今世界上,《孙子兵法》的影响已远远超出了军事和战略研究的范畴,而被广泛应用于经济、商业、教育、体育等领域。在日本,《孙子兵法》的研究和应用非常普及,专业研究人员达数千人,业余爱好者有数十万之众。许多人应用《孙子兵法》的原则和哲理解决部分社会问题,写出了《孙子与人际关系》、《孙子与高考战略》、《孙子兵法与恋爱》等普及性读物,深受读者欢迎。美国和日本在棒球、足球等体育竞赛中,也普遍采用了孙子的竞争原则,许多运动员对《孙子兵法》的警句可以脱口而出。在我国和东南亚,有人将孙子的理论与中医治病巧妙地结合起来,取得了很好的效果。

近二十年来,西方许多经济理论家认为,经济争夺和商业竞争更趋近军事斗争,在战略战术的制定与应用、情报搜集、战区选择与划分、攻防转换、目标与作战时机的选择等方面,二者有很多相似之处。许多经济学者和企业领导人转向军事战略理论寻找经济发展的最佳途径,其中《孙子兵法》最受他们的欢迎。美国著名的哈佛大学和哥伦比亚大学的商学院将《孙子兵法》列为未来经理人员的必读书,并要求背诵其中的部分章节。日本一家大公司每月轮训一次高级管理人员,学习的主要内容里有《孙子兵法》,研究如何应用它来管理企业,发展企业。日本大桥武夫写了一本《用兵法经营》的书。据说,他的公司采用了书中的理论后,效益大大提高。美国有两家大的商业咨询公司,专门研究如何将以孙子为代表的战争艺术应用到市场开发和产品竞争上,提出了一套完整的理论,很受一些公司的青睐。在第二届《孙子兵法》国际研讨会上,其中一家公司的代表迈克尔森先生介绍了这种战略,题目就是《孙子与商业战略》。据介绍,西方大公司、大企业加强研究《孙子兵法》,既是为了制定更有效的竞争发展战略,也是为了更好地了解以日本为首的东方竞争者的战略、策略,找到应付的办法。一位叫汉德森的美国人依据《孙子兵法》写了一本名为《如何打赢争夺市场的战争》的书,非常畅销,一版再版,被称为“商业领袖的手册”。日本古部都

美在他的《怎样当企业领导》一书中，将《孙子兵法》的“将者，智、信、仁、勇、严也”作为一个企业领导者必备的条件。美国的国际科技应用公司近年专门制定了“孙子科技发展战略”，受到了美国防部、能源部、总统科技委员会的高度重视，认为在同西欧、日本等的科技竞争中“很有参考价值”。

《孙子兵法》在当今世界上传播得这样广，被愈来愈多地应用于各个领域，正象李鹏总理在会见第二届《孙子兵法》国际研讨会的部分中外代表时说的那样，“《孙子兵法》是中国一部古代的军事著作，但是它所提出的一些军事原则和军事思想，至今仍然闪烁着它的光芒，有着现实的意义。这部著作已被国际社会学术界所公认，而且它的原则已被广泛地运用到军事、政治、外交、经济、商业乃至体育等领域中去。”（引自《人民日报》1990年10月19日4版）我部贾春旺部长于1992年1月作了“加强对《孙子兵法》的研究”的批示，他说：对《孙子兵法》，进行“较系统、较深入的介绍、研究，会有助于古为今用，有利于提高我国家安全干部队伍的水平。”

综上所述说明，《孙子兵法》无论是在古代，还是在当代，都对世界文明作出了特殊的贡献。作为孙武的故乡、一个拥有12亿人口的大国来说，如何在各个领域中进一步弘扬《孙子兵法》的精髓，是值得我们重视的问题。特别是如何结合国家安全工作，结合我们工作的特点，将《孙子兵法》中的思想精华和国内外对《孙子兵法》的研究成果用于我们这条战线，运用《孙子兵法》中的一些思想进行正确的决策和工作指导，形成一个较为完善的、具有中国特色的国家安全理论体系，以达到古为今用之目的，对我们的实际工作定会大有益处。此教材就想从这方面作一些尝试。由于我们的水平有限以及实际工作经验的局限，文中难免有不妥之处，恳请各级领导和专家多加指教，以便作进一步修改。

