

# S

## 外国税收制度丛书

名誉主编 项怀诚 主编 高 强

# 英 国 税 制

财政部税收制度国际比较课题组 编著

WAIGUO SHUISHOU ZHIDU CONGSHU

613.2

中国财政经济出版社

F 815.613.2  
C12

外国税收制度丛书

# 英 国 税 制

财政部《税收制度国际比较》课题组 编著



A0940337

中国财政经济出版社

---

## 图书在版编目 (CIP) 数据

英国税制/财政部税收制度国际比较课题组编. —北京: 中国财政经济出版社, 2000.8

(外国税收制度丛书)

ISBN 7-5005-4786-2

I. 英… II. 财… III. 税收制度—英国

IV. F815.613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 67553 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: [cfeph@drc.gov.cn](mailto:cfeph@drc.gov.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

发行处电话: 64033095 财经书店电话: 64033436

财经图书发行中心电话: 88119132 88119130 (传真)

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 6.875 印张 158 000 字

2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3000 定价: 14.00 元

ISBN 7-5005-4786-2/F·4304

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

# 第 1 章 英国概况

## 1.1 英国自然状况

### 1.1.1 国土和气候

英国是大不列颠及北爱尔兰联合王国 (The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland) 的简称。

它是一个位于欧洲西部的岛国，由大不列颠岛（包括英格兰、苏格兰、威尔士）、爱尔兰岛东北部和一些小岛组成，隔北海、多佛尔海峡和英吉利海峡与欧洲大陆相望。它南隔英吉利海峡与法国相望，东对荷兰、丹麦等国，西邻爱尔兰共和国。海岸线总长 11450 公里，国土面积为 24.3 万平方公里。大不列颠岛是欧洲最大的岛屿，它的西北部高峻多山，东南部则多为平原盆地。适于航行的天然河流和人工运河总长达 3200 公里，在岛上形成了密集的水上交通网。

英国气候属于典型的海洋性气候，湿润而温和，冬无严寒，夏无酷暑，一年四季温差不大。由于受大西洋暖流的影响，英国的气候比其他国家同一纬度地方要温和，冬天气温最低可达  $-5^{\circ}\text{C}$ ，夏天一般也不超过  $32^{\circ}\text{C}$ 。英国还有多雨的天气特征。每个月都有降雨，年降水量在东部和东南部都是 26 英寸，东北部地区是 100 英寸。

### 1.1.2 自然资源

英国是欧盟中能源资源最丰富的国家。主要有煤、铁、石油和天然气。

英国煤的蕴藏量为 1400 亿吨左右，可采储量达 46 亿吨，大部分煤具有很高的发热量并能炼焦。煤田集中在 3 个主要地区——南部、中部和北部。在南部地区，最大的煤田是位于布里斯托尔海湾以北的南威尔士煤田。它的面积为 2600 平方公里，其蕴藏量约为英国煤藏总量的 1/4。中央地区煤田中最大的是约克郡煤田，面积为 6000 平方公里，其煤藏量为全国煤藏总量的 40% 左右。北部产煤区包括达腊姆——诺森伯兰、坎伯兰和苏格兰等煤田。达腊姆——诺森伯兰煤田，面积为 2200 平方公里，顺北海沿岸延伸。连海底也有煤矿藏，该煤田的总藏量约为全国煤藏总量的 10%。苏格兰煤田分布于福思湾两岸，面积为 2400 平方公里，其藏量为全国藏量的 15% 略强。

英国拥有相当多的铁矿藏，其铁矿储量为 27 亿吨。铁矿大致也分布在蕴藏煤的那些地区。英国的铁矿石埋藏较深，含铁量不高（平均为 30%）并含有磷。因此，不得不从加拿大、委内瑞拉、巴西、塞拉得昂、突尼斯、阿尔及利亚、几内亚、利比里亚等国输入大量的高质铁矿石，其中从瑞典输入的最多。英国质量最高的赤铁矿，主要分布在坎伯兰郡和弗尔尼斯，这些矿石含铁量达到 50%，而且含磷少。

