

琅琊论语

——经济体制改革的探索与思考

著

周古廉
出版

改革

琅 琊 论 语

——经济体制改革的探索与思考

周 古 廉 著

改 革 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

琅琊论语：经济体制改革的探索与思考/周古廉著．－
北京：改革出版社，1999.10

ISBN 7-80143-347 5

I．琅… II．周… III．经济体制改革－研究－中
国－文集 IV．F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字（1999）第 62276 号

琅琊论语：经济体制改革的探索与思考

周古廉 著

改革出版社出版发行

社址：北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码：100011

东方印刷厂印刷

新华书店经销

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

850×1168 1/32 15 印张 322 千字

印数：3000 册

ISBN 7-80143-347-5/F·177

定价：30.00 元



作者简历

周古廉 1944年生，江苏省射阳县人。1968年毕业于北京大学经济系。曾长期在中国“大包干”的发源地——安徽省滁州市（原滁县地区）工作，下过农村，蹲过工厂，历任地区行署工业局、地委政策研究室、地委办公室秘书、副主任、主任、行署副专员等职，滁县地区撤区设市后任市委副书记，一直分管城市经济工作。1993年至今，任安徽省经济体制改革委员会主任、党组书记，中共安徽省委候补委员，九届全国人大代表，并兼任安徽省省情研究会、现代企业制度研究会、企业管理协会和劳动力资源开发研究会副会长、安徽省文化扶贫与村民自治研究实验中心顾问、中国经济体制改革研究会理事等。

主要著述有：主编《社会保障政策法规选编》、《股份合作制企业运作指南》（与他人合作）等，撰写论文、调研报告80多篇、100余万字。



1997年10月，随原安徽省委书记卢荣景（右一）陪同中共中央政治局委员、原国务委员兼国家体改委主任李铁映，国家体改委副主任邵秉仁（右二）在滁州安康电子有限公司调研

1996年10月，中共中央政治局委员、国务院副总理吴邦国同志视察安徽时，与作者在黄山合影



1996年10月，在安徽省综合改革试点会议期间，与原省长、现任省委书记回良玉同志（左一）交谈





1995年12月，在中南海参加国务院领导召开的体改工作座谈会期间，与部分省市体改委主任合影

1997年10月6日，在安徽省宣传理论干部学习十五大文件备课会上作报告



1998年5月，在全省体改大会上作工作报告

1989年1月，
作者在中央党校
学习期间，与培
训部二支部部分
学员在凤阳县鹿
塘水产养殖场调
研



1998年4月，
在阜阳市参加经
济发展战略研讨
会时作报告



1997年11
月，北京大学安
徽校友会领导成
员与母校及安徽
省领导合影。右
五为北京大学党
委书记任彦申、
左三为北京大学
教授萧灼基、左
五为安徽省委副
书记方兆祥