目 录

计 篇	第一	(1)
作战篇	第二	(69)
谋攻篇	第三	(102)
形 篇	第四	(135)
势 篇	第五	(159)
虚实篇	第六	(177)
军争篇	第七	(223)
九变篇	第八	(264)
行军篇	第九	(291)
地形篇	第十	(309)
九地篇	第十一	(328)
火攻篇	第十二	(366)
用间篇	第十三	(378)
后 记		(435)

计 篇 第一

“始计者，说的是战争准备阶段，应先审视自己、估量敌人，从而预测胜负的可能性。能在谋划中预见胜利，然后才能在战场上获胜；能在决策上有胜利的把握，然后才能在战场上取胜。如果分析考察不够成熟，而以自己的短处去对付别人的长处，那不用交战就注定失败了”。（《赵（本学）注孙子》）所以孙子把“始计”放在兵书的首篇。孙子的《计篇》，从宏观上展示了我国古代兵学质朴的战略观念。它主要论述通过在战争准备阶段对敌我双方的政治、经济、军事、天时、地利和将领才能等客观条件进行审视、评估、比较，从而在谋划中预测胜负的可能性，为作出战略决策提供依据。孙子不仅提出对这些影响战争胜负的基本因素应作分析考察，而且提出了动态的计算。这一点是非常重要的，因为战争不仅是国力、军力的决赛，而且是智慧的斗争。只有善于观察、判断情况，正确决策，正确运用自己的兵力，才能取得最后胜利。作战的根本大计和具体细节都考虑得很周密，战争的指导策略和具体实施方案都安排得相当周备，那胜利就不言而喻了。

[原文]

孙子曰：兵者（1），国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也（2）。

故经之以五事（3），校之以计（4），而索其情：一曰道，二曰天，三曰地，四曰将，五曰法。道者（5），令民与上同意也（6），故

可以与之死，可以与之生，而不畏危（7）。天者（8），阴阳、寒暑、时制也。地者，高下、远近、险易、广狭、死生也。将者（9），智、信、仁、勇、严也。法者（10），曲制、官道、主用也。凡此五者，将莫不闻，知之者胜，不知者不胜。故校之以计，而索其情（11）。曰：主孰有道？将孰有能（12）？天地孰得？法令孰行？兵众孰强？士卒孰练？赏罚孰明？吾以此知胜负矣！

将听吾计，用之必胜，留之；将不听吾计，用之必败，去之。

计利以听（13），乃为之势（14），以佐其外；势者，因利而制权也（15）。兵者，诡道也（16）。故能而示之不能，用而示之不用，近而示之远，远而示之近。利而诱之，乱而取之，实而备之，强而避之，怒而挠之，卑而骄之，佚而劳之（17），亲而离之。攻其无备，出其不意。此兵家之胜，不可先传也。

夫未战而庙算胜者（18），得算多也；未战而庙算不胜者，得算少也。多算胜，少算不胜，而况于无算乎？吾以此观之，胜负见矣。

[注释]

（1）兵：最原始的解释是兵器、武器。在此文中引申为战争、军事理论，等等。

（2）察：细看，观察，含有仔细考察，认真研究，慎重考虑，充分重视等意思。

（3）经：织布的纵线叫经。古人认为：“织以经为主，而后纬加之，”所以把主要的东西，都看作经。这里引申为：纲领、常规、原则。

五事：指下面谈到的“道、天、地、将、法”。这五项是战争必须遵守的常规。

（4）校之以计：校读作 jiào，通较，比较。之：代词，代五事。计：计算，盘算，引申为计谋，策略。所谓“计”是指下文：“主孰

有道？将孰有能？天地孰得？法令孰行？兵众孰强？士卒孰练？赏罚孰明？”等七计。这七个问题是上文“五事”的引申。在战争前敌我双方优劣条件下可能有准确的计算，因此，用今天的话把“计”译成估计。