19 世纪中期以前，大不列颠的锡和铜的开采一直居世界前列。在康沃尔半岛还蕴藏有少量的铀矿石。大不列颠还有很少的多金属矿石和低质铝土矿资源。

过去英国的石油资源极少。60 年代中，在北海英国大陆架发现了储量丰富的石油和天然气。目前预测石油储量为 70 亿吨。

1994 年英国为世界第八大产油国。目前预测天然气储量为 12260—38000 亿立方米，是世界第五产天然气国。英国开发核能有几十年的历史，目前供发电的核电站有 14 座。

英国土地多半是灰化土壤和棕壤。国内东部和南部，中央平原地区以及英格兰西部谷地，威尔士和东苏格兰的某些地区都是比较优良的农业土地。沿海地带的土壤特点是砂土地，而苏格兰、威尔士及北英格兰山区多半是石地。由于农业技术的发达，英国的土地成为熟化地，尽管大部分土地并不很肥沃，但产量仍然很高。

英国的湿润气候促进了草地多汁植物的生长。在低地，大多是碧绿的草原，它们是畜牧业良好的饲料基地。

英国的非能源资源不丰富，主要工业原料依赖进口。

## 1.2 英国社会与经济状况

### 1.2.1 人口构成与宗教

据 1997 年统计，英国人口约为 5900 万人，在欧洲算是人口大国。英国 80% 的人居住在城市，20% 在乡村。英国人口密度为每平方公里 242 人。英格兰人占全国人口的绝大部分，为 4870 万人，占人口总数的 83.4%。人口主要集中在英格兰中部和南部几个地区。英国的人种主要是白人，占人口总数的 94.5%，黑人占人口总数比例的 1.6%，印度人为 1.5%，巴基斯坦人约 0.9%，孟加拉人为 0.3%，华人为 0.3%，其他人种为 0.9%。自 19 世纪以来，英国人口的增长很慢，其中主要原因是对外来移民的限制，以及出生率下降等因素。

英国有四个主要民族：英格兰人、苏格兰人、威尔士人和爱尔兰人。英语是官方语言。

英国居民多信仰基督教新教，主要分英格兰教会和苏格兰教会，英格兰教会亦称英国国教圣公会，其成员约占英国成人的60%，苏格兰教会称长老会，有成年教徒66万。另有天主教徒570万，伊斯兰教徒150万，犹太教徒40万，佛教徒2万。当今，大不列颠地图上东北和西南地区的地形分界也基本上是民族分界线。

### 1.2.2 战后的经济发展概况

战后英国的经济走过了一个曲折的发展过程。战后，英国国内生产总值一路下滑，从世界第2位一度跌到了第6位，落后于美、日、德、法、意等国家。1997年英国的经济规模重新超过了意大利，排在世界第5位，这在近20年来还是第一次，反映出英国近年来经济发展的上升势头。

从总体上看，战后英国经历了7次经济衰退，度过了三个发展阶段。四五十年代是经济恢复和重建时期，英国在世界经济特别是西方经济发展中保持了较好的势头，到1947年英国的工业生产已基本恢复到战前水平。从1945年—1955年年均增长率为4.5%。但到50年代中期开始，英国的经济发展逐渐为其他发达资本主义国家赶上并超过，形成特有的“英国病”。从1956—1970年，英国工业生产平均增长率仅2.8%，大大落后于日本15.3%、联邦德国6.5%、法国7.2%、美国4%。1960年—1969年，英国国民生产总值年平均增长率为2.6%，大大低于日本11.1%、法国5.9%、美国4.5%。从1981年至1990年，英国经济连续9年呈现繁荣景象，年增长率平均为3%以上。1990年到1992年，同其他主要工业国一样，英国再次步入衰退，生

产下降约 3%，1993 年英国经济开始复苏，在欧洲暗淡的经济全景上抹上了一片亮色。1996 年，英国经济持续增长，通货膨胀已得到控制；失业率持续下降，低于欧洲失业率平均水平在 11% 左右，是欧洲唯一失业率连续数年下降的国家。

英国政府一直采取紧缩的经济政策：控制公共开支维持良好的财政状况，保持通货膨胀率低水平发展，降低利率以促进经济发展。今后，英国政府将继续执行紧缩的金融政策，保持经济的持续增长和不断繁荣，积极支持企业尤其是私有企业的发展，进一步提高经济效益，以实现建成西欧最强大的工业大国，并在今后 25 年内将生活水准提高一倍的目标。