1987年夏，
在312国道建设
指挥部成员会议
上发言



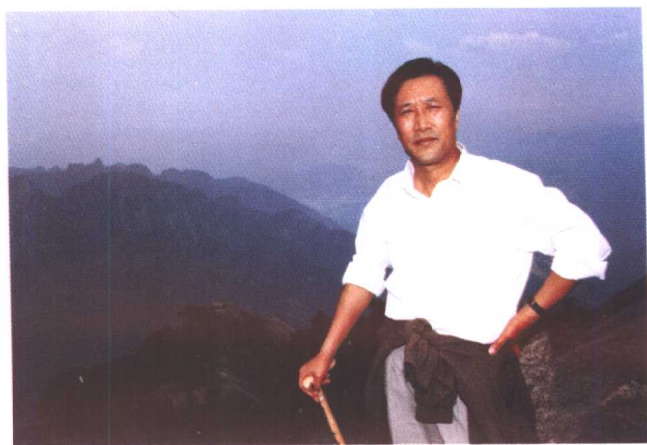
1992年7月，
察看滁州市小区
建设情况



1990年夏，
陪同原电子工业
部副部长高峻同
志(左三)在滁州
市无线电厂调研



1990年夏，
出访巴基斯坦，
在一汽、扬子与
巴基斯坦进行项
目合作协议上签
字



1997年秋，
登黄山天都峰



1995年3月，
在海南省三亚市
大龙湾海滨

1997年4月，
作为安徽经贸代
表团成员随原省
委书记卢荣景同
志(右三)考察延
安



1996年10月，与原安徽
省委副秘书长、现任副省长
卢家丰同志（左一）陪同原
国家体改委副主任洪虎同志
考察皖江改革开放工作

1998年3月，
参加九届全国人大
一次会议



1991年11月，中共中央总书记江泽民同志视察安徽，在接见滁县地委、行署领导时与作者握手



1991年6月安徽大水，李鹏总理来皖察看灾情时，接见滁县地委、行署领导（中排右一为作者）

序

出版界的朋友要将古廉有关经济体制改革方面的文章集结出版，推我作序。我品读他的文稿，不禁忆起自 70 年代末以来，从滁州到省城，我与他长时期共事、交往的情景和友谊，便欣然提笔。

古廉 60 年毕业于北京大学经济系，其理论功力的扎实和思路的敏捷常为人所称道。党的十一届三中全会后，他的才华更因改革之春风而得以展示。80 年代初，扬子电扇投产后出现经营困难，我带古廉等同志去蹲点 7 个月，他成了我的得力助手，提出了许多好的建议，诸如加强企业管理，推行“经营承包责任制”、“厂内银行结算制”等等，为“扬子”后来的成功起了重要作用。他善于精谋良策，在任滁县地委政研室、办公室主任期间，地委有关经济工作方面政策性文件大都有他参与起草或执笔。1988 年冬，我在中央党校学习期间所写的《论农业的企业化经营》一文，在全国获奖，并受到了中央领导同志的肯定，指出“观点正确，路子对头”，文中的一些见解便出自古廉。他作风务实，担任滁县地区行署副专员时，处处身体力行，经常到基层、到工厂调查研究，解决问题，还主持制定了一系列政策措施，推动了全区

工业的发展。“七五”期间，滁州经济取得骄人的成绩，GDP增幅居全省第一位，工业经济总量从中下游跃居全省第二位，这与古廉的勤奋努力是分不开的。1993年，他走上全省体改工作领导小组岗位后，更是殚精竭虑构思安徽社会主义市场经济新体制框架，以期为安徽经济发展创造出良好的体制环境，同时笔耕不辍，精益求精，写下了自己的探索与思考。

古廉勤于思考，勇于实践，并能有所创新，有所突破。“八五”末，安徽经济在实现多年高速增长的同时，结构失衡等深层次矛盾逐渐显现，市场约束日趋严重。“九五”靠什么支撑安徽经济的快速发展？这是人们普遍关心的问题。1996年7月，他在省委、省政府召开的推进全省国有工业两个根本性转变座谈会上疾呼，在安徽这样经济欠发达的省份，只有加快构建新体制，尽早形成体制优势，以体制转变带动经济增长方式转变，才能促进经济更好更快地发展。作为农村改革的策源地，改革20年后的安徽，怎样弘扬大包干精神，加快建设富裕民主文明的新农村？他的《风雨征程二十年》，以简约凝炼的文字，不仅为我们勾勒了安徽农村改革的轨迹，而且提出实施县域经济综合改革战略，主张在稳定土地承包责任制的基础上，构建“一梁四柱连江淮”的农村改革发展战略新格局，即以小城镇改革发展为“大梁”，以搞活农村土地流转制度、深化乡镇企业产权改革、发展农业产业化、完善社会化服务体系为四大支柱，培育农村新的经济增长点，加快农村经济市场化进程。这些都是很有见地的