(5) 道：最原始的解释是道路。可引申为道理、道德、原则、规律、政治等等。孙子在十三篇中各处所用的“道”字各有所指，互不相同。这里孙子所用“道”这一概念，主要是指地主阶级的政治。

(6) 与：同“予”，给予、授予。下句亦同。

(7) 不畏危：“银雀山汉墓竹简”作“民弗诡也。”诡：违，违抗。意思是民不敢违抗。

(8) 将者，智、信、仁、勇、严也：将：指主将，即独立统帅前线全军的主将。智：指知识和才能。信：指诚以待人，言必信，行必果，说话算数，即功必赏，罪必罚，令必行，禁必止。仁：仁者爱人，即对部下要仁慈。勇：指作战勇敢。严：严肃、严格，指管理军队遵守纪律严格。

(10) 法者，曲制、官道、主用也：曲制，指军队的组织建设，即军队的组织体制和编制。官道：这里可以理解为统率军队的方法。主用：就是负责武器装备、器材、经费、粮草、被服等的物资供应工作。

(11) 索：探索。情：敌我双方的实在情况。

(12) 将：历来有两种解释。一种作将帅解，一种作将要、如果解。这里将读作 jiāng（浆），作副词，抑将、行将，也就是假如、如果的意思。

(13) 以听：以，使，亦通已；听：判断，决断，已定，这里引申为明确。以听，已经明确的意思。

(14) 势：指战略上有利的态势，作战处于优势地位。

(15) 权：原指称锤，现引申为机变、机动的意思。

(16) 诡：奇异，诡譎，诡计多端；与道德上的诡诈不同，但有

欺骗敌人的意思。

(17) 佚：同逸，安逸。

(18) 胜：(sheng)，胜过，超过，奥妙。庙算：庙，祖庙。古代用兵前在祖庙里举行一定的仪式，讨论决定作战的方针、策略，计谋，类似于今天的战前军事会议，叫作庙算。

[译文]

孙子说：战争是国家的大事，关系到军民的生死，国家的存亡，是不可不认真考察的。

所以，要从以下五个方面分析研究，比较敌对双方的各种条件，以探求战争胜负的情形：一是道，二是天，三是地，四是将，五是法。所谓“道”，就是要使民众与国君的意愿相一致，这样，民众在战争中就可以为国君出生入死而不怕危险。所谓“天”，就是昼夜、阴晴、寒冬、酷暑、春夏秋冬。所谓“地”，就是指路程的远近、地势的险阻或平坦、作战地域的宽广或狭窄、地形是否有利于攻守进退。所谓“将”，就是将领要智谋高超、赏罚有信、爱护士卒、勇敢果断、军纪严明。所谓“法”，就是军队的组织编制、管理教育、武器装备、军法军令。以上五个方面，将帅都不能不知道。掌握这些情况的才能胜利，否则就不能取胜。因此要从以下七个方面来分析比较，以求得对战争情况的认识，就是说：哪一方国君的政治开明？哪一方将帅的指挥高明？哪一方占据比较有利的天时地利？哪一方法令能贯彻执行？哪一方的武器装备精良？哪一方的士卒训练有素？哪一方赏罚严明？我们根据以上分析对比，就可以判断谁胜谁负了。