### 1.2.3 经济状况

英国是欧盟中能源最丰富的国家，也是世界主要生产石油和天然气的国家。主要资源有煤、石油、天然气、核能和水能等。

私有企业是英国经济的主体，占据了生产总值的 82% 和总就业的 79%。近年来，服务业在国内生产总值中所占的比重在不断增大，已占 71.1%，而工业比重却逐渐缩小，仅占 27.1%。1996 年英国经济基本情况是：国内生产总值是 11350 亿美元；人均国内生产总值是 18494 美元；国内生产总值增长率是 2.3%；通货膨胀率是 2.7%；失业率 6.7%。

英国工业部门包括制造业、采掘业、建筑业、电力煤气、自来水供应等。1995 年英国制造业占国内生产总值 1/6，增长率为 2.2%，从业人员 400 万，占总就业人口 1/6。建筑业占国民生产总值 5%，就业人口 180 万，占总就业人口 7%。日前，冶金、机械和轻纺等传统工业日趋落后，产品缺乏竞争力；而制药、电子、航空等高技术产业比较先进。

英国 1995 年农业产值为 90 亿英镑，占国内生产总值

1.5%。全国 77% 的土地用于农牧渔业，从事农业人口约 53.3 万，占总就业人口 2.1%，少于大多数发达国家。农业产品可满足本国 2/3 的食品需求。主要农牧渔业有：畜牧业、粮食业、园艺、渔业、森林业。牛羊产值占农业产值 42%。

英国经济的一大特点是服务行业近年来发展较快，从业人口由 1983 年的 1300 万增加到 1996 年 6 月的 1680 万。服务行业包括金融保险业、零售业、旅游业和商业等。1995 年服务业产值占国内生产总值的 65%，从业人员占全部就业人口 75%。1995 年服务行业外汇收入是制造业出口收入的 35%，伦敦在世界金融和商业领域处于领先地位，从业人员 85 万。金融业是促成英国贸易平衡的主力。

旅游业是英国最重要的经济部门之一。近十多年来，英国的旅游业更是取得了长足的发展，并成为国家外汇收入的一个重要来源。据统计，1995 年英国旅游业产值达 370 亿英镑，占国内生产总值 8%，接待了 2370 万海外旅游者，相当于英国人口的 40%，其中 63% 来自西欧，16% 来自北美，外汇收入达 118.85 亿英镑，占英国当年无形贸易中外汇收入的 26%，比英国当年钢铁、纺织品、煤炭、天然气、电力和有色金属出口所赚外汇的总和还多。正是由于这个原因，英国把旅游业称为重要的出口产业之一。英国目前直接和间接从事旅游业的人员有 170 万，占英国全部劳动力的 6.1%，如今英国成为世界第五大旅游国。

英国的交通基础设施较齐全，公路、铁路、水路、航空运输均很发达。伦敦有十分发达的地铁网。1994 年英法海底隧道通车，将英国的铁路系统与欧洲大陆的铁路系统连接起来。英国铁路从 1994 年 4 月 1 日开始私有化。1994 至 1995 年度，供营运的铁路总长 16542 公里。1996 年客运人数 7.5 亿，行程 288 亿公里，货运量 9500 万吨，行程 124.8 亿公里。据 1994 年统计，

英国公路总长达 389200 公里，其中 3200 公里（近 1%）为高速公路。1995 年公路总运输量约 4309 亿辆公里，比上年增长 2%。到 1995 年止，注册车辆为 2540 万辆，其中小汽车 2140 万辆，轻型货车 220 万辆，其他货车 42.1 万辆，公共汽车 7.4 万辆。

水运的内河航运总长 3200 公里，主要用于游览及改善自然环境，部分用于货运，截止 1996 年 3 月，英国共有商船 664 艘，总吨位为 1250 万吨。海运承担了 95% 的对外贸易运输。共有大小港口 300 多个，1995 年总吞吐量达 5.09 亿吨。

英国 1995 年，总航运能力是 299.05 亿吨公里；民航班机客运量 4740 万人次，包机客运量 2740 万人次，货运价值达 653 亿英镑。年客流量在 100 万人次以上的国际机场有 13 个，主要有希思罗（世界最繁忙的机场）、盖特威克、曼彻斯特、格拉斯哥、伯明翰、爱丁堡等。