思想活跃，经济才能活跃。1985年，人们对发展非公

有制经济尚心有余悸，他旗帜鲜明地提出，个体经济不仅仅是社会主义经济的“补充”，还是一个重要的组成部分。这在当时是颇有眼光和识见的。1989年，他在滁州倡导通过培育“亿元厂”等优势企业带动“工业群”发展，并亲自抓试点，制定政策，着力推进，在全省发展规模经济方面起了带头作用。1994年，他从安徽小企业量大面广的实际出发，在提出“大改制、小放开”企业改革策略的基础上，进而主张侧重放活小企业，率先从国有工业小企业突破，全面推进城乡各类中小企业改革。他的建议得到了省委、省政府的重视，使安徽较早地实行了“抓大放小”，中小企业创造的“九个一批”改革形式，还得到了国家有关部门的肯定，在省内外产生了良好的影响。1998年，他在出席九届全国人大一次会议期间，提出了政府机构改革的核心和关键是职能转变、政企分开的观点，引起一些报刊的重视。这些看法和思想，都具有很强的现实性和前瞻性，体现了思想解放、实事求是的精神。

古廉对改革经济体制及其运行方式的思考和研究出发点，不是为了追求什么理论体系，而是结合实际工作，致力于解决经济生活中突出的矛盾与问题，因此，他的文章都是有感而发，很有针对性。如近年来，经济结构矛盾突出，人们往往把这个问题当作一个单纯的生产力问题，主张就调整抓调整，但是他认为，经济结构不合理的实质是资本结构不合理，根源是体制、机制滞后。根本出路是从调整资本结构入手，通过体制创新，发挥市场机制在资源配置中的基础性作用，使经济结构得到优化。国有企业改革是经济体制改革的重中之重，任务艰巨复

杂，工作千头万绪，他强调抓住制度创新和结构调整两个关键环节，着力把国有企业塑造成充满活力的社会主义市场经济主体。他还从整体搞活国有经济的高度着眼，潜心研究国有资产的战略重组，主张运用资本营运的方法，把国有资产从一般中小企业和一般竞争性行业中转移出来，逐步集中到大中型骨干企业和需要重点扶持的行业中去，更好地发挥国有经济的主导作用。此即他归纳的“两转移两集中”的观点。针对国有企业存在的问题积重难返，改革单兵突进很难奏效的实际，他力主调整推进改革的方法，变重点突破带动整体推进为以整体合力推动重点突破。1997年在我省加大力度推进企业改革后，他更是多次深入基层，认真总结群众创造的鲜活经验，及时提出了要注意抓好全面推进与规范务实结合、制度创新与机制转换结合、资本营运与整体搞活结合、重点突破与系统改革结合、重要形式与多形式结合等“五个结合”的意见，以促进企业改革健康发展。这些见解，总是给人以实在、深邃而又新颖的感觉，具有鲜明的、突出的现实性品格。

从“大包干”到建立社会主义市场经济新体制，安徽的20年改革探索特色明显，卓有成效。古廉同志经历了改革的主要过程，他作为省体改委主任，在指导全省改革工作方面，积极地为省委、省政府出谋献策，发挥了职能部门应有的作用。他的不少报告和文章，也在深入改革的实践中，不断显示其内在的价值和意义。由他主笔，镌刻在滁州城中南湖畔一块巨石上的《毋忘石题记》一文，从筑路讲到为政，尤“路乃城之干，楼即城之装，讯系城之脉，文为城之灵”

一句寓意隽永，颇耐咀嚼。今天，他把自己的文稿结集出版，其本意大约也与此相关，欲与构筑改革发展之路的建设者们切磋和共勉吧。作为参与过这场改革的人，我看了这部书稿，感到十分亲切，受到了不少启发，我相信广大读者也会喜欢这本书的。

张子修^{*}

一九九九年四月三十日于合肥

* 本序作者系原中共滁县地委书记、安徽省人大常委会副主任

目 录

序	陆子修 (1)
---------	---------

发展还是要靠改革

高举旗帜 再接再厉 开创经济体制改革新局面 (1997年10月)	(3)
以十五大为指导 深化改革促发展 (1997年10月6日)	(8)
走改革开放的强国之路 (1991年2月)	(18)
由改革开放切入 推动沿江城市崛起 (1994年5月25日)	(37)
以改革为先导 实现皖江开放开发新突破 (1995年4月28日)	(40)
正确认识“买方市场”条件下的经济形势 (1998年6月3日)	(46)
风雨征程二十年 ——安徽农村改革回顾 (1998年11月)	(53)