将帅如果听从我的计谋，作战一定胜利，我就留下；如果不听从我的计谋，作战一定失败，我就离去。

有利的计策已被采纳，然后就要设法造成有利的态势，以辅助作战的进行。所谓有利的态势，就是根据对已有利的情况而采取相

应的措施。

用兵打仗是一种诡诈的行为。所以，能打而装作不能打，要打而装作不要打；要在近处行动而装作要在远处行动，要在远处行动而装作要在近处行动。对于贪利的敌人，要用小利引诱他；对于混乱状态的敌人，要乘机攻取他；对于力量充实的敌人，要加倍防备他；对于兵力强大的敌人，要暂时避开他；对于易怒的敌人，要用挑逗的方法去激怒他；对于鄙视我方的敌人，要使其更加骄傲；对于充分休整的敌人，要设法疲劳他；对于内部团结的敌人，要设法离间他。要在敌人无准备的状态下实施攻击，要在敌人意想不到的情况下采取行动。这是军事家指挥的奥妙所在，是不可能事先加以具体规定的。

开战之前预计可以打胜仗的，是因为计算周密，胜利的条件充分；开战之前预计不能打胜仗的，是因为计算不周，胜利的条件不充分。计算周密，条件充分的就能胜利。计算不周，条件不充分的就不能胜利，而何况根本不作计算、没有胜利的条件呢？我们根据这些方面来考察，谁胜谁负就可看出来。

[评说]

孙子曰：兵者国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。

故经之以五事，校之以计，而索其情：一曰道，二曰天，三曰地，四曰将，五曰法。道者，令民与上同意也，故可以与之死，可以与之生，而不畏危。天者，阴阳、寒暑、时制也。地者，高下、远近、险易、广狭、死生也。将者，智、信、仁、勇、严也。法者，曲制、官道、主用也。凡此五者，将莫不闻，知之者胜，不知者不胜。故校之以计，而索其情。曰：主孰有道？将孰有能？天地孰得？法令孰行？兵众孰强？士卒孰练？赏罚孰明？吾以此知胜负矣！

“兵者，国之大事。”道理本很浅显，但并不见得为所有治国者所深知。古代所谓“兵者”的范畴除战争、军事行动之外，还应该包括今天所说的间谍、侦察活动方面的内容。因此，根据孙子的观点，我们也可以这样说，国家安全工作乃国之大事。纵观历史，横览当代，有哪一个有所作为的主权国家不是特别重视国家安全工作的呢？

战争是阶级社会不同利益集团矛盾斗争的必然结果，而间谍情报活动则是“战争发展到一定阶段的产物”。在不断的战争过程中人们逐渐认识到：战争不仅需要斗力斗勇，更需要斗智。战争的双方，为了消灭对手，保存自己，都会想方设法地隐瞒自己的实力和意图，尽可能地了解和侦察敌方的虚实，于是在军队中就相应地出现了进行侦察活动的人员，即我们今天所说的间谍情报人员。作为国家或政治集团，为了实现其统治目的，除了建立常规的公开的暴力机器外，总是需要凭借秘密侦察活动来实现其特殊的政权职能；而被统治集团，为了反抗统治与奴役，获得自己的生存权，在组织武装斗争的同时，也需要专门组织和运用情报侦察活动，了解敌人，保卫自己，最终在国家政权范围内全面建立侦察情报机构。显而易见，间谍情报活动是随着国家的产生而产生的，是国家生存与发展的客观需要，而不是某个人、某个政治集团、某个国家凭兴趣制造出来的。人类要生存，国家要发展、要壮大，就要了解外部，了解其他国家和集团，要探知外部世界的情势及其对自己的态度和图谋，还有经济、科技发展的需要等等，就必然要采取秘密侦察这一手段。不管什么性质的国家，都会赋予一个或几个机构来承担这部分职责。而承担此项职责的机构肯定是国家权力组织的特殊组成部分，他们忠实地执行国家意志，成为实现和维护阶级统治的专政工具。我们可以说，开展间谍情报活动，是一种国家行为，是国家的基本职能之一，同国家的根本利益紧密相关。其目的就是保障国家的根本利益，即保卫本国的独立主权和领土完整，维护民族尊严和人民权益；保卫本