英国每年 4 月 5 日开始新的财政预算年度。中央政府和地方政府开支中，政府财政预算支出包括公共开支、支付债务利息和财务调整；财政预算收入含直接税、间接税和国民保险收入三项。近几年财政收支预算情况见表 1-1：

表 1-1

近几年财政收支预算情况

单位：亿英镑

| 项目 \ 年份 | 1995/96 | 1996/97 | 1997/98 |
|---------|---------|---------|---------|
| 收 入     | 2807    | 2809    | 2994    |
| 支 出     | 3099    | 3085    | 3190    |
| 借 款     | 315     | 265     | 190     |
| 占 GDP   | 0.5%    | 3.5%    | 2.5%    |
| 赤 字     | 40      | 22.5    | 42.5    |
| 占 GDP   | 0.5%    | 0.25%   | 0.5%    |

1995 年英国黄金储备 33.13 亿英镑，外汇储备 269.23 亿英镑。到 1996 年 3 月底止，公债达 3230 亿英镑，占国内生产总值 44.5%，到 1998 年 3 月底，约涨到 46%；政府债务占国内生产总值 53.75%，到 1997 年 3 月底止，约涨到 55.25%。

英国为世界第五大贸易国，贸易额占世界贸易的 5%。英国人均出口额高于美国和日本，1994 年进出口额占国内生产总值的 25%。英国的无形贸易情况良好，1995 年无形贸易收入 1394 亿英镑，占国内生产总值 18.5%，高于发达国家的平均水平 8.3%。英国主张公开的多边贸易体系和世界贸易的进一步自由化。近几年来对外贸易情况见表 1-2：

表 1-2 近几年对外贸易情况

单位：亿英镑

| 年份<br>对外贸易 | 1993  | 1994  | 1995  |
|------------|-------|-------|-------|
| 出口额        | 1214  | 1347  | 1523  |
| 进口额        | 1349  | 1455  | 1640  |
| 差 额        | - 135 | - 108 | - 117 |

1995 年主要进出口产品有食品、牧畜、烟草、原材料、燃料、机械、电器、运输设备、化工产品、电子产品、纺织品。英国与世界上 80 多个国家和地区有贸易关系，主要贸易对象是德国、美国、法国、荷兰、比利时、意大利、日本、爱尔兰、瑞典。

## 1.3 英国的政治

### 1.3.1 英国的政体

英国是个典型的资产阶级议会制君主立宪政体国家，它的政府机构是最早按照“三权分立”学说建立起来的：即议会行使立法权，内阁行使行政权，法院等司法机构行使司法权。

英国的政治制度由君主专制到君主立宪经历了一个漫长的演变过程。英国的君主制可以追溯到 1066 年诺曼人征服英国之前，在 1200 年的历史中，除 17 世纪资产阶级革命时期曾出现过短暂的共和政体外，英国一直是君主制国家。从埃伯特统一英格兰建立撒克逊王朝到今天的汉诺威——温莎王朝伊丽莎白二世女王，英国先后经历了 6 个王朝，62 位君主。1689 年，光荣革命确立的君主立宪制至今也有 300 多年之久。君主立宪政体产生后随着资产阶级议会的建立和发展，选举制度、内阁制度、政党制度也在英国逐步确立。19 世纪末和 20 世纪初，随着英国和世界形势的变化，英国的政治制度也相应作调整和改变，突出表现在议会的权力不断削弱，内阁的权力不断加强。

### 1.3.2 英国的王室

1640 年英国资产阶级革命之前，英国国王的权力与其他国家国王的权力一样至高无上。国王是世袭的国家元首，集行政、立法和司法大权于一身。1689 年的宫廷政变（即“光荣革命”）确立了限制王权的君主立宪制。但在此后一段时间内，国王仍是行政权力中心的人物，到 18 世纪末，国王的权力才开始大大削

弱，如今，从形式上说，国王或女王仍然是国家的最高元首，英国政府被称为女王陛下政府，甚至政府使用的信封上也有“为女王陛下服务”的印记。所有受人敬重的东西都特许加上“皇家”二字，如皇家海军、皇家空军、皇家邮政等。但国王的真正权力十分有限，国家的统治实权掌握在议会和内阁手里，国王的许多职责，仅是一种仪式。

英国宪法规定，英王是英国世袭的国家元首，是立法机关的组成部分，法院的首领，武装部队的总司令和英国国教的世俗领袖。英国人民不仅把国王或女王视为国家元首，而且作为国家统一的象征。

在英国，有一些专门的机构为英王及其他王室成员的公共事务和私人事务服务，这些机构就是王室机构。王室机构包括英王私人秘书处、英王档案保管处、王室财产保管兼英王司库办事处、御前大臣办公室等。王室机构中的高级官员需经内阁同意后加以委任，并与政府共进退，即属政务类官员。英王的私人秘书由国王本人亲自任免，通常由具有司法经验的王室成员担任，他不得参加任何党派，主要负责国王与政治领导人之间，尤其是国王与内阁之间的联络事宜。国王私人任用人员一般也由政府选定。王室机构大多在英国王宫白金汉宫中。英王执行公务所需的经费有两个来源：一是王室专款；二是政府部门。所有的经费都经议会核准。

### 1.3.3 英国的议会

议会是英国最高立法机构和最高司法机构，由国王和上院（贵族院）、下院（众议院）组成。起决定作用的是下院。英国议会制早在13世纪初就已建立。英国的资产阶级议会存在至今也已有二百多年的历史，它在资本主义国家的资产阶级议会中是资

格最老的。

下院是英国议会的主体，由全体选民直接选举产生。英国现分为 659 个选区，每区选出一名议员，故下院现有 659 名议员，任期 5 年。下院是英国今天制定法律的最高权威机构，它通过制定法律、批准预算和进行咨询等来约束、监督政府的工作。下议院的院长是最重要的人物之一，其地位仅次于首相和枢密大臣。新的议长由下院选举产生，但人选一般事先由政党领导人私下商定。他在接受议长之职后，便终身不得从事党派的政治活动，当他退休时立即会被授予贵族爵位并进入上院。副议长之职由三个议员担任，他们轮流主持会议。他们在任职期间也不得从事任何政党活动，但是过一段时间后可以重新参加一般的政治活动。下院有立法、监督政府、监督财政等职权。

上院的议员不经选举产生，而由王室成员，世袭贵族，宗教贵族中的大主教与主教，以及法律贵族即上诉法院法官组成。上院现有议员约 1200 人，每年开会约 150 天，但出席会议的平均每次只有 300 人左右。

上院曾拥有较大的权力，但在 16 世纪后，权力开始转向下院。本世纪初，英国通过的《议会法》限制了上院的权力，扩大了下院的权力，从此上院丧失了决定立法的实权，只能暂时拖延而无法否决下院通过的法案，但它仍保留着最高司法权，是英国最高的司法机关，也是英国的最高上诉法院。上院议长由内阁大法官兼任。上院议员还可出任内阁其他大臣或副大臣，上院也是政界人物下台后的归宿之所。

#### 1.3.4 英国的政党

政党体制从 18 世纪起即成为英国宪法中的重要内容。英国实行两党制，即由两个主要的政党轮流组成政府来执掌国家权

力，管理国家公共事务。英国的政党最初起源于议会中的政治派别，后来逐步发展为早期的两党制：辉格党和托利党。19世纪上半叶之后，随着选举制度的改革，早期两党制向现代两党制发展：自由党和保守党。20世纪初期，工党崛起并逐渐取代了自由党，与保守党轮流执政直至今日。

目前英国全境参加议会选举的约有12个党派：（1）保守党（The Conservative Party）：前身为1679年成立的托利党，1833年改称现名，但至今，英国报刊仍常常把它称为“托利”。现有党员约50万。保守党的支持者一般来自企业界和富裕阶层，主张自由市场经济；（2）工党（Labour Party）：1900年2月在伦敦成立，原名劳工代表委员会，1906年改用现名。党员约32万（不包括作为工党集体成员的工会成员）。主要支持者来自工业区和城市；（3）自由民主党（The Liberal Democrats）：1988年3月由原自由党和社会民主党内支持同自由党合并的多数派组成。现有党员10万。英国其他政党还有：威尔士民族党（Plaid Gymru）、苏格兰民族党（The Scottish National Party）、北爱尔兰统一党（The Ulster Unionists）、社会民主工党（Social Democratic and Labour Party）、新芬党（Sinn Fein）等。

### 1.3.5 英国的政府

英国政府实行内阁制。由女王任命在议会选举中获多数席位的政党领袖出任首相并组内阁，向议会负责。

英国的中央政府源于中世纪封建国王的家臣式统治和管理机构，以后逐步演变为民族国家的一整套比较完整的中央政府制度。近代以后英国的中央政府制度逐渐生长、发育成西方国家中三种主要的政体形式中最古老、最经典的一种：议会内阁制政体。进入现代以后，英国的中央政府的职能和权力受现代规律的

支配而大为扩展，这就形成了 20 世纪特别是战后的“首相民主制”——行政集权民主制的一种。

英国内阁是枢密院的外交委员会演变而成的。在英国，政府与内阁是两个概念。政府是首相领导下全体政府大臣的总称，它包括全体大臣、国务大臣、各部政务次官、执政党的督导员以及王室官员共 100 多人。这些人通称为“国务员”。内阁是英国政府的核心领导机构，其首脑是首相。一般而言，除首相外，外交大臣、财政大臣、国防大臣、内阁大臣、大法官、枢密院院长、掌玺大臣等均是当然的内阁成员；苏格兰事务大臣和威尔士事务大臣因其地位的特殊性，也常常是阁员。阁员的人数每届内阁并不完全一致，首相根据需要确定。

在英国，因实行君主制，故部级官员通称为大臣。事实上，因历史原因，部级官员的称呼并不完全统一。大多数部级官员称为大臣，有些部级官员称为国务秘书、院长，也有部级官员直接称为部长的。英国的大臣分为内阁大臣和非内阁大臣两类。作为内阁成员的为内阁大臣，不是内阁成员的为非内阁大臣。非内阁大臣主要包括下列几种高级官员：一种是主管大臣，主管一个部门或一个方面的工作，另一种是国务大臣，地位介于主管大臣和政务次官之间，通常与主管大臣一起工作，再一种是政务次官，一般称为低级大臣。主管大臣、国务大臣和政务次官均须是议员。大臣法定任期为 5 年，但因提前大选调任他职、辞职和其他原因，大臣的实际任期大多不到 5 年。除大臣外，各部的的主要工作人员是常任文官。

英国政府部的设置大体有三种类型：一种职能类，如外交和联邦事务部、国防部、内政部、工业部、贸易部、能源部、农业、渔业和粮食部、就业部、教学和科学部、卫生和和社会保障部、环境部、交通部等。第二种地区类，如威尔士事务部、苏格

兰事务部、北爱尔兰事务部。第三种是中央经管类，如财政部、内阁办公厅等。

部下设司、处、科等层级组织。大部有几十个司，小部司的数量少些。司长称为次级秘书。司下分设若干个处，处长称为助理秘书。处下设科，科长称为主事。重要的部一般有财政主管、人事和组织主管。大多数部有法律顾问，还有经济学家和统计学家，并设有情报处。有些部还设下属的地区机构，特别是管理社会公共事务的部在郡设有地方办公室。各部还设有大量常设的咨询委员会和临时的特别委员会，专门研究和收集情报。

在英国，新设部需议会立法批准。已有的部的合并、撤销、拆散或作其他变动需以枢密院令的形式公布。

除上述各部外，还有一些独立于各部之外的政府部门。包括：岁入机构、支付机构、监察机构、国民经济发展委员会、英格兰银行、艺术和图书馆署、出口信用保证部、中央新闻署、司法官部、军械调查局、海外发展管理局、议会法律顾问处、人口普查和调查局、首席检察官和财政律师部、女王陛下文书局等。

半自主的非政府组织（Quasi - Autonomous - non - Government - Organization）是由政府创办的处于公司部门之间的一种半私营性质的组织，主要分为三类：一类是执行机构，另一类是顾问机构，再一类是裁判机构。

以上是英国中央政府制度的一些内容。英国是个素有地方自治传统的单一制国家，这就使它既不同于地方权力较大的联邦制国家，也区别于地方权力较小的中央集权的单一制国家。

1972年《地方政府法》颁布后，英国的地方政府大体有了一个较为一致的制度体系，特别是英格兰和威尔士基本一致而苏格兰和北爱尔兰则稍有差别。

英格兰和威尔士设郡，即分成都市郡和非都市郡两类；非都